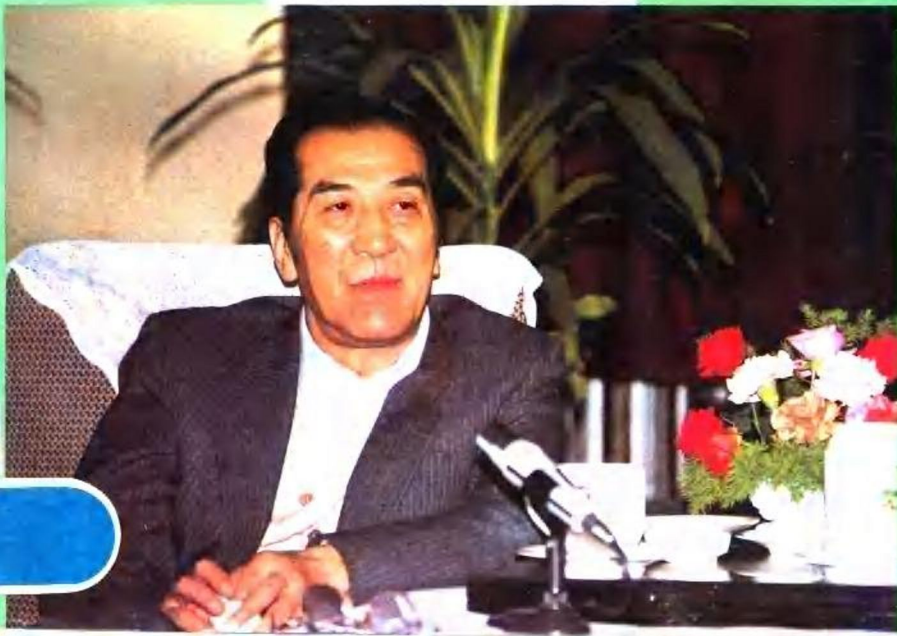


袁木 调查报告集

红旗出版社



袁木调查报告集

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

袁木调查报告集/袁木著.-北京:红旗出版社,1995

.11

ISBN 7-80068-798-8

I. 袁… II. 袁… III. 经济-调查报告-中国-文集 IV.
F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 21803 号

袁木调查报告集

编 著 者 袁 木
责任编辑 张素兰

封面设计 弘 之
版式设计 王 宣

红旗出版社出版发行

新华书店经销

邮政编码:100727

(北京沙滩北街2号)

顺义县小店印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 1996年1月北京第1版

11.75印张 276千字 1996年1月第1次印刷

印 数 1—1000册

定 价 14.50元

ISBN 7-80068-798-8/D·274

(版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换)

出版前言

毛泽东同志生前有过一句名言：没有调查就没有发言权。

他的这句话，是当年针对王明“左”倾教条主义讲的，对端正党的路线和作风起了重要作用。后来，包括中国革命胜利前和胜利后，他还曾在许多的场合，重申过他的这个论断。

半个多世纪以来，从以毛泽东同志为核心的第一代领导集体，到以邓小平同志为核心的第二代领导集体，再到以江泽民同志为核心的第三代领导集体，我们的党中央在党所领导的各项工作中，都一再地强调和提倡要大兴调查研究之风。

深入群众，深入实际，调查研究，可以说是我们党的一个优良传统，是党的一项重要领导方法、工作方法和密切同群众联系的形式。

今天，在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线指引下，我国亿万人民正在成功地创造着新的历史，社会主义改革开放和现代化建设事业正处在一个十分重要的关键时期。广大人民的社会实践从来没有像今天这样丰富多彩，遇到的新情况、新问题也从来没有像今天这样层出不穷。群众在实践中究竟创造了哪些新鲜经验？新情况究竟应该怎样分析？新问题究竟应该怎样解决？这些都只有通过深入调查研究才能弄清楚。一句话，真理不在头脑中，而在实践中，在人民创造历史的伟大活动中。只有迈开双腿，深入下去，向实践学习，向群众学习，才

能发现和认识真理，丰富和发展真理，坚持和捍卫真理。

本社出版的这本《袁木调查报告集》，是 90 年代以来，袁木同志在调查研究基础上所写报告和文章的选集。全书共选 34 篇，约 30 万字，分“宏观经济问题”、“农村经济和农村工作”、“国有企业改革及其他”、“国外情况的调查”和“社会主义的前途命运”五个部分。每个部分中的报告或文章，一般均按写作时间的先后编排。人们从中可以看到，这些报告和文章对于若干重要情况的分析，对于大家如何正确认识和判断我国当前形势，会有所帮助；文中所提解决新问题的思路、方法和政策建议，有些已被采纳而进入党和国家的决策系统。

本社将这本书奉献给读者的一个目的，就是想对我们党一贯倡导大兴调查研究之风这个重大举措的进一步落实能多少有所推动。当本书出版之际，作者一再表示，希望大家多提宝贵意见，不吝批评指正。

红旗出版社

一九九四年九月

目 录

一、关于宏观经济问题	(1)
南行印象	(1)
广东纪行	(6)
山东归来	(15)
浙江见闻	(24)
加强宏观调控需要注意的若干问题	(30)
东北调查纪实	(36)
关于加强经济特区建设的若干意见	(47)
宏观经济与商业银行	(54)
 二、关于农村经济和农村工作	 (59)
关于安徽、江苏灾区情况和建议的报告	(59)
关于当前农村工作的几个问题	(65)
关于发展高产优质高效农业的问题	(74)
把中西部乡镇企业的发展推向新阶段	(81)
关于我国农村奔小康问题的十条意见	(87)
当前农村形势和农村工作的若干问题	(94)
一项具有重大战略意义的系统工程	(105)
——关于我国粮棉主产区经济发展问题的 思考	

加快农村合作医疗保健制度的改革和建设·····	(123)
三、关于国有企业改革及其他·····	(134)
关于国有企业改革的若干基本认识问题·····	(134)
再谈国有企业改革问题	
——四川德阳调查归来·····	(152)
建立现代企业制度值得注意的几个问题·····	(165)
加快第三产业的 growth 与发展·····	(173)
促进高新技术产业开发区健康发展·····	(178)
关于中国企业发展跨国经营的问题·····	(183)
探索有中国特色社会主义的证券市场·····	(190)
关于金融体制改革问题的思考·····	(196)
积极稳妥地办好商业银行·····	(203)
四、关于国外情况的调查·····	(213)
访欧观感·····	(213)
新加坡散记·····	(220)
——东南亚三国访问记之一	
越南随笔·····	(237)
——东南亚三国访问记之二	
泰国印象·····	(249)
——东南亚三国访问记之三	
东南亚归来·····	(262)
——东南亚三国访问记之四	
访韩观感数则·····	(269)
五、关于社会主义的前途命运·····	(280)

从横向比较中看中国的社会主义·····	(280)
社会主义代替资本主义仍然是世界历史	
发展的大趋势·····	(291)
指引我们开拓前进的伟大旗帜·····	(325)



关于宏观经济问题

南 行 印 象

(1992 年 12 月)

在领受了起草明年政府工作报告的任务之后，为增加对实际情况的了解和感性认识，我带了几位同志到上海、江苏、武汉等地看了看。此行历时三周，得出几点粗浅印象，简要报告如下。

1. 大部地区呈现高速或超高速发展态势

我们先后到了大小 15 个城市。这些地方你追我赶，经济发展速度一个更比一个快。上海是此行的第一站，今年 1—11 月工业生产增长超过 20%，为几十年来所未有。接着去苏南。昆山市的增长率达到 88%。苏州市增长 76.5%，产值已超过天津，他们说明年有把握超过北京，在全国城市中跃居第二位。无锡市增长率达到 58%。宜兴市和江阴市分别为 46% 和 62%。号称“华夏第一县”的无锡县增长 89%。无锡县今年的奋斗目标是把工业产值从去年的 167.8 亿元增加到 320 亿元，从执行情况看，有把握完成。

张家港市今年的任务是实现工业产值翻一番，即由 114 亿增加到 230 亿。1—11 月已经完成 198 亿，比去年同期增长 103%。苏北的基础比苏南差，发展不如苏南快，但也高于全国平均水平。泰州市增长 53%，徐州市增长 24.1%，连云港市增长 23%，素有苏北落后地区之称的淮阴市也增长了 19.1%。最后一站是武汉，增长率为 8.2%，低于湖北省 10.4% 的水平。总的印象是，发展速度呈由西往东、由北向南递增的态势。

关于今后几年的发展，各地的指标都打得很高。江苏省提出，全省到 1995 年提前实现国民生产总值翻两番，到 2000 年时翻三番（已在省报公开发表）。无锡县提出“八五”计划两年完成，十年规划五年完成。苏州市、无锡市都表示“八五”计划要提前两年完成。张家港市的目標是 90 年代实现国民生产总值翻四番。苏北地区的徐州等市也提出“八五”计划三年完成，十年规划五年完成，“九五”期间再翻一番。武汉市力争提前两至三年实现国民生产总值翻两番。

2. 大规模投入推动了经济高速发展

投资拉动是促进经济发展的主要因素。张家港去年完成固定资产投资 10 亿元，今年预计完成 30 亿，增加 2 倍。无锡县去年投入 20.6 亿元，今年投入 37 亿，增长 84%。无锡市今年技改投入 80 亿元，是去年的 3 倍。经济发展相对落后的城市把高投入作为追赶发达地区的重要手段。淮阴市今年基建投入比去年增长 130%。武汉市今年已投入 56 亿元，比去年同期增长 27.9%。高投入带来了高速发展。今年张家港工业增长因素中，20—30%是老企业开足马力生产，60—70%是依靠投入形成的生产能力。各地都把投资盘子打得很大，不少地方的实际投入大大突破了上级主管部门下达的规模。各地的资金缺口都比较大，主要通过拆借、

引进外资、发行债券和集资入股来解决。有的市通过上述渠道筹集的资金占投入总量的 60% 以上。也有的地方在安排投资时，把引进外资的盘子打得很大，占到总投入的 25—30%。至于能不能兑现，有些则心中无数。

3. 各种形式的开发区显然搞得多了

离开上海后，一路都是坐汽车。沿途随处可见各种形式的开发区牌子。不仅市、县、乡、镇层层办开发区，甚至村里也办开发区。有个县级市，仅已批准的开发区就有 15 个。有的地区各种形式的开发区究竟有多少，主管单位也说不清。开发区大的有几十平方公里，小的几百亩地。有些开发区搞的不错，经济效益和社会效益都比较好。但多数刚起步，有些已明显看出难以取得好的效果。有的开发区远离公路干线，也不靠河道港口，缺水缺电，没有外资来，来的内资也不多，乱占滥用耕地，浪费较大。不少地方不惜采取重奖的办法，到处去拉外资。还有的地方看看引进外资无望，便把重点放在国内，用比对外资更优惠的政策吸引内资。

4. 普遍关注经济波动问题

所到之处，都能听到当前的高速增长能持续多久的议论。刚到上海，黄菊同志就告诉我，十四大后中央召开的经济通气会收效不大，各地片面追求增长速度和扩大建设规模的劲头还很大，国民经济的周期性波动将难以避免。因此，上海市政府曾经在常务会议上提出，要各个部门认真讨论如何防止经济波动的问题。无锡市的同志提出，明年经济工作将面临四对矛盾：一是全国投资大幅度增长与资金短缺的矛盾；二是生产高速增长与能源、原材料供应不足、运力紧张的矛盾；三是产品结构与市场需求的矛盾；

四是经济增长和向市场经济过渡与政府职能转换的矛盾。这些矛盾如得不到适当解决，当前的高速发展将难以持久。对未来经济发展趋势的预测，各地同志看法也不尽一致。有的认为现在这样的高速度至多持续到明年下半年，有的预计能持续到明年底，比较乐观的看法认为能持续到1994年。值得注意的是，尽管大家都认为迟早有一天会被迫在宏观上采取某些紧缩措施，但各地同志向我们介绍情况时，虽然他们那里已实现超高速发展，仍列举大量材料说明不仅发展是正常的，而且还有可能搞得更快一些。所以，他们都想赶在可能出现的紧缩之前，争取时间，抢上项目，尽最大力量把本地区的经济进一步搞上去。这是经济实力较强的发达地区的普遍心态。而条件较差的一些地区，普遍担心与发达地区的差距进一步拉大，也都强调抓住时机加快发展，不甘心落后，某些建设项目未经仔细论证便仓促上马，因而落入低水平重复建设的旧窠。看来，明年乃至今后几年经济建设方针任务的提出，如何既有利于保护各地的积极性，又有利于从宏观上引导其健康发展，力争避免大的波动，是一个至关重要的问题。

5. 忽视农业的倾向值得注意

这次我们主要在城市看了看，着重观察的是城市经济，附带对农村情况作了些了解。农村总的形势是好的。但一段时间以来，由于各地领导同志普遍把主要精力用于抓二、三产业的发展，一些地方出现了程度不同的忽视农业的倾向。有的地方提出了要按“三二一”的次序调整产业结构，重视发展第三产业当然是对的，但把农业摆到了末位，显然是不妥当的。据闻，农村卖粮难、收购打“白条”的现象在发展，工农业产品价格剪刀差扩大，农民负担有增无减，部分地方农民增产不增收，甚至增产减收。农民种粮积极性受到挫伤，不少地方秋播面积缩减度过大。这些问

题必须及时加以解决。

6. 关于向社会主义市场经济过渡和政府机构改革

各地同志都认为，向社会主义市场经济体制过渡，改革政府机构和转换政府职能，是今后几年需要倾全力解决好的两大任务，也是大家希望明年全国人大政府工作报告能够着重论述的两大问题。

关于向社会主义市场经济体制过渡，大家都认为，十四大报告强调的转换国有企业经营机制、培育和健全市场体系、建立和健全社会保障制度、转换政府职能和健全宏观调控体系等几个方面是正确的，希望明年的政府工作报告能在这些方面提出更具体一些的改革措施，尤其对进一步改革物价体制、金融体制和外贸体制，各地的要求比较强烈。

关于政府机构的改革，各地都主张加快，同时强调改革要自上而下进行，中央先拿出方案，地方才能心中有数。下动上不动，越改越被动。前段时间有些地方进行机构改革试点，撤了不少单位，后来有的又都陆续恢复了。机构怎么改？地方同志比较一致的看法是非常设机构必须坚决撤销，加强职能部门；宏观管理部门职能应加强，但机构人员也要精简；专业管理部门应该尽量缩小、撤并，适当加强行业管理。这次接触市、县的同志较多，不少同志主张，县级党政不必强调分家，但政企应该分开；县级党政换届应迅速从三年改为五年；县级机构可以减小三分之一到二分之一，人员可减少一半。乡、镇不必都设人大、政协的办事机构。

对于机构改革后干部的出路，大家都很关心。年轻一些的干部都在积极寻找门路，有的准备下工厂，有的准备搞公司。部分没有专长的干部，特别是一些老干部思想上有顾虑，不知到什么

单位去好。关于机构改革的步骤，有人认为快点好，最好一步到位，长痛不如短痛；有人认为应该逐步进行，尽量稳一些，以减少震动。

广 东 纪 行

(1993 年 1 月)

最近，我们到珠海参加了“社会主义市场经济和商业银行”研讨会，顺便在珠海和中山、顺德、佛山、南海等地，作了些粗略的调查。这是改革开放以来我第四次去广东。十余日所见所闻，突出的印象是，所到之处经济欣欣向荣，各项建设日新月异，着实令人振奋，同时也深感有些问题值得充分注意和深入研究。

广东经过十四年的改革开放和建设，完全可以说真正发生了历史性的巨变。经济发展生机勃勃。特别是去年邓小平同志视察南方讲话后，广东改革开放的步伐迈得更大，在经济连续多年高速增长的基础上，1992年工业生产增长27.8%，国民生产总值增长18.7%，全省提前8年实现人均国民生产总值翻两番的奋斗目标。我们去看了几个市，增长更快。中山市工农业总产值增长28.9%，南海40%，顺德40.9%。新兴城镇星罗棋布，农村旧貌变新颜，珠江三角洲正在向农业现代化，农村工业化、城镇化，城市工业现代化迈进。人民收入增加，生活安康。总的看，广大群众对国家的大政方针和目前的生活改善是满意的。

广东特别是珠江三角洲的经济发展，据当地介绍和我们的视察，近年来在积极改革和充分利用市场机制的前提下，主要有这样几个特点：

一是越来越重视基础设施建设。这几年，广东各地相对来说

逐渐减少对一般产业的投资，提高了能源、交通、通讯等基础设施的投资比重。这样做，改善了投资环境，增强了当地企业的发展后劲，也有利于吸引外来投资，为经济发展隔几年上一个新台阶提供了更为可靠的保证。

二是大力发展市属企业和重视乡镇企业的更新改造，加快科技进步，千方百计提高产品科技含量，增强竞争力，使之成为地方经济的骨干。这些企业在市场经济中生长，经营机制体现了市场经济的要求，而且生产规模大，技术装备先进，管理水平高，产品质量好，在同内地经营机制尚未转变或正在转变的企业竞争时，必然会取得优势，为经济高速发展提供了机制保障。

三是利用两个市场，提高企业素质。广东毗邻港澳，海外市场信息灵通。要提高外向型经济比重，企业不能不遵循市场经济的要求，按照国际惯例进行生产经营。能外销的产品在国内市场也都看好，销售潜力大。广东的企业可以根据两个市场的变化，及时调整经营策略和内外销比例。利用两个市场并为两个市场服务，促使企业经营机制要满足生产经营国际化的要求，从而有力地提高了企业的整体素质。

四是坚持走高产、优质、高效农业的发展道路。珠江三角洲人多地少，种植成本高。各地以外向型农业为突破口，发展高产、优质、高效农业，使农业生产的质量不断提高，价值量不断增加。

五是下大力量抓人才，抓教育。各地同志都意识到，经济要上新台阶必须依靠人才，依靠教育，因此采取各种措施从国内外广招人才，并大力发展各级各类教育事业。在工资、住房和其他福利上，都给了各类人才和教师以比较优厚的待遇。

广东经济发展快，当然有中央给广东特殊政策的因素，有广东特殊地缘优势和自然条件的优势，但这些并非最重要的。前不久去苏南，这次去广东，实地观察后，我们深深体会到，发达地

区在充分发挥市场作用方面先行一步，内在经营机制上发生了深刻变化，这才是最重要的。党的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，实际上这个进程前些年就已经逐步开始。广东、苏南等地走在前头，在向社会主义市场经济过渡中，逐步建立了适应这种要求的企业经营机制和政府组织经济活动的方式及手段，从而保证了经济的持续高速发展。

建立和完善社会主义市场经济体制，以促进和保证国民经济持续稳定地以较高速增长，是我们面临的一个崭新课题。从广东和苏南等地先行发展社会主义市场经济的实践，并联系全国的情况来看，我们觉得有这样一些问题值得进一步深入探讨。

第一，发展市场经济与国家的宏观调控。从世界范围看，市场经济有若干不同的具体模式。我们改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这种体制决不是古典的自由放任的市场经济，而应当是具有坚强有效的国家宏观调控，逐步实现规范化、法制化的健康有序的现代市场经济。在发挥市场配置资源基础性作用的同时，国家的宏观调控只能加强，不能削弱。问题只在于，这种调控决不是重新回到传统的计划经济体制，不应具体干预企业的生产经营活动，而应当是坚持政企分开的原则，赋予企业充分的自主权，遵循价值规律和市场供求关系，主要采取经济手段、法律手段，辅之以必要的行政手段，弥补市场调节之不足，消除市场机制之缺陷，促进和保证国民经济健康发展。广东和苏南同我们接触过的多数同志告诉我们，他们都赞成这样的观点。广东一些市的负责同志还特别谈到，现在有的报刊宣传“企业只要找市场不要找市长”，“有了市场就有了一切”等说法，存在着很大的片面性。搞社会主义市场经济，企业当然要在市场竞争中求生存，求发展，但也离不开政府的管理、监督、协调和服务，离不开政府为它们创造更有利的宏观经济和社会环境。如果不加强宏观调

控，不制定和执行正确的产业政策，国家不集中必要的财力物力，不能像邓小平同志说的那样发挥“社会主义能集中力量办大事”的优越性，就很难在较短的时间里建立和发展一批具有全国乃至世界一流水平的、有大批量生产能力的现代化企业特别是高科技企业。这样，从总体上说，我们也就很难真正建成社会主义的现代化强国。

第二，各级政府管什么和怎么管。从全国来看，中央政府和地方各级政府特别是省级政府对社会主义市场经济的发展都负有正确引导的职责，应当发挥积极的导向作用。这就需要明确中央政府管哪些，地方政府管哪些。现实的情况往往是，行政层次愈低，对经济的导向力和调控能力愈强；行政层次愈高，导向力和调控能力反而愈弱。现在，有的市、县、镇、乡不听省里的招呼。有的地方连中央的招呼也不听，这种情况也时有发生。上面对下面只有财政包干的控制权，许多建设项目管不了，投资规模和投资方向也管不了。目前，各省、市、县、乡都在搞发展规划。一个特点是下一级的规划都比上一级的要求宏大，好处是有利于发挥各地各级的积极性，加快发展，弊病是可能加剧相互攀比，不利于供求关系上的总量平衡。另一个特点是，发达地区存款大于贷款，要求资金自求平衡；不发达地区资金短缺，要求中央照顾，而中央财政目前尚未摆脱困境。还有一个值得注意的情况是，不少地方的规划都有要求本地经济发展自成体系的倾向，这不利于各地扬长避短，优势互补。因此，在正确划分中央和地方财权、事权的基础上，适当增加中央财政收入的比重，以利于加强宏观调控，已势在必行。

第三，市场的统一和分割问题。建立社会主义市场经济体制，就要建立全国性的统一市场，并且日益开拓和扩大国际市场。资源配置不仅在微观上而且特别是在宏观上符合经济规律的要求，