

经济白皮书
1996—1997

中国

经济形势与展望

ECONOMIC SITUATION AND PROSPECT OF CHINA

马 洪 主编

中国发展出版社

经济白皮书

中国经济形势与展望

(1996—1997)

马 洪 主编

编委会执行编委：朱 兵

编委会成员（以姓氏笔画为序）：

田江海 边振瑚 吕 政 朱 兵 乔 刚
刘向东 李剑阁 陈吉元 张小济 张泽厚
~~陆百甫 胡 志 贾康化 程春生 赵礼群~~

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经济白皮书：中国经济形势与展望：1996—1997/马洪主编.
—北京：中国发展出版社，1997.4

ISBN 7-80087-266-1

I. 经…

II. 马…

III. ①经济-分析-中国-1996②经济预测-中国-1997

IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 03848 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮政编码：100035 电话：66180781

国防科工委印刷厂印刷 各地新华书店经销

1997 年 4 月第 1 版 1997 年 4 月第 1 次印刷

开本：1/32 850×1168mm 印张：8.5

字数：200 千字 印数：1—15000 册

定价：15.90 元

本社图书如有印装差错，可向发行部调换

本书各部分撰写人员名单

前言			马 洪
1996 年经济形势分析与 1997 年经济发展展望	胡 季	余 斌	张 鸿
1996 年农业经济形势与 1997 年展望			谢 扬
1996 年工业经济形势与 1997 年展望		郭克莎	吕 政
1996 年商品市场形势与 1997 年展望	贾履让	安晓枫	叶杰刚
1996 年物价形势与 1997 年展望		任兴洲	王 微
1996 年财政形势与 1997 年展望		倪红日	项中新
1996 年金融形势与 1997 年展望	张承惠	张永生	刘仁慧
1996 年固定资产投资形势与 1997 年展望	田江海	张汉亚	刘立峰
1996 年城乡居民收入、消费形势与 1997 年展望			宋光茂
1996 年人口、就业形势与 1997 年展望			蔡 昉
1996 年对外经济贸易形势与 1997 年展望	边振瑚	王镇钢	于培伟
1996 年对外开放形势与 1997 年展望		隆国强	赵晋平
1996 年中国国民经济和社会发展概况			钟 禾
英文目录翻译			兰炜班

前 言

——正确认识 and 把握“软着陆” 后的经济动向

马 洪

1996年中国经济腾飞“软着陆”的成功，既标志着近几年来中央加强和改善宏观调控取得历史性胜利，又为未来中国国民经济的持续、快速、健康腾飞开辟了新的航线。

1996年底召开的中央经济工作会议，分析了当年经济形势，统一了思想认识，确定了1997年经济工作的总体要求、宏观调控目标、主要任务和重要政策措施。这就为正确认识 and 把握中国国民经济的腾飞实现“软着陆”以后新的发展目标与途径指明了方向。

一、宏观调控取得初步成效，经济发展基本实现“软着陆”

自从1993年中国实施力度较为适宜、持续时间较长的宏观调控措施以来，宏观经济一直向着预定调控目标的要求好转。1993年国内生产总值的年增长率由1992年的14.2%回落为13.5%，1994年回落到11.8%，1995年又回落到10.2%，1996年再回落到9.7%；而商品零售价格

上涨率则由1994年的21.7%下降到1995年的14.8%，再下降到1996年的6.1%，实现了经济保持适度高速增长的同时通货膨胀的平稳回落，特别是1996年成绩显著。

据初步统计，1996年全年国内生产总值达67795亿元，按可比价格计算，比上年增长9.7%。农业增加值增长率达5.1%，粮食总产量比上年增长200亿公斤以上。全社会消费品零售总额扣除物价上涨因素增长12.5%，市场货源总体上呈现出“供略大于求”的买方市场新格局。固定资产投资约为23660亿元，扣除物价上涨因素，比上年增长12.7%左右；投资结构有所改善，重点建设和技术改造得到一定程度的加强。进出口额全年达到2899亿美元，比上年增长3.2%，进出口保持基本平衡。国际收支平衡较好，全年国家外汇储备突破1000亿美元。财政收入连续3年的增势保持不衰，财政金融基本稳定，货币流动性有所增强。

改革开放进一步深化，经济和社会协调发展。国有企业改革的力度加大，探索了一些新路子。新推出的金融、涉外税收、外汇管理和价格等项改革进展顺利，利用外资继续增加，实际到位552.7亿美元。各项社会事业全面进步，人民生活进一步改善。

应该说，经过近3年的努力，中国国民经济实现了持续、快速、健康发展，有效地解决了在大步前进中曾一度出现的投资和消费增长过快、金融秩序混乱、物价涨幅过高等突出矛盾和问题，成功地避免了可能出现的经济大起大落，实现了“软着陆”。这是一个非常了不起的成就。

整个经济开始进入适度快速和相对平稳的发展轨道，以治理通货膨胀为首要任务的宏观调控基本上达到了预期目标。

二、正确认识经济生活中宏观与微观的反差

在充分看到总体经济形势好转的同时，对当前存在的问题仍不能低估。工业企业特别是部分国有企业生产经营困难加剧，经济效益不好已成为当前经济运行诸多问题中最突出的一个问题，与宏观经济环境明显改善、总体形势好转形成了较大反差。其主要表现为：一是多数企业产品的生产能力利用率低，停产半停产企业和下岗待业职工较多；二是资金循环不畅，产成品占压和相互拖欠上升；三是企业生产经营困难加剧，发展后劲严重不足。1996年，3.3万户国有工业企业盈利额比上年下降14.52%；亏损企业1.26万户，比上年增长15.18%；亏损额比上年增长38.6%，盈亏相抵实现利润比上年下降38.8%。据劳动部统计，到1996年三季度末，全国停产半停产企业涉及职工650万人，其中停发减发工资的职工达440万人。

因此，现在有一种说法，认为宏观经济形势好，微观经济形势不好。这种说法是不符合实际，也不符合逻辑的，因而也是不科学的。哪有作为宏观基础的微观经济不好，而宏观经济反而好的可能呢？这种说法不能全面真实地反映目前经济的现实情况。

1. 现在宏观经济情况确实不错，但仍存在着不少隐患。首先，在经济总量不平衡的矛盾明显缓解的情况下，

经济结构性矛盾愈益突出。“大而全、小而全”，重复建设的问题相当严重。而在新时期，中国各地方和各部门往往存在投资的冲动，发生经济过热的可能性很大。这对解决经济发展中的结构问题极为不利。其次，1996年物价上涨幅度虽调低到比较合理的范围以内，但应该看到这是由于采取了较多的行政办法，抑制了一些调价的项目，且工业企业效益长期不好有可能再次引起物价上涨。因此，1997年的通货膨胀压力仍然很大。再次，支持宏观经济发展的农业1996年是大丰收了，但由于中国的农业基础仍然很薄弱，受自然因素影响很大，如果不在丰年之后妥善处理农业问题，1997年农业状况仍然堪忧。最后，现在结构调整仍然缓慢，中央财政赤字较大，银行不良贷款增加，金融方面存在一定风险，如果不在实际工作中制定正确措施加以及时防范，宏观经济形势仍有恶化的危险。

2. 目前微观经济形势不是笼统的都不好，应该主要指的是工业领域，因为农业情况是不错的。就工业领域看，应该说问题主要反映在国有工业上，集体企业及其他经济类型的企业的情况较好，甚至可以说，现在相当一部分工业企业的活力来自它们。1996年1~11月，在全部工业企业实现利润总额中，集体企业所占比重上升至35.6%，其他经济类型企业上升至40.4%，而国有企业则由1995年的41.2%下降至24%。在1996年全部工业增长的12.7%中，国有经济仅拉动3.6个百分点。

但是，对国有企业也应该辩证地看。这几年来通过改革促进了企业经营机制的转换，国有企业素质得到不断

提高，总体实力进一步增强，综合经济效益有所突破，涌现出了一批搞得好的优势企业。目前，有约30%的国有企业在市场竞争中表现得好或比较好，它们管理好、实力强、效益高，有的已开始走向良性循环。国家集中力量抓的300户重点企业，企业数不足国有工业企业总数的0.5%，而1995年销售收入却占全部国有工业企业的47.7%，实现利税占68.8%。1996年1~9月，这300户重点企业的产销率达99.33%，高于全部独立核算工业企业平均水平4.75个百分点，实现利润523.2亿元，是全部独立核算工业企业利润的4.63倍。现在国有企业的经济实力和效益正在向优势企业集中。这部分微观较活的经济力量有力地推动着宏观经济的良性运行。

因此，正确的分析应该是，1996年宏观经济总体形势是好的，农业的稳定发展特别是当年的大丰收、优势较大的重点国有企业以及比较有活力的非国有经济是主要的支撑力量。工业企业特别是国有企业面临较大困难，我们对国有企业改革的艰巨性和长期性应有充分的认识。导致企业特别是国有企业生产经营困难的原因是多方面的，虽有需求总量和结构的变化、农产品提价使部分工业企业利润向农业转移等短期因素的影响，但从根本上看是经济体制不合理导致的经济结构失衡、企业生产经营机制仍不适应社会主义市场经济机制等长期积累的深层次矛盾的集中体现。这应在今后积极推动以建立现代企业制度为中心的国有企业改革中加以解决，以在根本上缓解微观经济困难，进一步促进工业经济效益和运行质

量的提高。

三、继续加强宏观调控，保持经济稳定发展

从国际国内环境来看，1997年中国的经济发展是机遇与挑战并存。同时，1997年又将是中國历史上极为重要的一年，中国将恢复对香港行使主权和召开中国共产党第十五次全国代表大会。这两件举世瞩目的大事要求中国保持政治、经济和社会的稳定。稳定发展的经济主旋律具有关键的基础性作用。

因此，1997年和以后的几年中，总的宏观经济政策应当保持连续性、稳定性和必要的灵活性，即“稳中求进，紧中搞活”。要在继续执行适度从紧的宏观经济政策的同时，切实抓住一切有利时机，针对各类结构问题进行调整，把宏观调控与经济结构调整有机地结合起来，并探索和建立在社会主义市场经济体制中进行结构调整的运行机制，努力促进国民经济从速度效益型向结构效益型的转变，使国民经济发展能通过不断的结构调整和效益提高，逐步适应适度的增长速度，以保持高质量的、平稳的、持续、快速、健康的经济发展。

目 录

前 言	(1)
1996 年经济形势分析与 1997 年经济发展展望	(1)
一、宏观经济运行状况改善,“软着陆”基本实现	(2)
(一) 物价涨幅稳定回落	(2)
(二) 农业再创佳绩	(2)
(三) 经济增长在继续平稳回落中保持较快 速度	(3)
(四) 社会总需求增长基本适度	(3)
(五) 财政金融形势相对平稳	(4)
(六) 居民收入和生活水平继续提高	(4)
(七) 经济体制改革取得新的成效	(5)
二、经济运行中存在的突出问题及原因分析	(5)
(一) 部分企业经济效益滑坡和生产经营 困难加剧	(6)
(二) 经济结构矛盾日益突出	(7)
三、1997 年宏观经济调控方针与调控目标	(8)
(一) 指导方针	(8)
(二) 宏观经济调控目标	(10)
四、经济工作中应着重把握的几个关键环节	(11)
(一) 继续控制物价涨幅,防止物价反弹	(11)
(二) 继续加强农业基础,确保主要农产品	

稳定增产	(12)
(三) 保持投资适度增长, 加大结构调整力度	(12)
(四) 大力开拓市场, 培育新的经济增长点	(13)
(五) 加快经济改革特别是国有企业改革步伐	(13)
1996 年农业经济形势与 1997 年展望	(15)
一、1996 年农业经济形势的总体判断	(15)
(一) 宏观政策背景与政策举措	(15)
(二) 农业升温, 三年初见成效	(17)
(三) 发展有势头, 农民收入增幅达近十年 最高水平	(19)
(四) 农村金融改革有突破, 新局面有利新 发展	(20)
二、1996 年农业和农村经济运行中的突出问题	(21)
(一) 解决农业基础薄弱问题任重道远	(21)
(二) 生产与流通矛盾日趋尖锐	(22)
(三) 国内、国际两个市场协调问题突出	(24)
三、1997 年农村经济发展趋势的初步判断	(25)
(一) 农村经济发展面临的有利条件和不利 条件	(25)
(二) 1997 年农村经济基本走势的初步判断	(26)
四、调整农产品供求结构和保证农民增收的思路	(29)
(一) 稳定国家订购粮食数量和价格, 开放 粮食市场经营	(29)
(二) 多渠道筹集资金, 改善农业生产条件	(30)
(三) 优化资源配置结构, 实现农民收入来 源结构的重大调整	(31)
(四) 深化农村改革, 将农村微观改革成熟 的经验尽快转化为全面推广的成果	(32)

1996 年工业经济形势与 1997 年展望	(33)
一、1996 年工业增长回顾	(33)
(一) 工业增长速度继续回落, 但仍保持较快的增长速度	(34)
(二) 工业增长结构进一步改善, 但工业品产销率仍处于较低水平	(37)
(三) 工业增长效益仍较低, 但第四季度明显回升	(40)
(四) 对部分工业企业生产经营出现严重困难的原因分析	(43)
二、对 1997 年中国工业发展的展望	(46)
1996 年商品市场形势与 1997 年展望	(50)
一、消费品市场	(50)
(一) 1996 年消费品市场平稳活跃	(50)
(二) 消费品市场稳定增长的成因分析	(55)
(三) 1997 年消费品市场将继续保持平稳发展态势	(57)
(四) 保持市场稳定发展的主要措施	(59)
二、生产资料市场	(61)
(一) 生产资料市场购销稳中偏淡, 价格稳中有降, 物资系统企业经营依然十分困难	(61)
(二) 1997 年生产资料市场将保持平稳发展趋势	(66)
1996 年物价形势与 1997 年展望	(70)
一、1996 年市场物价形势的总体判断	(70)
(一) 国内市场稳定, 商品交易活跃	(70)
(二) 市场物价涨幅平稳回落, 顺利实现全	

年物价控制目标	(70)
(三) 通货膨胀压力有所缓解, 国民经济继 续保持适度稳定增长	(71)
(四) 1996 年市场物价变动的基本特点	(72)
二、1996 年市场物价变化的成因分析	(76)
(一) 认识统一、目标明确是市场物价平稳 回落的前提	(76)
(二) 社会总供求关系改善, 是物价稳定回 落的主要原因	(76)
(三) 居民通货膨胀预期降低, 消费心理稳定	(77)
(四) 价格改革措施量多面广, 但并未对价 格总水平产生较大冲击	(78)
(五) 服务商品供给短缺和服务效率较低, 是服务价格多年持续大幅上扬的首要 原因	(79)
(六) 各级管理部门加大了价格监管与调控 力度, 为物价总水平回落提供了制度 性保障	(79)
三、1996 年价格改革和价格宏观调控的进展及其 成效	(80)
(一) 价格改革力度加大, 进展较快	(80)
(二) 价格宏观调控机制进一步建立和健全	(83)
四、1997 年物价走势分析与展望	(84)
(一) 1997 年市场物价面临的背景分析	(84)
(二) 对 1997 年市场物价走势的分析预测	(86)
1996 年财政形势与 1997 年展望	(91)
一、1996 年回顾	(91)
(一) 1996 年财政运行平稳, 预算执行情况	

较好	(91)
(二) 全国财政收支结构的特点	(92)
(三) 地方财政运行实态	(94)
(四) 财政收入继续较大幅度增长, 但财政困难加剧	(96)
(五) 财税改革继续推进, 但进展趋缓	(97)
(六) 整顿财经秩序拉开序幕, 但尚未取得明显效果	(98)
(七) 实施了适度从紧的财政政策, 但财政的宏观调控职能继续弱化	(100)
二、1997 年展望	(100)
(一) 财政收入进入稳定增长阶段, 但增收的基础不牢固	(100)
(二) 以“节支”为主, 继续实施适度从紧的财政政策	(101)
(三) 1997 年财税改革在稳定大局的前提下积极谨慎推进	(102)
(四) 整顿财经秩序任重而道远	(103)
1996 年金融形势与 1997 年展望	(105)
一、1996 年金融运行特点	(105)
(一) 金融运行平稳, 实现了全年货币供应量调控目标	(105)
(二) 金融体制改革迈出实质性步伐	(108)
(三) 金融宏观调控方式有了较大改进	(110)
(四) 金融监管工作明显加强, 金融风险得到有效控制	(111)
(五) 1996 年金融运行中存在的主要问题	(111)
二、1996 年证券市场运行态势	(115)

(一) 股票市场	(116)
(二) 投资基金	(119)
(三) 国债市场	(119)
三、1997 年金融形势展望	(121)
(一) 货币供应总量的控制上将继续执行适 度从紧的政策	(121)
(二) 发挥间接调控在货币政策实施中的作 用, 灵活运用各种货币政策调控货币 供应量	(121)
(三) 加强金融监管, 防范和化解金融风险	(122)
(四) 进一步深化金融体制改革	(122)
(五) 在规范和加强监管的前提下积极发展 资本市场, 提高直接融资的比重	(123)
1996 年固定资产投资形势与 1997 年展望	(125)
一、1996 年全社会固定资产投资形势	(125)
(一) 1996 年固定资产投资实况	(125)
(二) 1996 年固定资产投资特点	(126)
(三) 1996 年固定资产投资中存在的主要 问题	(130)
二、1997 年固定资产投资预测	(132)
(一) 保持投资的适度增长	(133)
(二) 促进投资结构的调整	(134)
(三) 以提高投资效益为核心	(135)
(四) 深化投资体制改革	(136)
1996 年城乡居民收入、消费形势与 1997 年展望	(139)
一、1996 年城乡居民收入的增长形势	(139)
(一) 城镇居民收入继续保持增势, 但增速 略有回落, 城镇居民收入差距进一步	

拉大	(139)
(二) 农村居民得益于粮食丰收, 收入有较大幅度增长	(142)
二、1996 年城乡居民消费形势	(145)
三、1997 年城乡居民收入和消费形势展望	(148)
(一) 1997 年城乡居民收入走势	(148)
(二) 1997 年居民消费走势	(150)
1996 年人口、就业形势与 1997 年展望	(153)
一、1996 年人口、就业形势及其特点	(153)
(一) 计划生育工作的新特点及 1996 年人口形势	(153)
(二) 1996 年城乡就业现状	(155)
二、目前中国人口与就业存在的问题	(156)
(一) 人口控制的难度与 1997 年展望	(156)
(二) 劳动力就业的长期展望	(161)
(三) 转轨时期的人口流动与劳动力迁移	(163)
三、体制改革与政策调整思路	(165)
1996 年对外经济贸易形势与 1997 年展望	(168)
一、1996 年对外经济贸易发展的基本概况	(168)
(一) 对外经济贸易取得显著成绩	(168)
(二) 取得成绩的主要原因	(173)
二、1997 年对外经济贸易前景展望	(174)
(一) 1997 年中国对外经济贸易面临的形势和主要任务	(174)
(二) 加速实行两个根本性转变, 全面提高外经贸工作的质量与水平	(175)
1996 年对外开放形势与 1997 年展望	(183)
一、1996 年中国对外开放的政策环境	(183)