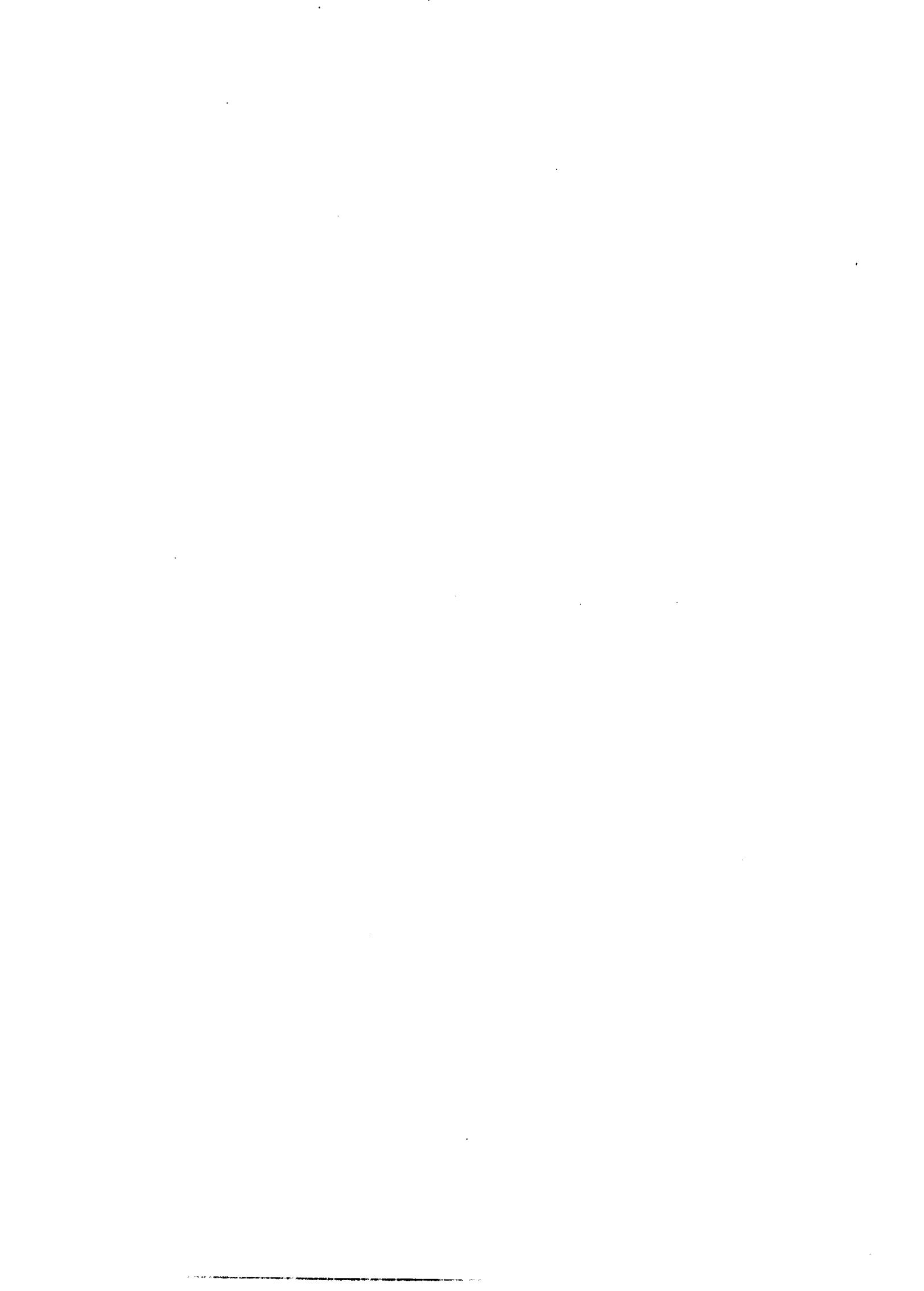


党中央、国务院 领导同志对钢铁 工业的指示

1



江泽民总书记

视察成都无缝钢管厂时的讲话（摘要）

1994年10月12日，中共中央总书记江泽民在视察成都无缝钢管厂时说：“成都无缝钢管厂百闻不如一见，技术改造取得很好的效益，要加大技术改造的力度，钱要用在刀刃上。”

江泽民总书记

视察天津钢管公司时的讲话（摘要）

1994年12月11日，中共中央总书记江泽民在视察天津钢管公司时说：“这个企业工艺先进、产品优良，而且销路是广阔的，只要大力协同，前途是光明的。”

李鹏总理

为包头钢铁公司题词

1994年6月21日，国务院总理李鹏为包头钢铁公司题词：为包钢力争实现600万吨钢而奋斗。

李鹏总理

祝贺宝钢3号高炉点火投产

1994年9月20日，国务院总理李鹏在国务院代表李东冶关于宝钢新建3号高炉点火投产，并顺利流出第一炉铁水的报告上批示：谨向建设者们表示祝贺。

邹家华副总理

在冶金工业部《关于大力发展连铸 推进钢铁工业结构优化的报告》上 的批示

1994年2月12日，国务院副总理邹家华在冶金工业部《关于大力发展连铸推进钢铁工业结构优化的报告》上批示：发展连铸，从当前国际上已达到的现实的技术水平看，还是十分重要的，我们应着重推广。从国内的能力看，我们也完全可以大力推广。

邹家华副总理

对唐山钢铁（集团）公司一份报告 的批示

1994年2月17日，国务院副总理邹家华在唐山钢铁（集团）公司的一份报告上批示：一定不要离开“以市场为导向”的路，生产、建设、技术改造都要围绕着市场的需求，包括市场对品种、质量、数量的需要。坚定不移地不断采用新技术，严格管理，不断提高经济和社会效益。

邹家华副总理

在马钢发展现场办公会上的讲话（摘要）

1994年6月9日，国务院副总理邹家华在马钢发展现场办公会上指出：在马钢发展规划中，首先要解决400万吨配套问题，在此基础上确立钢铁双600万吨能力发展目标。具体地讲，一要开发新品种，要以多品种满足市场需要；二是积极开发新技术，敢于打破常规，在竞争中做到“后来者居上”；三是要确保产品质量，这是企业信誉的基础；四是强化经营，努力提高经济效益。

邹家华副总理

为酒泉钢铁公司题词

1994年9月17日，国务院副总理邹家华视察酒泉钢铁公司，并题词：艰苦奋斗，创业改革，开放前进。

邹家华副总理

为中国第一冶金建设公司题词

1994年9月20日，国务院副总理邹家华为中国第一冶金建设公司成立40周年题词：发扬老传统再创新辉煌。

李岚清副总理

视察北京科技大学时的讲话（摘要）

1994年10月8日，国务院副总理李岚清视察北京科技大学，对该校“宽口径”培养人才表示赞许。他指出，要培养高层次的更有创造性的人才，要加强一般基础课和专业基础课的教学，培养出的人才到工作岗位有进一步钻研的基础和能力，成为各方面专家的高质量的“毛坯”，大学本科人才培养层次应该和专科、职业学校区别开来。同时指出，重点学科建设要搞好，但面不宜过广，要集中力量，发挥自己真正的优势，搞好几个重点学科。

李岚清副总理

视察北洋（天津）钢材批发交易市场时的讲话（摘要）

1994年12月23日，国务院副总理李岚清视察北洋（天津）钢材批发交易市场时强调，要研究如何转变钢材流通方式，更好地衔接产需的问题。还强调，不要搞买卖空的投机交易。市场对客户要有保证，要在避免三角债上做些贡献。

（部长办公室）

本栏目责任编辑 孙金荣

专 论 专 文

2

对钢铁工业的指示



转变观念 适应市场 提高冶金工业增长的质量和效益

刘 洪

一、1994年冶金工业发展的成绩和思考

1994年，是冶金工业奋力拼搏继续前进的1年，全行业认真贯彻党的十四届三中全会和四中全会精神，服从于“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”这个全党全国的工作大局，眼睛向内，不断深化内部改革，加速转换企业经营机制；以市场为导向，大力优化结构，推进技术进步，加强企业管理，促进经济效益的提高；加强党的建设，推动两个文明共同发展，处理好改革、发展、稳定三者关系，努力克服困难，冶金工业又登上了一个新台阶。

(一) 转变观念，适应市场，生产经营取得了好的成绩

1994年，冶金企业在适应社会主义市场经济体制方面经受了考验。由于钢材过量进口以及对市场变化认识不足，钢材库存上升，资金拖欠增加，企业生产经营遇到困难。7月份召开全国钢铁生产经营座谈会后，各企业认真贯彻国务院领导指示精神，转变观念，面向市场，调整结构，限产压库促销，限制平销产品生产、停止滞销产品生产、增加畅销产品生产，扩大出口，全年取得了新的成绩。

在下半年主动限产的情况下，全年主要产品产量适度增长，节能降耗又有进步，钢材库存有所下降。全年生产钢9261万吨，比上年增长3.22%；生产钢材8427.5万吨，比上年增长5.45%。全行业吨钢综合能耗由上年的1.545吨标准煤下降到1.520吨标准煤，全年共节约200万吨标准煤。下半年，钢材日产量控制在21万吨左右，完成了钢材限产300万吨的任务。到年底全国钢厂库存与6月末基本持平并略有下降，重点企业钢材库存比6月末下降30万吨，下降幅度达到13.7%。

品种结构得到优化，产品质量又有提高。各企业对“有市场才有效益”的认识更加深刻，积极面向市

场，调整产品结构，“限平、停滞、增畅”，重轨、石油管、冷轧板、硅钢片等8种短线产品共生产571万吨，比上年同期增长9.1%，军工、铁道、电力、煤炭等行业及重点工程用钢材基本得到满足。市场竞争是产品质量的竞争，全行业更加重视提高产品实物质量，钢材双标率达到76%，其中重点企业为81.5%；执行国际先进标准的钢材产量达到4350万吨；有30个产品通过了“产品实物质量达到国际水平”的专家认定，使认定产品总数达到93个，总产量达到1100万吨。天津钢管公司生产的石油套管实物质量已接近国际先进水平，可以顶替进口。在全国大型企业中，武钢、宝钢率先通过了ISO9002标准的国际权威机构认证，为其产品走向国际市场创造了条件。

努力开拓两个市场，产品出口大幅度增加。在全年进口钢材达2283万吨的严峻形势面前，各企业千方百计扩大出口，向国际市场要资金，向国际市场要效益。全年出口钢材、钢坯371万吨，比上年增加245万吨。其中：宝钢出口钢材和钢坯97.5万吨，首钢出口坯、材60万吨，攀钢出口坯、材38万吨。扩大出口不仅减少了大量进口对市场的冲击，也推动了企业产品质量的提高和经营机制的转变。

千方百计抓经营，取得了较好的成果。在钢材价格下降、主动限产压库的情况下，全年全行业实现销售收入2940亿元，同口径与上年基本持平；实现利税526亿元，其中利润275亿元。占钢铁企业总数12%的国有大中型骨干企业实现利润占行业的93.8%。

安全生产成绩突出。全年杜绝了重大恶性事故，重大伤亡事故比上年有较大幅度下降，工亡事故比往年也有下降，全面实现了1994年安全生产奋斗目标。

(二) 加快技术改造，不断优化工艺结构

1994年，冶金行业共投入400亿元资金进行基

本建设和技术改造。尖山矿的建设和马钢、首钢、宝钢3座大型高炉的投产；攀钢、太钢、梅山热轧，马钢车轮新加工线，成都无缝和舞阳的电站用钢，长城特钢的“三化管”等一批重点工程相继竣工投产；唐钢等企业彻底淘汰了化铁炼钢的落后工艺等等，都是冶金工业技术进步的新成果。

以提高连铸比为中心，工艺技术结构进一步优化。1994年，全国重点和地方骨干钢铁企业全部淘汰了镇静钢开口锭。有35台连铸机投入生产，增加能力658万吨，全年连铸坯产量达到3685万吨，比上年增长21.62%；增长量655万吨，连铸比达到39%，比上年提高6个百分点。是近年来增长幅度最大的1年，圆满地达到了冶金部在连铸会上提出的目标，全连铸分厂（车间）由14个增加到24个；连铸机生产总值达到4400万吨。首钢连铸坯产量达516万吨，宝钢连铸坯457万吨，大幅度降低了生产成本。大型联合企业中连铸比最高的前三名是邯钢90%、酒钢82.5%和唐钢70%。全行业高炉喷煤355万吨，吨铁喷煤比上年增加7公斤；精炼比达到13%，比上年增长1个百分点；电炉钢和转炉钢比由83.27%上升到84.16%，平炉钢比由16.13%下降到15.34%；小型钢材连轧比由23%提高到28%。

（三）深化企业改革，转换经营机制有新的进展

到1994年末，全行业73%的企业完成了清产核资，大中型企业已全部完成。通过固定资产重估，全行业资产净值增加400亿元左右。有12家冶金企业被确定为国家建立现代企业制度试点单位，63家企业列入省市和有关部门的现代企业制度试点；全行业已组建42个股份公司；攀钢、本钢、太钢、重钢、宝冶等企业认真借鉴武钢、宝钢等企业的经验，“精干主体，分离辅助”，优化企业组织结构；一大批企业都在积极探索深化改革的具体办法，为实行现代企业制度做准备。

为适应建立社会主义市场经济体制的要求，各企业努力加强企业管理，开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动，一些企业在适应市场需求、调整产品结构、加强资金管理、降低成本和强化营销等方面创造了很好的经验。

1994年国家实行税制改革，使全行业整体税赋水平有所下降。通过协调和争取，为实行承包制的企业向新税制平稳过渡创造了比较宽松的环境。独立矿山企业税赋重的问题，经与有关方面协商，已得到初步缓解，增值税下降4个百分点，资源税减征

40%。

（四）认真抓好党的建设，促进两个文明建设共同发展

1994年，全行业认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，注重抓新时期的党建工作，并在党的十四届四中全会后，及时召开了冶金系统党建工作会议，认真研究和分析了行业党建工作状况，结合行业实际，制订、颁发了《中共冶金工业部党组关于贯彻党的十四届四中全会精神的实施意见》。各企、事业单位党组织贯彻四中全会决定，做了大量工作。

根据中央关于干部四化和加强交流的精神，与各级组织部门一起，调整了部分重点企业的领导班子，对推动这些企业的工作起到了积极作用。

1994年召开了全行业劳动模范表彰大会，大张旗鼓地表彰行业内一大批对冶金工业发展做出积极贡献的劳动模范和先进工作者，开展职业道德建设，弘扬正气，振奋精神，在全行业掀起了学先进、赶先进的热潮，促进了职工队伍素质的提高。冶金企、事业单位广大职工在克服暂时困难、适应市场需求、提高企业素质的活动中，表现出了高度的主人翁精神。

按照中央的统一部署，以部机关和省、市冶金厅（局）机关为重点，积极开展反腐败斗争。制定了行业实施意见，认真监督检查，切实抓了部机关和冶金企、事业单位反腐倡廉各项任务的落实，核实了一些问题，查办了重点违纪案件，推动和指导了冶金系统的反腐倡廉工作。

（五）目前生产经营存在的问题

第一，资金拖欠数量大。人欠由年初的555亿元上升到895亿元，欠人由年初的431亿元上升到662亿元。据对102家大中型企业人欠货款的分析，人欠货款占销售收入20%以下的共23家，占22.5%，这部分企业资金运行较好；超过20%低于60%的有51家，占50%，这部分企业的生产经营在资金方面有困难；人欠货款占销售收入60%以上的有28家，占27.5%，这些企业资金状况较困难。第二，在1993年过量进口的情况下，1994年又进口钢材2283万吨，对国内市场造成很大冲击，有些产品销售不畅，库存仍然很高。目前钢厂库存约400万吨，超出正常库存1倍。库存大量增加，使企业流动资金大量沉淀，周转不畅。第三，一部分企业由于各种原因变为亏损，全年全行业亏损企业285户，亏损总额达15.6亿元，分别比上年同期增加158户和4.26倍。亏损面为31.7%，比上年增加20.4个百分

点，亏损企业的销售收入占全行业 7.15%。其中亏损 5000 万元以上的有 2 户。

值得我们重视的是，在同样的宏观环境中，有一批企业的资金运行搞得较好，例如：宝钢“销售以资金为主，市场以质量为主，管理以财务为主”，不仅能够保证正常生产经营，而且如数交纳 40 多亿元税金，并偿还了二期工程的部分贷款，创造了一个好的生产经营环境。抚钢提出“对外以市场为纲，对内以成本为纲，全局以资金为纲”，企业经营比较主动。其他如包钢、唐钢、邯钢、杭钢、安钢等企业基本上适应了市场的变化，资金状况较好。相比之下，有的企业不注意资金的自我积累，仍以卖方市场时的认识来预测和期待资金来源；或不重视资金的经营与管理，不注意盘活资金，经营思想还停留在产品经济的旧观念上，就遇到了困难。

回顾 1994 年的生产经营状况，最主要的收获是经营观念上有了变化，这是企业适应社会主义市场经济体制最宝贵的经验。特别在正确认识和把握钢材市场的变化是搞好企业经营的前提、确立正确的价格战略，千方百计占领市场和抓住机遇，尽快提高企业素质，加强企业管理等方面都有了更深刻的认识。

二、1995 年形势分析和工作重点

1995 年是全面完成“八五”计划的最后 1 年，又是为“九五”做好各项准备工作的重要 1 年，必须抓住机遇、促进发展，把中央提出的加快结构调整、提高经济增长质量和效益的方针落到实处。1995 年是冶金企业适应社会主义市场经济体制，实现良性循环的 1 年。为了更好地理解 1995 年的目标任务，有必要分析一下冶金工业面临的形势。

应该看到，1995 年有很多有利条件：

(一) 国家把搞好国有企业的改革列为重点之一，为我们创造了有利的条件。冶金企业都是当地有影响的企业，将会得到各省、市的坚强领导和大力支持。对搞好总量平衡，控制钢材进口问题，有关部委十分关注，将会有大的进展。

(二) 经过近两年市场竞争的锻炼和考验，各企业对适应市场、不等不靠、眼睛向内，在市场竞争中求生存、求发展的意识有所提高，生产经营方针在不断转变。全行业已经有了不少好经验。各企业可以结合本企业的实际情况加以借鉴。

(三) 冶金工业已经发展到近 1 亿吨钢的规模，大多数企业在产品结构上都有一定的调整余地；一

些企业进行了重大的技术改造，可以比较好地满足用户需求，有较强的发展后劲。1995 年，全国固定资产投资规模有 17000 亿元，国民经济有 8~9% 的发展速度，国际钢铁产品价格上涨，这些都为国内冶金工业的发展创造了一定的条件。

(四) 党的十四届四中全会后，冶金行业党建工作进一步加强，各企、事业单位党组织围绕当前改革和生产经营，积极开展工作，发挥政治核心作用；广大党员发挥先锋模范作用，带领广大职工，坚定信心，同心协力，团结奋斗，为企业发展创造了有利的内部条件。

(五) 市场交易行为正逐步规范化。1995 年，国家决定对包括冶金行业在内的五大行业推行票据结算。为了维护企业信用和正常结算秩序，改变“拖欠有理”、“拖欠有利”的状况，煤炭行业已决定不给钱不发煤，没有合同不生产，不清欠不发货；电力部门已不允许欠费用电。这些行业在规范市场交易行为中已先行一步。

1994 年上半年成品油进口数量失控，冲击国内市场，石化行业资金紧张，同冶金行业有相似情况；下半年，国家坚决限制成品油进口，石化行业内部主动降低价位，限产压库，生产情况有了明显好转，比冶金行业转得要快。这些经验值得冶金行业认真借鉴。

在 1995 年的生产经营中，还会遇到问题，需要认真研究解决。

(一) 资金紧张是最现实的问题，企业都有程度不同的体会。全行业被拖欠的应收款已达 895 亿元以上，解决资金最主要的是靠企业自己，要把应收款拿回来。对资金拖欠问题，必须下大的决心，采取果断措施，尽快加以解决。

(二) 一季度生产经营中有两个突出问题：一是部分企业原燃料库存下降，特别是炼焦煤库存下降。二是部分企业订货合同不足。1994 年底召开的订货会上，不少企业的合同都没订满，有些企业只订到一半。据对 21 个重点企业一季度钢材订货情况调查，合同量（含协议）只有计划产量的 72% 左右，开拓市场的任务很重。当然，各企业情况不同，宝钢、武钢、攀钢等企业一季度的合同就订得比较满。

(三) 国际钢铁产品市场的竞争会更激烈。中国广阔的市场是各国瞄准的目标，如果我们在质量、价格和服务上缺乏竞争力，国外钢材势必大量进口。国内相当一部分钢铁企业技术装备落后，劳动生产率低，各种消耗指标较高，这种状况要努力改变，以提

高国内钢铁产品在国际市场上的竞争力。

1995年冶金工业的指导思想是：认真贯彻党的十四届四中全会和中央经济工作会议精神，以提高经济增长质量和效益为目标，以盘活资金和适应市场为重点，深化企业改革，积极转换机制，依靠科技，优化结构，狠抓管理，扩大出口，坚持两手抓，推动冶金工业持续、快速、健康发展。

为此，要着重做好以下几方面的工作。

（一）采取坚决措施解决资金问题，务必尽快盘活资金

缓解企业资金紧张状况是1995年全行业生产经营工作中的紧迫工作。一定要有新思路，作出切实的努力，力争在上半年内使资金状况明显好转，目标是：一季度末实现以货币回笼加“抹帐”计算的资金回笼率达100%，人欠货款不增加；上半年前欠应收账款至少下降1/3，资金状况开始进入良性循环。

主要采取以下措施：

充分利用当前国际市场对我们有利的机会，大幅度增加出口，靠外销回收资金，缓解资金紧张状况。特别是上半年更要大力抓出口，不能丧失机会。全年出口数量力争创出历史最好水平，争取出口钢材、钢坯500万吨以上。冶金工业部对16家重点钢铁企业全年的出口计划做了调查，这些企业准备出口钢材、钢坯415万吨，因此全行业出口500万吨是完全可能的。出口500万吨钢材、钢坯，就能拿到100多亿元资金，资金紧张的局面就会有所改善。

在产品销售上向国际市场价格靠拢，以略低于进口钢材价格运行，薄利多销，占领国内市场。1995年钢材社会库存高，对调高钢材价格不要再抱期望。只要是企业生产经营需要而自身又能够承受的价格就应当接受，积极争取生产经营的主动权。

坚决实行没有合同不安排生产，对不付款单位不发货的原则。这是按市场规律办事，规范市场行为，缓解资金紧张最根本的办法。

靠大力降低成本来提高效益。要依靠科技进步和加强内部管理的双重措施，来实现降低成本，提高效益。通过横向比较可以看出，一些企业的技术经济指标与国际和国内先进水平有明显的差距。差距就是潜力。要推广邯钢经验，发动全体职工，向降低成本要效益。

管好用好资金。有限的资金首先要保煤、保电、保工资，保国家税收，还应适当补充自有流动资金。要先保简单再生产，再考虑固定资产投入。要吸取近几年的教训，把合理使用资金变为企业的自觉行为。

加快资金周转。流动资产周转天数要在1994年平均279天的基础上，全年加快25天，各企业都要定出具体目标。

要狠抓扭亏工作。各亏损企业都要制定扭亏目标，发动职工，采取有力措施，确保实现。对经营管理不善，连续2年亏损，亏损额继续增加的企业，要对领导班子进行调整。

盘活资金，每个企业都要定一个目标：一季度人欠不能再增加；上半年要有明显好转。能否实现目标，首先是各单位领导班子的责任。要把资金状况的改善程度作为对企业领导班子政绩考核的内容。各单位的党组织也应把盘活资金状况作为党的工作目标的一部分，发动全体党员和广大职工为管好用好资金多做贡献。

（二）积极面向市场，继续大力调整产品结构，“限平、停滞、增畅”，实现产钢9600万吨的预期目标

要准确把握1995年的市场趋势。综合国家总体平衡、满足市场需求和推动产品出口等多种因素，国家确定1995年钢产量预期目标为9600万吨，钢材产量预期目标为8400万吨。除国内生产外，需要吃掉一部分库存，继续抓好压库促销，把全社会钢材库存和钢厂库存降到合理水平；要继续严格限制长线产品和国内能够生产，在质量、品种、数量上可以满足需要的钢材进口。

要根据市场情况适当控制一季度生产水平，没合同的就不要生产，绝不能再增加积压，绝不能再扩大人欠。要抓紧上半年的时间搞好内部调整，包括检修设备和技术改造，使企业有一个良好的生产状态。

要努力调整产品结构，满足市场需求。1995年钢材市场缺口主要是高牌号的硬线、薄板、镀锌和镀锡板、石油管、高压锅炉管、冷轧硅钢片等。要努力增产这些短缺品种，还要根据用户需要，积极开发新品种。对中型材、焊管、金属制品等长线产品要限制生产。

（三）制定好冶金工业“九五”发展规划

1995年是制订“九五”规划的关键1年，转变观念、明确思路、制订好“九五”规划的工作非常重要。“九五”期间是抓住机遇、促进发展的重要时期。冶金工业发展的基本思路是：提高冶金工业增长的质量和效益，积极推进增长方式由粗放经营为主向集约经营为主转变，建立适应社会主义市场经济体制、能够占领国内市场并能够在国际市场中占有一席之地。

席之地的强大的冶金工业体系。

制订“九五”规划要遵循这样几条原则：

坚持以品种质量为龙头。发展规划要从数量规划为主转向品种质量规划为主，重点是解决目前仍不能满足市场需求的关键钢材品种，对国家经济发展的支柱行业需要钢材的满足程度，要由目前的84%左右提高到90%以上。企业规划要按照市场需求的品种确定工艺、装备及合理规模。

坚持以老企业改造为重点。老企业改造，要注重高起点，重点支持改造一批包括特钢企业在内的对国计民生有重大影响的老企业，增强企业的竞争力和行业的整体素质。技术改造要向重点企业倾斜。

努力发挥科技第一生产力的作用，把推进科技进步落到企业生产经营的实处。依靠科技进步，提高经济增长质量和效益。

把调整结构和提高效益放在突出位置。目前，优化结构的思路已经明确，要在规划中加以落实，比如：连铸比2000年要达到70%以上。同时，规划还要考虑好合理布局的问题，并同品种发展衔接起来。

认真执行保护环境这项基本国策，协调好环境保护与生产发展的关系，努力改善冶金企业的环境面貌。

进一步扩大对外开放，要向高层次、宽领域、纵深化方向发展，积极、有效、合理地利用外资、国外资源和国外先进技术，努力扩大出口，进一步打开国际市场。

贯彻“一业为主，多种经营”的方针，开辟新的经济增长点，是今后冶金企业改组的一个重要方向。推动企业“精干主体，分离辅助”的进程，促进辅助行业尽快地走向市场。

坚持实事求是，量力而行。建设战线不能太长，建设资金一定要落实，特别是自筹资金要有一定比例。

(四) 以提高连铸比为重点，推进技术进步和结构优化

工艺技术结构优化，要以加快发展连铸为中心。1995年，连铸比要争取达到45%，建设10个以上全连铸分厂（车间），改造形成一批高拉速、高效率的连铸机组，为1996年连铸比达到50%打下基础；高炉吨铁喷煤量增加10公斤；小型型钢的连轧比从上年的28%提高到33%；搞好薄板坯连铸连轧的引进、消化吸收和国产化工作；加速熔融还原工艺技术开发和重轨、石油管、汽车板、电站用钢等国民经济急缺品种的开发；全面完成“八五”国防军工科研任

务；抓好国家“八五”科技攻关的完成和验收；搞好企业技术中心建设和国家工程中心建设，进一步提高科技进步在增加企业效益中的作用。

要加强科技对资金投向的引导，在规划和设计及实际技改工程中充分应用科技成果，让科技成果通过投资环节转化为现实生产力。企业要做到依靠科技进步，让科技成果在品种升级、降低成本中转化为生产力。这是企业日常科技工作的着眼点和着力点。要继续推进科技体制改革，特别是深化企业和科研院所“人才分流”为中心的体制改革，调动行业内数十万科技人员的积极性，发掘他们的潜力。要通过扩大开放，推进技术进步，更加重视引进先进技术和消化吸收及创新，减少重复引进。

鼓励企业提高执行标准水平，努力提高产品实物质量，争创名牌产品；同时认真贯彻实施GB/T19000—ISO 9000标准、健全质量体系。有条件的企业要争取早日通过第三方公正机构的质量认证，从而提高企业在市场上的竞争能力。

(五) 集中力量，确保一批重点项目的建设

为实现“九五”发展目标，除了要认真抓好宝钢三期工程建设外，1995年还要集中财力、物力，确保一批重点项目的进度。一是抓“八五”续建项目，尽快发挥效益；二是抓好鞍钢和几个重点特钢的现代化改造；三是抓好铁道、汽车、造船、石油、大型电站以及不锈钢等一批关键钢材品种改、扩建项目；四是抓好连铸建设和配套小型连轧机改造；五是抓好矿山建设，既要抓好重点维简工程，又要加快矿山改造步伐；六是抓好新材料的开发应用。这批项目投产后要努力适应市场需求，最大限度地发挥调整产品结构的作用。根据国家技术改造向优势产业、优势企业倾斜的政策，以“双加工程”为主，加大老企业技术改造的力度，加快技术进步和产品开发的步伐。这批项目的投产，将在一定程度上缓解短线产品的供需矛盾，改善工艺技术装备水平，增强冶金产品在两个市场中的竞争实力和对社会的有效供给。在实施过程中，要严格控制投资。

(六) 继续深化企业改革

企业改革是1995年整个经济体制改革的重点。冶金企业要从增强适应市场能力和解决深层次矛盾出发，进一步加快企业改革的步伐，以建立现代企业制度为目标，着重抓好以下几项工作：

所有冶金企业都要踏踏实实地做好建立现代企业制度的基础工作，把改制、改组、改造同当前加强

管理、克服困难结合起来。积极稳妥地推进现代企业制度的试点，抓好冶金股份制企业的规范工作。大型钢铁企业要坚持“精干主体，分离辅助”，调整企业旧有格局，逐步提高整体生产效率。

要认真做好清产核资工作。国有企业、实行企业化管理的事业单位、境外企业和机构、尚未进行财产登记的行政事业单位，都要在1995年结束清产核资工作。

要加强国有资产管理。冶金系统国有资产的思路是：加强机构，理顺体制，强化基础，明晰产权，搞好监管，促进发展。按照“监管条例”的要求，冶金企、事业单位的国有资产，要贯彻分级管理的原则，改变多头管理、职责不清、归属不明的状况。根据国务院要求，冶金工业部将推荐一批大型企业（企业集团）进行国有资产监管的试点工作，向监管企业派出监事会。

对矿山企业税赋重的问题，要继续向上级部门积极反映情况，争取得到进一步解决。

实行税制改革后，冶金企业靠减税让利等渠道自筹资金的能力可能会下降。要加紧研究增强企业自筹能力的问题。从长远看，必须把提高折旧作为企业筹集资金的一条主要渠道。

要认真贯彻执行《公司法》、《企业法》、《劳动法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、《国有企业财产监督管理条例》等有关法律、法规。加强法制教育，坚持以法治厂。

（七）巩固和发展企业集团，加快调整企业组织结构

根据李鹏总理在中央经济工作会议上提出的调整产业结构和企业结构的要求，加快研究冶金行业调整结构的具体措施。要继续巩固和发展企业集团，鞍钢、宝钢、武钢、攀钢4个试点集团要逐步发展成为跨地区、跨行业，工、科、技、贸、金相结合的大型企业集团；鼓励和支持发展以产品为龙头、产权关系为纽带的新型企业群体。使之更好地发挥规模效益，推动先进技术的开发和应用，成为国民经济建设的一支骨干力量。

（八）以财务管理为中心，加强企业管理

加强企业管理是建立现代企业制度的基础和重要内容，是克服当前面临的困难和企业今后发展的重要措施。要继续深入开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”的活动，把加强企业管理放到重要位置抓紧抓好。要加大企业管理的广度、深度和力度。

处于企业管理中心地位的是财务管理。1995年

财政部推出一套新的企业经济效益评价指标体系，这套体系包括销售利润率、资本收益率等10项指标，要通过对这些指标的分解、落实、考核来加强财务管理。财务管理要以资金管理为中心，要树立资金运营的新观念，探索资金管理的新方法，让现有的资金更快地转起来，注重资金的运营效果。

必须进一步转变政府职能，加强宏观管理。建立社会主义市场经济体系，更需要加强政府宏观调控、监督检查等方面的职能。各级冶金主管部门要结合本地区实际情况，研究在市场经济条件下，如何在发展规划、产业政策、信息服务、监督指导等方面不断改善和强化行业管理。

（九）进一步扩大对外开放

要积极、有效、合理地利用外资。当前，国际资本看好中国经济快速增长的大环境和冶金工业的巨大市场，我们一定要抓住这个机遇，积极吸引和利用外资。要把利用外资同国内产业结构和产品结构的调整结合起来。国家将颁布利用外资的产业政策，冶金行业也需要合理引导外资投向。要继续深入研究扩大利用外资的政策和途径，采用一些能够吸引外资的有效方式。大型钢铁企业和有条件的单位，都要做好这方面的工作。

要树立扩大出口的长期观念，把它作为冶金工业发展的一条基本战略。目前国内钢材出口数量同钢产量的地位很不相称，必须不断地提高产品质量，降低生产成本，与国外的产品竞争，占领国际市场。国际市场是多样化的，企业要树立雄心壮志，努力提高产品竞争力，打到国际市场上去。打入国际市场，不仅要有好的产品，还要有用户，现在出口上不去，一个主要问题是客户不多。因此，要始终坚持扩大出口的经营策略，不能因为国内市场转好，就把刚刚开拓的国际市场再度丢掉。

（十）加强党的建设和精神文明建设，提高全行业职工素质

继续学习贯彻十四届四中全会精神，狠抓《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》和部党组关于《贯彻党的十四届四中全会精神的实施意见》的落实，加强冶金企事业单位党组织的建设。企事业单位党组织要把转换经营机制，提高经济效益，带领广大职工团结奋进作为党建工作的出发点和落脚点。企业领导干部要努力提高自身素质，更好地承担起领导责任。要以企业发展的效果来考核领导班子的政绩。1995年将有组织地对大中型企业领导班子进行全面考察，加强领导班子建设。同时，要切实抓好德

才兼备的优秀年轻干部的选拔培养，把各级领导班子进一步建设好。要对各级领导班子补充优秀年轻干部提出刚性要求。要按照中央的部署和要求，继续抓好党风、廉政建设和反腐倡廉工作。

要全心全意依靠工人阶级，发挥工会、共青团等群众组织的作用，动员和依靠广大职工，在适应市场、提高效益中发挥主人翁作用。作为面向 21 世纪的大课题，要重点抓好“四有”冶金职工队伍建设；以塑造企业形象为重点，大力推动冶金企业文化建

设。精神文明建设要围绕当前生产经营的中心工作，注重实效。

努力提高冶金工业增长的质量和效益，促进冶金工业持续、快速、健康发展，任务光荣而又艰巨。我们要在党中央、国务院的正确领导下，振奋精神，扎实工作，承担起肩负的重大责任，为实现现代化建设的宏伟目标做出新的更大的贡献！

本栏目责任编辑 孙金荣

政 策 法 规

● 政策法规

3