

# 宏观经济问题初探



杨振家 著



经济科学出版社



中财 B0073040

# 宏观经济问题初探

杨振家 著

经济科学出版社

一九九六年 北京

责任编辑：侯振华  
责任校对：段健瑛  
封面设计：张卫红  
版式设计：代小卫  
技术编辑：贾志坚

## 宏观经济问题初探

杨振家 著

\*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京朝阳区东华印刷厂

\*

850×1168 毫米 32 开 10 印张 250000 字

1996 年 7 月第一版 1996 年 7 月第一次印刷

印数：001-800 册

ISBN 7-5058-0969-5/F·730 定价：14.30 元

## 图书在版编目 (CIP) 数据

宏观经济问题初探/杨振家著. -北京: 经济科学出版社,  
1996. 5

ISBN 7-5058-0969-5

I. 宏… II. 杨… III. 宏观管理: 经济管理-研究-中国  
-文集 IV. F123.16-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 09029 号

# 序

杨振家同志长期在中央国家机关工作，80年代在国家计委从事宏观经济研究。他除协助领导组织开展研究工作外，自己还承担了不少研究课题。这些课题，涉及国民经济的一些重大问题和重要方面。他能够从国情出发，从全局、长远着眼，通过认真的调查研究，在实践中寻找答案，因而其研究成果大多比较符合实际，对领导决策起到了一定参考作用。从1990年起，杨振家同志在中国驻苏联、俄罗斯大使馆担任了4年经济参赞，对中苏、中俄经济情况也作过一些比较研究。他这种面向现实，实事求是，不尚空谈的研究问题的态度是值得提倡的。现在，他将自己的一些研究论文结集出版，读者可以从中看到我国从计划经济体制向社会主义市场经济体制转换过程中的一些发展轨迹，对于我们总结经验，鉴往知今，解决好当前经济生活中存在的一些问题，相信是有裨益的。

宋平

一九九五年十一月二十四日

# 研究与写作必须实事求是

(代自序)

研究与写作是不可分割的，研究是写作的基础，写作是研究成果的体现。所以，写经济研究方面的文章，首先要积极参加社会实践，认真做好调查研究；其次要讲究写文章的方法和技巧。古人把这两方面称做“有物有序”。“有物”，指的是写文章要有内容；“有序”，指的是写文章要有条理。只有同时从“有物有序”这两方面下苦功夫，才能把文章写出来。但是，经济理论属于社会科学，不论做调查研究或者动手写文章，都要讲科学性、准确性，因此必须始终不渝地遵循实事求是的原则。这是至关重要的，须臾不能分离的。如果离开了实事求是的原则，就根本谈不上调查研究，写出来的文章就会脱离实际，空洞无物，更谈不上文章的准确性、鲜明性和生动性。那么，在调查研究和写作过程中，怎样才能坚持实事求是的原则呢？据我个人粗浅体会，主要有以下几点：

一、对党、对人民要有高度的政治责任感。发表文章一般要比说话影响面大得多。往往有宣传、鼓动作用。文章的好坏，所产生的社会效应不同。不切实际的错误文章，会欺骗蒙蔽社会舆论，造成不良的后果。比如，在三年“大跃进”期间发表的关于粮食生产“放卫星”、亩产多少万斤的文章，对当时刮起的浮夸风起了推波助澜的作用。前几年一度出现的关于“高消费”、“一切向钱看”的文章，对消费需求的膨胀有一定的刺激作用。还有个别同志喜好追求新奇，尚未弄清事实真相，就抢先发表文章，结果适得其反，真可谓“无实事求是之意，有哗众取宠之心。”与此

相反，我们的革命导师和革命领袖都是坚持实事求是的模范。例如，马克思即使为了证实一个不重要的事实，也特意到大英博物馆去一趟。列宁对于涉及有巨大意义和巨大比重的数字时，连已公布的数字表总计也加以检查，结论都是根据事实来作的。从本质上说，坚持实事求是就是坚持马克思主义的立场、观点和方法问题。这是每个作者必须解决的首要问题。对于我们经济综合部门的研究工作者来说，尤为重要。我们是领导的参谋与助手，说话、写文章一定要对党、对人民高度负责，必须坚持实事求是，敢于讲真话，决不能看风使舵。这是研究工作者应有的职业道德。

**二、坚持理论联系实际。**党的十一届三中全会以来，邓小平同志提出要建设有中国特色的社会主义，一方面要坚持四项基本原则，一方面要坚持改革、开放、搞活经济。当前我们在改革和建设方面面临着十分繁重的任务，许多问题需要我们去进行研究和探索。比如，在有计划的商品经济条件下，如何正确处理计划与市场的关系？如何具体实现微观搞活与宏观控制的结合？如何正确处理改革、建设与人民生活的关系？如何妥善处理国家、集体、个人三者之间的关系？如何恰当处理东部、中部与西部三大经济地带的关系？等等。我们在新形势下遇到的许多新问题，需要花大力气进行研究探索。特别是对党的十一届三中全会以来的丰富的实践经验，需要进行认真的总结。同时，要学习、借鉴外国的经验，“洋为中用”，为推进当前的改革和建设服务。

**三、一切要从我国的国情出发。**在经济建设中坚持实事求是，从实际出发，最重要的就是从国情出发。我国的基本国情：一是人口多，特别是农民多，是10亿人口、8亿农民的国家；二是底子薄，社会生产力不发达；三是耕地少，资源的人均占有水平低。这些基本特点，决定着我们必须实行一整套适应国情的基本国策。比如：

必须长期坚持勤俭建国、艰苦奋斗的方针。由于人口多、底子薄，目前我国人均新增国民收入每天只有0.25元，同时我国正

处在社会主义初级阶段，实现国家工业化所需的建设资金，主要依靠国内自己积累。这种基本状况，决定我国在较长时期内只能实行“低消费”的方针。

必须长期坚持国民经济以农业为基础的方针。由于人口多、耕地少、增产难度大，即使到 2000 年我国人均占有的粮食仍是目前 800 斤的水平，处于世界的落后地位。因此，对农业生产特别是粮食生产丝毫不能放松，始终要摆到特别重要的位置上来。与此相适应，还必须把控制人口问题和节约耕地问题作为同等重要的国策，紧抓不放。

经济工作者只有真正认识了我国的基本国情，才能在经济研究和写作过程中保持清醒的头脑，坚持实事求是。

**四、坚持调查研究。**开展研究工作，除了平日留心积累资料、分析问题之外，还必须结合重点研究课题，深入实际进行调查。为了提高调查研究的质量，要认真制定调查研究提纲，到什么地方、什么单位去调查什么问题，都要计划好，并应事先告诉对方。调查时，要请熟悉情况的同志参加。为了深入了解情况，解决思想上的疑问，调查可以采取座谈的方式，以便随时提问，交流看法。调查要尽可能做到点面结合，既要认真了解基层的经验，又要听取主管部门的意见，以便了解得更全面一些。

**五、树立全局观点。**在经济综合部门工作，经常接触到各方面的矛盾，诸如局部与全局的矛盾、眼前与长远的矛盾、需要与可能的矛盾。许多事情从局部、眼前和需要来看，往往都有道理，都觉得应当办；但从全局、长远和可能来看，又往往不能办，也办不成。因此，我们研究问题、撰写论文，必须有全局观点，从综合平衡的角度着眼，要站得高一点，看得远一点。只有瞻前顾后，通观全局，才能情况明，看得清。从当前来说，要认真研究如何具体贯彻执行中央关于国民经济长期稳定发展的方针，这是一项具有全局意义的大事。我们在研究积累与消费的比例、工业发展速度、固定资产投资规模、国际收支、国内市场等问题时，都

要从有利于国民经济长期稳定发展出发。我们搞经济研究和写作，只有树立全局观点，才能在复杂的经济工作中明辨是非，分清本末主次、轻重缓急，提出正确的见解。

**六、要养成勤于思考的习惯。**不论搞调查研究或者撰写论文，都要多动脑筋。在调查研究的时候，要多问几个为什么，把事物的本来面目弄清楚。切忌在“一知半解”的状态下就动笔写文章。在动笔之前，对拟写的内容必须做到“情况明”，在此基础上，才能对文章进行构思。文章的“总体设计”，要着重考虑如何抓住问题的中心，客观地、准确地反映事物的本质。还要考虑，根据不同对象应当采取什么样的表达形式。宁可在文章的“总体设计”上多下些功夫，也比仓促动笔、“走弯路”花的时间要节省得多。文章的“总体设计”要求大纲小目清晰，段落层次分明，文章首尾一贯，观点与材料要扣紧。要讲求逻辑性和字法、句法、章法，正确使用标点符号。要写得深入浅出、通俗易懂。初稿完成以后，自己要反复进行推敲，检查一下文章是否反映了客观真实情况，观点、材料有无欠妥之处，有时最好能请有关同志多提意见、挑毛病，以减少自己的主观片面性。然后，再反复修改，力争把文章写得透彻些、精确些。再重复一遍，搞研究工作和写作必须“多思”。韩愈说过：“业精于勤荒于嬉，行成于思毁于随”。这句话，应该成为我们经济研究工作者的座右铭。

〔注：这是本书作者为《经济专家论写作》一书所撰写的论文，中国经济出版社 1989 年 3 月出版〕

# 目 录

|                        |   |
|------------------------|---|
| 研究与写作必须实事求是（代自序） ..... | 1 |
|------------------------|---|

## 第一部分：深化改革 搞活企业

### 增强国家宏观调控能力

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 深化改革需要探讨的几个问题 .....        | 1  |
| 对新形势下物价工作的几点看法 .....       | 5  |
| 价格改革的目标与对策 .....           | 14 |
| ——对天津市价格改革思路的调查            |    |
| 运用价格杠杆 促进大水泥工业的发展 .....    | 20 |
| 搞活大中型国营企业需要研究解决的几个问题 ..... | 24 |
| ——对上海市、浙江省国营企业改革情况的调查      |    |
| 宏观经济管理组织形式问题探讨 .....       | 31 |

## 第二部分：加快农业和第三产业的发展

### 优化第二产业结构

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 关于大力发展粮食生产问题的几点看法 .....              | 38 |
| 关于稳定棉花生产的几点意见 .....                  | 43 |
| 关于“七五”期间我国第三产业增长速度问题的几点看法 .....      | 46 |
| “七五”期间第三产业发展的目标与政策 .....             | 52 |
| 大力发展教育事业 促进社会主义现代化建设 .....           | 64 |
| 关于 2000 年我国城市居民住房达到“小康水平”的几点看法 ..... | 75 |

|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| 普及煤气 造福于民 .....                             | 79  |
| ——我国城市煤气化事业的发展前景                            |     |
| 关于当前轻工业发展速度等问题的初步看法 .....                   | 81  |
| 借鉴日本经验 促进我国电子工业的发展 .....                    | 88  |
| 对 90 年代中国能源生产形势及能源运输问题的基本<br>估计 .....       | 95  |
| <br><b>第三部分：发挥各自优势</b>                      |     |
| <b>推进地区经济的发展</b>                            |     |
| 发挥地利、人才优势 加快沿海地区的经济发展 .....                 | 98  |
| 内蒙古经济发展战略的选择.....                           | 100 |
| ——发挥优势 多创“王牌”产品                             |     |
| 关于加快新疆经济发展的几点思考.....                        | 102 |
| 对江、浙、沪地区改革与发展思路的情况调查.....                   | 109 |
| 沙洲县的乡镇工业为什么发展那么快.....                       | 116 |
| <br><b>第四部分：控制投资规模</b>                      |     |
| <b>实现经济增长模式的转换</b>                          |     |
| 1982 年固定资产投资规模问题的初步分析 .....                 | 123 |
| 1982 年全国农村固定资产投资及城镇小集体、私人<br>建房投资规模的估计..... | 129 |
| 当前我国固定资产投资规模失控的原因及改进建议.....                 | 131 |
| 降低基本建设工程造价是当前的一项紧迫任务.....                   | 135 |
| 关于重点建设征地难的一些情况.....                         | 144 |
| 坚决刹住向基本建设乱摊派的歪风.....                        | 147 |
| 优化投资结构 保证重点建设.....                          | 150 |
| 保持经济稳定 努力实现经济增长模式的转换.....                   | 156 |

**第五部分：加强国家宏观调控  
保持经济稳定发展**

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 调整分配政策 适当集中国家财力·····               | 167 |
| 要控制行政管理费的增长·····                   | 172 |
| 加强宏观调控 抑制投资和消费需求“双膨胀”·····         | 177 |
| 增强中央宏观调控能力 保证国家重点建设·····           | 185 |
| 消费适度才有利于改革顺利进行·····                | 188 |
| ——就消费问题答《人民日报》记者问                  |     |
| 合理利用外资 适度控制外债规模·····               | 193 |
| ——关于国外贷款的利率与汇率、货价关系等问题的探讨          |     |
| 加强宏观管理 制止盲目引进·····                 | 198 |
| 我国基本建设四次大起大落的经验教训·····             | 202 |
| 保持经济稳定是顺利实现“七五”计划的基础·····          | 207 |
| 消费需求膨胀是影响当前经济稳定发展的重要因素·····        | 216 |
| 综合治理 稳定经济·····                     | 227 |
| 认清形势 加强协调 实现整治目标·····              | 241 |
| 保持社会经济稳定 积极推进治理整顿·····             | 248 |
| 关于保持我国国民经济长期持续稳定协调发展的几个问题<br>····· | 250 |

**第六部分：借鉴国外经验  
改善宏观管理**

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 保加利亚经济体制简介·····           | 265 |
| 日本经济的宏观指导·····            | 272 |
| 联邦德国的宏观经济管理·····          | 279 |
| 意大利和法国宏观经济管理的若干经验教训·····  | 286 |
| 意大利和法国工资与物价挂钩问题的经验教训····· | 294 |

为什么联邦德国企业的所有权与经营权分离能取得成功 ...  
..... 299  
后记 ..... 301

# 第一部分：深化改革 搞活企业 增强国家宏观调控能力

---

## 深化改革需要探讨的几个问题

改革开放 10 年来，在党的十一届三中全会正确路线的指引下，我国实行了有计划的商品经济，改革与建设都取得了伟大的成就，为举世所瞩目。但是，在前进中也遇到了困难，主要表现在我国经济生活中出现了明显的通货膨胀，在 1985 年至 1987 年平均每年上涨 7.4% 的基础上，1988 年陡增到 18.5%，涨价幅度之大是建国以来少有的，形势是严峻的。物价猛涨的主要原因是社会总需求超过社会总供给。这是多年来经济过热、需求过旺的必然结果。在新旧体制转换时期，为了在近期内有效地抑制通货膨胀，更好地实现治理、整顿和全面深化改革的目标，并逐步实现“国家调控市场，市场引导企业”的经济运行的目标模式，在当前全面深化改革中有以下几个问题需要进一步探讨。

### 一、要进一步完善并加强国家 对宏观经济的调控能力

国家对宏观经济的调控能力，在很大程度上要靠国家财力作支撑。目前，国家财政担负着重点建设拨款、企业技术改造资金、企业流动资金和文教、国防、行政事业经费等项目的开支。生产、

建设、改革都不能离开国家财政的支持。但是，国家财力越来越弱，改革10年来9年出现赤字，如果在财政收入中扣除国外借款，则年年都有赤字。现在，国家财政收入占国民收入的比重，已由改革前的30%以上降到22%。为了保证改革与建设的顺利进行，财政体制的改革必须有利于国家适当集中必要的财力，使国家财政收入占国民收入的比重逐步提高到28—30%，中央财政收入的比重要由目前不到50%提高到60—70%。财政包干体制要逐步向分税制过渡，把主要税种划归中央税和中央、地方共享税，以利于从根本上抑制经济过热，搞好产业结构的调整。

税收是我国财政收入的主要来源，约占90%以上。但据有关方面调查，50%以上的企业和70%以上的工商个体户都有偷税、漏税问题，因此必须强化税收的征管工作。从当前看，特别是要增加对流通领域和高收入者的税收，这样既利于增加国家财政收入，又有利于调节社会不合理的分配。只有增加税收和国家财政收入，才能增强国家对宏观经济的调控能力，使党和政府的各项政策措施得以贯彻落实。

同时，这几年的实践证明，必须充分发挥金融部门在宏观调控中的作用。这几年，特别是去年，宏观失控突出地反映在信贷规模失控和货币发行过多上。由于信贷收支严重失衡，银行信贷收支相抵，出现了巨额的存贷差。由于货币投放过多，1988年末市场货币流通量比过去增加了好几倍。因此，国家必须加强对新增贷款总规模、各项贷款总量与结构指标以及新增货币发行量的宏观控制。同时，为了防止混乱与失控，可考虑将金融机构按其职能分成政策性与经营性两类金融体系，以利各司其职，加强宏观调控。

## **二、在改革中要防止出现由目前的投资与消费需求“双膨胀”演变为消费需求的“单膨胀”问题**

改革以前，我国在社会需求方面出现的主要问题是投资“饥饿症”，即投资需求的“单膨胀”。改革以来，出现了投资与消费需求的“双膨胀”。从趋势看，两者相比，消费需求的“单膨胀”问题将更为严重。特别是从1984年以来，全国职工工资总额连续超过生产的增长，主要是奖金、各种补贴和实物发得过多，其价值量已超过了基本工资。

由于消费基金增长过快，到1988年底城乡居民结余购买力已接近5500亿元。其中，居民储蓄存款余额达3798亿元，比1978年的210.5亿元增加了将近17倍。而每年新增国民收入有限，目前每人每天能用于生活消费的新增国民收入只有2角多。这种消费基金猛涨的局面，是我国国力所支撑不了的。我们国家穷、人口多，实现工业化主要应当依靠几代人“勒紧裤带”、努力增加居民储蓄来解决。毫无疑问，我们要积极利用外资，但由于我国历年进出口逆差累计已达几百亿美元，加之90年代又要进入还债高峰，大量利用外资已受到偿还能力的制约。因此，要大力开展爱国保值储蓄，正确引导消费并改变消费结构，以吸收庞大的结余购买力。同时，要抑制消费基金继续膨胀的势头，通过深化企业改革把职工的积极性引向节约原材料消耗、降低生产成本、提高产品质量和劳动生产率，为社会创造更多的财富，并在保证国家多得、留足企业生产发展基金的基础上，增加职工的收入。如果消费基金膨胀的问题能够得到有效的抑制，那末我们就能避免重复东欧一些国家的失误，使经济改革获得成功。

### 三、对价格改革要坚定不移，但要稳步前进， 实行“调、放、管”相结合的方针

我国实行有计划的商品经济，要实现由直接调控为主向间接调控为主的转换，必须理顺价格体系，价格改革非搞不可。但是，由于我国商品经济不发达，市场发育不健全，商品物资供应短缺，居民收入水平低对提价的承受能力小，又是公有制占主体的国家，这些因素对价格改革的制约很大，给价格改革增加了难度。在我国，价格改革是一个渐进的过程，决心要大，但步子要稳。根据这几年的实践经验，价格改革宜实行“调、放、管”相结合的方针，这是符合我国国情的。对于关系国计民生的重要产品，要实行有计划的调价。对于产需基本平衡的产品，价格可以放开。对于高档耐用消费品和奢侈品，价格也可放开，但涨价的好处要以征收特别消费税的形式收归国家。同时，要制定有关法规，以加强对市场物价的监督管理。加强物价管理，还要同积极发展生产、增加供给结合起来，以缓和供需矛盾，达到发展经济、稳定物价的目的。

〔此文系作者在《改革》杂志编辑部召集的首都理论界部分专家、学者座谈会上的发言，载于《改革》杂志 1989 年第 2 期〕