

第一篇 重要文件

• 重要文件 •

政 府 工 作 报 告

——1990年3月3日在北京市
第九届人民代表大会第三次会议上

北京市市长 陈 希 同

各位代表：

我代表北京市人民政府，向大会作工作报告，请予审议。

1989年工作的回顾

1989年是首都历史上极不寻常的一年。这一年，全市各族人民在制止动乱和平息反革命暴乱的斗争中经受了严峻考验，做出了巨大奉献；这一年，治理整顿全面展开，取得了明显成效，改革开放排除资产阶级自由化和社会动乱的干扰，继续健康发展；这一年，首都的经济建设克服某些西方国家对我国实行经济制裁带来的不利影响，尽力夺回动乱和暴乱所造成的损失，仍然获得了丰硕成果；这一年，社会主义精神文明建设在制止动乱和平息反革命暴乱后大大加强；这一年，首都人民在取得政治稳定、经济发展和精神文明建设的重大成就中，热烈庆祝了中华人民共和国建国四十周年。难忘的1989年，是首都人民经受多方面考验的一年，也是在建设有中国特色的社会主义道路上继续胜利前进的一年。

一、赢得了制止动 乱和平息反革命暴乱斗 争的伟大胜利

去年春夏之交发生在北京的动乱和反革命暴乱，是一场关系国家和民族生死存亡的

严重政治斗争。中共中央、国务院和中央军委在极其复杂严峻的形势面前，果断决策，在北京部分地区实行戒严，粉碎了国内外敌对势力妄图推翻中国共产党的领导、改变社会主义制度、颠覆人民共和国的阴谋，保卫了一百多年来无数革命先烈和仁人志士流血牺牲换来的民族独立、人民当家作主的成果，保卫了四十年来社会主义建设和十年来改革开放的成果，避免了国家陷入内乱、人民再受灾难的严重后果。实践证明，党和政府为制止动乱、平息反革命暴乱而确定的方针和采取的措施，体现了各族人民的共同意志和根本利益，是非常英明的，是完全正确的。

在这场惊心动魄的斗争中，中国人民解放军指战员、武警官兵和公安干警忠实地履行了国家和人民赋予的神圣使命，为捍卫社会主义共和国立下了丰功伟绩，以鲜血和生命写下了历史的光辉篇章。

在那些严峻的日子里，全市各级政府和绝大多数工作人员面对着剧烈的冲击，承受了巨大的压力，坚定地站在斗争的第一线，不怕困难，不畏艰险，夜以继日地工作，坚决贯彻了中共中央的决策和中共北京市委的决定，坚决执行了市九届人大二次会议决议中关于要旗帜鲜明地坚持四项基本原则，维护安定团结的政治局面，绝不允许少数别有用心的人挑起事端、制造动乱的要求，团结和依靠广大人民群众，全力支持和配合戒严

部队，最大限度地孤立和打击少数敌对分子，迅速稳定了首都的局势。

在动乱和暴乱造成的巨大困难面前，首都人民表现出高度的政治责任感和崇高的自我牺牲精神。各条战线、各行各业涌现出许许多多支持和保护人民子弟兵，坚决与暴徒作斗争，军爱民、民拥军、军警民共同维护首都秩序的动人事迹。全市工人、农民、知识分子坚守岗位，忘我劳动，为保证社会生活的正常运转，夺回动乱和暴乱造成的损失，做出了可贵的贡献。

在此，我代表市政府，向为制止动乱、平息反革命暴乱而英勇献身的共和国卫士们致以深切的哀悼！向为保卫首都社会主义事业建立了历史功勋的解放军指战员、武警官兵和公安干警表示崇高的敬意！向在各条战线为夺取制止动乱、平息反革命暴乱的胜利而贡献力量的工人、农民、知识分子、干部、街道积极分子和广大市民表示由衷的感谢！向对我们制止动乱、平息反革命暴乱表示理解和支持的港澳台同胞、海外侨胞和外国友好人士表示诚挚的谢意。

二、治理整顿和深化改革 取得了明显成效

治理整顿的全面展开，使长期形成的总需求大大超过总供给的矛盾开始缓解，经济环境得到改善，为进一步调整产业结构、产品结构和企业组织结构，实现经济持续稳定协调发展创造了条件。

——零售物价上涨幅度得到有效控制，由上年的21.9%回落到18.5%，下降了3.4个百分点；47种人民基本生活必需品价格上涨幅度回落到8.6%，比上年降低了9个百分点，实现了国务院和市九届人大二次会议提出的“明显低于1988年”的控制目标。物价趋稳，人心安定，增强了对进一步搞好治理整顿的信心。

——固定资产投资规模和消费基金双膨胀开始得到抑制。1989年地方全社会固定资产投资规模压缩31.8亿元，比上年实际压缩了32.8%，停缓建项目549个，投资规模过大的局面初步扭转。银行四项工资性现金支出增长13.5%，明显低于上年增长25.6%的幅度。社会集团消费品零售额增长3%，大大低于上年增长28.7%的幅度。

——过高的工业增长速度降了下来，增长幅度由上年的17.1%降为6.5%。

——流通领域中的混乱状况得到治理。全市撤、改、并公司1014家，其中撤销700家。党政机关办的各种公司已撤销或脱钩，机关干部在公司兼职或任职问题已基本解决。物价和税收管理得到加强，市场和金融秩序有所好转。

走过十年光辉历程的社会主义改革大业，继续向纵深发展，成为推动社会主义现代化事业不断前进的强大动力。以集体合作生产经营为特征的农业适度规模经营在京郊平原地区逐步推广，成为农业丰收的重要因素；以“两保一挂”为主要形式的企业承包经营责任制不断深化，进一步激发了广大职工的积极性，在克服多方面的困难、保持经济增长中，显示出巨大威力；优化劳动组合深化了企业内部劳动、人事、工资制度的改革，促进了劳动效率和企业素质的提高；住房制度的改革，在总结经验的基础上扩大了试点范围；中小学校内部管理体制的改革在全市普教系统全面展开，学校内部的活力得到增强；科技领域的改革促进了科研与经济、社会发展的结合，加快了科技成果开发和应用的进程；文化、卫生、体育等领域的改革试点取得了较好效果；政治体制改革也进行了有益的探索。

三、国民经济克服动乱、暴乱的严重影响和资金、能源等严重不足的困难，在治理整顿中继续发展

1989年首都城乡经济受到了动乱和反革命暴乱的严重影响；遇到了资金、能源、原材料和运力的严重不足以及多种自然灾害，有的计划指标没有达到，但在治理整顿中仍然保持了一定的增长幅度。同上年相比，按可比价格计算，国内生产总值450亿元，增长4.2%；国民收入333.6亿元，增长4.8%；财政收入71亿元，增长4.3%，连续七年稳步增长。

农村经济持续发展。农业总产值25.5亿元，增长5.5%。粮食生产战胜了历史上罕见的干旱，连续十二年获得丰收，总产23.92亿公斤，比上年增加4800万公斤；单产再创历史最高水平，达到538公斤。副食品生产全面完成计划，菜、肉、蛋、奶、鱼、果的产量都有较大幅度增长，首都居民的“菜篮子”更加丰富。农田水利基本建设受到重视，投入工日1260万个，完成土石方2366万立方米。山区建设进一步加强，贫困地区面貌有了变化。在壮大农村集体经济实力中发挥重大作用的乡镇企业，在城乡一体化方针的指导下，与城市企业紧密结合，继续向前发展，全年总收入达到141.6亿元，比上年增长19.2%，利润增长13.7%。农村人均劳动所得1207元，比上年增长11.8%。集体经济积累率达21%，是实行责任制以来最高的一年。

工业企业在各方面紧缩的情况下，靠内部挖潜、产品更新换代和双增双节，克服重重困难，实现总产值455.9亿元，增长6.5%。煤炭、发电量、钢、钢材等重要产品的产量均有不同程度的增长，100种重点短线产品、100种小商品和26种人民生活必需品大部分

完成或超额完成了计划，技术比较先进、适应市场需求的新产品、新品种大量增加，产品质量有所改善。预算内国营工业企业上缴利税30.7亿元，比上年增长1.3%。交通运输、邮政电信和地质勘探等工作都取得了新成就。

市场商品充裕，品种丰富。全年社会商品零售总额266.7亿元，比上年增长13.8%。关系国计民生的重要商品、特别是主要副食品货源充足，价格平稳。新增商业服务业网点1万个，改建、扩建集贸市场154个，进一步方便了群众生活。广大商业职工在严峻的形势下，迎难而上，确保了人民群众和戒严部队生活必需品的供应。

对外经济贸易在某些西方国家对我国实行经济制裁的情况下创出新水平。外贸出口总额11.6亿美元，比上年增长13.6%，超额完成10.5亿美元的奋斗目标。新批准成立“三资”企业185家，比上年增长25%。

经济发展为劳动就业创造了有利条件，全年城镇新成长劳动力12万人中已安置10万人就业。年末城镇累计待业率仅为0.5%。

四、城乡规划、建设和管理取得新的成绩

规划是城乡建设的“龙头”。城乡规划的编制和管理向深度和广度发展。分区规划范围已发展到三环路以外。道路、交通、供水、燃气、污水处理、环境绿化等专业规划方案得到充实和完善。有关部门对规划市区隔离地带的土地利用情况进行了全面调查，并对部分地区进行了初步整治。近郊区的乡域规划经过试点已逐步展开，远郊各县的县域规划也有很大进展。

全年建筑竣工面积1047万平方米。重点工程、特别是亚运会工程进展顺利，31个比赛场馆已大部分竣工。建成住宅577.5万平方米，又有11万户居民迁入新居，城市赖以

生存和发展的基础设施建设进一步加强,33项市政工程先后竣工。新建城乡干线道路8条,共56公里。“东厢”道路工程全部完工,缓解了东南城区交通不畅的困难。全年发展燃气用户11.3万户,新增集中供热面积180万平方米。邮政电信设备进一步改善,新增市内电话用户3.8万户,是解放后增加最多的一年。新农村建设也有较大发展。

城乡绿化、美化和环境治理的步伐明显加快,完成的工作量是近几年来最多的一年。全年城市植树273万株,铺草坪148万平方米,栽花卉116万株。城市绿化覆盖率由25%提高到26%,人均绿地面积由5.8平方米上升到6平方米。全民义务植树提前实现“七五”计划规定的目标。郊区植树1621.5万株,超计划62%,荒山造林15.1万亩,飞机播种造林54.1万亩,新封山育林20万亩。环境保护实行了市区县责任制,在各方面共同努力下,年初计划的10项任务全面完成。

城市管理水平不断提高,逐步走上依法管理的轨道。对减少6种非正常死亡继续实行指标管理,死亡人数比上年减少208人,下降21.2%。其中交通事故的死亡人数在连续三年大幅度下降的情况下,又比上年减少105人。

五、教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业取得新的进步

去年政府工作报告中提出的“关于开创首都教育事业新局面”的方针和10项措施得到了贯彻落实。预算内教育经费支出占全市财政支出的比重,由1988年的18.1%提高到20.06%。普教事业费的增长幅度大大高于财政收入的增长幅度。教师待遇有所提高,全市中小学校教职员工的平均收入水平已接近全民所有制企业职工的平均收入水平。办学条件进一步改善,新建、扩建小学150所,总面积31.9万平方米,在连续四年共净增20

万小学生的情况下,没有出现二部制。九年制义务教育正在顺利实施,小学入学率上升到99.7%,初中入学率上升到99.1%,中小学生流失率继续下降。市属高校和中专学校的重点学科建设得到加强,职业技术教育和成人教育的办学方向进一步明确,办学水平也有新的提高。

科技工作在与首都经济建设结合上取得了较好成绩。全年取得科技成果3829项,推广应用2914项,新增产值20亿元,创利税4.4亿元,均比上年有较大幅度的增长。“星火计划”已提前一年超额完成,四年共推广先进适用的农业配套技术48项,开发工业新产品765种,培训农村技术和管理骨干20余万人,面向大中型企业的“工业技术振兴计划”成效显著,为产品结构的调整和引进技术的消化吸收提供了一条行之有效的途径。新技术产业开发试验区已有857家新技术企业,技、工、贸收入达18亿元,创汇3430万美元。技术市场稳定发展,成交总额达27.9亿元。

文化事业坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,贯彻一手抓“扫黄”、一手抓繁荣文艺的方针,创作上演了不少弘扬民族传统、鼓舞人民斗志的好作品和好剧目。企业文化、社区文化和群众文化也有新的发展,在丰富和活跃人民精神生活方面发挥了积极作用。文物保护工作得到加强,博物馆、图书馆、文化馆、档案馆的建设和管理都有新进展。

医疗卫生条件进一步改善,新增病床2545张,城乡医疗卫生网络基本形成。急救事业迅速发展,在救死扶伤中发挥了显著作用。各级卫生部门认真贯彻预防为主的方针,采取多种措施,有效地控制了传染病的蔓延,全市传染病总发病累计报告数比上年下降28.8%。

计划生育工作在出现第三次人口生育高峰的形势下取得了新的进展。全市人口出生率由上年的14.4‰下降为12.84‰,计划生育

率由上年的95.31%上升为95.83%。计划生育的宣传活动和舆论进一步加强,广大计划生育工作者深入基层,深入农村,为控制首都人口过快增长作出了不懈的努力。

体育事业也有新的发展。群众性的体育活动遍及首都城乡,人民体质有所增强。体育工作者为提高竞技水平进行了艰苦的工作和训练,许多运动员在国际国内重大比赛中奋力拼搏,创出了好成绩。

民政工作受到各级政府和社会的普遍重视。基层政权建设和群众自治组织建设有了明显进展。城镇居民委员会和农村村民委员会进一步健全了组织机构和工作制度。以社区服务为重点的城市社会福利事业向多层次、多功能方向发展,新建社区服务中心31个,为残疾人服务的福利事业得到社会各界的广泛支持。救灾扶贫工作获得了好成绩。优抚工作、复转军人安置工作和离退休干部工作也做出了新的成绩。

六、社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强

市政府成立了首都精神文明建设综合治理领导小组,制定了加强首都精神文明建设的两年实施方案,在全市广泛深入地开展了“做文明市民、创文明单位、建文明城市”的活动和以军民共建为主要形式的各种共建精神文明活动。资产阶级自由化思潮受到批判和抵制,社会舆论导向发生了很大变化,共产主义理想情操、社会主义道德风尚得到发扬,学雷锋、学赖宁的活动深入开展。各级政府大力表彰精神文明建设的先进典型,全市普遍开展了“创造优美环境、建立优良秩序、搞好优质服务”的活动。“扫黄”和除“六害”的斗争取得了较大成效,有力地打击了犯罪分子,净化了社会环境,受到群众的热烈拥护和支持。

自觉接受人民代表大会和人大常委会的

监督,及时向各级人大常委会和人大代表汇报工作,是各级政府工作的一项重要制度。一年来,市政府向市人大常委会汇报工作27次;办复议案16件,建议、批评和意见1244件;接待全国人大代表、全国政协委员、市人大代表、市政协委员视察工作1122人次。民主协商的工作有了改进。全年向市政协和各民主党派、群众团体通报工作5次,办复市政协委员提案670件,并就全市经济、社会发展中的若干重大问题同市人大代表、市政协委员座谈21次,广泛听取了各界的意见。群众来信、来访工作普遍加强。与群众直接沟通联系的市长电话、群众呼声电话和群众监督电话已初步形成网络,在解决人民群众的实际问题中发挥了作用。

政府法制工作进一步加强。全年提请市人大常委会审议的地方性法规草案和市政府制定发布的行政规章共有61项。一度被动乱和暴乱破坏的法制很快得到恢复。行政执法工作得到改善,普及法律知识和法制宣传工作也有新的进展。配合人民法院和人民检察院落实《关于贪污、受贿、投机倒把等犯罪分子必须在限期内自首坦白的通告》,开展了反贪污、反贿赂、反投机倒把的重大战役,震慑了各类经济犯罪分子,也教育、挽救了一批失足人员。

一年来,首都各项事业的成就是来之不易的。每一个为之进行了艰苦斗争和付出了辛勤劳动的人,都有理由为自己所创造的丰硕成果而感到由衷的自豪。

首都各项事业的成就再次证明了,中国共产党是领导我们事业的核心力量,没有这个核心,国家必然分裂,民心必然涣散。任何否定中国共产党领导的言论和行动都是极端错误的,都应理所当然地受到坚决的反对和制止。

首都各项事业的成就再次证明了,社会主义事业是不可战胜的,它代表了人类历史发展的方向,是我国亿万人民的历史选择。

只有坚持社会主义道路，我们的国家、我们的首都才能繁荣昌盛，人民才能富裕幸福。如果像极少数人主张的那样走资本主义道路，必然导致中国历史的大倒退，我们的国家必将重新陷入贫困衰落的状态，我们的人民也将再度沦为外国资本和本国剥削阶级的双重奴隶，这是绝对不能允许的。

首都各项事业的成就再次证明了，必须不断加强民主和法制建设，全心全意依靠工人阶级，巩固以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政。只有充分发扬社会主义民主，切实保障人民的民主权利，逐步建立完备的法制，才能调动和保护各方面的积极性。同时，绝不允许极少数敌视社会主义的人兴风作浪，任何时候都不能放弃对敌人实行专政。中国人民解放军是人民民主专政的坚强柱石，只要加强军民团结，任何敌对势力妄图推翻中国共产党的领导和颠覆社会主义中国的阴谋，都将被彻底粉碎。

首都各项事业的成就再次证明了，改革开放是社会主义制度的自我完善和自我发展，是强国之路，也是繁荣首都之路。只有坚持改革开放，并使它牢固建立在坚持四项基本原则这个立国之本的基础上，才能极大地激发和正确地引导广大人民群众建设社会主义的积极性，从而推动社会生产力的发展。在改革开放问题上，任何犹豫动摇甚至走回头路都是错误的；任何企图假借改革开放之名否定社会主义制度的言行都是不能允许的。

首都各项事业的成就还证明了，维护政治稳定和社会安定，是一切事业得以发展的前提条件，是各族人民的最高利益。人民对动乱早已深恶痛绝。动乱不得人心，暴乱必定失败。谁破坏稳定的局面，谁就是历史的罪人。

首都各项成就的取得，是全市各族人民和衷共济、团结奋斗的结果；是市人大常委会和人大代表监督、支持，市政协和各民主党派、人民团体支持、合作的结果；也是与

一切关心首都建设的同志们和朋友们的支持、帮助分不开的。请允许我代表市政府，向在各条战线上为首都建设贡献力量的全市各族人民，向支持首都各项事业发展的中央在京单位、驻京部队和各兄弟省、市、自治区致以衷心的感谢！向致力于统一祖国和建设首都的港澳台同胞、海外侨胞致以亲切的问候！向一切同我们友好相处，支持首都建设的外国朋友表示由衷的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到首都建设中面临的困难。这里既有以往长期存在的矛盾，也有经济调整过程中新出现的问题，两者交织在一起，错综复杂，必须认真对待。

首先，长期困扰首都城市发展的矛盾还没有根本缓解。一是城市水资源、土地资源和能源严重短缺，制约着首都经济、社会的发展和人民生活水平的提高。水、电、气、热、交通、邮电等城市基础设施建设，尽管连续多年做了极大努力，但仍然不能适应人口的急剧增长和城市规模的日益扩大。原有设施严重老化，长期超负荷运转，存在着不少隐患。二是经济技术水平仍然相当落后，生产、建设、流通领域普遍存在着高消耗、低效益，高投入、低产出现象，管理水平不高，浪费相当严重。三是建设资金严重不足，财政补贴急剧增长，社会生产和人民生活所急需的许多项目长期苦于缺少资金而无法进行建设，财政补贴大幅度增长尚未得到有效遏制。四是人口压力继续增大。全市常住人口去年末已达到1021万人，人口自然增长在九十年代将达到高峰，迁移增长尚未得到有效控制，老龄人口迅速增加，流动人口持续增多，加重了首都城市建设和城市管理的困难。这些矛盾绝不是一朝一夕所能解决的，还将长期影响首都的现代化建设。

其次，治理整顿虽然取得了明显的成效，但产业结构、产品结构、企业组织结构调整的任务远未完成。在努力控制物价上涨的过

程中,某些价格的扭曲矛盾还不可能有较大的变化,理顺价格关系还需要做很大的努力。平均主义和收入悬殊过大的社会分配不公问题远没有消除。在坚持压缩基建规模、实行双紧方针取得很大成绩的同时,又出现了市场销售疲软,流通不畅,工业增长速度回落过猛,部分企业开工不足,少数企业停产、半停产等问题。

在政府工作的指导上也有不足和失误。主要表现为:存在着偏重经济建设而对思想政治工作有所放松的“一手硬、一手软”的问题;社会治安和社会风气没有明显好转;在经济建设和有的改革措施的推行中也不同程度地存在着急于求成的现象;在微观搞活的同时,加强综合平衡和宏观调控的措施不够有力;政府领导干部和工作人员中不同程度地存在着官僚主义、脱离群众的问题,一些人办事拖拉、推诿、不负责任,少数人以权谋私、贪污受贿。

以上这些困难和问题要在进一步治理整顿、深化改革、推进现代化建设和廉政勤政建设中切实加以解决。

1990年的工作

1990年是治理整顿的关键一年,也是前进道路上困难较多而又充满希望的一年。按照中共十三届五中全会的精神、国务院的部署和中共北京市委六届八次全会的要求,今年市政府工作的主要任务是:坚决维护政治稳定和社会安定;进一步推进治理整顿,深化改革,扩大开放;努力保持国民经济适度增长,增加有效供给。全市国内生产总值计划增长4%,农业总产值增长4%,工业总产值增长5%,财政收入增长4%,教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业稳步前进,努力完成和超额完成“七五”计划,并着手制定“八五”计划。集中力量办好第十一届亚运会,以此为契机,大力推进首都社会主义精神文明建设、民主法制建设以及各项工

作的开展。

一、坚决维护首都的稳定

政治稳定和社会安定是治理整顿、深化改革、实现社会主义现代化建设目标的前提,是贯穿全年工作的一条重要指导方针。作为全国的政治中心、文化中心和国际国内交往中心,北京的稳定不仅对全国有着极其重要的影响,也为世界所关注。因此在首都,稳定高于一切!稳定压倒一切!全市各族人民一定要像爱护自己的眼珠一样,努力维护首都的政治稳定和社会安定。

(一)大力加强思想政治工作,长期不懈地进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育。

资产阶级自由化是当今发生动乱的一个主要根源。如果听任资产阶级自由化泛滥,必然动乱不止,国无宁日,人民遭殃。要维护首都的稳定,防止新的动乱和暴乱,就必须坚定不移地、长期不懈地进行坚持四项基本原则的教育,旗帜鲜明地反对资产阶级自由化。必须看到,国外敌对势力绝不会改变对社会主义国家实行“和平演变”的战略,还会采用各种手段继续对我国进行渗透、颠覆和破坏;国内极少数顽固坚持资产阶级自由化的人还会千方百计散布反对共产党的领导、反对社会主义制度的观点;敌对分子还在从事非法的破坏活动;动乱和反革命暴乱期间一度泛滥的反动思想的恶劣影响,并没有随着暴乱的平息而完全消除;社会上也存在着其它一些影响稳定的因素。因此,搞资产阶级自由化与反资产阶级自由化,渗透与反渗透,颠覆与反颠覆,“和平演变”与反“和平演变”的斗争将是长期的、复杂的,有时甚至是十分激烈的。我们必须保持高度的警惕,树立长期斗争的思想,加强思想政治工作,积极主动地用马列主义毛泽东思想占领意识形态领域的阵地,对广大干部群众进行生动活泼的思想教育。这种教育进行得越

深入、越有效，社会就越稳定。

要紧密围绕贯彻党的路线、方针、政策，有针对性地进行马克思主义基本理论的宣传教育；进行爱国主义、集体主义、社会主义的教育；进行向雷锋学习、弘扬雷锋精神的教育；进行基本国情、市情和国内国际形势的教育；进行自力更生、艰苦奋斗的教育，使广大干部群众牢固树立社会主义、共产主义必胜的坚定信念。当前，要深入宣传中共十三届五中全会精神，把我国的经济形势、面临的困难、造成困难的原因、解决问题的办法以及今后发展的前途，如实地告诉群众，使大家了解和理解国家以及本单位的困难，以主人翁的态度去分担并努力克服这些困难。目前，京郊农村开展的社会主义教育、工业系统进行的“闯难关大讨论”，取得了很好的效果，他们的经验正在推广。通过广泛深入地开展以社会主义思想教育为主题的政治思想工作，把广大干部群众的思想统一到中共十三届五中全会的决定上来，以增强信心，振奋精神，齐心协力完成治理整顿、深化改革和其它各项任务。

（二）坚决贯彻执行党和国家的各项基本政策，保持政策的连续和稳定。

保持党和国家各项基本政策的稳定，特别是保持改革的各项重要政策的连续，对维护政治稳定、经济稳定和社会稳定极为重要。政策稳则民心安，各项事业才能健康发展。必须毫不动摇地贯彻执行中共十一届三中全会以来的各项基本政策。特别是近年来已被实践证明是行之有效的各项改革政策，绝不能随意否定。如果有些政策需要在实践中调整、补充和完善，也要做好宣传解释工作。

政策和策略是党和政府的生命。保持政策的连续和稳定，关键在于各级领导机关和领导干部必须具有严格执行政策的自觉性。对于置党和国家政策于不顾、各行其是的不正之风，要坚决刹住，从严查处，以维护党

和国家政策的严肃性。

（三）坚决惩治腐败，切实加强廉政建设。

惩治腐败、保持廉洁，是密切政府同人民群众的联系、维护政治稳定和社会安定的重要环节。应当充分肯定，各级政府的工作人员绝大多数是廉洁奉公的，他们在清苦的条件下，坚守岗位，为人民兢兢业业地工作。但是，在剥削阶级思想仍然存在的条件下，权力与金钱交易的腐败现象还会侵蚀干部队伍中的少数意志薄弱者，加上近些年来这方面的工作抓得不紧不狠，腐败现象一度滋长蔓延，某些方面还相当严重，已经引起了人民群众的强烈不满，极大地损害了政府的威信。我们必须以对国家高度负责、对人民高度负责、对历史高度负责的精神，坚定地、毫不含糊地继续进行反腐败斗争，下大力量解决这些问题，建设廉洁高效的政府。

当前，要从查处大案要案入手，着重查处贪污受贿、投机倒把、以权谋私、奢侈浪费、失职渎职、严重官僚主义等案件，并要大力整顿行业不正之风。对违法、违纪者坚决绳之以法，绳之以纪。监督、查处的重点，一是领导机关和领导干部；二是行政管理执法人员；三是公共事业、行业管理部门的工作人员。要进一步加强各级监察和审计机构的建设，完善监督体系，健全举报制度和已经试行的特邀监察员制度，使各种行政权力的行使都能置于法律、法规、规章的约束和广大群众的监督之下。对去年中共中央、国务院和中共北京市委制定的各项廉政措施的落实情况，要进行全面检查，没有做到的要限期做到；领导干部实际生活水平明显高于合法收入的，纪检、监察部门有权要求他们做出说明；行政机关和公用事业部门要继续推行“公开办事章程，公开办事结果”的制度，加强内部制约机制的建设，坚持不懈地深入进行为人民服务，对人民负责的教育和职业道德教育。各地区、各部门、各单位的

行政领导都必须亲自抓廉政工作，把群众反映强烈的问题作为制定廉政建设措施的重点，把任务层层分解落实，并做好宣传教育工作，通过监督、惩治和广泛的宣传教育，使所有国家工作人员特别是领导干部牢固树立起廉政为民、勤政爱民、克己奉公、遵纪守法光荣，贪污腐败、奢侈浪费、玩忽职守、图谋私利、违法乱纪可耻的观念，自觉抵制剥削阶级思想的腐蚀。

（四）继续推进社会主义民主和法制建设。

充分发扬社会主义民主，进一步健全社会主义法制，是维护政治稳定和社会安定的重要保证。当前社会主义民主建设要致力于保障人民群众的民主权利，坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作的政治协商制度，建立和健全民主决策、民主监督的程序和制度。政府工作要首先接受人大常委会和人大代表的监督检查。认真贯彻落实《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，主动密切同人民政协、各民主党派、无党派爱国人士的联系，充分发挥他们参政议政、民主监督的作用。积极支持工会、共青团和妇联等群众团体依照法律和各自的章程独立自主地开展工作，充分发挥他们在政府与人民群众之间的桥梁和纽带作用。认真贯彻落实党和国家的民族政策、宗教政策和侨务政策，维护和发展各民族平等、团结、互助的关系，保障少数民族的合法权益，不断加强同少数民族人士、宗教界爱国人士和归侨界人士的协商与合作，及时向他们通报首都政治、经济和社会生活中的重要情况。首都改革和建设的重大决策过程中，都要充分倾听各方面的意见，特别要注意倾听不同意见，真正实现决策工作的民主化、科学化。继续加强基层政权和基层群众自治组织的建设，调整充实人员，加强干部培训，充分发挥他们在管理社会公共事务中的作用。

社会主义法制是社会主义民主的体现和保障。政府法制工作是社会主义法制建设的重要组成部分。今年，政府法制工作要认真贯彻依法治市、依法治区、依法治县、依法治乡的精神，围绕《中华人民共和国行政诉讼法》的实施大抓依法行政，建立各级行政案件复议制度，保障公民、法人和其他组织的合法权利，维护和监督行政机关依法行使权力。政府法制部门要根据国家立法要求以及本市治理整顿、改革开放和现代化建设的需要，及时提出地方性法规草案或制定行政规章，加快将各项工作纳入法制轨道的步伐。市政府今年计划完成50项法规起草和规章制定工作。进一步加强政府执法队伍的培训，提高他们的政治素质和业务水平。继续深入进行法制宣传教育，提高公民的法制观念。

我们的国家是人民民主专政的国家，在充分发挥人民民主的同时，必须强化国家的专政职能，以维护社会的稳定与进步。为此，要加强公安、司法、国家安全机关和武警部队以及国防后备力量的建设，强化社会治安管理，继续集中打击那些破坏社会安定、破坏经济建设和危害人民生活的违法犯罪活动。按照“谁主管，谁负责”的原则，实施维护稳定的责任制，切实做好各阶层群众的工作，正确处理人民内部矛盾，妥善处理社会矛盾，密切注视社会动态，及时掌握可能出现的问题，把工作做在前面。与此同时，要增强全民的国防观念，关心和支持军队的建设和改革，积极主动地帮助他们解决实际困难，进一步做好优抚安置工作，密切军民关系，加强军政团结。

（五）转变机关作风，密切联系群众。

我们的政府是为人民服务的政府。人民群众是我们的力量源泉和胜利之本。要保持政府各级干部与人民群众的血肉联系，必须发扬密切联系群众的优良传统，坚决克服官僚主义，切实转变机关作风，改进领导工作，提高工作效率。这是人民政府的本色，也是

维护稳定的需要。要把干部深入基层作为转变机关作风的突破口。按照中共中央、国务院和中共北京市委的部署，从市政府开始，分期分批组成各种形式的工作小组和调研小组，到基层去，诚心诚意地倾听群众的意见、建议和批评，实事求是地回答群众关心的问题，耐心细致地进行思想政治工作；宣传党和政府的方针政策，进行国内国际形势宣传；同基层干部群众一起商量，出主意想办法，解决生产、工作和生活中的实际困难。各级政府都要制定干部下基层的工作制度和检查、汇报制度，逐步做到制度化、经常化、坚持不懈。领导干部必须身体力行，做好表率，主动到那些问题多、困难大的地方，踏踏实实工作，认认真真解决问题。要轻车简从，不给基层单位增加负担，并要参加力所能及的劳动。要把干部下基层同机关日常工作紧密结合起来，互相促进，防止一窝蜂，流于形式。机关要精兵简政，精减会议、文件和应酬活动。与此同时，还要继续通过协商座谈、处理来信、接待来访、健全日常政务电话、参加社会劳动等方式，密切联系群众，了解民情，多做实事。

各级政府工作人员、特别是领导干部，要加强理论学习，把学习马列主义毛泽东思想和邓小平同志的著作放在重要的位置，建立学习制度，理论联系实际，努力运用马克思主义的立场、观点、方法，分析和认识形势，解决实际工作中的问题。这是改进机关工作作风、提高工作效率的关键。

二、继续认真地搞好治理整顿

经济稳定是政治稳定的基础。要坚定不移地搞好治理整顿，使国民经济逐步走上持续稳定协调发展的轨道。按照国务院的部署和北京市的情况，今年治理整顿的主要目标是：

——继续压缩固定资产投资规模。今年

地方全社会固定资产投资规模按国家下达的指标进行安排和控制。同时，要确保亚运会等重点工程按期按质完成，并适当增加技术改造项目。

——继续抑制消费基金的过快增长。重点是适度控制社会集团消费，并加强对工资奖金以外收入的管理、监督和调控，进一步缓解分配不公的矛盾。

——继续实行财政信贷双紧政策。除适当增加农业、教育、科技和城市维护费用的支出外，其它支出维持或低于去年的实际水平。下大力量清理整顿财政补贴，重点是压缩不必要的补贴和由于管理不善而造成浪费的部分。地方贷款总额要严格控制在国家下达的指标以内，同时按照有利于调整经济的原则，有重点有步骤地解决某些方面资金困难的问题。

——进一步调整经济结构，加强农业、城市基础设施建设；调整工业产品结构，提高经济效益，保持国民经济的适度增长。

——整顿经济秩序，重点是清理整顿流通领域中经营重要生产资料的批发公司，加强和完善生产资料市场、集贸市场的监督管理，坚决查处经济违法案件，坚决禁止乱收费、乱摊派、乱罚款。

——确保零售物价上涨幅度低于去年。

为实现上述目标，要抓好以下几项工作：

（一）农业要在连续多年稳定增长的情况下，夺取新的丰收。

各级政府和领导干部要认真抓农业，各行各业要大力支援农业。今年力争粮食生产突破24亿公斤，副食品生产继续增长，调市商品菜保持在13亿公斤左右。要继续动员各方面力量，增加对农业的投入。市财政计划安排支农资金3.43亿元，比上年增长9.5%；区县财力要更多地用于农业；乡级财力的增长部分主要用于农业。农民是农业投入的主体，要制定合理政策，积极引导农民增加对

生产的投入。各有关部门要优先安排化肥、农膜、农药、农机等生产所需要的资金，确保农业生产资料以及良种、饲料的供应。要把农田水利基本建设放在突出位置，并及早抓好汛期防洪。加强土地管理，强化保护耕地的措施，严格占地审批程序，坚决制止和纠正滥占耕地的现象，继续加强粮食、蔬菜、副食品生产基地建设，努力调整农副产品结构，增加适销对路品种的生产，及时搞好产销衔接，保证首都市场的供给。

(二) 加强企业管理，大力提高经济效益，确保工业生产适度增长。

当前工业生产面临着市场销售疲软、资金周转不灵、速度下降过猛等问题。这是在治理整顿取得明显成效中出现的，它既给工业生产带来新的困难，也为企业改善经营管理、提高经济效益提供了机遇。要全面贯彻国务院关于继续治理整顿和深化改革的方针以及克服当前困难的各项措施，把工作重点放在以下几个方面：

第一，大力加强企业管理，向管理要效益。我们的工业企业在降低物质消耗、加速资金周转、改进产品质量、提高劳动生产率等方面潜力很大。必须紧紧抓住提高管理水平这个关键环节，以赶超国内外先进水平为目标，建立和完善各项管理体系，通过严格的责任制，把产量指标和效益指标落实到生产的每个环节的每个职工。要进一步深入开展“加强管理闯难关”活动，力争使企业的整体素质跃上新的台阶，逐步使全市工业生产从高速低效走上适速高效的轨道。

第二，积极调整产品结构，努力开发适销对路的新产品。在确保人民生活必需品和重点、短线、出口创汇产品生产的同时，对市场滞销的产品实行限产，对已明令淘汰的产品坚决停产。要按照国家产业政策和市场需求组织力量，大力开发新产品、新品种，加快产品更新换代的步伐。在调整产品结构的同时，逐步调整企业组织结构和产业结构。

第三，努力提高企业技术水平和工艺水平。开辟多条渠道增加企业技术改造资金，进一步组织科研力量，围绕企业技术进步中的难点和重点问题进行攻关，力争取得突破。要研究制定相应的政策，鼓励企业把更多的人力财力放在技术改造上，从而走出一条以技术进步为先导的企业发展的新路子。

第四，进一步转变企业经营思想，同商业部门一道，积极主动地开拓市场。要继续强化销售管理，加强产销衔接和售前售后服务，努力减少库存积压，尽快使沉淀的资金投入运转。各生产企业都要改进经营作风，运用多种形式开拓那些尚未涉足的地区；千方百计组织商品上山下乡。同时，要大力开拓国际市场，扩大出口，替代进口。

国营大中型企业是经济发展的骨干力量。对已确定的符合产业政策和能够增加有效供给的 100 多户大中型企业，各方面要给予积极支持，必要时可筹集一部分资金收购其眼前销路不畅、但从长远和全局看是短缺的重要商品，以扶持企业正常运转。乡镇企业要继续贯彻执行城乡一体化的方针，进一步加强与城市企业的结合，在调整、整顿、改造、提高中求得发展。

(三) 进一步加强城市基础设施建设和管理。

在压缩投资总规模中，尽可能多安排一些基础设施建设项目，重点是电力、城市给排水、燃气、通讯和道路交通建设。在目前财力紧张、资金不可能完全满足需要的情况下，尤其要加强对现有市政公用设施的维护管理，大力加强技术改造，充分发挥现有设施的能力，提高运行效率。针对目前许多设施老化的情况，切实做好事故的预防工作，确保安全运行。同时，要加强水资源的保护和合理利用，搞好节水工程，大力开展节约用水活动。进一步控制、减少和积极治理各种污染，不断提高首都的环境质量。

(四) 控制物价，稳定市场，保障供应。

我国人口众多,生产力水平还比较低,总需求超过总供给,社会购买力大于商品可供量的矛盾仍将长期存在。因此,稳定首都市场的任务相当艰巨。国营商业、供销社要进一步发挥主渠道和蓄水池作用,加强对商品的收购和供应,尤其要高度重视粮油、副食品和26种基本生活日用工业品、100种小商品的购销调存。对稳定市场的重要商品,加强平衡衔接,确保调入计划的完成;对凭证、凭票供应的商品和人民生活必需品以及130种必备商品,要保证供应。

继续搞好税收、财务、物价大检查工作。整顿市场秩序,加强物价管理,从严控制涨价项目出台。对居民定量内供应的粮油价格一律不动,其它副食品以及与群众生活关系密切的日用工业品价格保持稳定。对放开价格的商品要完善提价申报和备案制度。对实行最高限价的商品要加强监督和检查。进一步加强对部分商品的进销差率、批零差率的控制和管理,各类商品都要实行明码标价制度。同时要认真清理各种收费标准,加强对服务收费的监督和检查,坚决禁止乱收费。要认真贯彻《北京市价格监督检查条例》,充实价格管理力量,从严惩处哄抬物价和乱涨价等不法行为,并要动员社会团体和广大群众进行监督。在严格控制物价的同时,要逐步理顺一些确实不合理的价格关系。

(五)加强人口管理,严格控制人口过快增长。

要大张旗鼓地、经常地宣传国家的计划生育政策,继续提倡晚婚晚育和每对夫妇只生一个孩子,搞好优生优育,提高人口素质。各级政府要努力抓好计划生育工作,重点是农村的计划生育工作。对计划生育指标实行层层分解的目标责任制,分级管理。今年全市人口出生率控制在14‰以内;严格控制人口的迁移增长;加强对流动人口的管理、疏导和控制;坚决压缩“农转非”人数,使之控制在国家下达的指标以内。今年将进行第

四次全国人口普查工作,全市各级政府和有关部门要按照国家统一的要求和规定,高标准高质量地做好这项工作。

(六)发扬艰苦奋斗传统,下决心过几年紧日子。

自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国是我国社会主义现代化建设必须长期坚持的基本方针,在改革开放的新形势下,更要反复宣传,认真贯彻。当前过紧日子,就是要按照中共中央、国务院关于治理整顿的一系列方针、政策和措施,克服社会主义现代化建设中急于求成的思想,把过快的的发展速度控制在国力可以承受的限度内,对应停缓建的楼堂馆所项目、应限制的产品、应压缩的高消费要坚决地停、退、压,不能从本位主义、局部利益出发而犹豫、拖延,甚至我行我素。行政事业单位要厉行节约,一切财政开支都要从紧安排。企业要压缩非生产性支出,克服在工资、奖金、福利上盲目攀比的现象,同时要调整内部分配比例,做到以丰补歉。在城乡居民中大力提倡勤俭持家、移风易俗,反对婚丧嫁娶中的大操大办、相互攀比。从而,在全社会重振节俭之风。

领导干部一定要以身作则,带头过紧日子。凡是要求基层单位做到的,各级领导机关首先要做到;凡是要求群众做到的,各级领导干部首先要做到。不能只要求别人过紧日子,而自己所属的机关却不紧缩开支;不能只要求别人艰苦奋斗,而自己却依然大手大脚,铺张浪费。

过紧日子,并不是让群众去过苦日子。对群众的正当合理消费,不应限制,而应给以鼓励。要保证人民群众的吃、穿、用、烧等基本生活品的生产、供应。对于少数开工不足、关停并转企业的职工,也要千方百计帮助他们克服困难,安排好生活。

三、进一步深化各项改革

治理整顿为改革的深入和健康发展创造

条件,同时它本身也需要改革的密切配合,两者是相辅相成的。当前深化改革的重点是:根据计划经济与市场调节相结合的原则,稳定、充实、调整和完善现已实行的改革措施;根据治理整顿时期应当多一点计划性、适当加强集中的指导思想,在保证地方和企业必要自主权和发挥正当积极性、继续搞活微观经济的同时,逐步建立促进经济稳定发展的宏观调控体系。对于已被实践证明是行之有效的各项改革,要毫不动摇地坚持下去,并及时总结,不断完善。同时,根据经济发展的要求,有领导有计划地进行新的改革探索。

(一)继续巩固、完善和发展农业适度规模经营。

以集体合作生产经营为特征的农业适度规模经营,适合北京市郊区大部分农村的生产力发展水平,应当坚定不移地继续实行和发展。要进一步完善农村合作经济组织,健全各业承包制和各项管理制度,完善生产服务体系,发挥规模经济效益,适当提高提留比例,以壮大集体经济实力,增强农业发展后劲。要在条件具备的区县推行农副产品的生产、加工、销售一体化。在不具备实行规模经营条件的地方,应继续稳定和完善其它形式的联产承包责任制,真正做到承包有指标,上交有任务,不断提高农业劳动生产率。

(二)坚定不移地推进企业改革。

要坚持、完善以“两保一挂”为主要形式的企业承包经营责任制。下期承包一般可以一定五年,以利于企业实现长远目标,避免短期行为。要正确处理国家和企业的分配关系,合理确定承包基数和递增比例。适当提高企业留利中生产发展基金的比例,按照规定补充企业自有流动资金,增强企业生产发展后劲。完善工效挂钩办法,合理制定基数和工效比率,使之更有效地促使企业提高经济效益,控制消费基金的过快增长。要

规范承包和发包工作的程序以及管理办法,明确合同双方的权利义务,维护承包合同的严肃性。在有条件的行业或企业,可以进行“税利分流,税后还贷,税后承包”的试点。要贯彻执行《中华人民共和国全民所有制企业法》,继续实行和完善厂长经理负责制,推动企业进一步深化各种形式的岗位承包和专业承包。结合产业结构、产品结构和企业组织结构的调整,积极发展企业集团,实行企业合并和横向经济联合,提倡乡镇企业与城市企业的联合,按照规划推行城乡一体化。继续稳步进行以公有制为主的股份制试点。小型企业租赁制要坚持以集体租赁为主的方针,适当改进租赁形式和具体办法,合理调整和确定租赁费,加强对租赁经营企业的管理、指导和服务。建筑企业要进一步完善建设工程的招标承包制,继续总结推广工程项目总承包。继续巩固和完善外贸企业、生产企业双轨承包制。

(三)进一步巩固和完善以优化劳动组合为重点的企事业单位内部人事、劳动、工资制度的改革。

优化劳动组合,已经取得了初步成效。在新形势下,各级主管部门要加强指导,及时解决实行过程中出现的新问题。实行优化劳动组合的企事业单位要逐步完善定编、定员、定额、岗位标准、全员培训和考核制度,贯彻按劳分配原则,建立动态优化组合制度。富余人员尽可能通过开拓新的就业门路予以妥善安置,一般不要推向社会。劳动、民政等部门要改进社会保障制度,完善劳务市场管理,为优化劳动组合的进一步发展提供必要的保障体系和社会条件。同时,继续扩大全员劳动合同制的试点范围。今年力争把城镇社会待业率控制在1%左右。

(四)继续推进综合经济管理部门的改革。

按照经济持续稳定协调发展的要求,进一步发挥计划部门进行综合平衡、执行产业

政策和综合协调经济杠杆的龙头作用，加强对财政、税务、金融、物价、劳动、工商行政管理、物资和统计等综合部门的日常协调工作，搞好全市的资金、物资、外汇、劳动力的综合平衡，使各综合经济管理部门能够更好地按照治理整顿和宏观调控的要求，统一计划，统一步调，统一行动。继续实行区县财政包干体制，在包干基数和上交比例基本不变的前提下，各区县都要为克服国家财政困难多做贡献。金融、物资、价格等管理体制的改革，要按照国务院的要求，结合北京的实际认真贯彻落实。综合经济管理部门还要运用经济、行政、法律的手段，加强对个体经济、私营经济的管理和引导，保护合法经营，打击、取缔非法经营，发挥个体经济和私营经济在发展社会生产、繁荣市场、方便人民生活、扩大劳动就业等方面的积极作用，限制其不利于社会主义经济发展的消极方面。

（五）积极进行城镇居民住房制度改革试点。

住房制度的改革是实现住房建设良性循环的根本出路，也是调整消费结构、纠正住房分配中不正之风的有效措施。按照“买房与租房并存；谨慎稳步地提高房租；不搞补贴，不增加国家和企业负担；买房自愿，适当优惠，价格浮动；兼顾国家、集体、个人三者利益”的原则，继续以单位向职工优惠售房、按市场价向社会售房、建立危旧房改建合作社、建立其它类型合作社等四种形式，组织改革的试点。今年各区县计划有 108 个单位的 100 万平方米住房纳入房改范围。在试点过程中，还应根据实际情况探索新的形式。

（六）继续进行教育、科技、文化、卫生、体育等领域的改革。

教育结构调整、中小学校内部管理体制改革和科技面向经济建设、城市建设和管理以及“三保一挂”等改革都要继续深化。医

疗卫生部门要与其它有关部门共同积极研究公费医疗体制的改革，并继续整顿医疗收费和社会力量办的医疗机构，在把提高医疗质量和改善服务态度放在首位的前提下，继续完善医疗卫生改革的各项措施。民政部门要继续抓好福利生产的体制改革，发展城市社区服务体系和农村社会保障事业。文化、体育事业和其它领域的改革，也要继续进行探索。

四、继续扩大对外开放

对外开放是我国长期坚持的方针。在治理整顿期间，北京市的对外开放不仅不能停顿，而且要努力加快步伐，以发挥首都国际交往中心、重要对外经济贸易口岸和旅游城市的优势，促进首都的经济建设和社会发展。

（一）努力扩大外贸出口，适当控制商品进口。

增加出口创汇是扩大对外开放的基础。今年外贸出口力争超过去年水平。要把国家计划和国际市场需求作为调整产品结构、扩大出口的重要依据，逐步做到出口引导生产，生产支持出口。对生产重点出口商品的行业和企业所需的资金、能源、原材料、运力等，给予重点支持。有计划地建立一批技术先进、效益显著、加工生产能力较强的出口基地、出口企业。在继续发展轻工、纺织、工艺品等传统商品出口的基础上，努力扩大深加工、精加工商品以及技术商品的出口，机电产品出口比重要进一步提高。外贸部门要加强产品推销，改善经营管理，降低换汇成本，提高经济效益。采取多种灵活的贸易方式，拓宽国际市场，建立和完善销售渠道。要加强外贸的宏观管理，把出口和供货任务分别落实到外贸企业和生产企业。采取多种形式加强工贸结合，积极发展工农贸之间的横向联合，完善生产企业自营出口的试点，推行出口代理制。在大力组织出口的同时，适当控

制进口，把有限的外汇集中用在进口首都生产建设急需、人民生活必不可少的重要设备和物资上。凡是国内能生产的或能替代进口的，坚决不进口，特别要大量压缩一般机电产品进口。必须从紧编制和平衡进口计划，科学、合理安排用汇额度，并适当扩大审批商品进口的范围。

（二）积极有效地利用外资。

充分地、合理地吸引外资，兴办“三资”企业，是促进首都现代化建设的重要方面，既可以缓解建设资金不足，也可以引进先进技术和管理经验，培养人才，沟通信息，扩大出口，增加税收。今年要继续扩大利用外资的总规模，再兴办一批“三资”企业。合理使用国外贷款，严格按照国家产业政策和吸引外商投资的有关规定控制投资方向，鼓励发展技术先进的生产型企业，限制非生产性项目。外商投资企业要以出口创汇项目为主。今年要着重建设一批见效快、易于调整和配套的中小型项目。补充和完善本市涉外经济行政规章，提高办事效率，改善投资环境，使投资者能按国际惯例经营企业。对已批准的外商投资项目，要认真履约。同时认真办好已投产开业的外资企业。各有关企业和主管部门要及早着手筹集外汇资金，按期偿还对外借款本息，以维护国家信誉。

（三）积极发展技术引进、对外工程承包、劳务合作和海外投资。

技术引进有利于加快技术进步。按照国内需要和配套条件，有重点地引进外国先进技术和设备，加强引进技术的消化、吸收、创新，避免盲目引进和重复引进；充分发挥首都人才、技术高度密集的优势和大中型企业、科研单位的潜力，加强高科技领域的经济技术合作；积极开展对外工程承包和劳务合作，改善劳务出口结构，做好项目管理，逐步建立稳定的合作渠道；加强海外企业布点和整顿工作，推动海外投资业的发展。

（四）振兴和发展旅游业。

去年，尽管全市旅游业广大干部职工工作了很多的努力，但由于动乱和反革命暴乱的严重影响，首都旅游业受到了较大的损失，全年接待入境旅游者人数比上年下降46.4%，今年要充分利用在北京召开第十一届亚运会的时机，开展“亚运旅游年”活动，全面振兴和发展旅游业。为此，要积极开辟渠道，争取客源，继续搞好旅游景点的维护和建设，充分利用首都旅游资源的优势，挖掘旅游设施的潜力，提高经济效益；进一步加强旅游行业管理，整顿旅游市场，加强对职工的政治和业务培训，努力提高经营服务水平，改进服务质量；开展丰富多彩的旅游促销宣传活动，积极组织旅游商品的生产和销售。

（五）积极开展对外友好交往。

认真贯彻执行中央的对外方针政策，正确认识当前国际形势的重大变化，积极发展同外国友好城市和外国首都及大城市的友好交往，特别要注重开拓同发展中国家首都及大城市的交流渠道，并加强与港澳台同胞、海外侨胞、外籍华人友好人士和社团的民间交往，进一步促进首都的经济、科技、教育、文化、卫生、体育以及城市建设、城市管理等各个领域的对外交流与合作。

五、继续把教育和科技放在优先发展的战略地位

培养和造就社会主义事业坚定的捍卫者、积极的建设者和可靠的接班人，是关系我们国家和民族前途命运的大事，是建设现代化首都、提高人民思想道德和科学文化水平的极其重要和十分紧迫的历史性任务。我们要在去年取得成绩的基础上，在继续努力改善办学条件的同时，把已调动起来的学校教职员工的积极性引导到坚持正确的办学方向，全面提高教育教学质量上来，并尽快制