

亚太 经济发展 报告

1998

YATAI JINGJI FAZHAN BAOGAO

中华人民共和国外经贸部国际司
中华人民共和国外交部国际司
APEC研究中心（南开大学）
中益经济研究院

南开大学出版社



亚太经济发展报告:1998

主 编 宫占奎
副主编 王世春
张 炎
张力军
张岩贵

1998.10.07

南开大学图书馆藏书

登录号 464239

分类号 F114.46/5

南开大学出版社

前 言

随着冷战的结束,和平与发展已成为当今世界的主流。世界经济国际化和区域经济一体化的趋势方兴未艾。近 20 年来,由于改革和开放,中国经济运作和企业经营实际上也正在日渐深入广泛地卷进和参与到这种趋势之中,卷入和参与的主要表现之一就是近些年来中国积极投入亚太经济合作组织(APEC)的活动。中国政府和企业界深知:今后的国际竞争与一国经济的国际化发展,将使我国无法独立于区域经济一体化的轨道之外。对于中国而言,参与国际竞争与经济的国际化过程,绝不能游离于 APEC 进程之外。在本世纪余下的一二年间,更重要的是在新世纪鸣钟敲响后的头两个年代,中国政府和企业如何熟悉、研究和善用被称为两个推动 APEC 前进的轮子——国际贸易投资自由化和国际经济技术合作?这对于是否能够顺利地实现国民经济向集约型增长方式转变,对于从传统计划体制向社会主义市场经济体制转变而言,既是远虑之需,又是当务之急。

显然,要熟悉、研究和善用上述两大轮子,我们离不开亚太经济发展报告。在国内已有的有关工具书中,既有北京中国社会科学院的《世界经济年鉴》,也有南开学者撰述的《世界经济发展报告》,但恰恰缺一种专事阐述亚太地区发展的年书年鉴。为填补这个空白,用以向中国读者及时提供观察、了解和探索该广大区域经济所必需的数据资料、重要文献、最新发展动态以及分析的依据,以外

经贸部国际司、外交部国际司、南开大学中国 APEC 研究中心和中益东方经济研究院以及其他研究 APEC 的专家学者和有关部委 APEC 工作人员为主力, 协商合作, 承担了一年一版的《亚太经济发展报告》撰编任务。我们在每一版的内容和主题结构方面将视客观需要而有所变动, 随岁序而更新, 使该书生生不已, 成为读者不可或缺良友。

编 者

1997 年 7 月

目 录

APEC:1997 年的进展	(1)
----------------------	-------

第一篇 APEC 与亚太经济

1.1 APEC 的形成与发展	(29)
1.2 APEC 的性质与合作模式	(51)
附:APEC 方式:当代区域经济一体化的制度创新	(64)
1.3 APEC 与多边贸易体制	(78)
1.4 APEC 贸易自由化与中国的贸易战略	(96)
1.5 APEC 的经济技术合作与中国的政策取向	(112)
1.6 主要成员的 APEC 战略和政策	(125)
附:APEC 成员外国投资政策比较	(139)
1.7 亚洲金融危机探源	(149)

第二篇 APEC 的进展

2.1 APEC 成员经济体单边行动计划的进展	(177)
2.2 FEEEP 问题及其进展	(197)
2.3 APEC 产业科技工作组进展报告	(210)
2.4 关于农业技术合作专家组的进展报告	(217)
2.5 关于 APEC 经济委员会粮食特别工作组的进 展报告	(223)

- 2.6 APEC 渔业工作组简介及我国参加该组活动
情况 (226)
- 2.7 APEC 运输工作组 1997 年进展报告 (232)

第三篇 资料选辑

- 3.1 APEC 文件资料选辑 (251)
- 3.1.1 执行茂物宣言的大阪行动议程 (251)
- 3.1.2 温哥华宣言 (286)
- 3.1.3 APEC 运输部长联合声明 (294)
- 3.1.4 APEC 海运使命声明(草案) (299)
- 3.1.5 《1997 年 APEC 经济展望》及贸易投资
自由化和便利化相关研究要点 (301)
- 3.1.6 1997 年经济技术合作主要成就 (308)
- 3.1.7 关于 APEC 区域内的 FEEEP 致亚太经
济合作组织经济领导人的中期报告 (318)
- 3.1.8 关于可持续发展的基础设施 (329)
- 3.1.9 关于信息与交通 (335)
- 3.1.10 APEC 高官会议经济技术合作分委会 (345)
- 3.1.11 高官会议主席就部门自愿提前自由化
问题向部长们提交的报告 (347)
- 3.1.12 澳大利亚提案:宣传自由化的收益 (352)
- 3.2 APEC 18 成员主要经济贸易指标 (356)
- 表 1 澳大利亚主要经济指标 (358)
- 表 2 文莱主要经济指标 (359)
- 表 3 加拿大主要经济指标 (360)
- 表 4 智利主要经济指标 (361)
- 表 5 中国主要经济指标 (362)
- 表 6 中国香港主要经济指标 (363)
- 表 7 印度尼西亚主要经济指标 (364)
- 表 8 日本主要经济指标 (365)

表 9	韩国主要经济指标	(366)
表 10	马来西亚主要经济指标	(367)
表 11	墨西哥主要经济指标	(368)
表 12	新西兰主要经济指标	(369)
表 13	巴布亚新几内亚主要经济指标	(370)
表 14	菲律宾主要经济指标	(371)
表 15	新加坡主要经济指标	(372)
表 16	中国台北主要经济指标	(373)
表 17	泰国主要经济指标	(374)
表 18	美国主要经济指标	(375)
表 19	澳大利亚贸易方向统计	(376)
表 20	文莱贸易方向统计	(378)
表 21	加拿大贸易方向统计	(380)
表 22	智利贸易方向统计	(382)
表 23	中国贸易方向统计	(384)
表 24	中国香港贸易方向统计	(386)
表 25	印度尼西亚贸易方向统计	(388)
表 26	日本贸易方向统计	(390)
表 27	韩国贸易方向统计	(392)
表 28	马来西亚贸易方向统计	(394)
表 29	墨西哥贸易方向统计	(396)
表 30	新西兰贸易方向统计	(398)
表 31	巴布亚新几内亚贸易方向统计	(400)
表 32	菲律宾贸易方向统计	(402)
表 33	新加坡贸易方向统计	(404)
表 34	中国台北贸易方向统计	(406)
表 35	泰国贸易方向统计	(408)
表 36	美国贸易方向统计	(410)
附录	英文缩写词汉译	(412)

APEC:1997 年的进展

APEC:1997 年的进展

1997 年 11 月 25 日,亚太经济合作组织(APEC)在加拿大温哥华召开了第九届部长级会议和第五次 APEC 领导人非正式会议。APEC18 个成员参加了这次会议,讨论了 APEC 进程并提出了新的建议。本届会议是马尼拉会议所确定内容的继续,仍然涉及 APEC 活动的两个方面——贸易投资自由化和经济技术合作,并取得了实质性进展。从 APEC 温哥华会议看,主要涉及以下几方面的问题:

一、温哥华宣言

(一) APEC 经济领导人宣言:联系 APEC 大家庭

宣言共分三部分:总论、一年行动成果和 21 世纪展望。宣言体现了此次 APEC 会议的精神。

在总论中,APEC 经济领导人对过去一年里 APEC 所取得的丰硕成果表示满意,认为完成并超出了上次苏比克会议所规定的全部任务。同时指出,APEC 成员经济发展水平差异很大,因此各成员必须采取对话和协商的方式,以贸易投资自由化、便利化以及经济技术合作这两大支柱为基础,积极参与合作并从合作中受益。APEC 的目标是实现该地区的经济稳定与均衡发展。APEC 经济领导人重点讨论了金融发展问题,即 1997 年 7 月以来发生在东南亚及东亚的金融危机、危机对亚太地区经济发展的影响。宣言要求

各成员以马尼拉行动议程为基础,进一步加强经济和技术合作以改善国内金融体系并提高管理能力。会议肯定了IMF的作用,并指出将与世界银行、IMF和亚洲发展银行一起,加强经济技术合作,优先改善金融体系,规范市场制度和管理体制以及采取其他措施,加强金融市场的一体化。APEC仍然确信开放的市场会带来重大利益,因此将继续推动贸易投资自由化进程,保持宏观政策和产业政策的透明度,利用切实可行的人力资源开发战略,规范行之有效的金融管理规则以促进尽快恢复金融稳定和经济增长潜力。

在回顾APEC过去一年活动所取得的成果时,部长们对1996年APEC马尼拉APEC行动议程的执行情况表示满意,同时肯定了各层次论坛及各工作组对APEC活动参与程度的加深和水平的提高,尤其是在中小企业工作方面取得的显著成果。部长们强调了加强中小企业活动的重要性,希望通过改进商业环境,激励企业的建立,而使它们在参与地区贸易和投资方面取得优势。APEC成员确定了推进自由化进程的时间表,并在特定行业提前实行自由化。《APEC关税现代化蓝图》提出了到2000年协调和简化关税手续的可行性计划。部长们支持APEC全体成员积极参与并支持WTO的工作,鼓励加强进行争端解决和市场准入方面的实质性谈判,以图达到WTO成员的一般要求。倡议WTO在APEC所作努力的基础上向更广泛的多边自由化迈进。

在对21世纪的展望中,主要讨论了下列问题:

- APEC方式——在过去的10年中,APEC地区经济迅速发展和繁荣,人们的收入和生活水平都有了明显提高。今后能否适应高速城市化和信息技术的发展将决定该地区能否实现持续和均衡发展。APEC自由化和经济技术合作将继续发挥积极作用。

- APEC成员——贸易和投资自由化对于维持经济的健康发展必不可少,所有APEC成员必须对这一点有明确认识。

- 经济建设——强调基础设施建设的重要作用。政府必须与商界共同努力确保资金支持。贯彻已有的基础设施方面的协议。

- 电子化——电子商务是一项新技术突破。在努力开发此项

目中,主要发挥企业界作用,创造良好环境,使所有 APEC 成员从中获益。

- 科学技术——加强科学技术的合作与开发。

- 经济可持续发展——可持续发展仍是 APEC 的中心任务。加强研究高速增长和人口增长对食品、能源和环境的影响。

- 气候环境——通过弹性的、低成本而有效的合作方式处理产生温室效应的气体排放问题。

- 应急反应——在预防突发事件和作出反应方面各成员进行交流合作。

- 亚太人民的参与——号召部长们和青年人、学者、工人、企业家共同努力,分享在适应环境及提高工作能力方面的成功经验,鼓励年轻人参与 APEC 活动,并为他们创造条件。尤其是鼓励妇女参与 APEC 活动。

从整个宣言我们可以看出,部长们充分肯定了 1997 年及以前的 APEC 各项工作成果和工作方式,同时决心进一步在原有的基础上继续努力,推动 APEC 自由化与便利化的实施,加强经济技术合作,使 APEC 两大支柱发扬光大,这是 APEC 会议的主旋律。另外,要注意加强两种合作:一种是 APEC 各成员之间的合作,尊重彼此的差别和利益,共同为实现地区目标而努力;另一种是与国际组织尤其是 WTO 和 IMF 的合作,承认国际组织的主导作用, APEC 各项原则和目标、方式应与国际组织看齐,并积极进行合作,为全球作出贡献。

(二) APEC 领导人会议温哥华框架协议:在基础设施发展中增强政府与私人的伙伴关系

加强政府和私人行业之间的伙伴关系,是 APEC 建设和管理实现地区经济、环境和社会目标的基础设施的一种需要。

框架协议的自愿原则是:通过采用合理的产业政策和稳定、透明的法律框架支持基础设施的建设,并创造一个良好的宏观经济环境。

在金融和投资方面,支持金融机构与私人行业的合作,通过技

术援助和直接的财政支持等,促进国内金融市场和资本市场的发展,以提高对基础设施的投资。

在基础设施建设方面,要加大其承载能力。为达到这一目的,APEC 领导人要求:提高基础设施现有技术水平,加强政府与私人部门的合作,促进后者能力的发挥,遵循持续和均衡发展的原则,以确保基础设施经济、环境和社会目标的实现。

信息和咨询在经济的各个方面发挥着日益重要的作用,因此应提高信息的适用性以最大范围地参与支持基础设施投资,促进有效的咨询以确保基础设施符合社会需求。

APEC 经济领导人认识到了基础设施在未来经济中的重要性。在 APEC 活动中,政府应注意与私人部门进行合作,提高私人部门的参与水平,借以改善基础设施,以谋求经济的更广更深的发展和 APEC 地区的繁荣。同时,还应充分发挥金融支持和信息交流的作用。

二、1997 年 APEC 经济展望及与 TILF 相关的研究

贸易投资自由化与便利化(TILF)对于 APEC 地区的经济发展起着举足轻重的作用,该问题也是 APEC 不断研究的主题之一。APEC 地区在贸易和投资方面的态度和措施将决定 APEC 地区的发展方向。通过对贸易投资自由化与便利化进行量化分析,APEC 经济委员会出版了《1997 年经济展望》,并提出了一些结论。

《1997 年经济展望》是关于 APEC 18 个成员当前状况和预期的年鉴。它是由汉城的韩国国际经济政策研究所的研究人员编写的,并在 11 月 21 日加拿大的温哥华会议上提交给 APEC 部长们。《展望》提出的主题是“开放的区域主义”,即 APEC 地区的贸易自由化措施无条件地面向非成员国。1997 年,经济委员会也完成和出版了三个相关的研究。它们也以开放的区域主义作为主题,并分析了 APEC 贸易和投资自由化的影响。

《展望》预计 1997 年 18 个 APEC 成员的总的实际 GDP 增长

为3.4个百分点。这是仅次于1991年以来的最高年增长率,1996年全区域增长为3.7个百分点。《展望》预测1998年虽然是更温和的3.1个百分点增长,但1998年GDP仍将持续增长。在区域平均增长下,APEC成员增长速度的区域差异比1996年更大。北美APEC成员的增长高于预期水平,几个亚洲成员的增长低于预期水平。增长速度在不同季节和不同国家的变动反映了各种因素,如正常的商业循环波动,突发事件如日本4月份消费税的提高,以及1997年下半年金融市场的不稳定对几个成员的影响。虽然一些成员的货币贬值会使1998年的通货膨胀率有小幅度的上升,18个APEC成员按消费价格计算的通货膨胀率预计还是会从1996年的3.2个百分点下降到1997年的2.9个百分点。《展望》发现APEC地区在过去几年中低通胀下的持续增长为就业增长和失业率降低改善了条件。国际贸易仍是APEC区域增长的主要动力。APEC成员1996年在世界贸易中所占份额提高到了50.6%。

《展望》也证实,外部不均衡仍是几个APEC成员国和地区持续存在的问题。8个成员的经常项目赤字超过GDP的3%,而5个成员的赤字超过GDP的4%。《展望》指出,巨额的经常项目赤字是一些东南亚国家金融市场不稳定的一个重要因素。这种不稳定使一些成员转向了浮动汇率制。

在分析不稳定的因素时,报告强调采取合适的宏观经济政策以解决当前的混乱是很重要的,包括改革金融业,提高经济和金融政策的透明度。报告认为要加快解决该地区不稳定和货币波动的问题,虽然会以短期增长的轻微下降为代价,但可能有利于增强APEC地区的长期增长。

在分析开放的地区主义时,《展望》估计了在不同假定条件下APEC自由化的影响。在歧视性情况下,APEC成员的收入将增加520亿美元,世界作为一个整体将增加900亿美元的财富。在开放的地区主义情况下,APEC获益620亿美元,全世界获益1160亿美元。在全球自由贸易情况下,上面两项的数字分别为670亿和1630亿美元。

由上面的分析,可以得出下列结论:

① 这一结果证实了 APEC 开放的地区主义战略所带来的利益。APEC 的福利在其把关税减让无条件地面向非成员的情况下要比采取封闭集团的形式多出 100 亿美元。

② 非成员确实从 APEC 中得到了一些“免费搭车”的收益,但在开放的地区主义情况下,APEC 成员分享了全球从贸易自由化中获取收益的一半以上。

③ 在全球自由贸易情况下,APEC 成员与非成员收入达到最大。非 APEC 成员如果不采取互惠的措施响应 APEC 的贸易自由化计划,将失去约 470 亿美元的收益。

经济委员会还完成了另外三项研究。

1. 《APEC 贸易自由化的影响》,考察了关税减让和贸易便利的《马尼拉行动计划的影响》。这项研究估计《马尼拉行动计划》(MAPA)的完全实行会使 APEC 范围内的收入到 2010 年增加 690 亿美元,使该地区 GDP 增长 0.4 个百分点。这相当于乌拉圭回合贸易自由化实行后预计全球收益的 1/4。从这一结果中可得到几个其他结论:

① 所有 APEC 成员在实施 MAPA 协议中都会得到利益,但是程度不同。采取最广泛的自由化和便利化行动的成员将得到最大的收入利润。

② 贸易便利化的影响(450 亿美元,占总影响的 2/3)超过贸易自由化的影响(230 亿美元)。这反映了 APEC 成员在 MAPA 协议中对便利化措施的强调。

③ 在这项研究中,“免费搭车”的收益可忽略不计。MAPA 协议的实行使 APEC 成员收入增加 690 亿美元,而仅使非成员增加 20 亿美元。

④ 实施 MAPA 会促进贸易和加强 APEC 地区已有的紧密联系。APEC 成员总出口量预计增长 3 个百分点。所有成员都有增长,但自由化程度较高的得到较大程度的增长,大部分贸易增长发生在 APEC 成员之间。研究也表明仅仅实施 MAPA 不能完成

APEC《茂物宣言》关于在亚太地区实现贸易和投资自由化的目标。

⑤ 结合这项研究结果和 1995 年澳大利亚的研究结果,MA-PA 的全部影响(关税减让和便利化)只占《茂物宣言》的所有期望收益的 1/3。

2.《APEC 投资自由化的影响》,通过对几个 APEC 成员和产业的案例研究,估计了来自更加开放的投资体制的收益。

① APEC 成员,在利用外国直接投资(FDI)推动经济发展的程度上存在着很大的差异。

② 不同发展阶段的 APEC 成员,逐渐向更开放的投资体制迈进。然而,投资自由化比贸易自由化进行得更为谨慎。

③ 报告研究了利用投资规则限制 FDI,以达到其他政策目标的做法,得出的结论是,采用这样的措施是否能够实现投资目标或促进更广泛的经济的发展仍很难下结论。

④ 相反地,不论何时何地实行自由化的投资体制,外国直接投资流入的增加都会带来重大的收益。这包括产出、收入、就业和出口的快速增长,先进技术向国内经济的转移,更激烈的竞争对国内经济的有利的“溢出”效应。外国直接投资成为使 APEC 成员融入全球经济一体化的关键渠道。

⑤ 虽然在投资政策自由化上存在着历史的滞后,但也出现了更多的因素促使 APEC 成员反思对外国直接投资的限制措施并采取更积极的行动向自由化迈进。其中主要的因素是经济的全球化加剧了竞争的压力,迫使分散于全世界的各个单位联合起来。决定一个投资环境的吸引力的根本因素包括建立项目的难易度,良好的宏观经济基础;影响国外直接投资的透明度和完善、简单、始终如一的法律、政策和规则框架;良好的基础设施;在日益增长的许多行业里,有受过良好教育的劳动力资源。

3.《次区域化对 APEC 的影响》,评估了在 APEC 内的次区域贸易协定,如北美自由贸易协定和东盟自由贸易协定对 APEC 开放的区域主义和向全球贸易自由化迈进的影响。结论如下:

① 次区域贸易协定的增长通过多种渠道均衡地促进了全球自由化,包括贸易创造的净影响,以政治推动多边化进程,创造竞争以促进更迅速和深化的自由化进程。

② 在通过 WTO 进行全球自由化,通过 APEC 进行区域的以 MFN 为基础的自由化,和以次区域为基础的歧视性自由化之间,存在着积极的相互作用。后两者实际上促进前者的实行。

③ 以 MFN 为基础的 APEC 自由化是亚太地区次区域集团内自由化的补充,并通过这些次区域集团成员公开承诺向全球自由化方面努力来实施。

④ 一个开放的全球贸易体系最好通过一种互补的方式来实现,既有根据 WTO 规则进行的全球自由化努力,又有符合标准、促进金融自由化的次区域集团的自由化努力。

1997 年经济展望及与 TILF 相关问题的一些研究,通过量化的方法分析了 APEC 持续经济增长、开放政策和推动自由化与便利化的措施,对 APEC 的前景作出了乐观的估计。APEC 地区按照估计将继续保持良好的增长势头,自由化与便利化所带来的巨大利益也推动着 APEC 的开放发展。

但是,此种估计有些过于乐观。此次会议召开时正是东南亚金融危机逐步深化和扩大化之时,会议并未充分估计到其对经济所造成的巨大损失。目前,遭受金融危机的国家普遍出现货币大幅贬值、银行大量倒闭、企业大量破产、工人大量失业的现象,某些国家经济几乎到了崩溃的边缘。IMF 和其他国际组织与西方国家加入了救援活动,但贷款的条件是苛刻的,IMF 提出的重要一条就是要求各国把经济增长率降低到 3% 以下,甚至负增长,并要求提高银行利率、开放本国市场、开放金融业等等。IMF 所采取的措施有利于稳定当前的金融秩序,有利于全球的经济增长,但对东亚及东南亚各国的经济所造成的影响也是很大的。尽管在长期也许有利于这些国家的经济增长,但从目前来看,经济处于倒退状态,在经济萧条时采用许多紧缩政策是否会引起更大的萧条,东亚及东南亚各国何时能从危机中走出来,都是值得商榷的。