

決策 諮詢

優秀文選

1989—1991

發展方略篇

改革開放篇

對策探討篇

工作研究篇

《決策諮詢》雜誌社

中國發展出版社

广集咨询良策 为科学化民主化决策服务

(代序)

吉林省省长 王忠禹

经专家评审组评定，由《决策咨询》杂志社编辑、中国发展出版社出版的《决策咨询优秀文选（1989～1991）》，即将同读者见面了。这是一件很有意义的事情，对于我们群策群力，实现十年规划和“八五”计划，广泛吸纳各方面人士为推进改革开放和经济、科技、社会发展事业献计献策，对于各级咨询机构努力搞好政策咨询服务、提高政府的决策水平，都将产生积极的作用。

我们正在进行的改革开放和社会主义现代化建设事业，是前无古人、极其伟大而艰巨的事业。要把这一事业不断推向前进，必须坚持四项基本原则，加强和改善党的领导，改进政府工作；同时，也必须充分调动方方面面的积极性，充分发挥人民群众的智慧。当前，改进政府工作、转变政府职能的一个重要而紧迫的课题，就是切实实行决策思想和决策程序的科学化与民主化，提高决策的准确性和及时性，避免或减少失误。为此，十分需要各级政府及其咨询部门，以高度的负责精神和虚心态度认真听取各方面的意见和建议，为科学化民主化决策服务。

《决策咨询优秀文选（1989～1991）》汇集了发展方略、改革开放、对策探讨和工作研究等方面的研究成果。

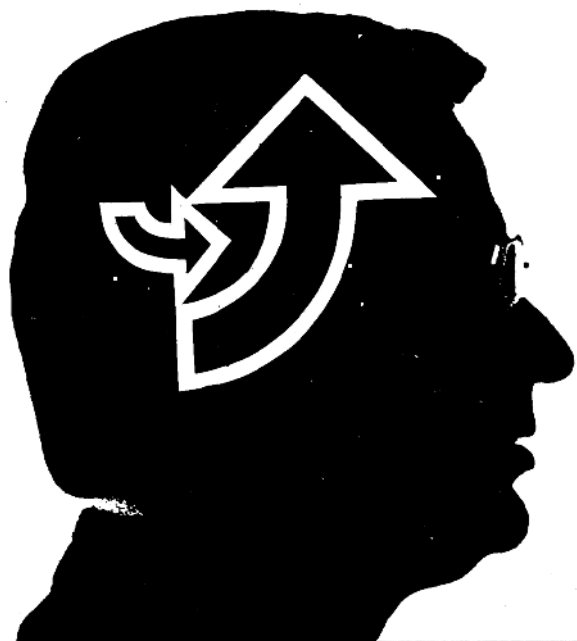
应该说，这是广大专业人员和实际工作者辛勤劳动的丰硕成果。有些文章理论扎实，观点新颖，分析透彻，颇有见地。不仅对我们的实际工作有着一定的指导意义，而且对经济技术社会发展战略、规划和计划的实施也有较好的参考作用。

当前，我们正处在一个关键的历史时期。到本世纪末要实现第二步战略目标，面临的任务十分艰巨，问题相当复杂。这就要求经济理论界和从事实际工作的同志们，加强马克思主义经济理论的学习，发扬理论联系实际学风，紧密围绕经济建设这个中心，针对发展中出现的新情况、新问题，开展卓有建树的研究和探索。对进一步深化改革、扩大开放的问题，也要根据形势变化和客观需要，进行开拓性研究。各个部门、各行各业，在发展中也都会遇到各种实际问题，也需要我们研究解决问题的对策和办法。不论是研究经济发展问题，还是研究改革开放问题，都应该坚持实事求是，广开思路，务实创新，力求在思想上再活跃一些，在层次上再深一些，提出的意见或建议更具有针对性和可操作性。

各级政府特别是决策咨询机构，要积极组织协调社会力量进行协作研究，拓宽研究领域，提高研究质量，要把定性研究与定量研究、当前研究与超前研究结合起来，以适应新形势的要求。要广泛汇集各方面的研究成果，吸取各方面的意见或建议，提供给政府决策时参用。希望《决策咨询》杂志社在这方面作出更大的成绩。

發展方略篇

FAZHAN FANGLUE PIAN



后 记

《决策咨询优秀文选》是从1989~1991年《决策咨询》中评选的优秀论文编纂而成的。文选的出版，得到了吉林省委、省政府领导同志的重视和关怀，王忠禹省长在百忙中为本书作序。

国务院发展研究中心办公厅副主任张云芳、中国发展出版社社长朱兵、吉林大学教授池元吉、东北师范大学教授陈才、吉林省政府发展研究中心主任田雨丰、副主任胡春、曹振、王和及原副主任何润华等同志给予了大力支持，对入选的文章进行了评审。在此，一并表示谢意。

本书由马骥、王文斗同志主持编辑。

参加编辑工作的有：王文斗、赵建平、杨博一、马骥、姜文华、苟志琴。

由于水平有限，疏漏之处在所难免，敬请读者指正。

编 者

1991年8月

改革開放篇

GAIGE KAIFANG PIAN



工作研究篇

GONGZUO YANJIU PIAN



對策探討篇

DUICE TANTAO PIAN



目 录

广集咨询良策，为科学化民主化决策服务（代序） 王志禹

发展方略篇

加快白城地区的开发建设 保证全省发展战略的实施

- 王金山 (1)
- 理顺六个关系 搞好农业综合开发 杨庆才 (5)
- 树立全局观念 确保财政平衡 孙耀庭 (9)
- 坚持计划经济与市场调节相结合 黑爱堂 (17)
- 我国中部地区经济协调发展问题 方应先 (24)
- 我国外向型经济应向东北倾斜 刘天福 (31)
- 吉林省产业结构调整的正确途径 陈 才 (36)
- 提高公路通行能力 为振兴吉林经济服务 尹焕义 (41)
- 发展我省畜牧业的战略选择 刘兴汉 (45)
- 吉林省西部沙地生态建设研究
- 张 一 刘庆余 张洪全 冯修文 (50)
- 坚持同步开发原则 不断壮大“绿色银行” 魏连生 (55)
- 试论东部山区的粮食生产 赵振起 李军国 (60)
- 突出工业经济重点 加快富县裕民进程 张正国 (65)
- 关于解决吉林林业“两危”的战略思考
- 徐福庆 张玉岩 (70)
- 东北能源发展的几个战略问题 王振国 (75)
- 关于搞活国营小型企业的思考 张景荣 高 飞 (83)

改革开放篇

- 宏观经济调控探讨…………… 任子学 (87)
- 在兼并中发展二轻工业
- 浑江市二轻工业兼并企业情况的调查…… 刘宝臣 (94)
- 发展集体合作经济 完善双层经营体制
- …………… 王 和 刘 涛 韩致敬 (98)
- 琿春经济开发区的未来发展 …………… 何润华 (105)
- 对建设琿春经济开发区几个问题的看法 …………… 吉荆林 (110)
- 加大改革开放份量 加快山区开发建设步伐
- …………… 任世茂 张二江 (115)
- 加快琿春开放步伐 迎接东北亚的黄金时代 …… 赵春和 (120)
- 开拓商品流通的新路子
- 关于试办吉林省农副产品期货市场的几个问题
- …………… 王文斗 刘 明 (126)
- 关于辽源茶叶公司股份制试点情况的调查
- …………… 孙文龙 王忠昌 (132)
- 推进城乡经济一体化的探讨 …………… 凯 峰 捍 军 (139)
- 利用“黄金水道”促进对外开放
- …………… 崔吉雄 刘兆发 李升哲 (145)
- 立体农业大有希望 …………… 李云彪 (149)
- 浅议完善农村家庭联产承包制 …………… 赵贵霖 (153)
- 试论优化劳动组合 …………… 池 磊 (157)
- 深化内部改革 努力搞活企业 …………… 王忠诚 (161)
- 承包企业实行“全员经营管理法”的思考 …… 吕连生 (166)
- 新一期企业承包的特点、问题及对策 …………… 曲 胜 (170)

对策探讨篇

工业生产趋势与对策

- 胡 春 王权正 赵春和 马利彪 (175)
- 建设战线的突出问题与对策 刘树林 (180)
- 当前国营大中型企业面临的困境及对策 王 雍 (184)
- 抓质量 上水平 增效益 金虎德 (192)
- 振奋企业精神 走出亏损谷底 金振民 (196)
- 强化质量管理 促进企业腾飞 田增禄 (202)
- 试论调整信贷结构 贾 速 俊 英 (206)
- 我省经济的宏观评价与对策探讨 张春旗 (212)
- 关于商品粮基地投入问题的思考 郭海峰 (218)
- 吉林省信贷资金供需态势分析 程松彬 (223)
- 农村集体财经存在的问题及对策 杨凤岐 (228)
- 吉林市地方林业的现状与对策初探 高广文 (233)
- 林业面临的危机与对策 王汝川 (238)
- 吉林省矿产资源开发的对策分析 蔡占胜 王 琪 (243)
- 关于搞活商品流通的几点建议 李争新 陈 志 (249)
- 论企业建立智囊机构 赵文龙 (253)
- 推动我省工业企业新产品开发的思路 侯立志 (261)
- 增强工业企业发展后劲的有效途径 刘 立 (265)

工作研究篇

扎实工作 务求实效

- 谈如何抓好今年的经济工作 秋 实 (271)
- 把表层启动与深层治理有机地结合起来 吴广才 (276)

壮大集体经济 强化服务功能	苏 荣 (284)
四平市农业机械化的调查与思考	李世学 银海波 王 捷 (290)
在调整中不断优化企业组织结构	吕坚东 (297)
解放思想 深化改革 奋力实现工业经济状况的基本好转	赵家治 (301)
公主岭市发展农村经济新型模式的调查	牛国泰 (308)
谈决策程序	王权正 (313)
解决当前工商关系矛盾的思路	董学敏 谢忠恕 程月娟 (317)
吉林省经济陷入困境的结构原因	王兴久 马利彪 (321)
发展壮大农村集体经济势在必行	孙福德 陈万昌 郑国学 (326)
农科教结合 促进农村经济发展	刘树毅 (330)
创业·拼搏·奉献·腾飞	
——延吉卷烟厂调查报告	马 骥 (335)
发展县级工业的有益探索	刘庶明 (342)
土地资源开发模式探讨	栾晓红 (346)
浅谈市场同工业产品结构的关系	王福山 (350)
关于加强企业国有资产管理的若干思考	郭婉华 王志香 (354)
一千天的启示	杨博一 (357)
应适时调整农村供销社内部结构	李长贵 (361)

加快白城地区的开发建设 保证全省发展战略的实施

王金山

作者，曾任吉林省白城地委书记、行署专员，
现任中共吉林省委委员、组织部常务副部长。

《吉林省经济科技社会发展战略》已经中共吉林省五届二次全委会审议通过。这是省委、省政府从全省实际出发，落实中央改革、开放方针，加速吉林振兴做出的重大决策。《战略》对全省经济科技社会发展现状进行了认真的总结分析，对未来前景做出了科学的展望，既有实践的根基，又有理论的深度，既表现出工作热情，又显示出求实精神，充分体现了领导的胆识和对未来充满着信心。它必将鼓舞和激励全省各族人民，为建设吉林、振兴吉林而奋发努力。

白城地区处于全省发展战略确定的两翼中的西部经济区，开发潜力大，在实现全省发展战略中，处于比较重要的位置。做好白城地区的工作，对于全省发展战略的顺利实施是很重要的。白城地区优势独特，潜力较大。一是有丰富的自然资源。全区资源可以概括为“四多两丰富”。即：土地多、草原多、宜林地多、水

面多，矿藏资源丰富、野生动植物资源丰富。全区现有耕地面积占全省总耕地面积的 $\frac{1}{3}$ ，平均每个农业人口占有耕地 7.4 亩，为全省人均占有耕地的 1.7 倍。有草原 2590 万亩，其中可利用草原 1700 万亩，占全省的 70%。现有林地 1070 万亩，立木蓄积量 1300 万立方米。现有水面 460 万亩，占全省总水面的 48%。全区有 6 个县（市）储藏石油，有 7 个采油厂分布在地区境内。全区有野生经济动植物 700 多种，可以说是天然药材宝库。二是有一定的经济基础。农业基地建设初具规模。全区有 6 个商品粮基地县，有 8 个国家和省的细毛羊和商品牛基地县。一些主要经济指标也在全省占有很大比重，粮食产量占全省的 $\frac{1}{4}$ ，居全省第 2 位；人均交售商品粮和占有粮均居第 1 位。油料产量占全省 90%，甜菜产量占全省 70%，羊毛产量占全省 90%，鱼产量占全省 49%，芦苇近 100%。工业骨干行业初步形成。目前，全区已建起一批具有地方特色，以石油化工、纺织服装、造纸、食品、医药、机械电子、建材、皮毛、粮食和饲料加工为主体的十大骨干行业，已培养了 60 多户利税超百万元的工业大户。三是有较大的发展潜力。以粮食生产为例，从 1983 年到 1988 年，全区粮食连续 6 年丰收，增产粮食 20 亿公斤，应该说这是超常规的发展。但是从粮食单产上看，却与省内其他地区相差悬殊。全区粮豆亩产平均只有 150 公斤左右，不仅大大低于我省中部高产地区的单产，而且比全省平均水平还低近 100 公斤。1988 年平均亩施肥按实物量计算，仅有 24 公斤，比全省平均少 10 公斤。全省中低产田共有 2600 万亩，白城地区就有 2170 万亩，占 84%。可见白城地区只要稍加投入，经过改造，单产达到全省平均水平，总产即可达到 50 亿公斤以上。工业在石油、电力、交通等方面的开发和纺织、食品、造纸、医药、塑料等主要行业的发展，也都有较大的潜力。只要坚持改革开放，从实际出发，抓住机遇，发挥优势，经过坚持不懈的努力，就一定能够实现全省经济科技社会发展战略作出积极的贡献。

按照全省经济科技社会发展战略提出的总体战略思想、战略布局和战略目标，我们总的开发和建设的思路是：坚持实行开发与开放相结合，以开放促开发，建设基地型农业，发展资源型工业，实现经济社会生态协调发展。根据这个总的思路，在工作方针上，农业坚持“农牧并重，发展林草，大兴工商，综合经营”。工业走“改造开发并重，加工配套增值，内涵外延结合”的路子。具体战略目标和战略步骤是：

第一步，到1990年，国民生产总值达到40亿元，比1980年增长2.1倍，年均增长12.1%；国民收入达到35亿元，比1980年增长2倍，年均增长11.3%；工农业总产值达到53.3亿元，比1980年增长1.4倍，年均增长9.4%；农村人均收入达到630元，比1980年增长2.12倍。

第二步，到2000年，国民生产总值达到78亿元，比1980年增长近5倍；国民收入达到60亿元，比1980年增长3.6倍，其中农业总产值为40亿元，工业总产值为60亿元，分别比1980年增长3倍和4.1倍；农村人均收入达到1000元，比1980年增长5倍。

为确保战略目标的实现，我们拟采取以下几项措施：

一、坚持改革开放的总方向。农村要继续完善家庭联产承包责任制，发展多种形式的生产服务，适度扩大规模经营和集约经营。城市要坚持和完善经营承包责任制。在公有制为主体的前提下，继续发展多种所有制经济。要建立计划、财政、税收、金融、物资、价格、劳动、工资、外贸等方面的新机制，深入进行各项配套改革。

二、调整经济结构。在农村经济结构的调整上，种植业结构调整要坚持大稳定、小调整的原则，在稳定发展玉米生产的同时，适当增加水稻、大豆、油料面积。养殖业要大力发展猪、牛、羊、鸡、鹅、鱼，要坚持“避开大路，发展两厢”的指导思想，积极

发展乡镇企业，紧紧依靠地方资源优势，大力发展种养业和农副产品加工业。在工业结构的调整上，重点抓好产品结构、产业结构和企业组织结构的调整，以主要产业、骨干企业和优势产品为龙头，按照专业化协作和经济合理的原则，进行系统改造，形成一批大中小配置合理的骨干企业群体和有竞争能力的拳头产品。

三、加快现有企业的技术改造。以采用新技术、开发新产品、提高生产率、降低消耗、节约能源为重点，搞好现有企业的技术改造，走以内涵扩大再生产为主的路子。制定切实可行的技术改造总体规划，在资金、原材料、能源供应上实行倾斜政策，努力提高重点行业、骨干企业和主要产品的竞争能力。

四、发展横向联合。依靠大城市、大企业、大专院校和科研单位，引进技术、资金、人才，发展跨地区、跨行业、跨所有制的联合，努力形成科研单位与生产企业联合体，原材料基地与加工企业联合体，龙头企业与同类企业的联合体。

五、加速系列开发，促进城乡经济一体化。重点抓好羊毛、甜菜、蓖麻、葵花、芦苇、水产六条龙的系列开发，并不断总结，不断完善，不断扩展，尽快形成城乡经济发展的新模式。

六、加强能源、交通建设。除建设扶余、前郭、大安等油田外，还要加快镇赉、乾安油田的开发。同时加强能源的科学管理，做到合理分配和使用。公路建设方面要尽快提高路面、桥涵的质量和等级。开发内河航运，加快大安、扶余码头的扩建，逐步建成干支相通，公路、水路、铁路相连，与本流量相适应的合理运输网络。

七、重视和发展科技教育。要大力推进科技与生产的有机结合，建立健全产品开发机构和科研成果推广试验基地，重视科技投入，加快科技成果转化。努力发展各级各类教育事业，抓紧实施九年制义务教育，积极发展职业技术教育和成人教育，优化教育结构，增加教育经费，改善办学条件。

理顺六个关系 搞好农业综合开发

杨庆才

作者，吉林省人民政府副秘书长。

农业综合开发，是促进整个农业向深度和广度进军的一项战略性措施，是我省农业实现稳产高产、再登新台阶的重要途径。我省自实施农业开发以来，已经取得了明显成绩，积累了初步经验。要使农业综合开发工作搞得更有成效，我认为需处理好以下六个方面的关系：

一、正确认识常规农业与开发农业的关系，进一步提高对农业综合开发深远意义的认识

常规农业与开发农业，虽都属农业生产，但常规农业是基础，开发农业是发展和延伸，开发农业要求在常规农业的基础上，开发新资源，挖掘新潜力，建立新规模，创造新效益，大力发展农业生产力。当前农村生产力发展中一个突出矛盾，是农村生产力内部劳动者与劳动对象两大要素的组合不够协调，越来越多的剩余劳力困守在越来越少的耕地上，严重地抑制和阻碍了生产力的