

1998年中国 国民经济和社会 发展报告

陈锦华 主编

中国计划出版社

1998 年中国国民经济 和社会发展报告

主 编 陈锦华
副主编 王春正 余健明
白和金 林兆木 郑新立

中 国 计 划 出 版 社

1998 北 京

图书在版编目(CIP)数据

1998年中国国民经济和社会发展报告/陈锦华主编. —
北京:中国计划出版社,1998.3

ISBN 7-80058-597-2

I. 19… II. 陈… III. ①国民经济-经济发展-概况-中国-1997②社会发展-概况-中国-1997③国民经济-经济发展趋势-中国-1998④社会发展-预测-中国-1998 N.F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 24580 号

**1998年中国国民经济
和社会发展报告**

陈锦华 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街2号3号楼)

(邮政编码:100837 电话:68030048)

新华书店北京发行所发行

北京外文印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 11.5印张 285千字

1998年3月第一版 1998年3月第一次印刷

☆

ISBN 7-80058-597-2/F·363

定价:23.00元

编写人/分类名单

主 编:陈锦华

副主编:王春正 余健明
白和金 林兆木 郑新立

编 委:(按姓氏笔画排序)

马成全	冯文英	包克辛	朱之鑫
朱 杰	李铁军	李端绅	张晓强
杨庆蔚	姜均露	高铁生	聂振邦
韩永文	韩锡正	穆 虹	戴桂英

编审小组成员:

孙小系	曹玉书	郑建伟	任 琬
徐 萍	宋 群	李 群	施子海
陈国平			

主要撰稿人员:(按姓氏笔画排序)

马端光	王一鸣	王中安	王凤玲
王庆云	王如骥	王希瑾	王 非
王金铎	王润芝	方 言	石 波
石 刚	宁吉喆	冯中圣	冯谷峰
曲平纪	许定峰	许 勤	年 勇
刘冬青	任 林	任 虹	安义宽
杜 平	孙雪珍	孙湘一	孙翠华
吴 钰	吴 强	李朴民	李希荣
李 林	李 震	肖炎舜	陈文节
陈丽佳	陈宣庆	陈 斌	陈建国
陈 翔	沈武一	张旭宏	张 军
张伟明	张志强	张 亮	张 学
张 超	英华春	杨 洁	杨志强
杨建东	庞 鸣	范 必	欧阳进
孟 玮	金贤东	郝福庆	赵立东
姚 鸿	侯 岩	袁锡卿	姜四清
贾 海	郭兰峰	郭培章	徐 铭
徐斯平	黄维平	章 稳	寇 明
盛朝东	梁 新	彭会军	韩志峰
熊必琳	熊顺祥	颜 波	潘书坤

第九届全国人民 代表大会第一次会议 《关于 1997 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 1998 年国民经济和 社会发展计划的决议》

(1998 年 3 月 19 日通过)

第九届全国人民代表大会第一次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的 1998 年国民经济和社会发展规划,批准国家计划委员会主任陈锦华受国务院委托所作的《关于 1997 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1998 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成 1998 年计划提出的各项建议。会议要求各级人民政府坚决贯彻和认真落实中央确定的指导方针和政策,进一步推进经济体制和经济增长方式的根本转变,继续贯彻稳中求进的方针,坚持和完善适度从紧的财政政策和货币政策,抓住影响经济工作的关键环节,努力解决人民群众关心的问题,全面推进改革开放、经济建设和社会发展的各项工作。确保经济增长率达到 8% 是必要的,经过努力是可以实现的。在计划执行过程中要狠抓落实。绝不能因为连年获得较好收成而放松和忽视农业,必须稳定党在农村的各项政策,努力提高农民收入,保护农民利益,同时认真研究解决我国农业向现代商品农业转变过程中出现的新问题。要认真解决国有

企业管理体制和经营机制方面的问题,实行政企分开,加强国有企业领导班子建设和对国有企业的监督。要认真解决企业重组和改制过程中出现的问题,把鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业工程落到实处。在计划执行中,要适当增加基础设施的投资规模,把资金投向农林水利建设,加强能源、交通、通信、环保等设施建设,加快有市场前景、效益好的在建项目建设,增加对中西部地区的投资,加大高新技术产业的投入,提高技术改造投资比重,加快城镇居民住宅建设,积极开拓市场,扩大国内需求。与此同时,要严禁乱上项目,努力提高投资效益。要克服困难,想方设法完成今年的预算收入,同时严禁铺张浪费,下决心精简机构和人员,控制支出过快增长。要深化金融改革,加强依法监管,防范和化解金融风险。要加大工作力度,积极解决下岗待业职工的生活和再就业问题。要全面发展各项社会事业,促进经济和社会协调发展。各级人民政府和领导干部一定要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,进一步解放思想,实事求是,艰苦奋斗,开拓进取,团结和依靠人民群众,为圆满完成 1998 年的国民经济和社会发展计划而努力。

关于 1997 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 1998 年 国民经济和社会发展规划 草案的报告

——1998 年 3 月 6 日在第九届全国人民
代表大会第一次会议上
国家计划委员会主任 陈锦华

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告 1997 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1998 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、1997 年国民经济和社会发展规划执行情况

1997 年是我国历史上非常重要而又极不平凡的一年。我国政府顺利恢复了对香港行使主权，中国共产党胜利召开了第十五次全国代表大会。全国各族人民团结奋斗，齐心协力，改革开放和现代化建设取得了新成就，较好地实现了各项宏观调控目标。1997 年计划执行情况是好的，巩固和发展了“九五”开局以来的良好势头，出现了“高增长、低通胀”的新局面。

国民经济继续快速增长，市场物价基本稳定。国内生产总值完

成 74772 亿元,比上年增长 8.8%,其中,第一产业增长 3.5%,第二产业增长 10.8%,第三产业增长 8.2%。物价涨幅持续走低,全年商品零售价格总水平比上年上涨 0.8%,居民消费价格上涨 2.8%,涨幅分别比上年回落 5.3 和 5.5 个百分点。主要工业产品产量大都实现计划目标。电子信息等高新技术产业发展加快。集成电路芯片 6.5 亿只,增长 1.2 倍;集成电路封装 20.13 亿块,增长 41.2%;微型计算机 165 万台,增长 18.9%;数字程控交换机 2477 万线,增长 15.9%;移动电话新增用户 638 万户,增长 98.1%;邮电业务总量 1779 亿元,增长 33.3%。经济增长方式转变取得进展,经济效益有所提高,每万元国内生产总值能源消耗比上年降低了 5.2%。

结构调整取得新进展,国民经济发展的“瓶颈”制约明显缓解。农业得到进一步加强。在北方大面积干旱的情况下,粮食产量仍达到 49250 万吨。国家粮食库存达到历史最高水平。棉花产量 430 万吨。肉类和水产品总产量分别为 5354 万吨和 3561 万吨,畜牧和水产养殖业已成为农村经济的增长点和农民增加收入的重要来源。乡镇企业增加值达到 18000 亿元。

基础工业和基础设施继续发展。1997 年一次能源达到 13.4 亿吨标准煤。新增发电装机容量 1376 万千瓦,电力供应基本满足生产和生活的需要。新建铁路主线正线交付营运里程 896 公里,电气化 1916 公里,复线 551 公里。新增公路里程 35000 公里,其中高速公路 1313 公里。公路旅客周转量达到 5188 亿人公里,大幅度超过了铁路的周转量。沿海港口货物吞吐量完成 8.78 亿吨,其中国际集装箱运输吞吐量完成 929 万标准箱,增长 30%。全长 854 公里的西江航道经过整治,新增港口、码头和泊位 42 个,千吨级货轮可由广西南宁直抵广州及港澳台地区。民航客货运输总周转量增长 7.5%。邮电通信是基础设施中增长最快、变化最大的领域。新

增长途光缆 27000 皮长公里,数字微波干线 14000 公里,公用电话交换机容量 1806 万门。移动通讯已成为世界上覆盖范围最广的移动电话网之一,用户达到 1323 万。

国家重点建设进展顺利。长江三峡和黄河小浪底工程成功截流。南昆铁路建成运营。南疆铁路西段工程加快建设。陕西到北京的天然气输气管道建成投产。兰(州)西(宁)拉(萨)通信光缆铺设完毕。秦山核电二期、宝钢三期、上海华虹深亚微米集成电路项目、首都国际机场扩建和上海浦东国际机场工程等项目按计划推进。

财政收入增加较快,金融形势保持平稳。全国财政收入(不含债务收入)完成 8642 亿元,比上年增长 16.7%;财政支出(不含债务支出)9197 亿元,增长 15.9%;支大于收 555 亿元,其中中央财政赤字 560 亿元,控制在预算目标之内。中央财政债务收入 2477 亿元,完成预算的 99.6%。广义货币(M_2)供应量增长 17.3%。全年现金投放 1376 亿元,超过计划调控目标 176 亿元,主要是由于按保护价敞开收购议购粮等原因增加了货币投放。全部金融机构存款增加 12940 亿元,增长 18.6%;贷款增加 10703 亿元,增长 16.7%。适时下调存贷款利率,减轻了企业负担。国家外汇储备达到历史最高水平,年末为 1399 亿美元,比年初增加 349 亿美元。由于 1993 年以来中央采取了一系列宏观调控措施,深化金融改革,稳定人民币汇率,加强对金融机构和证券市场的监管,审慎开放金融市场,在东南亚、东亚金融危机暴发后,我国金融稳定,经济持续、快速增长。

以国有企业为重点的改革力度加大,在一些重要方面取得进展。各地加快了“抓大放小”的步伐。建立现代企业制度的 2500 户试点企业中,改制为公司的有 1989 户。优化资本结构试点城市由 58 个扩大到 111 个。企业集团试点由 57 家扩大到 120 家。兼并破

产、减员增效进展较快,至 1997 年底,试点城市国有企业破产终结 675 户,兼并企业 1022 户,分流富余职工 169 万人。国有工业企业扭亏增盈取得一定效果,利税增加,盈亏相抵实现利润总额增长 11.9%。与国有企业改革相配套的其他各项改革也取得不同程度的进展。330 多个城市建立了居民最低生活保障制度。统一企业职工基本养老保险制度开始实施。医疗保险制度改革试点范围扩大。流通体制改革继续深化。

对外贸易增长较快,利用外资的质量提高。1997 年,我国对外贸易已居世界第 10 位。全年进出口总额 3251 亿美元,比上年增长 12.1%,顺差 403 亿美元;其中出口 1827 亿美元,增长 20.9%。开拓多元化国际市场取得新进展,对非洲出口增长 24.9%,拉美增长 47.7%。出口商品结构改善。工业制成品出口增长快于初级产品 10.4 个百分点。机电产品出口 593 亿美元,增长 23%,首次实现与进口基本持平。

全年实际利用外资 640 亿美元,其中吸收外商直接投资 453 亿美元,借用国外贷款 120 亿美元,运用境外发行股票等方式利用外资 67 亿美元。外资投向农业综合开发、基础设施、基础工业和高新技术的项目增多,投向中西部地区的项目增多。境外实际投资 18.3 亿美元,对弥补国内资源不足和带动出口发挥了一定作用。

科技教育蓬勃发展,各项社会事业全面进步。科技进步对经济增长和结构优化的作用越来越明显,重大科技成果产业化初见成效,国家关键技术攻关取得突破,高技术研究有新的进展。转基因水稻配制成功,并应用于杂交水稻种生产。“东方红三号”、“风云二号”卫星发射成功。银河—Ⅲ 巨型计算机投入运行。直径 12 英寸直拉单晶硅研制成功。6000 米无缆水下机器人完成了太平洋洋底考察。这些成果标志着我国在相关领域进入了世界先进行列,具有重要的科研价值和社会经济效益。

各级各类教育稳步发展。基础教育进一步加强,基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲取得进展,通过验收的县(市、区)等行政区划单位已达 1882 个,人口覆盖率 65%。青壮年文盲率降到 6%。普通高校全部实现招生“并轨”改革。高等教育“211”工程陆续投入建设。职业教育和成人教育持续发展。

文化事业进一步繁荣。各地运用丰富多彩的形式,围绕召开党的十五大,进行了邓小平理论和党的基本路线教育;围绕香港回归,广泛开展了爱国主义教育,收到了良好的效果。实施“五个一工程”,创作出一批思想性和艺术性统一的优秀作品。集中宣传一批体现时代精神的先进集体和模范人物,产生了积极影响。成功举办了第八届全国运动会和第五届中国艺术节。科技、文化、卫生“三下乡”活动,受到广大农民的热烈欢迎,促进了农村的社会主义精神文明建设。广播人口覆盖率达到 85.8%,电视人口覆盖率 87.4%,有线电视发展迅速。农村初级卫生保健稳步发展,城市社区卫生服务有了新的进展。“97 中国旅游年”取得成效,全年国际旅游外汇收入超过 121 亿美元,国内旅游收入 2113 亿元。

环境保护取得明显进展。各地加大了对水污染、大气污染、固体废弃物的治理力度,重点领域和区域污染防治工作全面展开。淮河治污第一阶段基本实现工业企业达标排放的预定目标。北京、上海、广州等大城市限期推广使用无铅汽油。全国完成绿化造林 7079 万亩。

人民生活继续改善。城乡市场繁荣,全社会消费品零售总额 26843 亿元,实际增长 10.2%。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别实际增长 3.4%和 4.6%。全年城镇新就业 700 万人,下岗人员再就业 245 万人,城镇登记失业率 3.1%。人口自然增长率 10.06‰,低于 11.44‰的计划目标。

1997 年经济和社会发展情况表明,我国宏观经济继续保持了

良好的发展势头：经济发展出现了“高增长、低通胀”的态势，这是我们多年向往的，也是世界各国着力追求的目标；市场商品供应充裕，基本改变了短缺现象，对于改善人民生活、促进市场竞争有着重要意义；经济体制和运行机制有了新的变化，市场对经济社会生活发挥越来越大的作用。这些特点，既是 1997 年宏观经济形势好的重要标志，也是 1993 年以来深化改革和加强宏观调控的积极成果，并将成为今后改革和发展的积极因素。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济和社会生活中还有一些突出的矛盾和问题，影响着经济的持续健康发展。主要是：国民经济整体素质和效益不高，经济结构不合理的矛盾仍然比较突出，经济增长还没有摆脱粗放经营的影响。经济生活中盲目投资和不合理重复建设现象比较普遍。农业基础脆弱的状况还没有根本改变。粮棉流通体制不适应市场经济的要求。企业经济效益仍处于较低水平，1997 年末，全国独立核算工业亏损企业亏损额比上年增长 11%，其中国有亏损企业增加 8.2%。相当多的国有企业生产经营困难。下岗职工和失业人员增多，就业压力加大。除已再就业的外，1997 年末还有 480 万人需要再就业。金融监管不够健全，金融秩序在某些方面比较混乱，金融机构的不良资产比例较高，商业银行资本充足率低，非法从事金融业务的现象屡禁不止。收入分配关系还没有理顺，调节手段不健全，某些行业之间和部分居民之间收入差距过大，城乡都有部分群众生活比较困难。人口增长、经济发展给资源带来巨大压力，部分地区生态环境继续恶化。这些问题有的是长期积累的，有的是在改革和发展中出现的。我们要积极推进两个转变，依靠改革和发展，着力解决这些矛盾和问题，巩固和发展当前经济的良好势头。

二、1998 年经济社会发展调控目标和主要任务

1998 年我们面临着新的形势,有许多新情况、新问题。在国内,要深化改革,加快发展,妥善处理好经济社会生活中的诸多热点问题。在国际,形势复杂多变,竞争更加激烈。去年下半年以来,亚洲地区发生的金融风波,对我国以至世界经济产生很大的影响,正在引起越来越广泛的关注,我国对外贸易和利用外资都面临新的挑战。我们要充分发挥国内市场广阔、潜力巨大的优势,审时度势,抓住机遇,在继续对外扩大开放的同时,积极扩大国内需求,对农业、基础设施、城镇住宅和有市场、有效益的工业产品与服务,加大投入,推动经济持续、快速、健康发展。

1998 年经济工作的总体要求是:高举邓小平理论的伟大旗帜,全面贯彻落实党的十五大精神,继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变,进一步加强农业基础地位,加快国有企业改革步伐,加大经济结构调整力度,加强和改善宏观调控,提高对外开放水平,安排好群众生活,实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。根据这一要求,1998 年宏观调控的主要目标是:

- 经济增长率 8%;
- 全社会固定资产投资增长 10% 以上;
- 全国商品零售价格涨幅控制在 3% 以内,居民消费价格涨幅控制在 5% 左右;
- 财政收支差额比 1997 年缩小 100 亿元;
- 货币发行量 1500 亿元;
- 外贸进出口总额 3450 亿美元;
- 人口自然增长率控制在 10.6‰ 以内;
- 城镇登记失业率 3.5% 左右。

上述目标,经本次人民代表大会审议批准后,我们将按照“稳中求进”的方针,积极采取有效措施认真落实,并根据实施过程中国际环境和国内情况的变化,适时适度地进行调控,努力促使国民经济快速增长。

1998 年国民经济和社会发展的主要任务有以下几个方面。

(一)稳定和加强农业基础地位,全面发展农村经济

在连续几年农业丰收之后,要特别警惕和防止放松农业的倾向。1998 年粮食播种面积保持 16.5 亿亩以上,总产量 49250 万吨。棉花 6800 万亩,产量 400 万吨。油料 2300 万吨,糖料 8700 万吨,肉类 5650 万吨,水产品 3800 万吨。在保持产量稳定增长的同时,努力扩大市场需要的优质品种的生产。加强农业的主要措施是:(1)进一步稳定和落实土地承包政策、减轻农民负担政策和粮食收购政策,调动和保护农民的积极性。(2)多渠道增加投入,改善农业生产条件。在继续抓好大江大河治理的同时,开展大规模的中小水利建设,搞好大型商品粮棉基地和防沙治沙项目建设。按照国家政策搞好“四荒”地的拍卖、招标开发。稳定农业生产资料供应。(3)实施科教兴农战略,发展高产、优质、高效农业。进一步推广实用增产技术,加快实施种子工程和畜禽、水产良种工程。积极发展旱作和节水农业。(4)大力加强生态环境建设。牢固树立保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力的观念。制定和实施全国生态环境建设规划。(5)积极推进农业产业化经营。建立健全农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系,实现农副产品多层次增值。(6)加快乡镇企业改革,积极推进结构调整,提高技术水平,改进产品质量,重视环境保护。各有关方面要在信贷、出口、市场融资和利用外资等方面,给乡镇企业以必要的支持。

加大扶贫攻坚力度,坚持开发式扶贫。增加投入,加强贫困地

区基础设施建设,改善生存条件 and 生产条件,降低返贫率。今年力争使农村贫困人口减少到 4000 万以下。

(二)提高工业运行质量,积极培育新的经济增长点

工业要继续保持较快的增长,全年增加值计划增长 11%。围绕市场需要,调整产品结构,狠抓产品质量,大力开发新产品。继续加强基础工业,振兴支柱产业,加大调整、改造加工工业的力度。1998 年主要工业产品产量:原煤 14.2 亿吨,原油 1.57 亿吨,天然气 204 亿立方米,发电量 12000 亿千瓦小时,钢 1.076 亿吨,乙烯 380 万吨,化肥 2900 万吨(折纯),化纤 420 万吨,汽车 165 万辆,集成电路封装 25 亿块,数字程控交换机 2500 万线。铁路客运周转量 3553 亿人公里,货运周转量 13250 亿吨公里。公路客运周转量 5400 亿人公里,货运周转量 5125 亿吨公里。航空客货总周转量 95 亿吨公里。

积极选择市场前景好,能够带动产业升级和经济增长的产业和产品重点予以支持,培育和形成新的经济增长点。加快农田水利、铁路、公路、环保等基础设施建设,积极发展城市公用设施,搞好农村基础设施建设。加快发展高技术产业,重点加快电子信息、生物工程、新能源、新材料、航空航天等高技术产业的发展。积极运用高技术改造传统产业。以加强城镇居民住宅建设为重点,加快住房制度改革,建立住宅建设和消费的新机制,扩大住房抵押贷款范围,加大住房公积金归集力度。理顺租售房比价关系,规范税费,降低售价,培育二级市场,加强物业管理。加强对工业“三废”处理和综合利用设备的研制生产,加快开发和推广节能、节材和清洁生产工艺设备。振兴装备制造业,提高装备工业的技术水平和市场占有率,依托国家重点建设项目,加快装备制造自主化进程,培植一批具有承担国家骨干工程和设备成套总承包能力的企业。大力开拓农村市场,开发质量可靠、功能适用、价格适宜、适应农村需要的农

业机械和消费品。积极发展海洋经济,开发利用海洋资源。各地区、各部门要结合各自的资源特点、市场情况和产业基础,合理地选择和培育增长点,发展特色经济。

(三)保持固定资产投资规模适度增长,调整和优化投资结构

1998 年全社会固定资产投资总规模 27850 亿元,其中基本建设投资 10500 亿元,技术改造投资 4700 亿元,房地产开发建设投资 3550 亿元。固定资产投资重点用于农林水利、铁路、公路、环保、高技术产业化和城镇住宅等。新增国家预算内投资重点用于农业、水利、城乡基础设施、生态环境、科技、教育和国防等建设。积极鼓励和引导多种所有制经济主体,按照国家产业政策增加固定资产投资。遏制不合理重复建设,资本金不落实、产品没有市场的项目,坚决不上。基础设施建设要统筹规划,合理布局,提高效益。鉴于目前高档房地产已严重过剩,原则上不再新建高档商厦、高级宾馆和高档写字楼。国家和地方都要集中一定量的资金,包括通过发行股票和可转换债券、进行产业投资基金试点等直接融资方式,用于解决重点建设项目对资本金的需求。

搞好重点项目建设。1998 年续建大中型项目 381 项,当年计划安排投资 2829 亿元,年内计划全投产项目 100 项。基本建设计划新增主要生产能力:铁路新线 941 公里、复线 385 公里、电气化 980 公里,高速公路 820 公里,原油开采 752 万吨,发电装机 1184 万千瓦,港口吞吐能力 835 万吨,长途光缆 5 万皮长公里。

(四)进一步发展开放型经济,提高对外开放水平

继续实施以质取胜和市场多元化战略,根据国际市场的变化,进一步优化进出口结构。灵活运用多种贸易方式,努力保持和扩大美、欧、日等传统市场,大力开拓亚洲、非洲、拉美、东欧和独联体等新市场。增加出口信贷和完善出口退税政策,促进机电产品和我国有优势产品的出口。积极引进先进技术和关键设备,增加资源性产