

三年治理整顿综述

【治理整顿概述】 1988年9月中共十三届三中全会提出“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”的经济调整方针，贵州省委、省政府按照中央的统一部署，结合本地实际，采取积极措施，在全省范围内贯彻执行，并依据国家在各阶段的政策，通过大力加强农业、基础工业和基础设施建设，使农业跨上了一个新的台阶；通过压缩过大的社会需求，整顿流通秩序，使通货膨胀得到遏制，城乡人民生活水平进一步提高和改善；通过在一些方面迈出新的改革步伐，使国民经济在调整中稳步增长。全省治理整顿的主要目标基本完成，为改革和建设创造了一个比较有利的环境。下一步应在加快经济发展步伐的基础上，把重点转移到切实提高经济效益，加快产业和产品结构调整的轨道上来，狠抓流通环节，千方百计开拓市场，尤其是农村市场，为整个经济的健康循环疏通渠道。

【国民经济转入稳步增长】 解决经济过热的矛盾，是全国实行治理整顿的一个重要前提。1985~1988年的四年间，全国国民生产总值平均每年递增10.7%，工业总产值平均每年增长17.8%，同期贵州两项指标的年均增长率分别为8.1%和12%。经过三年多的治理整顿，贵州经济发展开始转入稳步增长。全省国民生产总值的各年增长率：1989年为4.5%，1990年为4.3%，1991年为9.7%，三年平均增长6.1%。从工业生产看，全省工业总产值在治理整顿的三年期间平均每年递增7.8%，增速比治理整顿前四年降低4.2个百分点。

【农业生产呈现良好的发展势头】 加强农业等基础产业，是治理整顿任务的一项主要内容。从治理整顿的三年多时间看，重农、扶农、支农、帮农的热潮在全省范围内蓬勃兴起，加快农业的发展已经成为整个经济工作的首要任务，通过实行资金、物资的倾斜，大力推广适用科学种植技术等有力措施，农业生产得以较快发展，粮食生产突破徘徊状态。全省农业总产值1989~1991年平均每年增长6.7%，比1985~1988年平均每年增长3.7%的速度高3个百分点，其中1991年增速达13.1%，比1988年当年的速度高10.8个百分点。粮食、油菜籽、烤烟等主要农产品产量都创造了建国以来的最高水平。1991年全省粮食总产量达885.5万吨（抽样调查数），比1988年增长39.2%，比1984年增长16.9%。基础产业出现的良好开端，标志着治理整顿所要求的这一主要目标已经开始显现。

【过高的物价涨幅得到有效控制】 消除通货膨胀，控制过高的物价上涨幅度，是治理整顿目标的又一重要方面。三年多的治理整顿，全省采取了行政手段与经济手段相结合的综合管理措施，一方面对肉、菜、蛋、食糖等4种副食品价格实行明补，以稳定居民消费心态；另一方面针对诱发物价上涨的主要环节，狠抓“菜篮子”工程，组织好消费品的生产与供应，多管齐下调理市场，物价涨幅逐年降低，明显的通货膨胀得到遏制。全省零售物价总水平的升幅，1989年为17.4%、1990年为1.4%，1991年为3.3%，与1988年上涨20.2%的高升幅相

比,均呈明显的降低势头。尤其是治理整顿的后两年,全省零售物价总水平平均上涨2.3%,已进入各方面可承受的范围,这一上涨水平是继1985年物价改革迈出较大步伐之后的最低年份。物价升幅的有效控制,完成了治理整顿所要求的消除通货膨胀的目标。

【市场商品供给由紧张转向宽裕】

1988年第四季度爆发的大面积抢购风,导致了市场供应的紧张局面。针对市场出现的这一态势,全省在治理整顿期间,采取相应的对策与措施,加强市场管理,缓解供应矛盾。一是大力压缩社会集团消费品购买力,以缓解供给压力;二是积极引导居民购买力向储蓄转移,以分流即期购买力;三是大力组织货源,保障供应。通过这些措施,市场供给状况明显好转。治理整顿的三年间,全省社会商品零售总额1989年比上年增长2.1%,1990年比上年增长2.8%,1991年比上年增长9.4%,与1988年超常增长25.4%的速度相比,商品销售骤转。由于市场购买商品的平稳,市场商品充裕,花色品种多,可供量大,库存量充足,较为混乱的市场秩序得到调理。

【社会总供求矛盾得到较大缓和】 压缩过大的社会总供求矛盾,尤其是抑制社会需求的过快增长,是治理整顿的一项艰巨而又迫切的任务。1988年出现的明显通货膨胀,在很大程度上是由于社会总需求增长过快,总供给相对不足等矛盾积累的充分显露,经济总量不平衡导致经济生活的紊乱。三年来,全省在解决投资与消费双膨胀的问题上作了大量工作。首先,清理在建项目,压缩非生产性建设投资,1989年,全省共清理在建项目4149个,根据国家产业政策及调整方向,结合贵州资源条件和市场需求,对一些产品方向不对路、高耗能项目、非生产性项目实行停缓建,确定停缓建项目328个,其中地方项目306个,当年全省全

民所有制单位固定资产投资比上年压缩2.3%,其中地方项目完成投资实际减少20%。1989~1991年投资完成额年均递增7.1%,较1988年增长22%的速度有了明显的减缓。其次,多渠道控制消费基金的过快增长。1989~1991年全省全部职工平均工资年均递增率比1988年降低5个百分点。经过压需求,增加供给,供求矛盾得以缓和,社会总供给与总需求总量基本实现平衡。全省总需求超过总供给的差率已由1988年的23.2%缩小到1991年的4%左右,属于正常的平衡范围。供求关系的极大改善,标志治理整顿的又一主要目标已经实现。

【深化改革迈出新的步伐】 在三年的治理整顿期间,除狠抓经济调整外,以改革的深化促经济调整也迈出新的步伐。一是加快了价格改革步伐。1989~1991年相继对能源、原材料、运输邮电、农产品等基础产品价格和服务项目价格进行了较大幅度调整,特别是1991年成功地调整了城镇居民的定量粮油销售价格;二是继续深化经营机制改革。对外贸企业全面实行自负盈亏经营,大多数国营工业企业实行了第二轮承包,农村双层经营体制改革不断完善,国营商业“四放开”经营也进行了改革试点;三是在社会保险、住房制度等方面进行了改革试点工作。这些改革和改革的试点工作,对经济的治理整顿都起到了积极的促进作用。

【城乡人民生活继续得以改善】 治理整顿三年来,为使人民生活水平的提高与经济发展的步伐相协调,一方面,国家从宏观上采取有效措施抑制消费基金的过快增长,限制了一部分居民的需求;另一方面,调整分配关系,增加职工工资和城镇居民物价补贴,提高农副产品收购价格,放开农副产品市场,使城乡居民在经济发展中继续受益;再一方面改善市场供求关系,商品供应充裕、丰富,同时较快地控制了物价涨幅,消

除通货膨胀。城乡人民生活在治理整顿期间进一步提高和改善。1989~1991年,城镇居民人均生活费收入平均每年增长11.8%,城镇居民人均生活费支出平均每年增长8.4%;农民人均纯收入、生活费支出平均每年分别增长5.4%和5.3%。城乡居民家庭电视机、电冰箱、洗衣机等耐用消费品拥有量也有较大增长。

【治理整顿中的困难与问题】 三年的治理整顿所获取的效果是明显的,所要求达到的主要目标基本实现。尚存在的主要困难与问题是:经济效益低的状况未得到有效改善;结构调整尤其是现有存量结构的调整进展不快;省内市场回升步伐慢于全国等。对这些矛盾综合起来看,有的是由于调整力度紧与急所引起的连锁反映,有的则是受省内经济实力与财力较弱等因素所制约的结果。因此,对效益与结构等深层次问题与矛盾,仅仅依赖于三年的治理整顿来解决是不现实的。它是一项长期而又艰巨的任务,需要在今后的改革与发展中继续做出努力。

【治理整顿带来的启示】 治理整顿三年,全省经济生活发生了诸多新变化,作为一个特殊的调整阶段已宣告结束。治理整顿期间采取的若干调整措施,为进一步促进国民经济的健康发展提供了许多宝贵的经验和有益的启示。最为突出的是:1.始终把农业摆在全局经济发展的首位,以农业的稳定来促进整个经济的稳定。治理整顿期间,全省大力加强和促进了农业的增产,整个经济的发展环境就较为宽松。农业发展加快之后,整个经济发展就主动得多,稳定性也好,回升步伐也快。特别是在理顺各种关系的矛盾

方面大为减少。如1991年,全省农业大丰收,农业总产值比上年增长13.1%,在此带动下,国民生产总值比上年增长9.7%。较1989~1990年平均递增4.4%的速度有明显的加快。2.千方百计抓市场,搞活流通,注意适时调节。治理整顿期间,很大部分精力以及所采取的众多调整措施,都是围绕搞活市场展开的,如针对市场供给偏紧的状况,提高储蓄利率分流居民购买力,减缓商品供应压力;针对市场疲软状况,增加即期需求,引导居民对商品的购买,大范围降价处理库存商品,激发消费者的购买热情。市场是整个经济发展的关键环节,在发展社会主义商品经济的条件下,各种经济利益主体间的协调越来越依赖于市场机制。3.加强宏观管理,注重调控手段的多元化,接受在有计划商品经济发展中进行宏观调控的锻炼。在短暂的三年治理整顿中,较快地遏制了通货膨胀,实现了经济总量的基本平衡,这在很大程度上取决于有效的宏观管理,较好地使用了行政法规与价格、利率、税率等经济杠杆相结合的调控手段,使微观经济活动自觉或不自觉地朝着调整的方向转化,服务于服从于整个调整的部署。4.坚持不懈的大胆改革,以改革的深化处理各种矛盾。治理整顿期间,在全国的统一部署下,全省成功地进行居民定量供应粮油销售价格的改革,对缓解农产品购销价格倒挂矛盾,减轻财政负担起了积极作用;外贸体制全面实行自负盈亏的机制,极大地促进了对外贸易的发展。总之,继续深化改革,解决经济生活的各种矛盾,治理整顿期间为我们提供了有益的借鉴。

八十年代农村经济发展

【三个发展阶段】 中共中央十一届三中全会以后，贵州农村率先进行生产关系的改革，激发了广大农民的积极性、创造性，使农村生产力得到迅速发展。特别是进入八十年代以后，传统的小农业格局有所突破，农村全面发展的新局面基本形成。十多年的发展大体经历了三个阶段。

第一阶段（1981~1984年）：贵州农村普遍实行以家庭联产承包为主要形式的生产责任制，逐步建立起统分结合的双层经营体制，较好地处理了农民自主经营与保障集体收益的关系，农业生产取得突破性进展。这四年，全省农业总产值平均每年增长10%，1984年粮食总产量达到757.75万吨，创历史最高水平。

第二阶段（1985~1988年）：在稳定农村家庭联产承包责任制的基础上，积极调整农村产业结构，加快了农村多种经营发展步伐。在农业内部，林牧副渔业产值所占比重由1984年的37.9%上升到1988年的46.5%；在农村经济内部，非农产业产值所占比重由1984年的19.4%上升到25.2%。但这一阶段，粮食生产出现徘徊，影响了农业生产的进程。四年累计粮食总产量比前四年减少3.9%，农业总产值年均递增率较前四年慢6.4个百分点。

第三阶段（1989~1991年）：随着贯彻执行党中央提出的“治理整顿”和深化改革的方针，全省十分重视加强农业等基础产业，特别是针对粮食生产出现的徘徊状况，采取“夏秋并举、水旱并重”的方针，全面推广适用科学种植技术，粮食总产量实现了八十年代以来的第二次飞跃。1991年全省粮食总产量为885.5万吨，比1984年增长

16.9%。与此同时，主要经济作物油菜籽、烤烟产量分别比历史最高年增长26.3%和21.8%。在此带动下，农业生产尤其是种植业得到明显恢复和发展，三年间全省农业总产值平均每年增长6.7%。

【四个显著变化】 贵州农村经济历经十多年的改革，已发生了深刻变化，集中表现在四个方面：

第一、农业综合生产能力得到提高。十多年来，特别是八十年代中后期，全省高度重视农业适用科学技术的推广和运用，大规模进行农田水利基础设施的修复与建设，改革传统的耕作方式与生产经营方式，使农业综合生产能力有了新的提高。80年代与70年代比较，粮食平均每亩产量由152.4公斤提高到190.7公斤，提高25.1%，1991年达215公斤；油菜籽平均每亩产量由27.7公斤提高到67.2公斤，提高1.4倍，1991年达93公斤；烤烟平均每亩产量由79公斤提高到105.8公斤，提高33.9%。农作物单产水平的大幅度提高，主要农副产品的生产总量有新的突破。1981~1991年的十一年，全省累计生产粮食7573万吨，油菜籽401万吨，烤烟258.3万吨，分别相当于前三十一年生产总量的51.3%、2.2倍和2.6倍。累计生产猪牛羊肉产量597.7万吨，相当于前三十一年生产总量的1.6倍。这四种农副产品产量在全国30个省市区的位次，烤烟第3位，油菜籽第7位，猪牛羊肉第14位，粮食第21位。

第二、农村商品经济发展迈出新步伐。全省农业生产水平的提高，增加了农副产品的商品量，为发展农村商品经济创造了有利条件，随着改革农副产品的购销体制，放开

贸市场，允许农民自由交易，同时多次提高农副产品的收购价格，调动了农民发展商品生产的积极性，农业商品率提高，在起步中逐渐发展。1991年，全省农业商品率为41.4%，比1978年的29.5%提高了11.9个百分点，其中牧业与渔业的商品率超过50%。八十年代，为有重点的发展农村商品生产，狠抓了典型和示范工作，相继在全国范围内建立了20个商品粮生产基地县和一批经济作物、蔬菜、水果生产基地，这些基地在发展农村商品生产中起到了积极的促进作用，也收到了一定的效果。

第三、农村综合经济实力有所增强。1991年，全省农村社会总产值达到223.03亿元，比1980年增加179.5亿元。按可比价格计算增长1.9倍，平均每年增长10.6%，其中农业总产值165.34亿元，比1980年增长1.1倍，平均每年递增6.8%，较前三十一年的年均递增率快4.4个百分点。农村经济实力的增强，对全省国民经济的带动作用明显突出，为拓展全省经济和支持社会事业的发展作出了显著贡献。一是农业直接创造的国民生产总值为115.71亿元，占全省国民生产总值的39.9%；二是主要农副产品的增加，为市场提供了较为丰富的生活消费品，同时促进了工业尤其是轻工业生产的发展。

第四、农村多产业发展格局初步形成。一是小农业内部以种植业为主的结构逐渐演变，适宜于山区特点的畜牧养殖业持续发展。农作物种植业产值所占农业总产值的比重由1980年的66.5%降到1991年的57.4%，降低了9.1个百分点；畜牧业产值所占比重由1980年的18.9%上升到1991年的25.8%，提高了6.9个百分点。种植业内部，粮食作物与经济作物的种植比例也有新的调整，经济作物种植面积扩大。两者之比（以经济作物为1）由1：8.5变化为1：5.5。二是农村产业结构由单一的农业向工

业、建筑业、商业饮食业等多产业转化。在农村社会总产值中，农业产值所占比重由1980年的83.8%下降为1991年的74.1%，降低9.7个百分点；非农产业产值比重由16.2%上升为25.9%，其中农村工业产值比重由5.5%提高到15.7%。三是农村一部分劳动力开始从农业生产上转移出来，从事工业、建筑业、交通运输业、商业饮食服务等生产经营活动。到1991年底，全省农村劳动力中从事非农产业的人数达122万，占8.4%，与1980年相比，人数增加104万，比重提高6.5个百分点。

【四条主要经验】 贵州农村经济在80年代中得以振兴，并为90年代进一步健康发展提供了许多值得借鉴的经验，归纳起来主要有：

第一、率先实行了适宜于山区农村生产力发展的以“包干到户”为主的家庭联产承包责任制。中共中央十一届三中全会以后，全省1979年就开始在农村推行以“包干到户”为主要形式的承包责任制，到1981年底农村家庭包干面达98.2%，之后一直巩固和稳定其承包政策，并在实践中逐步完善。农村生产关系的重大改革，激发和调动了广大农户的积极性，形成了推动农村经济发展的内在动力。

第二、以科技为先导，改进传统的农业耕作方式，大力提高农业生产水平。在农村改革的十多年中，全省科技兴农迈出较大步伐，尤其在认真总结省内农业“五突破”适用科技种植技术成功经验的基础上，以典范推进农村科技运用的步伐。仅“七五”期间的五年，全省杂交水稻、包谷推广面积分别达2073万亩和1666万亩，农村化肥、地膜使用量较为普及，传统耕作方式逐渐被科学种植方式所替代，促进了生产水平的提高。

第三、领导重视、抓好服务，始终把农业发展摆在突出地位。下大力做好农用生产资料的生产和供应工作，对支农工业、农资

供应部门在资金方面予以优先考虑, 全力保障农业增产的需要。积极出台和实施保护农产品价格的收购政策。80年代后期, 还组织和动员全社会力量恢复和兴修水利, 大范围实施坡改梯, 改善农业生产条件。

第四、抓工程, 有重点有步骤地开展扶贫工作。80年代以来, 全省以抓“温饱工程”为重点, 相继开展了贫困地区综合开发, 商品粮基地, 商品牛基地, 水果蔬菜生产基地的建设, 用抓工程的办法, 促进农村经济的综合发展。

【四大制约因素】 贵州农村经济的发展, 从整体上看, 发展水平有较大提高, 经济实力不断增强。但也存在一些根本性问题, 一定程度地制约着农村经济的全面、协调和稳定发展, 主要是:

第一, 人口压力。尽管八十年代, 贵州粮食生产跃上新台阶, 但新增人口多, 粮食消费骤增, 人口与粮食的平衡矛盾仍较突出。据测算, 1981~1990年全省新增人口需消费的粮食总量比粮食生产的增加量超出3亿斤, 这一矛盾, 迫使农村发展的重心长期向粮食生产倾斜, 集中精力搞粮食, 发展农村多种经营受阻。

第二, 产业集中。贵州农村以农业为主, 农业以种粮为主, 各生产要素以及产业结构偏重于种植, 互补性能弱, 严重制约农村经济增长。全国非农产业产值已超过农业总产值, 贵州非农产业产值只占农业总产值的33.3%。全国农村工业产值占全部工业产值的1/3, 贵州只有1/7, 农村自身资金积累、自我发展能力极为薄弱。

第三, 流通不畅。一方面农村主要交易场所十分拥挤, 全省农村平均每个集市服务人口达9391人, 农产品卖难状况突出; 另一方面农产品的运出与工业品的运进都极为不便。到1990年全省尚有11%的乡未通公路, 在已有的31157公里公路中, 等级率仅为34.7%。流通不畅, 严重制约着农村商

品经济的发展和农业规模经营的扩大。

第四, 农业抗灾能力差。到1991年, 全省农业有效灌溉面积仅占耕地面积的27.7%, 比全国低21.8个百分点, 灌溉面积中机灌部分仅有10.7%, 比全国低46.6%个百分点。再加之毁林开荒、水土流失, 灾情尤其旱灾频繁, 造成农业生产的不稳定性。

【着重抓好三项工作】 在90年代贵州农村经济发展中应着重抓好的工作是:

第一, 坚持“粮食——人口——生态”全面规划、综合治理、协调发展的方针, 一手继续推广科技, 抓粮食单产水平的提高; 另一手严格控制人口增长, 花大力压缩现有人口规模; 再一手抓生态治理, 大兴水利建设, 大搞中低产田土改造和以坡改梯, 使现有生产条件得到极大的改观。

第二, 积极调整农业和农村产业结构。在小农业内部, 以开发非耕地、大办绿色企业为突破口, 大力发展林业、牧业、提高林、畜、果、茶、药、杂等农副产品的商品量; 在农村经济结构中, 放手发展乡镇企业, 为农业提供资金积累。乡镇企业要立足本地优势, 有矿产资源的发展采矿业, 适宜于农副产品加工的发展农产品加工业, 背靠大中型企业的要发展为大中型企业服务的多产业, 形成全省范围内多产业、多门类、多层次并存的贵州乡镇企业格局和具有各地特色的乡镇企业体系。

第三, 强化农业服务体系建设。全省要相应集中一部分财力, 以加强农村市场建设、改善农村运输条件、增加粮油仓库库容、继续推广农村适用科学技术为重点并切实抓好产前、产中、产后服务, 继续下大力做好农业生产资料的生产和供应; 与此同时, 要充分发挥农民在农村中的投资主体作用, 合理利用农村闲散资金, 形成国家、集体、农民个人共同投资, 加快建设好农村服务体系。

1991 年工业经济状况

【工业生产稳步发展】 1991 年贵州省工业生产以调整结构、提高效益、深化改革和搞好大中型企业为中心，深入开展“质量、品种、效益年”活动，克服流通不畅、资金短缺、“三角债”困扰、运力紧张等困难，工业生产仍保持稳定增长。全年完成工业总产值 248.3 亿元，比上年增长 8.5%，其中乡以上工业完成总产值 223.7 亿元，比上年增长 8.3%。分经济类型看，全民所有制和集体所有制工业增速加快。与上年相比，全民所有制工业产值增长 7.6%；集体所有制工业产值增长 9.8%，增速比上年分别提高 1.7 和 0.9 个百分点。

【重工业生产增长快于轻工业】 在工业总产值中，轻工业发展放慢，重工业发展加快，全年完成轻工业产值 93.7 亿元，比上年增长 5.6%；完成重工业产值 130.0 亿元，比上年增长 10.0%。原材料、农用生产资料、汽车、能源等产品的生产增幅较大，全年生产生铁 81.3 万吨，比上年增长 28.5%；钢材 31.9 万吨，增长 25.7%；铁合金 17.6 万吨，增长 18.5%；铝 9.1 万吨，增长 15.9%；锌 5.2 万吨，增长 2.6 倍；硫铁矿 24.4 万吨，增长 22.6%；化肥 51.7 万吨，增长 10.5%；汽车 4250 辆，增长 1.6 倍；发电量 116.0 亿千瓦小时，增长 11.7%；天然气 3400.0 万立方米，增长 21.4%。

【大中型企业活力逐步增强】 1991 年贵州为进一步搞好国营大中型企业，制定了增强大中型企业活力的 25 条政策措施，各部门、各地区采取“促、帮、引”相结合的措施，为企业生产经营创造了宽松有利的外部

条件。不少大中型企业充分利用优惠政策，加速设备技术改造，适应市场需求，开发新产品，提高产品竞争能力；同时进一步改革企业用工、分配制度，强化内部管理等，提高了劳动效率和经济效益。全省 146 家大中型企业全年共完成工业总产值 119.4 亿元，比上年增长 5.8%；实现利税费总额 24.1 亿元，比上年增加 4.7 亿元；资金周转天数由上年的 183 天减少到 175 天；资金利率率达 44%，比上年增加 1 个百分点；年末占用产成品资金 12.09 亿元，比年初减少 5847 万元。全年企业技术开发项目达 489 个，实现新产品销售收入 12.18 亿元，比上年增加 4.26 亿元；全员劳动生产率为 26267 元，比上年提高 3.3%。

【工业内部结构有所调整】 由于宏观产业调控策略和经济因素的变动，工业经济类型结构、行业结构、产品结构发生了新的变化。在全省重工业发展中，原材料、能源等基础工业所占比重提高，增速明显加快，全年原材料工业增长达 16.0%，超制造业增幅 5 个百分点，重工业中的黑色和有色金属压延、电力、化学、建材、交通运输制造业等增速明显加快，而电气机械、仪器仪表和日用金属制品业下降。在轻工业发展中，主要以饮料酒、造纸、食品、橡胶和塑料制品业的增长速度较快，而纺织、服装鞋帽、饲料业下降。

【限产压库取得初步成效】 由于近年来产品结构调整未完全适应市场需求变化，工业产品库存总量过大。1991 年 8 月末，

全省地方预算内国营工业产成品资金占用达 17.2 亿元，比上年同期增长 23.4%，严重妨碍再生产的循环。为此贵州省政府从 1991 年 9 月份开始对滞销和不适销的 18 种产品实施限产和“压贷挂钩”，到 12 月份，与上年同月相比，毛线下降 62.5%，家用电冰箱下降 84.6%，彩色电视机下降 38.2%，卷烟下降 18.8%，棉布下降 19.9%，皮鞋下降 30.2%，金属切削机床下降 18.2%。预算内工业产成品资金占用减少到 12.9 亿元，比上年末下降 1%，产品压库状况有所缓解。

【军工企业民品生产步伐加快】 1991 年贵州国防工业企业在确保国家军品生产任务的同时，发挥设备先进、科技力量强的优势，积极开发民用改装车、汽车、摩托车、电冰箱、机床、电子、光学仪器、服装等民用产品。全年完成民品总产值 20.37 亿元，比上年增长 25.3%，民品产值率达 67.0%，比上年增加 7 个百分点。

【存在问题】 从宏观经济循环的角度观察，1991 年工业经济内层中存在的问题和矛盾主要表现为：一是整体经济循环不够顺畅，产销衔接松弛，企业亏损增加。全年全省地方预算内国营工业亏损总额达 19129 万元，比上年增长 48.7%。二是产品供给结构未能完全适应市场需求结构，供需及时弥合联动较差，出现部分产品边生产边积压现象。三是经济效益处于低水平徘徊。由于资金周转缓慢，利用效率低，以及削价销售、限产或停产等影响，产品成本偏高，成

本项目支出增大，销售收益偏低。全年地方预算内工业实现利润总额 15510 万元，比上年下降 34.3%。四是新开发产品中，优质产品和更新换代产品尚少，设备陈旧和劳动资料的通用程度与产品更新的矛盾突出。五是“三角债”仍是困扰企业正常生产经营的主要因素，企业技术研究和开发的经费严重不足，经费支出额过于偏小。

【发展对策】 为推进工业再生产趋向良性循环，要深化企业改革，转换企业经营机制。其一，把产品的改良、开发与名优培植相结合，以市场需求为导向，适时应需而产。一方面加强对老产品的技术、性能、规格、装潢进行改进；另一方面加速研制、开发新产品、稳定和培植优质产品，发展系列相关产品。其二，强化流通环节。鉴于贵州产品特点和省内市场容量有限，大部分产品需销往省外和国际市场。要在稳定和提高产品质量的基础上，多渠道、多形式地加强销售网络建设和广告宣传，以促进商品输出。其三，调整资产存量，优化行业结构。从优化要素组合，提高资源利用效果，发展优势行业出发，通过宏观调节，加强各行业间及相关产业的协作，尤其是军工企业与地方企业的资金融合，调整行业资金的存量结构，推进集约经营。其四，进一步扩大对外开放程度。1991 年贵州中外合营合资企业仅 20 余个，因此，须进一步改善外商来贵州投资的环境，扩大投资范围，以利于引进外资和技术，促进贵州工业的发展。

1991 年建设投资梗概

【投资总量增加】 为加快贵州省经济发展步伐, 根据国民经济发展需要, 1991 年国家进一步加强在贵州的重点建设投资, 使投资总量有较大增加。全年全民所有制单位完成固定资产投资 42.97 亿元, 比上年增长 16.3%, 扣除投资价格上涨因素, 固定资产投资实际工作量比上年增长 3.8%。其中基本建设完成投资 25.23 亿元, 比上年增长 22.6%; 更新改造完成投资 13.68 亿元, 比上年增长 12.2%。在全民所有制单位完成投资额中, 中央项目完成 19.80 亿元, 比上年增长 20.0%, 投资比重由上年的 46.6% 上升到 48.7%; 地方项目完成 20.8 亿元, 比上年增长 10.2%, 投资比重由上年的 53.4% 下降到 51.3%。

【投资结构调整】 为加快贵州基础产业的发展, 结合贵州实际, 重视和加强了对能源、轻纺、运输邮电通讯等的建设和改造。在全民所有制单位固定资产投资额中, 用于能源工业建设的投资 8.77 亿元, 比上年增长 16.3%, 投资比重有所上升。用于轻纺工业建设的投资 3.01 亿元, 比上年增长 52.5%, 占投资额的比重由上年的 5.6% 提高到 7.4%。用于运输邮电通讯业建设的投资 3.23 亿元, 比上年增长 2.1%。高等级汽车专用公路——贵黄公路于 1991 年正式通过验收交付使用。

【住宅建设加快】 1991 年全省住宅建设完成投资 4.62 亿元 (含商品住宅投资), 比上年增长 17.0%, 占投资额的比重为 11.4%, 占非生产性建设投资额的 48.1%, 竣工住宅建筑面积达 163.9 万平方米。在加

快住宅建设的同时, 商品房屋开发取得新进展。1991 年全省商品房屋开发完成投资 1.29 亿元, 比上年增长 41.7%, 其中商品住宅完成投资 1.04 亿元, 占全部商品房屋投资的 81.8%, 商品住宅竣工建筑面积达 23.5 万平方米, 为推进住宅商品化、加快城市住房改革奠定了物质基础。

【大中型项目建设有进展】 1991 年全省共有大中型基本建设项目 19 个, 其中正式施工项目 14 个, 收尾项目 3 个, 筹建项目 2 个。共完成固定资产投资 13.22 亿元, 占全民所有制单位基本建设投资完成额的 53.3%。贵阳啤酒厂年产 3 万吨啤酒项目全部建成投产, 此外, 遵义电厂扩建一号机组容量 12.5 万千瓦, 遵义电厂至遵义变电站输电线路 11.4 公里, 贵阳干田至筑东双回线 25 公里, 贵阳干田至鸡场双回线 12.1 公里, 兴义至兴仁输电线路 47.9 公里, 遵义桃溪变电站变电设备 6.3 万千伏安等 6 个单项工程建成投产。

【新增一批生产能力】 1991 年全部建成投产的基本建设项目和更新改造项目 1550 个, 其中地方项目 1199 个, 新增固定资产 26.36 亿元, 比上年增长 17.3%, 竣工房屋建筑面积 347.92 万平方米。新增一批生产能力或效益, 主要有煤开采 42.0 万吨, 合成氨 28000 吨, 化学肥料 81500 吨, 发电机组容量 18.0 万千瓦, 输电线路 (11 万伏及以上) 长度 121.4 公里, 变电设备 (11 万伏及以上) 能力 34.3 万千伏安, 水泥 7.8 万吨, 卷烟 17 万箱, 酒 41000 吨 (其中啤酒 40000 吨), 机制纸及纸板 2810

吨，改建公路 38.1 公里，市内电话自动交换机 1000 门，粮食仓库 14835 万公斤，自来水日供水能力 5.6 万吨，为贵州经济发展增强了后劲。

【问题和建议】 1991 年，贵州固定资产投资在调整投资结构中有较大回升，投资效果也有所好转，但根据贵州现状，继续调整投资结构，实行投资倾斜政策，仍是一项重要工作。一是进一步加强对农林水利建设的投入。1991 年在全省全民所有制单位固定资产投资中，用于农林水利建设的投资仅有 0.81 亿元，比上年下降 20.8%，其中基本建设用于农林水利建设的投资下降

21.1%，占投资额的 2%，比上年的 2.9% 下降 0.9 个百分点。因此要增强农业抵御自然灾害的能力，确保长期稳定发展，必须适当增加对农林水利事业建设的投资。二是采取有效措施加快更新改造的步伐。贵州更新改造近两年处于徘徊局面，虽然 1991 年比上年增长 7.4%，但扣除投资价格上涨因素后，固定资产投资实际工作量却下降 2.9%。因此应适当对更新改造实行投资倾斜政策，银行增加贷款投放量，并对符合产业政策的更新改造项目实行低息优惠，以加快贵州更新改造的步伐。

1991 年零售市场运行

【零售总额首次突破百亿元】 1991 年贵州省销售市场在稳步回升中运行，商品货源充裕，物价走势平稳，居民消费心理稳定，零售额稳步增长。全年实现社会商品零售总额 105.4 亿元，比上年增长 9.4%，首次突破百亿元，在商品零售总额中，居民消费品零售额为 84.3 亿元，比上年增长 7.1%；社会集团消费品零售额为 8.6 亿元，增长 20.3%。

【城镇市场回升快于农村市场】 1991 年全省城镇消费品零售额为 65.3 亿元，比上年增长 9.9%；农村消费品零售额为 27.6 亿元，比上年增长 4.3%，增幅城镇快于农村 5.6 个百分点。

【国营商业销售增长居于领先地位】 1991 年在全省商品零售总额中，全民所有制单位零售额为 39.7 亿元，比上年增长 11.2%，增幅高于上年 10.3 个百分点，处于领先地位；集体所有制单位零售额 26.0 亿元，个体零售额 26.8 亿元，分别比上年增长 6.1% 和 11.5%；农民对非农业居民的零售额为 12.7 亿元，比上年增长 5.5%。

【各类商品销售均有增长】 1991 年与上年相比，吃的商品零售额为 50.0 亿元，增长 8.3%，占消费品零售总额的比重由上年的 53.7% 上升到 53.8%；穿的商品零售额为 16.5 亿元，增长 7.5%，所占比重由上年的 17.8% 下降为 17.7%；用和其它类的商品零售额为 26.5 亿元，增长 8.5%，所占比重为 28.5%，与上年持平。在 26 种主要商品中，呢绒、绸缎、电冰箱、洗衣机、水产品等销售均比上年有较大增长。

【农业生产资料零售保持较快增长】 1991 年对农民的农业生产资料零售额达 12.5 亿元，比上年增长 19.1%，快于消费品零售额增速的 10.9 个百分点。主要农业生产资料销售量与上年相比，手扶盘式拖拉机增长 56.2%，农用运输车增长 30.1%，农用动力机械增长 28.1%，柴油机增长 39.5%，化肥增长 12.9%。

【国营大中型零售商店经营效益改善】 1991 年全省 18 个国营大中型零售商店完成销售额 43 亿元，比上年增长 13.4%；人均销售额由上年的 8.7 万元上升到 9.7 万元，增长 11.6%；实现利润总额 0.11 亿元，增长 11.6%。在 18 个国营大中型零售商店中，实现利润比上年增长的有 10 个，占 55.6%。

【国合商业“四放开”初见成效】 1991 年贵州国合商业企业实行“四放开”试点，在坚持主业的前提下，各试点企业面向市场，开拓经营，结合自身条件，积极调整经营结构和经营方式，形成产供销一体化的管理方式，部分试点企业已取得初步成效。如贵阳市百货大楼、华侨友谊公司、喷水池百货商店 1991 年 7—12 月商品销售额达 1.7 亿元，比上年同期增长 30.8%，实现利润总额 344 万元；安顺地区茶叶公司 1991 年 8—12 月商品销售总额为 114 万元，比上年同期增长 71.1%，企业净利润由上年同期亏损 11.2 万元转为盈利 0.5 万元。

【存在问题】 1991 年贵州市场运行状况逐渐好转，但是长期潜在的制约市场运行机制的不利因素仍较突出，在一定程度上直

接影响销售市场的发展。一是供需不同步。1991 年全省社会商品购买力为 119.5 亿元，比上年增长 6.4%，快于零售商品货源增长 1.7% 的速度，需求与供给的增长快慢不一。二是社会集团购买力增速过快。1991 年全省社会集团消费品零售额为 8.6 亿元，比上年增长 20.3%，高于居民消费品零售

额增长 7.1% 的速度。三是农村消费品市场发展仍较缓慢。1991 年全省农民人均消费品购买力为 148.0 元，比上年增长 2.8%，低于城镇居民消费品购买力增速 5.3 个百分点，受支出水平的影响，农村消费品零售额增长明显慢于城镇，开拓农村消费品市场仍需作出巨大的努力。

1991 年对外经济与旅游业

【外贸出口呈现良好发展势头】 1991 年是贵州外贸企业全面实施取消补贴、平等竞争、自主经营、自负盈亏新的经营体制的第一年。新体制的实施，促进了对外经济贸易的发展，特别是出口创汇工作成效明显。全年外贸进出口总额 24343 万美元，比上年增长 12.4%，其中：出口总额 18687 万美元，比上年增长 22.1%；进口总额 5656 万美元，比上年下降 11.1%。在外贸出口总额中，工矿产品 13742 万美元，农副产品加工品 2489 万美元，农副产品 2456 万美元，分别比上年增长 25.3%、13.4% 和 14.7%。

【对外经济技术合作与省外经济协作有新进展】 1991 年，全省实际利用外资 2320 万美元，其中：吸收客商直接投资 734 万美元，比上年增长 56.8%，全年利用外资签约的合同数为 31 个，利用外资签约金额 2425 万美元。实际引进省外协作项目 103 个，引进资金 1.40 亿元，引进省外技术项目 179 个，协进省外物资总金额 3.28 亿元。

【旅游业又上新台阶】 1991 年，贵州旅游业为实现“管理上轨道、服务上水平、创汇上台阶、经营增效益”的要求，不断开

发新景点，完善服务设施，提高服务质量，加强对外宣传，吸引了大批海外游客，游客人数大幅度增长，旅游外汇收入创历史最高水平。全年共接待海外游客 37462 人次，比上年增长 13350 人次，增长 55.4%。其中：接待外国人 10362 人次，接待港澳和台湾同胞 27001 人次，分别比上年增长 39.2% 和 63.2%。在接待的外国游客中，除来自亚洲的游客呈较快增势外，来自欧洲、美洲、大洋洲的游客也有大幅度增长，其中：亚洲游客 4842 人次，比上年增长 26.5%；欧洲游客 2911 人次，增长 42.8%；美洲游客 1536 人次，增长 50.4%；大洋洲游客 444 人次，增长 27.6%。全年旅游外汇收入 1415 万元（外汇券），比上年增长 707 万元，增长 99.9%，其中：商品性收入 151 万元，比上年增长 41.1%；劳务性收入 1264 万元，比上年增长 1.1 倍。同时，全省还狠抓了安顺市娄家庄，清镇县黑土苗寨，贵阳市花溪区董家堰、天河潭、荔波县小七孔水村，江口县梵净山自然保护区等 6 个旅游景区的建设和开发。

1991 年城乡人民生活

【劳动就业情况】 1991 年, 贵州劳资工作继续推行劳动合同用工制度, 在实施合理用工的同时, 做好对待业人员择业意识的引导, 加强职业和技能培训, 拓宽就业渠道, 职工人数增加, 就业面扩大。年末, 全省职工人数为 231.87 万人, 比上年增长 6.39 万人, 增长 2.8%, 其中: 全民所有制单位职工 190.45 万人, 增长 2.8%。在全民所有制单位中, 推行劳动合同制用工成效明显。年末, 全民所有制单位实行劳动合同制的职工已达 20.66 万人, 比上年增长 3.56 万人, 增长 20.8%, 占全部合同制职工的比重由上年的 77.6% 上升到 82.5%。年末, 全省城镇个体劳动者为 23.26 万人, 城镇待业人数比上年减少 0.68 万人, 待业率比上年下降 0.3 个百分点。

【城镇居民生活】 1991 年, 贵州城镇居民生活费收入与支出增加, 生活水平、生活质量进一步提高。据城市住户抽样调查: 全年城镇居民人均生活费收入 1371 元, 比上年增长 153 元, 增长 12.6%, 增幅比上年上升 2.9 个百分点, 其中: 城市居民人均收入 1428 元, 增长 12.5%, 县城居民人均收入 1170 元, 增长 12.8%; 城镇居民人均生活费支出为 1339 元, 比上年增长 15.1%。从城镇居民人均生活费支出构成看, 衣、食、住、行以及文化、娱乐消费支出均有明显增加, 生活质量提高。其中: 食品支出为 750.81 元, 比上年增长 14.1%; 衣着支出为 185.27 元, 增长 25.2%; 住房支出为 13.37 元, 增长 31.5%; 日用品支出为 99.50 元, 增长 10.3%; 非商品性支出为

168.45 元, 增长 20.9%。从食物购买量看, 主要副食品购买量增加。与上年相比, 城镇居民人均食肉购买量增长 8.5%; 家禽购买量增长 4.6%; 鲜蛋购买量增长 29.8%。

【农民收入与生活】 1991 年, 贵州农村经济形势继续向好, 特别是大灾之年主要农产品仍获丰收, 粮食、油菜籽、烤烟产量创历史高产年, 农民收入增加。据对 2240 户农民家庭收、支情况抽样调查: 全年农民人均总收入 674.27 元, 比上年增长 45.30 元, 增长 7.2%; 农民人均纯收入为 465.53 元, 比上年增长 30.39 元, 增长 7.0%。农民收入的增加主要来源于农民家庭生产经营收入的增多。在农民人均总收入中, 农民家庭生产经营收入为 629.75 元, 比上年增长 46.50 元, 增长 8.0%, 占总收入的比重为 93.4%。其中, 从事农业的收入为 331.56 元, 比上年增长 27.36 元, 增长 9.0%。农民家庭中, 高收入农户增多, 低收入农户减少。全年农民人均纯收入在 300 元以下的农户比重由上年的 23.5% 下降到 21.3%; 300 元~500 元的农户比重由上年的 44.5% 下降到 40.3%; 500 元~800 元的农户比重由上年的 25.1% 上升到 30.3%; 800 元~1000 元的农户比重由上年的 4.3% 上升到 4.5%; 1000 元以上的农户比重由上年的 2.6% 上升到 3.6%。随着农民收入的增加, 消费水平得到提高, 消费结构变化, 物质生活与精神生活均得到明显改善。全年农民人均生活消费支出 420.44 元, 比上年增长 17.16 元, 增长 4.3%, 其中: 吃的消费增

长 1.6%；穿的消费增长 13.6%；用的消费增长 4.3%；住的消费增长 11.1%；文化生活服务消费增长 9.9%。此外，在吃的消费中，农民主食用粮结构变化，细粮消费上升，粗粮消费下降。全年农民人均主食用粮 237.49 公斤，其中：细粮消费 186.33 公斤，比上年增加 11.39 公斤；粗粮消费 51.16 公斤，比上年减少 5.31 公斤。

【居民储蓄】 1991 年，贵州城乡居民储蓄继续增加。年末，全省城乡居民储蓄存款余额达 80.30 亿元，比上年增加 20.30 亿元，增长 33.8%，其中：城镇居民储蓄存款余额为 64.63 亿元，比上年增长 24.9%；农村居民储蓄存款余额为 15.67 亿元，比上年增长 89.9%。城乡居民储蓄存款的增势反映出，农村居民储蓄增速快于城镇居民。

1991 年科教与社会事业

【科学技术取得新成果】 1991 年，贵州科学技术研究成绩斐然，高等级科研成果项目是近几年来最多的一年。全年共取得科技成果 297 项，其中：获省科学技术进步奖 231 项；达到国际先进水平的有 35 项，比上年增加 33 项；达到国内先进水平的有 97 项，比上年增加 42 项。在获得的省科学技术进步奖中，一等奖 4 项；二等奖 28 项；三等奖 104 项；四等奖 95 项。在这批获奖成果中，工业科技成果 100 项，其中，高等级科研项目有：用塔拉代替五倍子生产没食子酸、钽电容器国产化生产、FY30 (v) 系列有载分接开关等 10 项；农业科技成果 55 项，其中：高等级科研项目有：南北异地（贵阳北京）小麦生态研究、玉米高产优质杂交种“交 3 单交”、贵农 10 号小麦品种等 12 项。

【教育事业在改革中继续发展】 1991 年，贵州教育事业在提高教学质量，改善教学环境，实施义务教育中得到发展。一是，高等教育稳步发展。全年新招研究生 40 人，比上年增长 2.6%，在校生 115 人；普通高等院校招收本、专科学生 7590 人，在校学生 2.57 万人。二是，中等教育在调整结构中注重职业技能的培养，接受各种职业教育的人数增加。全年中等专业学校招收学生 1.91 万人，在校学生 5.48 万人，分别比上年增长 9.1% 和 2.4%；普通高中在校生 13.48 万人，普通初中在校学生 86.75 万人，分别比上年增长 1.0% 和 4.3%；各类职业中学在校生 5.92 万人，比上年增长 13.6%，其中：初中班 2.47 万人，高中班

3.45 万人。三是，小学及学龄前教育继续得到重视。全省小学在校学生数为 433.85 万人；学龄儿童入学率为 90.9%，其中：农村儿童入学率 90.3%；幼儿园在园幼儿 22.76 万人。四是，培养出一批人材。全年中专以上毕业生 3.18 万人，其中：大专以上毕业生 7646 人；成人高等学校本、专科毕业生 5517 人；自学考试毕业证获得人数为 1343 人。

【医疗卫生条件继续得到改善】 1991 年，贵州医疗卫生部门在保护人民身体健康，促进医疗卫生事业的发展中，医疗卫生条件进一步得到改善。年末，全省拥有各类医疗卫生机构 6908 个，其中：医院 3630 个，门诊部（所）2674 个；妇幼保健站 89 个；卫生防疫站 104 个；医院病床 5.40 万张；专业卫生技术人员 8.78 万人，比上年增长 1.9%，其中：中医师 3460 人，西医师 21000 人；护师 8968 人，护士 9580 人。

【环境保护工作又有新进展】 1991 年，贵州环境保护工作在实施环境监督管理，控制环境污染中又有新进展。全年完成环境污染限期治理项目 31 个，投资 1491 万元；建成烟尘控制区 2 个，面积 33 平方公里；建立 6 个环境噪声达标区，面积 22 平方公里。年末，全省环境保护系统有环境监测站 59 个。

【体育事业取得新成绩，群众性体育活动开展活跃】 1991 年，贵州体育事业稳步向前发展。一是，竞技体育取得新成绩。全年贵州运动员在国际、国内重大比赛中获奖 93 项，比上年增长 31.0%，其中：获金

牌 13 枚；银牌 15 枚；铜牌 15 枚。在获奖项目中，获国际比赛奖 28 项；有 1 人打破 1 项全国纪录；有 17 人打破 19 项全省纪录。有 10 人获国家体育运动健将。二是，群众性体育活动的广泛开展，既增强了人民群众体质，又活跃了人们的精神生活，收到较好的社会效益。全年共举办各级运动会 4058 次，参加人数达 102.67 万人次，分别比上年增长 7.0% 和 29.2%，其中：举办县及县以上运动会 1999 次，参加人数 52.27 万人次。当年达到国家体育锻炼标准的人数为 73.47 万人，其中：优秀级人数为 9.14

万人；良好级人数为 18.65 万人。三是，体育设施增加，运动场所得改善。全年新建体育场地 78 个，其中：游泳馆 2 个；室外游泳池 2 个；篮球场 54 个。

【保险事业迅速发展】 1991 年，贵州保险业不断加强经营管理，积极开展保险宣传，开发新险源，促进了保险业的发展。全年国内保险业务承保额 433 亿元，比上年增长 136 亿元，增长 45.8%；保险业务总收入 25883 万元，保险业务总支出 12801 万元，分别比上年增长 30.2% 和 42.8%。