



# 中国与发展中国家的 经贸合作

经贸部国际贸易研究所 编

中国对外经济贸易出版社

# 中国与发展中国家的经贸合作

经贸部国际贸易研究所 编

中国对外经济贸易出版社

新登字062号

中国与发展中国家的经贸合作

经贸部国际贸易研究所 编

\*

中国对外经济贸易出版社出版

(北京安定门外大街东后巷28号)

邮编100710

新华书店北京发行所发行

一二〇一工厂印刷

\*

787×1092毫米 32开本 10.25印张 228千字

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

印数3000册

ISBN 7-80004-329-0/F·217

定价：6.00元

顾 问： 庞荣谦

主 编： 江清华 傅政罗

执行编辑： 李月升

撰 稿 人： (以姓氏笔划为序)

王 锐	井百祥	卢瑞书	江清华	伍星都
李 平	李志国	安宝钧	陈玉明	舒云祥
何崇夫	杨传国	<u>邱德民</u>	宋宏军	庞荣谦
凌伟达	傅政罗	熊业田	廖炳才	

## 编者的话

80年代末、90年代初，世界政治、经济格局正处在重大变化的时期。预计，今后世界经济将进一步向多极化、区域化、集团化的方向发展。90年代，对于大多数发展中国家来说，挑战和机遇并存。面对复杂、严峻的国际经济环境，广大发展中国家必须联合起来，在自力更生的基础上发展国际间经济合作关系，努力争取建立国际经济新秩序。

中国是一个发展中的社会主义国家。奉行独立自主的对外政策，加强与第三世界国家的团结合作，是我国对外政策的基本立足点。根据世界政经格局的变化形势和我国对外开放的实际需要，近年来我们提出了实施市场多元化的战略，在巩固和扩大现有市场的基础上，努力拓展广大发展中国家市场，争取用三、五年的时间，使我国的出口市场格局能有明显的改观，在本世纪内，使我国的进出口贸易额达到2000亿美元的目标。

为此，我们編集了《中国与发展中国家的经贸合作》一书。本书有针对性地介绍一些发展中国家和地区的对外经贸情况，以供国内经贸问题研究人员、学者、外贸工作者和大专院校师生等广大读者参考。全书共41篇，约23万字。由于编者水平所限，舛误之处难免，望批评指正。

在此，仅向参与本书撰稿、审校、出版工作的同志及组织、参加“西北地区向西开放研讨会”的有关单位和个人致以衷心地感谢！

·编者·

1992.5.4.于北京

## 目 录

第三世界争取建立国际经济新秩序的回顾与展望·····	1
南南合作是建立国际经济新秩序的基础·····	16
积极发展同第三世界国家的经贸合作·····	22
以灵活贸易方式开拓发展中国家市场·····	25
亚太地区经济发展与中国的对外开放·····	37
中国与亚洲发展中国家的经贸关系·····	48
中国大陆与台湾经贸关系的现状·····	53
中国内地与香港的经贸关系·····	72
中国与韩国的经贸合作关系·····	80
东盟在亚太经济中的地位·····	90
关于“东亚经济集团”的可行性研究·····	99
中国与东盟国家的经贸合作·····	106
中国与马来西亚经贸合作的现状与前景·····	115
中国与印尼贸易的现状与前景·····	120
中国与印度的经贸关系·····	123
中孟经贸合作的现状与前景·····	128
奋力开拓中东市场·····	132
沙特市场变化及中沙经贸合作·····	141
近年来阿联酋的经贸发展·····	147
进一步拓展我国同伊朗的经贸关系·····	154
逐步扩展我国同以色列的经贸关系·····	167
非洲经济一体化和开拓非洲市场的机遇·····	172
中国同非洲国家的经济贸易关系·····	183

中国与埃及的经贸关系 .....	190
利比亚经贸发展概况 .....	196
摩洛哥的经济状况 .....	203
中国与突尼斯的经贸关系 .....	206
中国与拉美国家的经贸合作 .....	211
对扩大我国与拉美国家贸易的几点看法 .....	218
扩大我对墨西哥出口的建议 .....	225
向西开放，建立多元化市场体系 .....	232
西北地区向西开放的设想与建议 .....	242
关于新疆的向西开放 .....	256
对陕西利用新亚欧大陆桥向西开放的思考 .....	265
甘肃对海湾国家开放的几点建议 .....	273
第二条亚欧大陆桥与宁夏的经贸发展 .....	283
青海向西开放的几个问题 .....	291
土耳其与中国的经贸关系 .....	294
伊朗的经济贸易状况 .....	302
波兰经济改革与波中贸易的前景 .....	310
蒙古经济现状及蒙中经贸关系 .....	317

# 第三世界争取建立国际经济 新秩序的回顾与展望

第二次世界大战结束后，亚非拉国家纷纷获得政治独立。独立后，它们都面临着维护国家主权，发展民族经济的艰巨任务。而由发达国家控制的不公正、不平等、不合理的国际经济秩序严重地阻碍着它们的经济发展。因此，改革旧的国际经济关系，代之以公正合理、平等互利的国际经济新秩序就成了亚非拉发展中国家的强烈要求和为之奋斗的伟大目标。

为改善国际经济环境，建立新型的国际经济关系，由亚非拉发展中国家构成的第三世界进行了长期不懈地努力。它们采取集体行动，一方面加强彼此之间的团结互助（即南南合作）；另一方面促进同发达国家的对话（即南北对话）和进行全球性谈判。经过几十年的努力奋斗，第三世界在争取建立国际经济新秩序方面取得了很大进展。但是，由于发达国家，尤其是主要发达国家的顽固阻挠，至今尚未根本改变南北双方在国际经济关系中存在的剥削与被剥削、控制与被控制的状况。

当人类进入本世纪最后10年，世界政经格局向多极化过渡的关头，回顾第三世界争取建立国际经济新秩序的斗争历程，总结经验教训，这对于促进发展中国家经济发展，振兴世界经济，推进建立国际经济新秩序的进程，无疑是具有重大现实意义的。



## 一、历史的回顾

争取建立国际经济新秩序，是第三世界在国际经济领域里发动的一场全球性运动，也是战后亚非拉发展中国家为了求生存、图发展所进行的联合斗争的继续和发展。其进程大致经历了四个时期。

1. 50年代的思想准备时期。这个时期的主要标志，是1955年在万隆召开的亚非国家首脑会议。这次会议首次发出了要求变革旧的国际经济关系的呼声，提出了大小国家一律平等，在互利和相互尊重国家主权的基础上发展国际经济合作，以及采取集体行动，稳定原料价格等原则。万隆会议的历史功绩就在于它为发展中国家确立了和平共处、友好合作的十项原则。这些原则为今后第三世界争取建立新型的国际关系奠定了思想理论基础。

2. 60年代的南南合作兴起时期。60年代以来，第三世界力量日益壮大。1961年召开的不结盟国家第一届首脑会议和1964年在联合国第一届贸易与发展会议期间成立的“77国集团”，标志着第三世界在争取建立国际经济新秩序方面有了代表自己利益的组织机构。从那时起，南南合作迅速兴起。亚非拉发展中国家纷纷建立区域性经济合作组织以及一些原料生产和出口国组织，开始了它们之间在贸易领域的互利合作和在维护初级产品出口价格方面的协调行动。

“77国集团”代表第三世界的利益，在联合国范围内用一个声音讲话，协调行动，开展了反对经济霸权、维护民族权益的斗争。在历届贸发会议上，“77国集团”将斗争的范围从贸易领域逐步扩展到其它经济领域，诸如资源、工业化、货币金融、海洋权、航运、技术转让、援助和债务、最不发达国家以及国际经济结构改革等经济领域，从而使第三世界逐

步明确了改革国际经济关系的基本内容。

3. 70年代的南北对话时期。1973年，由第三世界主要产油国组成的石油输出国组织(欧佩克)，运用“石油武器”突破了国际石油资本的垄断，夺回了石油标价的决定权，向发达国家控制的国际经济关系提出了挑战。从此，揭开了在国际经济领域中破旧立新的斗争序幕。

1974年，联合国召开了讨论原料和发展问题的第六届特别会议，通过了《关于建立国际经济新秩序的宣言》和《行动纲领》。这两份具有历史意义的文件为建立国际经济新秩序奠定了基础。这次会议表明了第三世界在全球范围内进行破旧立新的决心和斗争方向。同年，第29届联合国大会通过了《各国经济权利和义务宪章》，对这场破旧立新斗争起了推动作用。为此，1975年在巴黎召开了由28个南北国家代表参加的国际经济合作会议，开始了南北对话。在1975—1977年时断时续的对话中，发展中国家力求以石油斗争来带动南北关系中存在的能源、原料、贸易、发展和货币金融等领域的问题的解决。但因发达国家采取拖延的策略，致使这个时期的南北对话没有取得任何结果。发展中国家认为，南北对话在联合国范围内进行较为有利，因此南北谈判转到联合国内进行，并分别由贸发、工发、粮农、科技等系统召开会议讨论其专项领域的问题。

1979年，在第二次石油危机的影响下，发展中国家提出了在联合国范围内进行全球性谈判，再次把原料、贸易、发展、货币金融和能源等五大领域的问题联系起来，“一揽子”加以解决。在当年召开的34届联大会议上确定了全球谈判的设想和原则，并决定从1980年初开始全球谈判。但是，在一些发达国家的阻挠下，联合国大会甚至对全球谈判的议程和程序

也未能达成协议。自此，全球谈判陷于僵局。

4. 80年代的南南合作加强时期。在这一时期，发展中国家经济合作向纵深展开。在集体自力更生方针的指引下，亚非拉三大洲的区域性经济合作组织向跨地区扩展，甚至向整个第三世界范围内推进。

1981年，“77国集团”在加拉加斯举行了高级经济合作会议，通过了发展中国家间经济合作“行动纲领”，制定了在贸易、技术、粮食、农业、能源、原料、财政、工业化等方面合作的具体政策措施。“77国集团”推进全球性南南合作的重要措施之一，是建立发展中国家间全球贸易优惠制。从1986年开始，发展中国家就全球性贸易优惠制举行了谈判，经过近两年的努力，终于在1988年达成协议。这项协议不仅有助于促进发展中国家经济贸易发展，而且也有助于它们在南北谈判中更好地协调行动。80年代初，在南北谈判处于僵持局面下，“77国集团”总结了经验教训，从实际出发，暂时放弃了一些过高的、不切实际的要求，采取灵活策略，提出了全球谈判分两阶段进行的方案：第一阶段讨论紧迫问题；第二阶段解决国际经济关系中的结构性问题。所谓紧迫问题，就是它们在80年代初因西方经济危机所导致的债务危机和所面临的贸易保护主义以及初级产品出口价格下降等问题。首先谈判这些问题，同发达国家达成某种协议，以解燃眉之急。

鉴于世界经济向全球化发展，第三世界经济形势不断恶化，严重地危及西方经济的稳定。因此，发达国家不得不在某些领域的具体问题上作出一些让步，以缓解南北关系的紧张状态。

## 二、取得的成就

经过几十年的努力奋斗，第三世界在争取建立国际经济

新秩序方面取得了巨大进展。其主要表现为南南合作增强，南北对话从僵持转向松动，第三世界在一些领域的具体问题上取得了一些成果。

1. 南南合作增强。建立在平等互利基础上的南南合作，是第三世界争取国际经济新秩序的基础。几十年来，发展中国家采取多种形式促进了它们之间在政治经济各个领域的合作。南南合作现已成为当今世界上一股势不可挡的潮流。

不结盟运动自1961年诞生以来，其成员国从25个增至100多个。不结盟首脑会议，在政治上协调了第三世界国家在这场破旧立新斗争中的立场、方针和政策，有力地推进了南南合作和南北谈判的进程。“77国集团”经过20多年来的发展，现已拥有125个成员国。它已成为第三世界规模最大的国际性组织，它在促进国际经济新秩序的建立方面发挥着越来越重要的作用。从60年代开始组建的20多个各类原料生产和出口国组织，在争取合理出口价格和维护自然资源主权方面进行了卓有成效的合作，特别是石油输出国组织，在国际石油市场上起着不可忽视的作用。业已建立的30来个区域性经济合作组织，是南南经济合作的主要形式。这些组织通过区内成员国之间互免关税、优惠贸易、建立合资企业、相互交流经验和培训人才等方式，有力地促进了成员国的经济发展。由亚非拉国家财政部长和中央银行行长组成的“24国集团”，在国际货币基金组织和世界银行中为发展中国家争取平等权利、改革国际货币制度、增加特别提款权、改善分配状况等方面起着积极作用。此外，发展中国家建立的各种金融机构在资金融通，发展援助方面也作出了贡献。

总之，发展中国家通过多种渠道在贸易、金融、资源开

发、生产、劳务等多个经济领域内的合作已经取得了可观成果。在政治、经济领域的南南合作有力地冲击着旧的国际关系，大大地增强了第三世界在南北谈判中的地位。

2. 通过谈判，使发达国家作出让步。广大发展中国家同发达国家之间的矛盾，是当代国际经济关系中的一对突出矛盾。这对矛盾依然具有剥削与被剥削、控制与被控制的性质。由于发达国家经济实力强大，它们在国际经济关系中处于支配地位。因此，这对矛盾的主要方面是发达国家、特别是推行霸权主义和强权政治的主要发达国家。尽管如此，获得政治独立的发展中国家，随着其力量的日益壮大，特别是在石油斗争的推动下，迫使发达国家不得不坐下来就现存的国际经济关系中存在的结构性问题和南北之间发生的一些紧迫问题进行谈判。所谓结构性问题，系指南北双方在世界经济中存在的生产、消费和贸易格局的不合理，南北双方处于不平等基础上的国际分工，跨国公司肆意掠夺发展中国家的自然资源，以及发展中国家在国际经济事务决策过程中处于无权地位等等。

在南北对话中，以美国为首的少数经济大国，坚持僵硬立场，顽固维持现存的国际经济关系和体制，拒绝改革，致使南北谈判在结构性问题上没有取得实质性进展。但在第三世界坚持不懈地努力下，迫使发达国家在一些紧迫问题上作出一些让步。这些让步主要有：在贸易领域里，签订了一些有利于原料出口国的协议，争取到发达国家给予的普遍优惠税待遇；在资源主权方面，达成了一些限制跨国公司非法活动，维护发展中国家经济权益的协议；在发展援助方面，得到了发达国家对发展中国家的官方发展援助的承诺，即按照国际协议，发达国家应将其国民生产总值的0.7%用于对发

展中国家的官方发展援助，0.15%用于援助最不发达国家；在金融方面，国际货币基金组织为发展中国家设置了一些提取资金的项目，如“补偿资助贷款”，“石油逆差贷款”，“扩大基金贷款”以及“补充资助贷款”；在债务方面，发达国家的讨债政策开始有所松动，采取减免发展中国家债务负担的一些作法，以缓解负债国经济困难。但是，这些成果同当前南北经济关系中亟待解决的问题相比，仍然是极为有限的。

### 三、严峻的现实

战后相当长的时期里，发展中国家的经济增长大大高于发达国家。1965—1980年，发展中国家的实际国内生产总值年均增长率为5.9%，高于发达国家年均3.7%的增长水平。但是，自80年代初以来，发达国家维持了战后最长时期的持续增长，而发展中国家作为一个整体，经济增长滞缓。80年代，发展中国家年均经济增长率仅为2.7%，低于发达国家的增长水平。这种不平衡发展进一步扩大了南北之间经济差距，富国愈富，穷国愈穷。发展中国家人口占世界总人口的4/5，其国民生产总值还不到1/5。按人均国民总产值比较，1980年南北相对差距为10倍，到1988年扩大到20倍。越来越多的发展中国家，被联合国列入最不发达国家的行列；从1981年的31个增至1989年的42个，发展中国家有12亿人口依然处于贫困饥饿状态之中。这种状况与80年代发展中国家所面临的严峻国际经济环境密切相关。

1. 在过去10年里，南北对话停滞不前；发展中国家在国际经济决策中进一步“边缘化”。发达国家之间宏观经济政策的协调，往往忽视发展中国家的利益，特别是在它们发生经济危机时，千方百计地向发展中国家转嫁危机，致使发展中国家的经济更加困难。

2. 在贸易领域里，发达国家的贸易保护主义日趋严厉，非关税措施已成为它们保护贸易的重要手段。1988年美国颁布的“综合贸易法案”，以所谓“不公平贸易”为借口，随时可以单方面对别国采取制裁行动。发达国家贸易保护重点，是针对发展中国家日益增长的劳动密集型加工产品，这种保护措施具有明显的歧视性质。由于新材料和制造工艺的迅速发展，发达国家对发展中国家出口的初级产品需求减少。因此，80年代大部分初级产品出口价格下跌，其中一些产品出口价格跌至30年代的最低水平。

从1986年开始的乌拉圭回合多边贸易谈判，至今尚未达成协议。发展中国家关心的取消保护主义，要求发达国家开放市场的谈判进展缓慢，总协定规定的给予发展中国家特殊差别待遇条款，也遭到了发达国家的抵制。80年代，世界贸易得到了迅速发展。可是，发展中国家在世界贸易中的份额却越来越缩小，从1979年的25.2%降到1989年的19.7%。

3. 在债务方面，自80年代初墨西哥爆发债务危机以来，发展中国家的外债持续上升，至今它们的外债负担依然沉重。据统计，发展中国家的外债总额从1980年的6360亿美元增至1989年来的12900亿美元。它们的债务总额占其国内生产总值的比重，从1980年的24.4%上升到1989年的31.8%；占出口总额的比重亦从81.9%上升到127.5%。重点债务国每年仅偿付利息一项就占其出口总收入的40%以上。由于发展中国家的经济环境恶化和还本付息增加，战后第一次出现了资金从发展中国家向发达国家倒流的现象。这种资金倒流从1983年开始日趋严重。1988年，发展中国家倒流的资金计达382亿美元，1989年增至419亿美元。许多发展中国家人均收入连年下降，长期贫困化使它们陷入经济不发达和

环境退化的恶性循环之中。

4. 发达国家利用发展中国家面临的困难，趁机从外部强加所谓“调整方案”，企图把发展中国家的经济发展引向它们所设计的轨道。这样做，已在许多发展中国家里造成了人民生活水平下降，社会更加动荡不安的严重后果。上述种种问题，正是现存国际经济关系不合理、不公正的反映。不改革这种旧的经济关系，发展中国家的发展努力难以奏效，世界经济的振兴也无从谈起。因此，第三世界争取建立国际经济新秩序的主张现在更具有紧迫性和现实意义。

#### 四、主要经验教训

第三世界争取建立国际经济新秩序，是在不断克服困难和排除阻力的过程中推进的。在这场破旧立新的斗争中，它们积累了一些成功的经验，也取得了不少失败的教训，概括起来主要表现在以下几个方面：

1. 要加强第三世界内部的团结。第三世界的团结，是争取建立国际经济新秩序的根本保障。南南合作的深化和南北谈判的推进，无不是在第三世界加强团结的基础上取得的。70年代联合国通过的反映发展中国家的主张和要求的《关于建立国际经济新秩序的宣言》和《行动纲领》以及《各国经济权利与义务宪章》等文件，就是第三世界国家团结奋斗的结晶。

然而，进入80年代以来，国际经济形势发生了不利于发展中国家的变化。一些严重的经济问题困扰着许多发展中国家，使得它们为求得自身面临的紧迫问题的解决而忽视了建立国际经济新秩序的长远利益。因而，在一些重大问题上难以形成统一的意见和立场，严重地影响了第三世界整体力量的发挥。例如，在南北对话中，第三世界内部就对话的先后顺序



都达不成一致意见。发达国家乘机在第三世界内部制造不和，给建立国际经济新秩序增加了困难。因此，加强第三世界内部团结，是争取建立国际经济新秩序的一条至关重要的经验。

2. 要增强自力更生和集体自力更生的能力。发展中国家采取独立自主、自力更生的方针，大力发展社会生产力，是其脱贫致富的最根本出路。在集体自力更生的基础上加强南南合作，是第三世界减少对发达国家的依赖，增强国际经济地位的最主要途径。60—70年代，发展中国家提出自力更生和集体自力更生的方针，促进了它们各自的经济发展和南南合作。80年代以来，发展中国家对发达国家的依赖加深，自力更生和集体自力更生的口号都提得少了。少数发达国家乘机采用经济手段对发展中国家施加压力，推销其发展模式，甚至干涉它国内政，已引起越来越多的发展中国家的警觉和反对。在斗争的实践中，不少发展中国家深深地体验到，要独立自主就必须根据自己的国情来选择发展道路，只有增强自力更生的能力，积极开展南南合作，才有可能减少对发达国家的依赖，提高自己的国际地位。

3. 要把解决当前紧迫问题同长远目标结合起来。70年代中期，在石油斗争取得重大进展的情况下，第三世界想借此机会，提出“一揽子”方案，力图通过南北对话加以全面解决。殊不知旧的国际经济关系根深蒂固，他们提出的这些正当要求遭到了发达国家的坚决反对，致使南北对话没有进展。为此，“77国集团”总结了经验，从实际出发，提出了分阶段的方案，首先解决发展中国家面临的紧迫问题。

从80年代的情况看，亚非拉国家面临着不同的紧迫问题，如拉美的债务问题，非洲的初级产品问题，亚洲的贸易保护主义问题。由于它们在争取解决这些紧迫问题时候，往