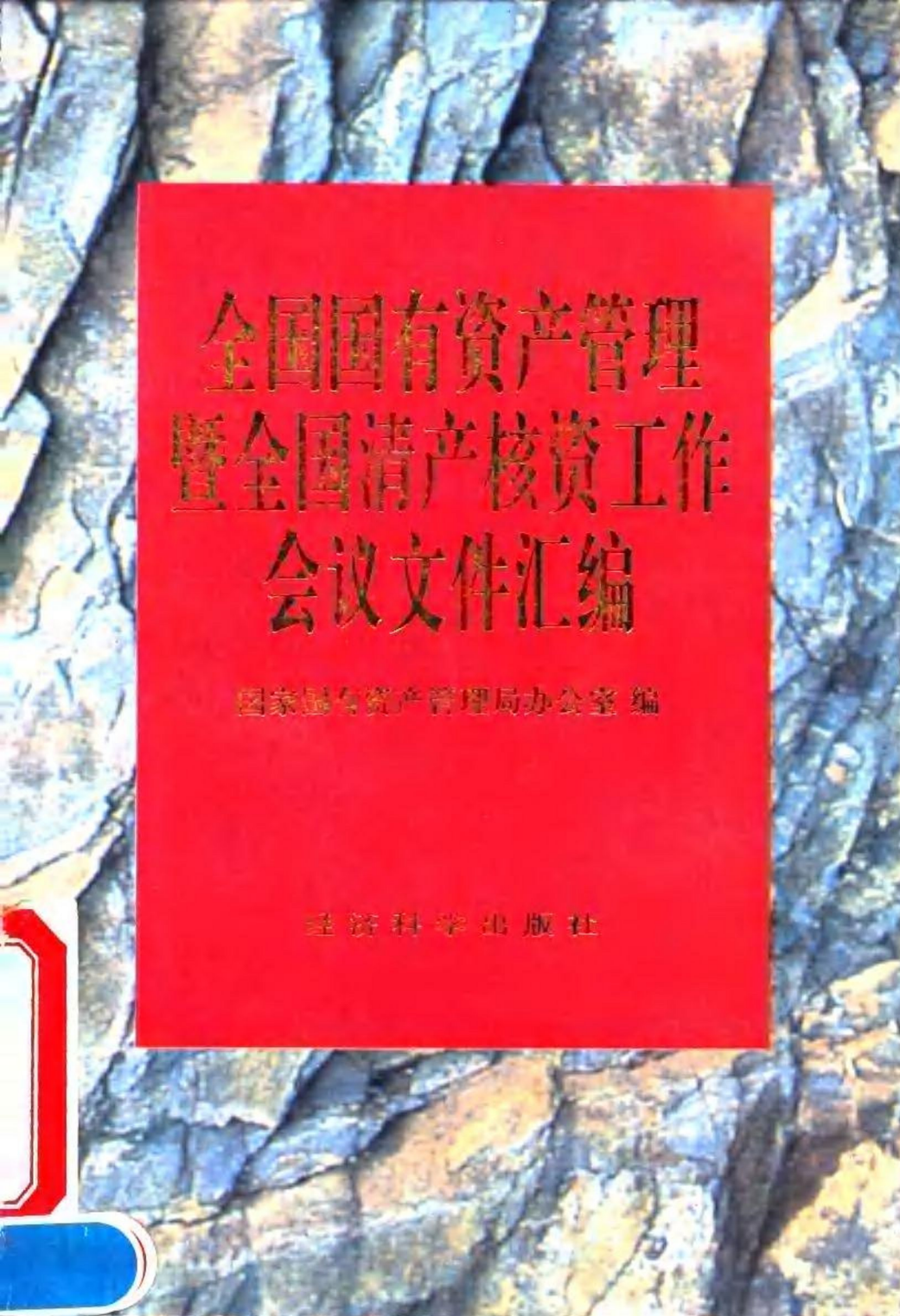




全国国有资产管理 暨全国清产核资工作 会议文件汇编

国家国有资产管理局办公室 编

经济科学出版社



中财 B0031844

全国国有资产管理 暨全国清产核资工作 会议文件汇编

国家国有资产管理局办公室 编

经济科学出版社

一九九五年·北京

(京) 新登字 152 号

责任编辑：李爱屏

封面设计：卜建晨

版式设计：代小卫

全国国有资产管理暨全国清产核资工作会议文件汇编

国家国有资产管理局办公室编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京地质印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 7.75 印张 插页 4 19.7000 字

1995 年 2 月第一版 1995 年 2 月第一次印刷

印数：00001—10000 册

ISBN 7-5058-0794-3/F·624 定价：15.00 元

图书在版编目 (CIP) 数据

全国国有资产管理暨全国清产核资工作会议文件汇编/国家
国有资产管理局办公室编. —北京: 经济科学出版社, 1995. 1

ISBN 7—5058—0794—3

I. 全… I. 国… III. 国有资产-经济管理-清产核资-文
件-中国 IV. ①F123.17②F231.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 00333 号

中央财政金融学院图书馆

前 言

为进一步开创国有资产管理工作的新局面,经国务院批准,财政部同意,国家国有资产管理局于1994年11月在北京召开了“全国国有资产管理暨全国清产核资工作会议”。

这次会议是我国国有资产管理史上空前的盛会。国务院总理李鹏为大会发来贺电,国务院副总理朱镕基亲自到会发表了长篇重要讲话。党中央、国务院领导为国有资产管理工作的指明了方向、任务,也对工作在国有资产管理战线的同志们提出了殷切的希望。财政部部长刘仲藜同志主持了会议,并在会议开幕和结束时两次作了重要讲话。财政部副部长兼国家国有资产管理局局长张佑才同志作了会议工作报告,总结了五年来的国有资产管理工作的,布置了今后两年的工作任务;国家国有资产管理局副局长朱志刚同志作了全国清产核资的工作报告。中央有关部门、总公司和各地财政厅、国有资产管理部门的同志介绍了本单位的工作情况,交流了经验。与会代表认真研究了提交大会讨论的《国有资产管理体制改革和近期工作纲要》和一批法规草案。国家国有资产管理局副局长倪迪同志作了大会总结。

“千里之行,始于足下”。国有资产管理工作的是一项巨大的系统工程。要做好这项工作,必须按照政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开原则,积极探索国有资产管理与经营的合理形式和途径,建立现代企业制度。我国社会主义市场经济的深入发展,全国人民根本利益的客观需要,都要求国有资产管理战线上的同志们“继往开来,为国把关”;制止国有资产流失,促进国有资产保值增值,推动企业转换经营机制、提高经济效益。国有资产管理战线的同志要发扬“团结、开拓、务实、廉洁”的精神,从基础管理入手,努力工作,善于工作;也要动员全社会

的力量，统一政策，群策群力，共同建立国有资产领域新的长城。

为了便于各地区、各部门主管国有资产管理工作同志学习、贯彻这次全国工作会议的精神，便于学术界深入研究国有资产管理方面的问题，现将本次会议文件、资料汇编成册，委托经济科学出版社出版，供有关同志参考。

全国国有资产管理暨全国
清产核资工作会议大会秘书处

1994 年 12 月

目 录

前言	(1)
朱镕基副总理在全国国有资产管理暨 全国清产核资工作会议上的讲话	(1)

第一部分 会议文件

刘仲藜同志在全国国有资产管理暨 全国清产核资工作会议上的讲话	(9)
张佑才同志在全国国有资产管理暨 全国清产核资工作会议上的讲话	(13)
朱志刚同志在全国国有资产管理暨 全国清产核资工作会议上的讲话	(36)
倪迪同志在全国国有资产管理暨 全国清产核资工作会议结束时的讲话	(48)

第二部分 会议交流材料

抓基础，拓领域，扎扎实实做好 国有资产管理工作的	辽宁省国有资产管理局 (61)
认真贯彻《决定》精神，积极开创 国有资产管理新局面	山东省国有资产管理局 (74)
加强资产评估管理， 提高资产评估质量	江苏省国有资产管理局 (83)
加强国有资产管理机构 和队伍建设，为开展国有资产管理 工作打好基础	湖北省国有资产管理局 (91)
从产权登记入手，	

抓好国有资产基础管理……	贵州省国有资产管理办公室 (99)
认真清查家底, 巩固清查成果 …	陕西省国有资产管理局 (109)
紧紧围绕转换国有企业经营机制,	
建立现代企业制度, 大胆探索	
国有资产管理新体制 ……	深圳市国有资产管理委员会 (115)
国有资产产权经营的	
探索与实践 ……………	泉州市国有资产投资经营公司 (126)
转变职能, 开拓进取,	
为经济建设和深化改革服务 …	安徽省国有资产管理局 (135)
提高国有资产意识,	
加强国有资产管理 ……………	冶金部经济调节司 (142)
积极探索, 加强国有资产管理 ……	中国石油化工总公司 (148)
积极进取, 努力开拓林业	
国有资产管理局的新局面 ……………	林业部 (162)
打好基础, 积极探索, 开创	
国有资产管理工作的新局面 ………	中国航天工业总公司 (168)
抓好基础工作, 搞好清产核资,	
为建立现代企业制度及强化	
国有资产管理创造条件 …	铁道部国有资产管理办公室 (173)
作好各项基础工作,	
加强国有资产管理 ……………	中国建筑工程总公司 (182)

第三部分 会议参阅文件

张佑才同志在全国建立现代	
企业制度试点工作会议上的发言……………	(195)
张佑才同志在全国建立现代企业制度试点	
工作会议上就贯彻《监管条例》问题的讲话……………	(202)
国家国有资产管理局第 1 号令:	
《国有资产产权纠纷调处工作试行规则》……………	(211)

国家国有资产管理局第 2 号令：

《集体企业国有资产产权界定暂行办法》 (215)

财政部、国家国有资产管理局、中国人民银行

《关于颁发〈国有资产收益收缴管理办法〉的通知》 ... (222)

国家国有资产管理局、国家经济体制改革委员会

《关于印发〈股份有限公司国有股权
管理暂行办法〉的通知》 (226)

财政部、国家计委、中国人民银行、国家经贸委、
国家外汇管理局、国家国有资产管理局

《关于进一步贯彻落实国务院办公厅有关
清产核资政策的通知》 (234)

朱镕基副总理在全国国有资产管理暨全国清产核资工作会议上的讲话

(1994年11月6日)

同志们：

这次全国国有资产管理工作会议开得很好。党中央、国务院很重视国有资产管理，泽民同志多次指出，要以公有制为主体，对此我们负有历史责任，不能让国有资产流失，流失了不好向历史交待；李鹏同志很重视这次会议，给会议写来贺信。仲藜同志主持会议，张佑才同志做了一个非常全面的、务实的报告，同志们反映是比较好的。朱志刚同志做了清产核资报告。我看了会议的简报，大家对实际存在的问题提出了许多很好的意见。

这次会议的总题目是加强国有资产管理。加强国有资产管理，既是企业改革的一项重要内容，也是现代企业制度成功的保证。之所以这样讲，因为我们搞的是社会主义市场经济。什么是社会主义市场经济？我的理解是它的一切运作都按市场经济的规律、国际通行的市场规则来运作，但又必须以社会主义的公有制为主体。私有制为基础的市场经济也许效率很高，但社会的公平就无法实现，所以我们要维护国有资产，保持公有制经济在国民经济中的主体地位。公有制的主体是国有企业，如果管不好国有企业，把国有资产流失了，就谈不上社会主义了，就是私有化了。还有一条，以按劳分配为主体，让一部分人先富起来，走共同富裕的道路，没有公有制为主体，不可能实现共同富裕，关键

在公有制。

我们担负国有资产管理工作的，是承担了光荣的历史责任。我们是在保护全国人民的共同财产，我们是在维护国家的命根子，我们是在保护社会主义制度的根本基础。下面讲三点意见。

第一，讲企业改革。刚开完的全国建立现代企业制度试点工作会议再次明确企业改革是明年经济体制改革的重点。在这次会议上，邹家华同志代表国务院作了报告，吴邦国同志也讲了话，王忠禹同志和各部门的同志都讲了话，这些我都同意。我主要强调了12个字，叫做“全面理解，重点突出，相互结合。”

什么叫全面理解？就是全面地、正确地理解党的十四届三中全会的《决定》。现代企业制度就是适应社会主义市场经济要求的，产权清晰，权责明确，政企分开，管理科学的企业制度，对16个字要全面、正确地理解。

应该突出什么重点？就是江泽民同志在党的十四届四中全会的讲话中讲的，搞好国有企业，建立现代企业制度，关键是政企分开，加强内部经营管理，建立社会保障制度。16个字的重点是政企分开，管理科学，加强内部经营管理。所以，应该很好地学习泽民同志这个讲话，真正抓住关键。政企不分开，老是各级政府去直接指挥国有企业，企业是难以办好的。好也难以巩固和持久。

如何搞好相互结合？企业改革必须和行业的改组、企业的技术改造相结合。搞企业制度改革，如果行业不改组，市场组织不健全，企业不进行技术改造，还是那点破烂设备，企业是办不好的。另外，国务院已经出台的好几个条例、规定也必须结合起来执行。过去有《企业法》，后来有转换企业经营机制条例和国有企业的监管条例，接着又有人大通过的《公司法》等，要全面结合起来贯彻。监督条例规定国家要向国有企业派出监事会。国有企业是国家的，权力完全交给企业内部人员，企业行为有可能符合国家利益，也有可能不符合国家利益。事实证明是这样的。所以

必须要有外部监事会，对它进行监管。因为没经验，目前要先试点。我也讲过，国家搞的监事会并不要搞得很繁琐，增加企业很多负担。我看无非就是要定期检查企业的资产负债情况，这与我们国有资产管理局有很大联系，国有资产管理局应该参加监管工作，起码要搞清楚企业究竟是赚钱还是赔本。从这点出发，就可以发现企业里的很多问题。监事会不直接管企业，但有一个权力，就是向上级建议换厂长。不是一定要由董事会决定厂长任免；国家上级机关可以撤换厂长。在整个企业改革试点中，国有资产管理部门应积极参加，这是企业改革成功的保证。

第二，国有资产管理工作在当前应起的主要作用就是防止国有资产流失。制止国有资产流失，也是企业改革试点工作的重要组成部分。大家要明确这一条。国有资产管理局给我提供了一个材料，说现有国有资产流失有多种方式，相当严重。

去年国有资产管理局组织了一次调查，24个省调查了5800个单位，国有资产流失了360亿；10个直辖市和计划单列市调查了280个单位，国有资产流失了85个亿，数字惊人。流失的方式有7种。第一，中外合资企业和股份制改组中资产不评估，或有意低估国有资产，等于把国有资产拱手送人。（最典型的是湘潭那个精细化工公司跟新加坡人合营，首先外方合资的股份都是破破烂烂的二手设备，折股很高，软件技术是抄了西方国家的几个配方，没有经过试验，这个股份也折得很高，结果投产以后老是拿不出合格产品。然后，把中方入股的土地厂房折价很低，这叫半卖半送。在经营过程中，外方把产品外销价格搞得很低，低于国内市场价格，把进口原材料价格抬得很高，两头捞好处。搞这种合资企业根本不符合我们对外开放政策的本意。最后是中方退出了，整个工厂交给新加坡那个外商，变成他的工厂了。第二是股份制企业对国家股不分红、不配股，都分给职工。这不就是搞私有化吗？第三，有的地区以明晰产权为名，把国有资产无偿或低价卖给个人，搞负债持股。第四，有的企业在经济困难时把企业

改组分开，搞“大船搁浅，舢板逃生”，逃避债务。由总厂几个老弱残兵，顶着几千万的债务，不还钱了。大量的职工去分散经营，没有债务，赚了钱大发奖金。这是不行的。第五，一些企事业单位部分国有资产不入帐，形成大量的帐外资产，特别是海外投资，根本不清楚各部门、各地区究竟在海外有多少企业，好多都是不入帐的，有的企业未经国务院批准到香港“买壳上市”，炒股票和房地产。我希望国有资产管理局好好管管这件事。国有资产管理局是国务院管理国有资产的一个职能部门，应当及时把国有资产从什么渠道流失，流失了多少，是谁流失了等情况报告国务院，以便研究制定政策。第六，全民企业办集体企业，无偿划转和无偿占有国有资产，把国家所有制变成集体所有制，集体的变成个体的，分掉了。第七，在不规范的企业产权交易中，廉价出售国有资产。

国有资产管理工作，包括清产核资、资产评估、产权登记、产权界定这一系列基础工作，都是为防止国有资产流失服务的，都是非常重要的工作。我非常希望国有资产管理部门对国有资产能够建立一套基本的、规范的管理制度。首先把情况弄清楚了，才能出政策。要有一套基础的管理制度，随时监视国有资产变化的情况和国有资产在经营管理和转移中的流失情况，向国务院报告，我们再来研究对策。

这个任务，仅靠国有资产管理部门一家难以完成，但你们的责任非常重大。这是一个光荣的历史责任，你们要担负起来。必须要有一系列的报表、制度、组织机构，还要有扎扎实实的工作，认认真真的调查，什么都逃脱不了你们的眼睛，才能把这个工作做好。

最后讲讲队伍建设问题。我非常希望能建设一支德才兼备、精明强干的国有资产管理队伍。这个队伍不要很大，但要有忠诚廉洁的品质，又要熟悉业务，懂经济、懂生产、懂会计。国有资产管理需要这么一支精明强干的队伍，来保卫国家的利益，提得高

一点，就是保卫社会主义。党的十四届三中全会《决定》明确要加强中央和省两级国有资产管理机构，至于地、市机构没有明确，我们应该提一个要求，这么重要的一件事，总要有得力的人管，而且需要有统一的制度。

另外，一些工业部门，国有资产的管理机构也不健全。当然我们不指定各个部设什么机构，但总要重视这个工作。监管条例提出要进行监管试点，成立监事会，中央企业由中央各个部来牵头，那么，部里就要有一批人来监管国有资产。当然现在只是试点，开始比较少，将来会多。所以中央、国务院各部门也要加强国有资产管理的机构。加强不等于增加很多人，而是领导重视，队伍的素质要加强，有比较精干的人来管这件事情，而且要认真管。国家国有资产管理局对加强培训工作要给予重视。我多次强调搞CPA（注册会计师）的培训，实际上国有资产管理局也需要CPA，都需要有获得学位的注册会计师。

要加强对资产评估的管理，并不是要我们国有资产管理部门去评估，但是要由国有资产管理局来认定评估机构的资格，国有资产管理局不认定，任何机构没有资格来进行资产评估。现在这个工作也有点乱了。因为评估机构可以收费，可以发高工资，因此，现在评估机构就多得不得了。随便哪个地方和部门都来认定，这是不合法的。要有统一领导，统一章法。你们自己要忠诚、清正、廉明。否则，你们认定的机构专门高收费、乱评估、低作价，你们就没有权威，难以服众。

《国有资产评估管理办法》（国务院令第91号）对评估机构的资格认定已经作了规定，再调查一下看哪个地方不执行，擅自认定评估机构，搞得很乱，你们把情况报上来。当然情况要准确，不要谎报军情。

你们的简报反映，现在有的地方把企业用留利搞的技术改造和基本建设形成的资产作为企业所有。这是不对的。我们在搞经营机制转换条例时，也不承认这个说法。企业获得的利润，都是

国家的支持。没有国家政策、银行贷款支持，你就根本增不了资。资产增值是国家的，不要搞企业所有制，只有国家所有制。

大家都要重视立法。加强国有资产立法工作，必须与人大很好地配合，要认真总结国有资产管理的经验，把国有资产管理立法工作搞好。

第一部分

会 议 文 件

