

我國的民族政策

秋浦編著



通俗讀物出版社

內 容 說 明

本書是專為在少數民族地區工作的幹部和一般縣區幹部學習民族政策而編寫的。全書用理論聯系實際的方法，用通俗的文字系統地講解以下問題：祖國的統一和民族團結的重要性；民族平等和民族區域自治；培養民族幹部；尊重民族風俗習慣和宗教信仰；過渡時期在民族問題方面的任務和工作方針。有關我國民族政策方面的主要問題，都已在本書內扼要講到。

書號：0298

我國的民族政策

編 著 者： 秋 浦

出 版 者： 通 俗 讀 物 出 版 社

北京市書刊出版業營業許可證051號

（北京香餅胡同73號）

印 刷 者： 北 京 市 印 刷 一 廠

（北京西便門內南大街乙一號）

發 行 者： 新 華 書 店

開本：787×1092 1/32

印數：40,001—55,000

字數：45 千字

1955年3月第一版

印張：2 3/16

1955年10月第三次印刷

定價：（4）一角八分



目 錄

第一章 我國是一個統一的多民族的國家.....	1
多民族的國家(1)歷史上的民族壓迫(2)民族壓迫是 階級剝削制度的產物(3)只有無產階級才能解決民族 問題(6)中國共產黨的民族政策(7)	
第二章 鞏固祖國的統一和各民族的團結.....	10
民族關係起了根本變化(10)祖國必須統一各民族必須 團結(12)消除一切不利於團結的因素(14)克服民族主 義傾向是一個長期的任務(17)	
第三章 實行民族區域自治.....	19
區域自治是解決我國民族問題的鑰匙(19)消除對於區 域自治的各種懷疑和誤解(20)自治機關的民族化是 區域自治的核心問題(23)保障散居的少數民族的權 利(25)	
第四章 發展各民族的政治、經濟和文化.....	27
幫助少數民族發展是先進民族的責任(27)少數民族地 區的落後面貌有了初步的改變(29)需要長期努力才能 完全解決問題(33)	
第五章 培養民族幹部.....	37
培養民族幹部是做好少數民族地區一切工作的關鍵 (37)端正對於培養少數民族幹部的認識(38)要注意培	

養各方面的人材(40)漢族幹部的幫助仍然是不可缺少的(42)

第六章 尊重宗教信仰和風俗習慣……………45

保護宗教信仰自由(45)鮮明的對照(46)披着宗教外衣的反革命分子必須清除(48)尊重各民族的風俗習慣(50)各民族都有保持和改革風俗習慣的自由(51)

第七章 堅持慎重穩進的工作方針……………53

爲什麼要採取慎重穩進的方針(53)慎重穩進不是慢慢地來(55)反對急躁冒進和機械搬用經驗(57)民族內部適當的改革是必要的(58)

第八章 實現過渡時期黨在民族問題方面的任務……………60

過渡時期黨在民族問題方面的任務(60)只有社會主義社會才能給各民族帶來美滿幸福的生活(61)我們要爲實現過渡時期黨在民族問題方面的任務而奮鬥(65)

第一章 我國是一個統一的 多民族的國家

多民族的國家

我國是一個偉大的多民族的國家。

我們偉大祖國的疆域，不是哪一個民族獨立開發的，它是由許多已經消失了的和現時正在發展的各民族共同開發的。在幾千年悠久的歷史中，各個民族都以自己的辛勤勞動，創造了自己的歷史和文化，豐富了祖國文化的寶庫。我們偉大的祖國，正是各民族勞動人民長時期來共同創造的成果。

在我們遼闊的國土上，現在生活着六萬萬以上刻苦、耐勞、酷愛自由、富於革命傳統的各民族人民。在各個民族中，人口最多的是漢族，約佔全國人口總數的百分之九十三以上。由於歷史條件的關係，漢族不僅人口最多，政治、經濟和文化發展得也較高。因此，它在全國人民政治生活中起着領導作用，對於我國革命的成功和中華人民共和國的創立，起了決定的作用。我國有這樣一個人口衆多，各方面比較先進的漢族作為民族主體，對我們偉大祖國的發展和繁榮富強，是具有重大意義的。

除了漢族以外，我國還有幾十個少數民族，分佈在全國各個地區，特別是國防邊境地帶。這些少數民族，人口在一百

萬以上的，有蒙、回、藏、維吾爾、苗、彝、僮、佈依、朝鮮、滿等民族。其餘的少數民族，有的幾十萬人，有的幾千人，最少的僅有幾百人。各少數民族的人口加起來一共有三千五百多萬，約佔全國人口總數的百分之六點零六。但是不管民族大小，人口多少，都是我們偉大祖國的成員。

由於歷史發展不同，各個少數民族的政治、經濟和文化的發展是不平衡的。但總的說來，都比漢族落後，有的甚至落後了幾百年以上。

歷史上的民族壓迫

我國各個民族對於偉大祖國的創造，都會有過貢獻。但是過去歷代反動統治者却一貫歧視各少數民族，實行民族壓迫政策。這種民族壓迫政策，從滿清、北洋軍閥一直到蔣介石國民黨都承襲下來了，而且是一代比一代厲害。

在滿清統治中國的時候，他們把自己民族看成高人一等，把其他民族特別是漢族人民當作自己最大的敵人。那時滿清政府用武力征討，經濟掠奪，以及政治上的軟化等等手段，來統治各民族人民，並且挑撥各民族間和各民族內部的團結，製造各民族之間的仇恨和矛盾，企圖用“以夷制夷”的辦法，消滅各民族，以便鞏固他們的不穩固的統治。曾有人說過：大清帝國是各民族的牢獄，這是一點也不誇張的。

北洋軍閥和蔣介石國民黨統治時期，表面上說是“五族共和”，實際上跟滿清政府毫無兩樣，而且更露骨地暴露了他們的反動面目。蔣介石國民黨爲了維持他們的反動統治，對國內

各族人民實行了殘酷的壓榨和掠奪，剝奪了各族人民的一切政治權利，甚至不許各少數民族人民使用自己民族的語言，穿自己民族的服裝。蔣介石國民黨還在各少數民族地區發展特務組織，挑撥離間各民族間的團結，大規模地屠殺各民族的人民。如一九四一年蔣介石國民黨對甘肅海原、固原回族人民的屠殺，一九四三年對內蒙古伊克昭盟蒙族人民的屠殺，以及一九四四年對新疆伊犁、塔城、阿山三個地區革命運動的鎮壓等，都是人人知道的事實。因之，蔣介石專政的“中華民國”實際上是一個比滿清更黑暗的各民族的牢獄。蔣介石國民黨爲了維持他們的法西斯統治，竟否認我國是一個多民族的國家，荒謬地說：“中華民族是多數宗族融合而成的”，各民族都是“同一血統的大小宗支”，企圖否認各少數民族的存在，這真是反動到了極點。

由於我國過去長時期存在着民族壓迫，各少數民族在經濟上受壓榨，政治地位不平等，遭受歧視、壓迫，甚至被剝奪了生存的權利，他們當然要起來反抗，而且壓力愈大，反抗也就愈強。因之就產生了複雜的民族問題，同時也造成了各民族間的隔閡和仇視。

民族壓迫是階級剝削制度的產物

民族壓迫的存在，並不是出於偶然，而是有着社會根源的，這是和階級問題相聯系着的。自人類社會上有了階級剝削以後，才產生了民族壓迫。

斯大林說過，每個階級都按照它自己來了解“民族問題”

的。比如，在資本主義社會裏，作為剝削階級的資產階級，對於民族問題的處理，就是從資產階級一個階級的狹隘利益出發的。由於資產階級唯利是圖、損人利己的天性，就決定了它在民族問題的處理上，一定是“在自己國內，要使整個人民的利益服從於它這一階級的利益，把它這一階級或其中某一上層階層的利益，放在全國人民的利益之上，並企圖由他們壟斷‘民族’這個名義，宣佈自己是本民族的代表或本民族利益的保護人，以作為欺騙人民的工具；同時，在國外，則把自己民族（實質上是指它的上層階級）和其他民族的利益對立起來，企圖把自己民族放在其他民族之上，在可能的時候，就去壓迫和剝削其他民族，以其他民族的利益為犧牲，並從國外的掠奪中分出一部分以收買國內一部分人，去和緩與分裂本國人民對於它的反對。”^①

從以上的分析，我們就可以了解到，對外勾結帝國主義、對內勾結封建勢力的中國官僚資產階級——蔣介石國民黨，在對國內民族問題上所採取的大漢族主義立場，正是從它本階級的反動政治目的和利益出發的。有些人看不清這一點，光從形式上看問題，籠統地認為過去是漢族壓迫少數民族，因而對漢族人民表示不信任，抱着仇視態度，這種看法顯然是不對的。固然，過去在蔣介石國民黨的反動統治下，少數民族人民所受的痛苦，比漢族人民是更為深重，但我們要了解壓迫各少數民族

① 劉少奇：“論國際主義與民族主義”（修訂本），人民出版社一九五二年版，三至四頁。

的，並不是漢族人民，而是漢族中的反動統治階級，他們僅僅是漢族中的一小撮人。他們不僅壓迫國內各少數民族，漢族中的廣大勞動人民同樣受着他們的壓迫，這一點，我們必須認識清楚。

當然，另一方面，“應當注意的，就是在民族問題方面資本主義在人們意識中的殘餘，要比在其他任何問題方面，更有生機得多。它們所以更有生機，是因為它們能在民族外衣下很好地偽裝起來。”^①這就是說，在資本主義社會裏，資產階級把自己民族說成是優秀民族，把其他民族說成是劣等民族，認為優秀民族應當壓迫劣等民族的荒謬論調，並不是完全沒有市場的。它曾蒙蔽了統治民族中階級覺悟較低的階層以至勞動人民羣衆，並發生了影響。不足够估計到這一點，也就不能理解為什麼蔣介石國民黨的反動統治被推翻了好幾年的今天，而反映蔣介石國民黨反動統治思想的大漢族主義思想，一直到現在還沒有完全被克服。

但是，這兩者之間，畢竟是有着原則區別的。對於蔣介石國民黨大漢族主義的反動統治，不只應當看作是各個少數民族人民的兇惡敵人，而且也應當看成是漢族廣大人民的兇惡敵人。因此，我們就要推翻它。事實上我們已經把它推翻了。但是，對於受到蔣介石國民黨大漢族主義蒙蔽和影響的人民羣衆，就應當看作是各民族人民內部的事，是一個思想教育的過程。我們不應該把這兩者混淆起來。

① 斯大林：“馬克思主義與民族、殖民地問題”，人民出版社一九五三年版，第三七四頁。

只有無產階級才能解決民族問題

民族壓迫既是階級剝削制度的產物，這就是說，只有消滅了階級剝削制度，才能消滅民族壓迫。在資本主義社會裏，由於生產資料私人佔有和剝削階級的存在，民族平等是不可能實現的，資產階級根本沒能力解決民族問題。不僅如此，它還會使民族鬥爭的火焰擴大成為被壓迫民族、殖民地與半殖民地人民反對世界帝國主義的鬥爭的烈焰。

真正能夠解決民族問題的，不是資產階級，而是無產階級。為什麼在無產階級領導下，能夠解決民族問題呢？這是由於“無產階級不剝削任何人，而且為追求一個人不剝削人的社會制度而鬥爭，它就必須反對一個民族去壓迫另一個民族。無產階級不能保存人類社會中任何人壓迫人的制度，否則，它就不能使自己得到解放。因此，無產階級堅決反對任何的民族壓迫。它既反對任何異民族壓迫自己的民族，同時，又堅決反對自己的民族去壓迫任何其他民族，而主張一切民族（不論大小強弱）在國際和國內的完全平等與自由聯合及自由分立，並經過這種自由分立（目的是要打破目前各帝國主義國家對於世界大多數民族的壓迫和束縛）與自由聯合（即在打破帝國主義的壓迫之後由各民族實行在完全自願的基礎上的聯合）的不同具體道路，逐步地走到世界的大同。”^①

① 劉少奇：“論國際主義與民族主義”（修訂本），人民出版社一九五二年版，七至八頁。

中國共產黨的民族政策

作為中國工人階級先鋒隊的中國共產黨，一向對民族問題是非常重視的，並把民族問題當作整個中國革命問題的一個重要部分。遠在一九二二年，中國共產黨第二次全國代表大會宣言中，中國共產黨就根據馬克思列寧主義關於民族問題的理論，結合中國的實際情況，提出了民族平等的綱領。以後在各個不同的歷史階段，中國共產黨也都提出了符合於各民族人民利益的民族政策，並堅決為實現這些政策而奮鬥。中國共產黨一貫地揭露中國反動統治階級的民族壓迫制度，堅決主張中國境內各民族一律平等，並從各方面幫助少數民族的解放和發展。在一九四五年四月召開的中國共產黨第七次全國代表大會上，毛主席在“論聯合政府”報告中就曾指出：“共產黨人必須積極地幫助各少數民族的廣大人民羣衆為實現這個政策（這個政策，是指的孫中山在‘中國國民黨第一次全國代表大會宣言’裏提到的‘中國境內各民族一律平等’的民族政策——編者）而奮鬥；必須幫助各少數民族的廣大人民羣衆，包括一切聯系羣衆的領袖人物在內，爭取他們在政治上、經濟上、文化上的解放和發展，並成立維護羣衆利益的少數民族自己的軍隊。他們的言語、文字、風俗、習慣和宗教信仰，應被尊重。”^①

中國共產黨和毛主席的民族政策，在中國人民革命勝利以後所公佈的“中國人民政治協商會議共同綱領”和“中華人民共

① “毛澤東選集”第三卷，人民出版社一九五三年版，第一一〇八頁。

和國民族區域自治實施綱要”等文件中，都作了詳盡具體的規定。而現在，這一被實踐所證明了的完全正確的政策，已經寫在中華人民共和國憲法中了，而且，比共同綱領更具體、更完備了。

憲法明確地規定：“中華人民共和國是統一的多民族的國家。各民族一律平等。禁止對任何民族的歧視和壓迫，禁止破壞各民族團結的行爲。各民族都有使用和發展自己的語言文字的自由，都有保持或者改革自己的風俗習慣的自由。各少數民族聚居的地方實行區域自治。各民族自治地方都是中華人民共和國不可分離的部分。”

憲法規定：我國的民族團結，將在發揚各民族間的友愛互助、反對帝國主義、反對各民族內部的人民公敵、反對大民族主義和地方民族主義的基礎上繼續加強。

憲法規定：自治機關的形式可以依照實行區域自治的民族大多數人民的意願規定。在多民族雜居地區的自治機關中，各有關民族都應當有適當名額的代表。在只有一個鄉的民族聚居區內，也要設立民族鄉，以適應聚居的民族成分的特殊情況。自治機關除了行使一般的地方國家機關的職權以外，還可以行使自治權：依照法律規定的權限管理本地方的財政；依照國家的軍事制度組織本地方的公安部隊；依照當地民族的政治、經濟和文化的特點，制定自治條例和單行條例。

憲法還規定：各上級國家機關應當充分保障各自治機關行使自治權。國家在經濟建設和文化建設過程中，將照顧各民族的需要，幫助各少數民族發展政治、經濟和文化建設事業。在

社會主義改造問題上，則將充分注意各民族發展的特點。

中國共產黨和毛主席偉大的民族政策的制定和實施，給國內各民族人民帶來了幸福的生活，指出了美麗的遠景。這是中國共產黨和毛主席偉大民族政策的勝利，是馬克思列寧主義的勝利，也是各民族人民的勝利！

第二章 鞏固祖國的統一和 各民族的團結

民族關係起了根本變化

中華人民共和國的成立，標誌着我國民族關係的根本變化——民族壓迫的時代從此宣告結束，民族平等的時代已經開始了。

解放以來，中國共產黨和中央人民政府，對於少數民族地區的工作，一直給予了特別的注意。爲了消除歷史上遺留下來的民族隔閡，溝通民族關係，加強民族團結，幾年來曾在全國各地進行了許多艱鉅的工作。

解放後，中國共產黨和中央人民政府曾在全國各地普遍宣傳、貫徹了黨和毛主席的民族政策，保障了各少數民族享受和漢族完全平等的權利，認真尊重少數民族的風俗習慣和宗教信仰，禁止任何民族歧視和壓迫。十分注意地團結了各民族、各教派和與各民族人民有聯系的領袖人物，組成了一條廣泛的人民民主統一戰綫。對於各民族之間和各民族內部的糾紛事件，則本着消除隔閡、加強團結的原則，通過各種方式，加以調解，因而，許多歷史性的民族糾紛，大都得到了圓滿的解決。例如，甘肅和青海交界的地方，有藏族甘加和甲吾兩個部落，由於過去反動統治者挑撥煽動，爲了爭奪草山，仇殺械鬥了三十

多年，每年械鬥的結果，雙方都遭受了人畜傷亡。解放以後，人民政府給他們進行了耐心的調解，因而，問題得到了合理的解決，三十多年的深仇宿怨被友愛團結所代替，多年互不來往的親友恢復了來往。現在，甘加到甲吾部落做生意的人，一天比一天多，天黑了就住在甲吾人的帳篷裏。有一次，甲吾兩個牧民在草場上拾到六頭牛，後來打聽出是甘加的，就把牛餵得飽飽的送回去了。這些生動的事實，說明解放後我國的民族關係已經發生了根本的變化。

爲了密切黨和政府與各民族人民的聯系，中央人民政府先後派出了四個民族訪問團，到各個少數民族地區，代表毛主席和中央人民政府慰問當地的各民族人民。同時，各少數民族，也曾多次組織致敬團和參觀團到北京向毛主席和中央人民政府致敬，並到各地參觀。通過這些訪問和參觀，各少數民族人民深深地感到了祖國的偉大、可愛和溫暖。

一九五一年五月，中央人民政府和西藏地方政府簽訂了關於和平解放西藏辦法的協議。西藏民族從此永遠擺脫了帝國主義的侵略和壓榨，回到了祖國的懷抱，從而完成了祖國大陸的統一。

解放後，中國共產黨和中央人民政府並通過抗美援朝和各種政治運動，在全國各地普遍進行了愛國主義和國際主義的教育，大大提高了各民族人民的政治覺悟；通過民族區域自治的推行，更加發揚了各民族人民的愛國熱情和積極性；通過幫助各少數民族發展政治、經濟和文化事業，使各民族人民的生產都有所提高，各民族人民的生活都得到了改善。一九五二年到一九

五三年，中國共產黨和中央人民政府並在全國各有關地區普遍進行了關於民族政策的學習和民族政策執行情況的檢查，揭發和糾正了民族工作中存在的缺點和錯誤，着重批判了大漢族主義思想，這對於少數民族地區工作的開展，起了很重要的作用。

由於中國共產黨和中央人民政府進行了上述一系列的工作，就大大地改變了我國民族關係的面貌，並且喚醒了過去許多被遺忘了的少數民族成分，使他們也堅強地站起來了。現在，我國各民族已經在平等、友愛、互助的基礎上，建立了友好合作的新關係，我們偉大祖國已空前地統一起來，各民族已經團結成爲一個自由平等的民族大家庭。

祖國必須統一各民族必須團結

祖國的統一和各民族的團結，是祖國社會主義建設事業所必需的一個基本條件，沒有祖國的統一，沒有各民族的團結，祖國各項建設事業就不能順利進行。多少年來，我國的各個民族就共同生活在祖國大地上，各民族對我們偉大祖國的開發和創造，都有過重大貢獻；各民族在長期的接觸中，發展了經濟上的聯系和文化上的交流。近百年來，在帝國主義的侵略和國內反動派的剝削壓迫下，各民族人民遭受着同樣的痛苦，使各民族人民感到患難與共的必要，特別是三十幾年來中國共產黨領導的人民革命運動，更使我國各民族人民的命運緊緊地結合在一起。根據這些事實，我們祖國的統一和各民族的團結，是完全符合於我國歷史實際和各民族人民的心願的。

我們祖國所以必須是統一的而不是分裂的，各民族所以必

須是團結的而不是分離的，是由於只有統一和團結，在統一的祖國大家庭內，才可以進一步加強各民族之間的經濟聯系，互通有無，合理使用財力，利用天然資源，發展交通運輸，使整個國家結成一個統一的經濟的整體，從而使經濟建設事業獲得不斷的高漲。這正如列寧所說：“在一切平等的情况下，一些大國比一些小國更能够順利地來解決發展經濟的問題，來解決無產階級和資產階級鬥爭的問題。”^①

我們祖國所以必須是統一的而不是分裂的，各民族所以必須是團結的而不是分離的，還由於在現在的國際形勢下，帝國主義侵略集團正在瘋狂備戰，企圖進一步奴役各國人民，特別企圖重新侵略我國。因此，我國各民族必須團結一致，才有力量抵抗帝國主義的侵略，鞏固我們偉大的祖國，保護全國各民族的利益。可以想到，如果我國各民族不團結，少數民族從統一的祖國大家庭內分離出去，不僅會直接影響祖國的建設事業，而且各少數民族，還要失掉先進兄弟民族的幫助，變成帝國主義任意宰割的殖民地，重新過着黑暗的日子，解放後獲得的一切民族平等自由也將化爲烏有。因此，任何方面的民族不團結，只有利於帝國主義，而不利於各民族人民。

應該指出，我們祖國的統一，不是用民族壓迫的辦法來實現的，而是在符合於各民族人民利益的平等的基礎上達到的。過去，滿清、北洋軍閥和蔣介石國民黨，企圖用鎮壓、屠殺手段，達到國內的統一，結果引起了各民族人民的抵抗，更加深了各民族之間的矛盾和隔閡，當然不可能達到真正的統一。而

① 列寧：“關於民族政策問題”。