

九十年代的农村经济 发展：问题与对策

西北农业大学农业经济系 编
西北农业大学农村经济所



农 业 出 版 社

九十年代的农村经济发展： 问题与对策

西北农业大学农业经济系
西北农业大学农村经济所

编

农业出版社

(京)新登字060号

九十年代的农村经济发展：
问题与对策

西北农业大学农业经济系
西北农业大学农村经济所 编

* * *
责任编辑 姚 红

农业出版社出版 (北京市朝阳区农展馆北路2号)
新华书店北京发行所发行 北京密云县印刷厂印刷

787×1092mm32开本 11印张 238千字

1993年5月第1版 1993年5月北京第1次印刷

印数 1—950 册 定价 7.10元

ISBN 7-109-02909-3/F·264

方思
路向
止開
確周



全國青年農業經濟
理論研討會
劉中一



德国弗里德里希·诺曼基金会

北京项目办公室

向中国读者谨致良好问候

编 委：王广森 魏正果 朱丕典

陈 彤 贾生华 龙靖林

王宽让 冯海发

责任编辑：冯海发

前 言

5月的杨陵农科城，春暖花开，气候宜人。由西北农业大学农业经济系和农村经济研究所在中国农业经济学会的关心和支持下筹办的“全国青年农业经济理论研讨会”在这里召开了。来自全国二十多个省、市、自治区的近百名工作在教学、科研和行政部门的青年农业经济学者欢聚一堂，相互切磋和交流，共同探讨了90年代我国农村经济发展的若干问题。本书就是这次研讨会的结晶。

青年是祖国的未来，农经界的青年是农业经济事业的未来，因此，青年农经学子的学术聚会其战略意义在某种程度上讲超过了它的学术意义。这也许正是农经界的前辈们关注它和扶植它的实质之所在。

收入本书的论文，我们基本上未加筛选，只是做了一些文字上的必要取舍。一些不太恰当的提法、不很严谨的论证、甚至不算正确的观点都在所难免，因为它体现了青年学人的成长和成熟过程，希望学术界给予批评指正。

研讨会的召开，得到了有关部门和领导的支持，农业部刘中一部长亲笔为会议题词。本书的出版，得到了德国诺曼基金会的资助，并得到了农业出版社的帮助。

编 者

1992年12月

目 录

第一篇 农业发展篇	1
粮食价格水平高低的理论判定标准与实际分析	1
粮食流通的宏观调控	12
我国种植业结构调整的对策思考	25
粮食流通障碍因子分析及相关政策	32
农村劳力供给的微观理论探析	44
农村劳动力转移过程的涨落机制及对策分析	52
农村集体经济中的劳动积极性问题	60
实现吉林省粮食供需平衡, 强化国家宏观调控机制	70
产粮区的农村经济新模式	78
论人口转变中的农业劳动力转移	85
我国农户投资模式的研究	93
农业持续发展中的资源和投入问题	100
农业投资运行失衡与对策	107
贫困山区农业开发道路	113
论贫困落后地区产生的根源及扶贫方式的转变	121
农户的出路: 立体农业与规模经营	129
论农业增长的立体种植模式 (摘要)	135
论农业经营规模扩大机制 (摘要)	136
生态农业与不发达地区农村经济发展 (摘要)	138
我国农业发展的道路选择 (摘要)	139
农业剩余转移的模式与我国农业发展政策的调整 (摘要)	140

建立我国农业稳定发展保障系统的探讨(摘要)	141
我国现阶段农业科技推广障碍的系统考察(摘要) ...	143
我国的农业科技投入分析(摘要)	144
城郊荒地资源开发途径和策略浅析(摘要)	145
沈阳市郊区畜牧产品基地生产建设研究(摘要)	147
沿边开放: 振兴边疆民族地区农业经济的新战略 (摘要)	148
延安地区农业经济发展模式探讨(摘要)	149
水土保持型生态农业实体模型的建立与评价 (摘要)	151
水土保持综合治理的结构效应分析(摘要)	152
渭北旱原不同类型地区农业发展模式研究(摘要) ...	154
黄土高原地区农业发展的障碍因素与对策 选择(摘要)	155
第二篇 农村改革篇	157
农业社会化服务体系建设的深层问题	157
九十年代经济增长与农业发展	164
农业综合生产力的理论与政策分析	173
关于农村民间借贷问题的探讨	181
论我国二元经济结构的特点和现代化道路	187
论环二元经济结构及我国的经济发 展道路	196
中国农业保护政策的理论设计与实践操作	204
日本的农业保护政策及启示	212
土地的兼业经营与规模商品经济	224
论农村土地的“三权分离”	228
农业科技成果转化的技术政策分析	236
试析我国科技兴农面临的深层制约因素	243

农村集体经济发展及其对策 (摘要)	252
论社区间经济发展水平的落差及其成因	
——江苏亿元乡与非亿元乡的比较研究(摘要) ...	253
农村经济区域发展的社会学思考 (摘要)	254
农村现代化的发展道路 (摘要)	256
从我国农业两次大发展时期看家庭农业体制的 长期性 (摘要)	257
中国农业: 增长与效率 (摘要)	258
关于我国农业经济引入企业化经营的思考(摘要) ...	260
对我国农村资金市场的若干认识 (摘要)	261
我国财政支农各项投入的定量分析 (摘要)	263
试析农村股份合作制 (摘要)	264
关于农村股份合作制的若干不同的理论见解 (摘要)	265
论农业保险中的政府行为 (摘要)	267
对农业保险经营体制改革的探索 (摘要)	268
对农产品调节机制的思考 (摘要)	270
牧区畜产品市场体系建设 (摘要)	271
论县乡级机构改革与健全农村社会化服务体系的 结合 (摘要)	272
试论农村社会化服务体系 (摘要)	273
陕北区域经济发展战略的理论研究 (摘要)	275
建立具有新疆特色的农村双层经营体制 (摘要) ...	276
人才短缺与农村经济发展的矛盾 (摘要)	278
对中国农村人口的经济分析 (摘要)	279
农户消费行为合理化的政策研究 (摘要)	280
减轻农民负担的新思考 (摘要)	282

第三篇 乡镇企业篇	285
论我国乡镇企业经营机制的构建及政策选择	285
乡镇企业制度改革的思路与对策	292
依靠技术进步发展沿海地区外向型乡镇企业	300
试论九十年代我国乡镇企业发展观的转换	308
人民币汇率调整与乡镇企业的出口贸易	314
乡镇企业经济行为实证分析	321
乡镇企业发展与农村社区环境 (摘要)	329
乡镇企业的资本原始积累 (摘要)	330
发展乡镇经济: 中国的现代化之路 (摘要)	331
乡镇企业发展与农村工业化道路 (摘要)	333
贫困地区乡镇企业发展研究 (摘要)	334
贫困地区乡镇企业发展对策探讨 (摘要)	335
西部地区乡镇企业发展中几个问题探讨 (摘要)	336
关于新疆发展乡镇企业的思考 (摘要)	338

第一篇 农业发展篇

XX

粮食价格水平高低的 理论判定标准与实际分析

柯炳生

一、判定价格高低的标准

什么样的价格才是合理的价格？对同一个价格水平，经济利益和社会利益不同、考察问题的出发点不同、所处的历史条件和背景不同等等，所采用的标准也就可能非常不同，从而可以得出很不相同的判断。归纳起来，人们所采用的判定价格高低的标准可以分为以下几类：

1. 成本标准。在理论原则上，农产品的价格水平至少应达到足以弥补其生产成本的高度。在实际操作上，这是一个并不十分确定的标准。这是因为农产品成本的区际差异极大，不同农户的成本也可以相差很大，并且在成本项目中有一些很难计算，如地租、劳动报酬等等。不过，在实践中，尽管成本的绝对高低不是一个标准，其相对变动却倒经常是调整政策价格的一个重要参数。例如，当化肥和农药的价格发生大幅度的变化时，人们便以此为据要求提高农产品的收购价格。

此外，成本标准也还可以扩展到机会成本标准。在劳动力有剩余的情况下，土地的机会成本起着重要的作用：要想使农民对种粮食和种棉花保持同样的积极性，就必须考虑使

得两种生产项目能给农民带来大致相等的单位面积纯收入。在土地有剩余而劳动力不足的情况下，就必须使得两种生产项目能给农民带来大致相等的劳动日纯收入。

2. 价值标准。农产品的价格应反映出生产该农产品所耗费的社会必要劳动。这个标准的歧义之处在于社会必要劳动具有两重含义。按照第一重含义，仅仅考虑生产领域的因素，则相当于社会平均成本（包括全部物化劳动和活劳动在内）的概念，即是成本标准；如果按照第二重含义，以社会的承认做尺度，则就等同于供求标准。

3. 供求标准（市场均衡标准）。合理的农产品价格应是使供求达到平衡的价格，即为均衡价格。均衡价格是生产者的生产成本和需求者的消费欲望与购买力的综合表现。运用这种标准须对时间跨度的长短加以细分：是即期的即某一时刻的均衡价格，还是长期性的均衡价格。在长期内，一般情况是即期均衡价格围绕着长期均衡价格进行上下波动。

4. 收入标准。农产品的价格应达到这样一个高度，在这个高度上，农民的从事农业生产所获的收入能够与非农业就业者的收入水平大致相等。在欧共体等发达国家，农产品的价格被抬升并保持在长期均衡价格（以及世界市场价格）之上，其基本根据和出发点就是这种收入标准。从现实可能性和可行性来看，这种标准只能是工业国和富国（农业人口小于10%，恩格尔系数小于30%）所可以普遍采用的标准。

5. 消费者的承受能力标准。农产品的价格应不超过消费者的承受能力。这也是一个很难加以明确界定的标准。这里又有心理的承受能力和实际经济承受能力之分。农产品属于生存必需品，其价格应当低到使得消费者能够买得起，满足其最基本的生理和生存需要。

6.国家财政的负担能力标准。为了调和生产者利益和消费者利益在价格上的原生性矛盾，国家可以用财政补贴的办法来调整价格水平或者调整生产者价格与消费者价格之间的差值。国家对价格的调整不能不受着财政能力的限制。

在这众多的标准中，哪个是合理的，在这方面，找不到一个人都可以同意的绝对客观标准。不过，尽管抽象地谈，难以明确地断定哪个标准更合理，但是，如果具体到某一特定背景下的某一特定情况，却还是可以做出一些大致的判断。

在农业政策的实践中，各国在制定政策价格和采取干预措施时，所考虑的往往不是某种唯一的标准，而是以某一方面为主，综合考虑其中的几个方面。不同国家之间的主导标准各不相同；同一国家在不同历史时期的主导标准也不相同。例如欧美等发达国家在农产品价格政策方面所考虑的主导标准正在由收入标准转向市场标准和财政能力标准。

在我国关于农产品或者粮食的价格问题的讨论中，人们所采用的（明确的或者暗含的）标准是很不一致的。因此，也就很难获得一种共识，而经常是各执一词。下面分别从不同的角度，运用不同的标准，来考察一下我国粮食价格的发展情况。

二、我国粮食的政策价格和市场价格比较

表1中展示出我国的主要粮食品种之一小麦的政策价格和市场价格的关系。

从表中可以看出，在1979—1991年间，计划销售价格均显著低于计划收购价格。其间的差额是由政府予以补贴的，即所谓的价格倒挂补贴。购销价格倒挂的出现始于1979年，

表1 小麦的政策价格和市场价格比较 (元/百公斤)

年 份	政策价格		国内市 场价格	国际市场价格		
	收购价格	销售价格		美元	汇率	折人民币
1966	27.80	27.80	55.20			
1978	27.80	27.80	55.16			
1979	35.50	29.40	55.16	19.97		
1980	35.50	29.40	55.33	21.85		
1981	35.50	29.40	54.77	19.39	1.70	32.96
1982	35.50	29.40	54.42	17.85	1.89	33.73
1983	35.50	29.40	52.00	18.64	1.98	36.91
1984	35.50	29.40	48.23	17.57	2.33	40.94
1985.8	48.80	29.40	46.63	16.67	2.94	49.00
1986	48.80	29.40	51.67	13.54	3.45	46.71
1987	48.80	29.40	57.59	14.33	3.72	53.31
1988	52.00	29.40	70.48	18.90	3.72	70.31
1989	55.00	29.40	97.87	17.88	3.76	67.21
1990	55.00	29.40	89.63	14.10	4.72	66.55
1991.5	55.00	44.40	82.47	12.40	5.37	66.59
1992.4	66.40	66.40				

当时对生产成本标准（收购价格太低）和消费者承受能力标准（消费价格不能提高）的考虑占据了主导地位；1992年4月起，计划购销价格在一个新的水平上再次拉平，这是由于情况的发展变化，使得农民收入问题和国家财政的负担能力问题相对地变得十分突出起来，人们开始给予收入标准和财政负担能力标准较高的重视。

城市消费者的经济承受能力已经不是限制性因素了。衡量消费者经济承受能力的重要指标是粮食消费支出占家庭总收入的比例。我国城镇消费者的这个比例在70年代以前在20%以上，1990年仅为5.5%，近两年的两次提价之后，这个比例有所上升。但是，目前即使按照市场价格进行计算，城市消费者购买粮食所花费的支出占家庭总收入的比例也不过8—9%左右。

消费者的心理承受能力具有高度的相对性和可塑性。其实，仔细分析起来，我国消费者对粮食问题的担心，主要的已经不是对价格问题，而是对数量（以及质量）问题，即对供应数量保证的重视远高于对供应价格保证的重视。一些人往往将这两个方面混淆起来。

从表中还可以看出，除了在1985年之外，计划收购价格均低于市场价格；在大部分年份中，其间的差额很大。因此，如果以国内市场均衡价格做标准，那么毫无疑问，计划收购价格是过低的。计划价格与市场价格之间的差距，一般认为是一种对农民的税收，也可以理解为生产者对消费者的一种补贴。差额越大，税收（补贴）额也就越大。

三、我国粮食价格与世界市场价格的比较

随着我国经济的进一步改革开放，我国的农产品市场日益与国际市场密切联系到一起。因此，仅仅从国内市场着眼考虑问题，已经是不够的。

从表1中可以看出，我国国内市场上的小麦价格已经显著高于世界市场价格了。1991年我国国内市场的小麦价格按官方汇率计算高出世界市场价格近24%。即使以外汇调剂汇率计算，也还仍然高出15%。这其中尚未考虑质量差价等因素。

表1中所采用的国内市场价格是各个省区的平均市场价格。如果只考虑与国际市场关系密切的沿海省市，则高出国际市场价格的幅度就更大了。

更进一步地看，经过1992年4月份的价格调整，计划收购（国家订购）价格和计划销售价格也达到了与1991年国际市场价格大致相当的水平（与目前的国际市场价格相比略低）。

从上述中可以得出的结论是：如果以市场价格做参照标准，则我国小麦的政策价格已经基本与世界市场价格大体相当，而自由市场价格则显著高于世界市场价格。

四、粮食价格与其它产品价格的比较

人们在衡量粮食价格高低及其合理性时，还常常用其它产品的价格水平作为参照，进行比较。根据产品的性质的不同，这种价格的比较可以分为三类，即与投入品价格的比较、与粮食转化产品价格的比较，以及与资源互竞产品价格的比较。

1. 与投入品价格的比较。就绝对水平来看，是难以将粮食的价格同投入品的价格直接相比较的。说一斤小麦的价格应当同多少尿素或者柴油的价格相等才算合理是没有多少科学根据和意义的。较为有意义的指标是粮食价格与其生产成本的比较。静态地看，我国的粮食价格是高于生产成本的。不过就相对发展变化来说，各个时期的情况是不同的。

从表2中的数据可以看出，粮食的混合平均价格在1978—1985年和1985—1990年的两个时期中，增加幅度均高于农用品价格的上涨幅度。但是，如果分别考察，则可以发现，国家收购价格和市场价格的变化的不一致的：在1978—