



中财 B0116176

曾牧野 张元元 关其学 宋子和 马恩成 主编

广东二十年经济发展的理论思考

C0143/04

中央财经大学图书馆藏

登录号

477501

分类号

F127.65/24

广东人民出版社

责任编辑:孙泽军

封面设计:坚 野

责任技编:孔洁贞

广东二十年经济发展的理论思考

曾牧野 张元元 关其学 宋子和 马恩成 主编

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销



肇庆新华印刷有限公司印刷

(厂址:肇庆市郊狮岗)

880×1230毫米 32开本 15.5印张 1插页 300,000字

1998年11月第1版 1998年11月第1次印刷

印数1—2,000册

ISBN 7-218-02863-2/F·383

定价:26.80元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

本书编委会：

曾牧野	张元元	关其学	宋子和
马恩成	石祖培	王光振	丁家树
李新家	许卓云	张长生	李金亮
朱慧强	王 琚	杨永华	朱卫平
戈晓宇			

前 言

中国的改革开放，到今年已经整整 20 年了。在人类历史的长河中，20 年不过是短暂的一瞬，但是在中国具有划时代的历史意义。特别是在广东，由于改革开放在全国先行一步，其影响之深，成效之大，对整个国民经济发展的巨大促进和推动作用，可以说是有一口皆碑、举世瞩目的。广东经济学会的广大会员，20 年来在这片热土中亲身经历了这场伟大的变革，和全省人民一起甘苦共尝。回顾往事，瞻望前程，莫不激情满怀，思绪万千。因此，在纪念改革开放 20 周年的时候，我们编著了这本书，以表达我们的心声，也作为我们经济理论工作者应尽的一份义务和职责。

本书定名为《广东二十年经济发展的理论思考》，是我们 1993 年《广东改革的经济学思考》一书的续篇。顾名思义，本书的研究对象是广东的经济发展。为什么要写发展？因为发展是目的，改革开放是为了发展。只有经济发展了，才有国家的富强，人民的幸福，政治的进步，社会的稳定。所以小平同志说“发展才是硬道理”。当然，我们要在这个时候来思考广东的经济发展，也还有更具体的原因，那就是广东经济发展到现在，正处在一个历史性转变的关键时刻，我

们如何认识、把握这个面临的历史新阶段，如何调整我们的思路和步伐，正是我们现在必须思考、探索、研究的大课题。

因此，本书的写作是以广东的经济发展为中心，在回顾 20 年发展历程的基础上，探索今后发展的新思路，并从工业化、市场化、国际化、城市化 4 个方面展开。其中工业化是经济发展的主体，市场化是经济发展的制度保证，国际化要求经济发展提升到一个新的水平，城市化则为经济发展提供一个更广阔的空间。最后归纳到综合竞争力的提升，作为广东经济发展战略的整体思路。诚然，我们的这些意见是否符合实际，尚有待历史的证明。加之我们水平有限、观察不深，其中论据论点难免有不当或偏差之处。但是即使如此，当我们最后定稿、掩卷沉思之时，仍不禁心潮起伏，感慨万端。这 20 年的经济发展中，理论上风潮迭起，争论不息。从创办经济特区到实行外向型经济，从市场经济取向到产权制度改革，风风雨雨，真是树欲静而风不止。我们深深感到，如果没有邓小平理论的指引、没有邓小平倡导的思想解放运动，不可能有今天广东经济的发展，不可能有这本书的产生。

本书是广东经济学会主要领导和部分同志的集体创作，参加编纂工作的共有 24 人，历时 8 个月。我们的工作方法是先在主编和编委会中酝酿本书的思想、主题和框架，拟订写作大纲，各抒己见，集思广益，通过编委会和主编反复讨论，多次修改，形成大纲的

初稿。然后进入全书的写作过程，由包括主编、编委在内的全体作者进一步讨论和修正大纲，分篇写作，并在全书初稿的基础上经过多次反复讨论，形成全书的修正稿，最后由主编和参加总纂的两位编委集中讨论，对本书的内容、观点、文字以及各篇章安排进行了增补、删节、调整和修改，完成全书的定稿。本书的主编由经济学会会长曾牧野教授、常务副会长张元元教授、关其学教授、宋子和教授、副会长马恩成研究员担任。参加编委会的还有石祖培教授、王光振教授、丁家树教授、李新家研究员、许卓云研究员、张长生教授、李金亮教授、朱慧强教授、王珺教授、杨永华教授、朱卫平副教授、戈晓宇副研究员。参加本书写作的同志：第一篇张元元、戈晓宇、陈祖煌、王先庆，第二篇曾牧野、许卓云，第三篇宋子和、朱卫平、杨永华、黄铁苗，第四篇关其学、朱慧强、李金亮、李颖，第五篇马恩成、李新家、张长生、肖林森、白国强，第六篇张元元、王珺、李善民、关智生。参加本书总纂的同志是李金亮和朱卫平。最后，本书的编辑和出版还得到广东人民出版社有关同志的帮助和支持，我们在此表示深深的谢意！

对于广东经济发展的探讨，是一个很大的系统工程。我们只是做了一些开发性的工作，又只是一家之言，不足之处，还望海内外各方面的有识之士批评指正！

主编

1998年8月

目 录

前言	1
第一篇 广东 20 年经济发展的基本轨迹与未来发展的路向	1
第一章 开启广东经济的发展之门	2
第一节 处于恶性贫困循环之中的广东	2
第二节 广东：“先行一步”开新天	5
第三节 广东 20 年经济发展的主要特点	11
第二章 广东经济未来发展的路向	18
第一节 世界、中国和广东	18
第二节 广东经济“更上一层楼”	23
第二篇 工业化：广东经济发展的主题	33
第一章 广东工业化的历史进程	34
第一节 工业化是经济发展的主题	34
第二节 传统计划经济时期的广东工业化	40
第三节 改革开放时期广东的工业化	49
第二章 对广东工业化进程中几个基本问题的思考	56

第一节	广东工业化所处的历史阶段	56
第二节	广东工业化过程中的结构转换	60
第三节	广东工业化过程中的资金积累	66
第四节	广东工业化过程中的技术与市场	72
第三章	广东工业化的趋势及面临的挑战	78
第一节	经济增长与结构转型	78
第二节	工业化的地区扩散	91
第三节	工业化与产业政策	103
第三篇	市场化：广东经济发展的体制保证	117
第一章	广东经济市场化的整体分析	118
第一节	市场化与经济发展的相关性	118
第二节	广东经济市场化进程回顾	122
第三节	进一步加快广东经济市场化进程 的思考	134
第二章	市场主体的培育与重塑	148
第一节	广东所有制结构的调整与多元化	148
第二节	广东所有制结构调整的启示与进 一步调整的思路	160
第三节	广东公有企业制度创新的过程与 模式	168
第四节	广东公有企业制度创新的启示与 进一步改革的思路	180

第三章 市场体系的建立和发展	189
第一节 价格改革是形成市场机制的关键	189
第二节 广东市场体系的现状分析	197
第三节 完善市场体系, 进一步发挥市场机制的作用	205
第四章 政府经济职能转换	211
第一节 政府经济职能界定的理论基础	211
第二节 转轨时期的政府经济职能	222
第三节 市场经济条件下政府经济职能的重新定位	231
第四节 政府经济职能的转换	239

第四篇 国际化: 广东经济对外开放的新台阶

第一章 对外开放的先导和广东经济的变化	247
第一节 对外开放和经济的腾飞	248
第二节 对外开放和体制及结构的变化	253
第三节 广东的发展呼唤对外开放水平的提高	257
第二章 世界经济的潮流和广东对国际化的选择	262
第一节 国际经济环境的变化	262
第二节 国际化的经验与教训	269

第三节	广东在经济国际化中先行一步	279
第三章	积极稳妥地推进广东经济国际化	283
第一节	广东经济国际化进程的制约因素	283
第二节	市场接轨和体制接轨是广东经济国际化的关键	290
第三节	粤港澳经济一体化与广东经济国际化	315
第五篇	城市化：广东经济发展的新挑战	331
第一章	广东城市化的回顾与探索	332
第一节	广东城市化的历史进程	333
第二节	迎接城市化挑战	350
第二章	广东三大城市群的崛起与进一步发展的理性选择	367
第一节	城市群——广东城市化发展的新阶段	368
第二节	广东城市群发展趋势和理性选择	379
第三章	广东城市化的跨世纪目标与道路的选择	395
第一节	城市现代化：广东城市化的跨世纪目标	395
第二节	可持续发展：保证广东城市化健康发展之路	403

第三节 城乡一体化发展：消除城乡二元结构的最佳途径	412
第六篇 提高综合竞争力：广东发展的总体方向	425
第一章 广东综合竞争力的评估与比较	426
第一节 综合竞争力的含义及其重要性	426
第二节 广东综合竞争力的现状	433
第三节 广东综合竞争力变化的特点与趋势	440
第二章 广东综合竞争力的提升战略	449
第一节 提升综合竞争力的战略取向	449
第二节 产业竞争力的提升战略	454
第三节 体制竞争力的提升战略	464
第四节 加强区域合作，提高综合竞争力	471
第五节 国民素质竞争力的提升战略	476

第一篇

广东二十年经济发展的基本轨迹与未来发展的路向

在历史的长河中，20年只是短暂的一瞬间。但就在这最近的20年中，广东却面貌一新，创造了令世人瞩目的经济发展佳绩。目前，广东的经济总量已约占全国的10%，经济实力处于全国的领先地位，在中国经济发展的作用日趋举足轻重。

广东，是最早实践邓小平理论并获得巨大成功的试验区。它的“发展之谜”已引起世人的普遍关注，广东的未来发展也引起世人极大兴趣。因此，从较大的历史跨度去把握广东经济发展的基本轨迹，并以较宽的视野去勾划广东未来发展的基本路向，既为本书开宗明义所需要，也成了本篇的主要内容。

第一章

开启广东经济之发展之门

第一节 处于恶性贫困循环之中的广东

改革开放前的广东，就经济状况和经济发展而言，一直处在如纳克斯所说的恶性贫困循环之中。

广东经济的长期欠发达，既非广东自然条件不优越所导致，也非广东人民不勤劳所造成。其根本原因都得归咎于阶级斗争为纲的极“左”路线和计划经济的僵化体制。

新中国诞生后，地处南国的广东由于其特殊的地理位置而一直处在极为复杂的环境之中：东面隔海有尚未解放的台湾，岛上还盘踞着蒋介石集团，台湾海峡和南中国海不时有美国强大舰队在游弋；南边有香港、澳门花花绿绿的“资本主义大世界”，不时有“香风臭气”袭来。在以阶级斗争为纲的日子里，广东所面临的国内和国际阶级斗争，不仅被判断为近在咫尺，而且被判断为异常尖锐和剧烈，而由于广东是政治敏感区和军事前沿区，因此，广东首要的和根本性的任务，不是发展经济，而是保卫海边防和抵御敌对势力的颠覆。在邓小平作出和平与发展是世界两大潮流科

学论断之前，在十一届三中全会将全党的工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来之前，广东是阶级斗争之弦绷得最紧的省份，也是将有限资源用于“准备打仗”最多的省份。

改革开放前的中国，所仿效的是斯大林的社会主义模式，推行中央高度集权的计划经济体制。不仅经济发展所需的资源全部通过计划进行配置，而且在计划配置资源的时候，也一直将斯大林提出的生产资料优先增长的思想奉为圭臬，强调发展重工业，将大部分的稀缺资源用于发展重工业，并将发展重工业的资源投放于东北以及后来成为“大三线”的西南、西北等地。至于南部的广东，由于是政治敏感区和军事前沿区，出自政治的和备战的考虑，在计划分配资源时则绝对不是重点和优先之地。因此，广东经济发展的一个长期和带根本性的问题是投入不足。

由于上述经济的和非经济的原因，广东经济长期处于徘徊不前的境地，并出现贫困的恶性循环状况。

广东的现代大工业在改革开放之前一直未得到应有的发展，除广州之外，即使是号称景况不错的珠江三角洲的工业也只是一些以小打小闹的农机加工维修和简单的日用品轻工业。广东经济是一种典型的“二元结构”：80%的农村人口，创造20%的产值；20%的城市人口，创造80%的产值。广东的社会形态，也基本上是农业社会形态。随着建国之初劳动用工制度、1953年粮油供应制度和1958年户籍制度的确立，广

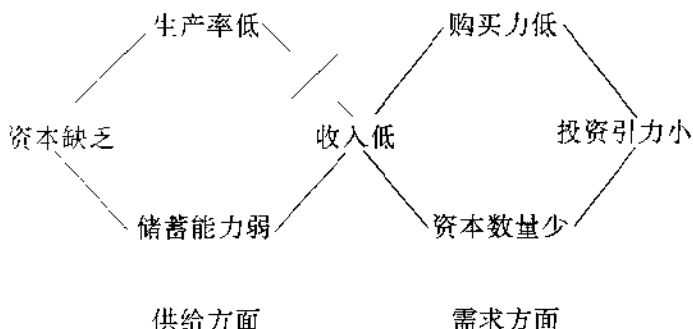
东还出现了工业与农业、城市与乡村的对立状态。

作为计划经济“宠儿”的重工业未能在广东大举“落户”，而作为农业社会的广东又成为计划经济中被投资“遗忘的角落”。60~70年代中苏分裂以及对越自卫反击战争时期，广东作为易受攻击的地带，处境就更为艰难。在“文化大革命”期间不仅得不到新的投资，而且还要作出忍痛割爱的选择——部分工厂被迫迁离广东。

由于工业的长期欠缺，作为农业社会的广东，在改革开放之初就遇到了内部积累能力微弱的问题，致使经济起步搞工业的资金十分紧缺。美国经济学家纳克斯在其所著的《不发达国家的资本形成》（1953年版）一书中指出：发展中国家普遍存在着人均收入低、生活贫困、经济停滞不前等难题，它们相互作用、互为因果，构成了恶性循环的圆圈，使得一些国家处于贫困深渊。也就是说，一个国家穷，就是因为它穷。这犹如一个穷人没有足够的食物，导致营养不良、健康欠佳而体弱多病、无力工作那样，只能是越来越穷。一个国家如此，一个地方也不例外。

我们进一步分析，可以看到供给方面所存在的资本缺乏的恶性循环：由于发展中国家实际收入水平低，储蓄能力小，资本缺乏，影响了劳动生产率的提高（1980年珠江三角洲全民所有制工业企业全员劳动生产率只有1.4万元，农业劳动生产率更低），而这又导致了收入水平低下，如此往复形成了恶性循环。再从

需求方面看，发展中国家同样存在着资本需求缺乏的恶性循环：由于收入水平低，购买力弱，市场有限，致使投资的吸引力小，缺乏投资热情，资本不足，使劳动生产率低下，反过来又使人们收入水平更低，如此恶性循环下去。如下图所示：



可见，改革开放前的广东由于处于政治敏感区和军事前沿区而使其经济未能得到应有的发展，以致一直在纳克斯“贫困的恶性循环”中痛苦挣扎，虽然纳克斯模式不无局限性，但却是广东昨天的一种“理论写照”。

第二节 广东：“先行一步”开新天

比较经济学中有一著名的公式： $O = F(E, P, S, R, Q)$ ，其中 O 代表经济发展的绩效， E 代表经济发展的环境， P 代表政策， S 代表经济发展战略， R 代表

体制及规则，Q 代表其他因素。这一公式表明，一定的经济发展绩效是相应的经济发展环境、政策、发展战略、体制和其他因素的函数。

依照此公式来分析，广东的确拥有独具特色的经济发展环境与优势（E）：一是区位优势。广东与香港、澳门唇齿相依，一体相连，是祖国的南大门和对外经贸的重要口岸，区位优势得天独厚。二是侨乡优势。在全球几千万华人、华侨中，祖籍广东的华人、华侨占 2000 多万，省内侨属侨眷达 3000 万人（目前广东总人口 7000 万），华人、华侨拥有资金、技术、营销、人才等优势 and 广泛影响，对广东的发展具有战略性的作用。三是经商传统优势。早在先秦时期，广州就已有港口的萌芽；到了汉代，广东进而开辟了“海上丝绸之路”，与许多国家直接通商；唐宋时期，广州的对外贸易额逐渐跃居国内各港之首，并成为世界上最繁忙的港口之一；明代中叶以后，以广州为中心的珠江三角洲对外贸易进入鼎盛时期；清代时期，虽然清政府采取“闭关锁国”政策，乾隆二十二年（1757 年）关闭了江、浙、闽等省口岸，但仍规定广州为全国对外通商的惟一口岸，以至到鸦片战争前的 80 多年，广州几乎独占了全国的对外贸易；随着香港的割让并成为自由港，广东利用港、澳的特殊地位进行转口贸易，生意红火了八九十年。因此，广东拥有发展商品经济的历史文化传统，这是一笔巨大的“历史遗产”。