

中国特区外向型 经济发展战略

ZHONGGUOTEQUWAI XIANGXI NGJINGJIFAZHANZHANLUE

许隆 黄兰淮 主编

东北财经大学出版社



中国特区外向型经济发展战略

许 隆 黄兰淮 主编

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

大连印刷工业总厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 11 $\frac{1}{8}$ 字数: 00,000

1990年8月第1版

1990年8月第1次印刷

责任编辑: 赵九宣 杨全山 责任校对: 杨 泉

印数: 1-2 000

ISBN 7-31005-419-8/F·306

定价: 6.50 元

前 言

广东省第三次经济特区学术讨论会，于1988年5月24日至27日，在汕头经济特区召开。这次讨论会是由广东经济特区研究会、广东经济学会、汕头特区经济学会、深圳市经济学会、珠海市经济学会共同主办。参加这次讨论会的，有广东、福建、北京、广州、深圳、珠海、汕头、厦门等地的专家、学者和实际工作者共60多人。研讨的主题是：特区发展外向型经济的战略和对策。本书则是从参加这次讨论会的论文中选编而成的。

我国经济特区发展新阶段的新任务，就是要大力开拓和发展外向型经济。随着特区外向型经济的发展，人们从实践到理论上对此进行的研究又有所前进。在本书纪录下来的，只是本书作者们在近年来对此进行探讨的成果。这些成果的要点是，从实践到理论上，系统地总结了我国经济特区发展新阶段的新经验，着重地探讨了它发展外向型经济的战略和对策。作者们在对此进行的探讨中，从各自接触的不同角度出发，各抒己见，对一些问题的看法，就不可能完全一致。明显分歧的观点，也难于避免。书中的这种情况，也就可以帮助读者去思考和分析问题，以便从中得到有益的启迪。

参加本书编辑工作的，有许隆、黄兰淮、张妙华、蒋永海、彭绍岳、张木明、张进谦、张义良等同志，由许隆、黄兰淮同志主编。

本书的编辑和出版，得到汕头经济特区管理委员会的大力支持和具体帮助，在此表示衷心的感谢。

本书收集的论文，经编者作了一定的删改。由于我们的水平所限，在编辑过程中，错漏之处在所难免，希望读者和作者批评指正。

编 者

1988年11月

目 录

特区发展外向型经济的评价

跟上时代的步伐 激流勇进

——广东省第三次经济特区学术讨论会开幕词·····	曾牧野	1
汕头经济特区开发与展望·····	李焕然	4
深圳特区外向型经济发展的新阶段·····	曾仲楚	12
厦门特区发展外向型经济的回顾与战略构想·····	李 青	17
珠海特区外向型经济发展新阶段的战略与对策		

·····	刘亚健	28
-------	-----	----

我国特区建设的成就·····	李学胜	41
----------------	-----	----

特区发展外向型经济的回顾和设想·····	陈肇斌	47
----------------------	-----	----

对汕头特区发展外向型经济的评价和思考·····	林夏阳	54
-------------------------	-----	----

略论汕头经济特区外向型经济的发展

·····	华南理工大学汕头特区调查组	62
-------	---------------	----

特区发展外向型经济的战略目标和模式

特区发展外向型经济面临的问题和战略抉择·····	廖建祥	71
--------------------------	-----	----

汕头特区外向型经济的发展模式·····	许 隆	78
---------------------	-----	----

关于特区发展新阶段目标模式的思考·····	苏彦汉	86
-----------------------	-----	----

发展外向型经济问题初探

——兼论汕头特区外向型经济的发展

·····	石祖培 李开云 林 江	96
-------	-------------	----

出口导向与进口替代相结合

——汕头特区发展战略的初探·····	方宁生	104
--------------------	-----	-----

实现厦门特区外向型经济的战略选择

·····	林一知 张凤清	111
-------	---------	-----

汕头特区在地域外向型经济中的职能……………吴天青 118

关于经济特区管理体制模式发展的回顾和设想

……………林小勇 125

特区发展外向型经济的战略对策

进一步推进汕头特区建设的几点想法……………曾牧野 131

加快汕头特区发展的几个问题……………黄兰淮 136

汕头特区发展外向型经济的途径与对策……………李景熙 142

对汕头特区外向型经济发展几个问题的思考……………王泽瑤 146

开发区技术开发的体制创新……………闻慧勇 沈 奎 150

特区外向型产业

汕头特区外向型产业结构的探讨……………张木明 彭绍岳 155

深圳特区产业结构新议……………陈灼华 162

汕头特区外向型产业结构的选择……………赵任海 170

深圳特区如何加快发展创汇产业的问题……………陈秀源 173

汕头特区外向型农业发展的新路子……………孙光辉 黄自强 176

关于汕头特区发展创汇农业的探讨……………高友价 193

广东发展外向型工业对策的探讨……………张 烈 202

特区外向型金融

深化深圳特区金融改革的一些思考……………雷 强 林 江 206

深圳金融改革的情况及尚待解决的几个问题

……………丘永治 熊光阳 梁穗征 廖熙文 215

特区金融要逐步走向国际化……………蔡木生 224

特区发展外向型金融的若干问题……………石祥记 229

汕头特区金融体制改革的思考……………张进谦 235

特区的市场、工资和地租

开放特区资产市场初探……………廖曙辉 243

市场机制与产业政策

——深圳特区实例研究	杨志和	247
从汕头特区的外贸发展所引起的思考		
.....	周运源 黄永耀 刘 辉	254
特区外贸管理体制改革的我见	朱丽水	258
论加强特区的对外经济联系与合作	黄 翊	262
关于深圳工资改革的几个问题	张敏如	266
特区土地国有化问题初探	王凌冰	274
特区外向型企业		
论经济特区外向型企业	张恭德 彭 进	281
合营企业利用外资要正确处理的两个关系	彭崇光	285
特区的投资环境与按国际惯例办事		
按国际惯例办事, 改善特区投资环境		
.....	李华杰 黎兵辉	292
进一步改善投资环境是深圳特区向新阶段发展的		
重要条件	郑天伦 黎合英	297
从汕头特区三资企业的功能和作用看成功的投资环境		
.....	杜松年	307
汕头特区投资环境的评价	彭绍岳	313
按国际惯例办事的对策	沈 奎	317
特区的法制		
经济特区发展新阶段完善立法的几个问题	黎学玲	323
完善特区经济法制的思考	陈文毓	331
对特区改革开放的再认识		
改革开放中利用资本主义的问题	方 生	336
从观念、实践、法律的角度重新认识特区	王扬泽	341
当前西方经济低速增长对深圳特区改革开放的启示		
.....	赵世利	344

特区发展外向型经济的评价

跟上时代的步伐 激流勇进

——广东省第三次经济特区学术讨论会开幕词

曾 牧 野

广东省第一次经济特区学术讨论会，是在省委的倡导与关怀下于1982年6月召开的。今天在汕头市举行的是第三次。许多专家、学者远道而来给予支持；汕头市与汕头特区的领导同志也前来指导。我代表广东省社会科学院和广东省经济学会对会议的顺利召开表示热烈的祝贺！同时深深地感谢同志们对这次会议的支持和指导！

经济特区的建设已经经历了艰苦创业的光荣的八年。八年建设，成就巨大，特别是1987年，无论是引进工作、经济效益、改善投资环境、出口创汇等等方面，都是建立特区以来最好的一年。八年建设的成就，证明中央关于试办经济特区的决定是完全正确的；它对于贯彻我国对外开放的总方针，对于我国现代化建

设事业做出了积极的有目共睹的贡献。

八年来，广东经济学界紧跟时代的步伐，积极而又主动地承担了研究经济特区、为党和政府出谋献策的任务。八年历程，虽有困难，但大家都能激流勇进。第一次经济特区学术讨论会是在1981年夏天开始筹备工作的，是根据省委书记任仲夷的建议而进行的。任仲夷同志对我国的四化建设、对我国的改革开放，具有高瞻远瞩的战略头脑，我们一直怀念他、感谢他！当时有些人对试办经济特区诸多疑虑，有人甚至横加指责，但是在省委的正确领导支持下，经济理论界的同志仍然排除了各种阻力，1982年夏天在深圳特区胜利地举行了第一次经济特区学术讨论会。这是研究特区的一个良好开端。

回顾特区研究走过的八年历程，我们感到自豪的是，每一次举行这样的会议都为特区的建设事业提出了积极的建议；除了举行较大规模的学术讨论会以外，经济学界的同志还经常深入特区进行了广泛的社会调查，撰写并发表了相当数量的调查研究报告和论文。这一切都表明了我省社会科学工作者包括经济理论界的同志们同我国四化建设、同特区的建设、同整个改革开放的伟大事业是紧密联系在一起的，他们的工作，他们的贡献是应该充分肯定的。

经济特区第一次学术讨论会，排除了“左”的干扰，论证了经济特区的性质及其意义作用，尤其是论证了经济特区的建设模式，经济体制不能照搬内地原有的那一套；提出了要建立以市场调节为主体的体制、模式（今天看来就是市场经济的模式、体制）。这样就为特区建设的一个重要方面指明了前进的方向。第二次学术讨论会，是在珠海特区举行，那是1985年的12月，各方面对特区的议论较多，特区本身的发展也碰到一些困难，根据这一情况，我们在会议上在充分肯定特区建设的前提下，也针对建设中存在的一些问题，非常善意地诚恳地提出要把精力转到抓生

产、上水平、求效益这个方针上来，扎扎实实抓好基础设施建设，扎扎实实改善投资环境，扎扎实实办好“三资”企业。有一件事我想提一下，就是省政府副秘书长兼特区办主任丁励松同志到会作了一个很好的报告。在第二次特区讨论会前后，广东学术界以及北京等地区的社会科学工作者还就经济特区如何朝外向型经济格局转变问题进行了讨论，尽管意见不尽一致，但是对于我们如何进一步发展外向型经济启动了思路、开拓了视野。

今天，在这里举行的第三次经济特区讨论会，是在中央提出加快沿海地区外向型经济发展这一重大决策之后召开的。加快沿海地区外向型经济的发展，是加快我国四化建设进程的一件大事。实施、推进这一决策，广东省是责无旁贷的；经济特区更应起带头作用、骨干作用、示范作用。故此，这次会议的议题应与此要求相适应，探讨经济特区如何进一步推进、实施外向型的经济发展战略，以加快特区前进的步伐。我们同发达国家的经济发展水平的差距实在太大了。作为当代的中国人，当代的社会主义者应该经常考虑如何缩小这中间的差距，如何进一步发挥社会主义制度的优越性，把我们的国家建设得快一些、好一些。按此要求，我想这次会议，可以讨论如下一些问题：外向型经济的内涵、目标、模式；对经济特区发展外向型经济的评价；特区在沿海地区发展外向型经济战略中的地位、作用；经济特区在全省综合改革试验区中的地位、作用；特区在全国扩大开放的形势下面临的挑战与对策；珠江三角洲外向型经济的蓬勃发展为特区建设提供了什么经验；各个经济特区如何从自己的实际出发提高外向型经济水平；特区对发展外向型经济应该采取什么战略、策略；如何将特区的企业推向国际市场；特区进一步参与国际市场竞争需要解决哪些政策、体制问题；等等。百家争鸣，各抒己见，发扬学术民主，是我们坚持与倡导的方针。按此方针，开好这个会。

汕头是一个很美丽的海滨城市。十一届三中全会以来的九年多，汕头市的建设事业日新月异，成就斐然。最近，我们从报纸上得悉，汕头市决定兴建长达2149米（二公里多）的妈屿跨海大桥，这是一项重大的建设工程，跨海大桥建成，就将把隔海的南岸与北岸联结起来。这对汕头市与汕头特区的建设将会产生积极的作用。南澳，是全省唯一的海岛县，资源丰富，海上交通方便，有深水港口，采取积极的措施包括制订优惠的政策，吸收国内外资金、技术、人才，开发南澳，发展南澳，是汕头市实施、推进外向型经济发展战略的一大措施。汕头市已于1987年10月制定了实现第二个翻番的战略的实施方案，决心动员、组织全社会的力量来加快汕头经济的振兴。借此机会，我们祝贺汕头市建设事业的大发展！祝贺汕头市人民幸福、富裕！

再一次感谢汕头市与汕头特区党政领导机关、领导同志以及各位专家学者对这次学术讨论会的支持、指导。预祝学术讨论会成功！

汕头经济特区开发与展望

李 焕 然

一、汕头特区开发建设情况

汕头经济特区于1982年初起步建设，6年多来，紧紧围绕中央设立特区的目的、任务，结合汕头特区的实际情况，量力而行，努力探索一条投入较少、产出较多、效益较好的路子，并已初见成效。至1987年底，累计完成基建投资5.08亿元，开发建设土地面积3.65平方公里；外引内联及自办项目556个，协议投资总额9亿元，其中利用外资项目422个，实际利用外资5138万美元。

1987年，工农业总产值3.38亿元，出口总值1.78亿美元。从1984年开始回收，至1987年底累计回收2.6亿元，占国内投资总额的56.5%。1988年1~3月份，完成基建投资2981万元，利用外资项目63个，协议投资总额11417万美元，工农业总产值9433万元，比1987年同期增长108.96%，出口总值4480万美元，比1987年同期增长104.6%。

几年来，汕头特区在经济建设中，主要做了两个方面的努力：

（一）努力改善投资环境，增强汕头特区的吸引力

在改善投资环境的做法上，主要进行以下几个方面的尝试：

1. 坚持“四个一片”的方针，量力而行搞好基本建设。汕头特区设置于汕头市东至东南面的海滨地带，面积为52.6平方公里，分为龙湖和广澳两个片区。建设初期，汕头特区的交通、能源、电讯等基础设施几乎一片空白，资金筹措也较为困难。因此，从实际情况出发，在做好整体规划的基础上量力而行，按照“开发一片、建设一片、投产一片、获益一片”的建设方针，分期分片进行开发建设。

首先从龙湖片区1.6平方公里土地开始，分为5个小片区，规划到1992年开发建成。首期开发面积为0.2平方公里，在基本建成、逐步发挥效益之后，再开发第二小片区0.24平方公里。目前已进入第三小片区0.47平方公里的开发建设。在开发建设龙湖工业区的同时，还逐步开发建设了与工业区相配套的港口码头区、农业水产区、金融商业区、旅游区、住宅区，并发动特区内的农村及企业自筹资金开辟了珠池、广澳、渔港等6个小加工区。如今，汕头特区已开发建设的面积达3.65平方公里。

在建设资金投向方面，坚持以生产性投资为主，主要投在基础设施和加工业的建设。在已完成的5.08亿元的基建总投资中，用于生产性投资的有3.68亿元，占总投资的72.5%，其中用于设

备投资的有 1.6 亿元，占总投资的31.5%。6 年来，共建成道路总长近50公里，3000至5000吨级集装箱和散装两用码头 1 座，连接省、市电网的 4 万千伏安变电站和6400千伏安变电站各 1 座，日供水 2 万吨的供水工程，与汕头市区 12000 门程控电话系统联网的特区2000门程控电话系统，同时，电传、传真等现代电讯设施也投入使用，大大改善了特区的交通、能源、通讯等方面的条件。特区的厂房建设也一直放在主要的位置来抓。在目前已竣工的49.5 万平方米房屋中，厂房和仓库的面积达27.9 万平方米，占 56.4%。

在确保重点的同时，还认真抓好服务于生产的配套设施建设，从小到大，逐步配套，相应发展。如特区内商业网点的设置，初期多数是比较简易的临时性设施，随着经济的发展，目前有若干座高层商业楼宇正在建设中。目前，特区内已建起了一批写字楼、商场、餐厅、游乐场、宾馆、招待所、客商公寓、职工宿舍等生活服务设施，从而形成了较为配套的投资环境。

这种量力而行，分期分片开发，确保重点，抓好配套的做法，比较符合汕头特区的实际，是一条以较少的建设资金来达到较快形成投资环境的目的的有效途径。

2. 精简机构设置，强化服务观念。在特区行政机构的设置上，根据有利于外资引进的原则和对外经济发展的需要，不断进行改革和探索，力求建立起“精简、高效”的行政管理体制。目前，汕头特区管理委员会之下只设立14个行政局，这些局不少是综合性行政部门。这样的机构设置，有利于简化办事环节和审批程序。在行政局领导人员的配置上，规定只设一正一副。对机关工作人员也严格挑选，控制编制，力求精干。

在精简机构设置和人员配备的基础上，还反复加强对机关工作人员的思想教育，强化“少干预、多服务”的观念，并建立了“24小时内答复询问”的制度。对客商申报投资项目，明文规定：

从接受项目建议书和可行性报告之日起，应在1周内作出答复；经批准立项的项目，如资料、证件齐备，在特区权限之内的一切手续应在10天内办完。由于特区的机构较精简、手续较方便，前来投资设厂的外商普遍感到比较满意。

3. 实行优惠措施，降低收费标准。汕头与香港之间有300多公里的陆上距离，因此，在汕头特区投资设厂的外商往往比在深圳、珠海投资增加了直接和间接的成本费用。为了解决这个矛盾，汕头特区发挥汕头劳力资源丰富、素质较高、价格低廉的优势，把劳务费标准控制在比深圳低三分之一左右，同时适当降低厂房租金。

《国务院关于鼓励外商投资的规定》公布以后，又进一步调低了劳务管理费、征地管理费、土地开发费和使用费，对产品出口型和技术先进型企业则实行更为优惠的政策，并将原来的28项行政事业性收费减少为19项。对各种收费项目和标准，特区管委会还专门行文公布并授权物价部门进行管理，外商投资企业可拒交未经合法程序批准的收费及可向特区管委会申诉。经过各种努力，目前汕头特区的各项收费比较合理，基本上不存在着乱收费、乱摊派的现象，外商对此比较满意。

4. 尊重外商的合法权益，保障“三资”企业的自主权。充分尊重“三资”企业的自主权，是改善投资环境的重要方面，为了使“三资”企业享有较为充分的自主权，坚决做到：外商在批准的合同范围内可以自行安排生产和供销；可以自行筹措和运用资金、采购生产资料；可以自行确定工资标准、工资形式和奖励、津贴制度；可以自行聘用或辞退职员、工人等。与此同时，我们充分尊重外商的意愿，投资方式不拘一格，如外商愿意独资经营的，也按条件和手续给予批准。因而在目前直接引进外资的79个项目中，外商独资经营的项目有29项，占37%。在中外合资、合作企业中建立、健全董事会领导下的总经理负责制，对合

作经营中产生矛盾较多的则采取由一方承包经营的办法。

经过几年的努力，汕头特区已逐步为国内外投资者创造了一个设施基本配套、气氛比较宽松的投资环境，为特区外向型经济的发展奠定了基础。

（二）利用本地优势，发展外向型经济

6年来，汕头特区根据党中央、国务院关于办好特区的一系列指示精神，把经济工作的基点放在以出口为导向、兴办实业、发展生产上，朝着以工业为主，农业、交通运输、金融、商业、旅游、房地产业综合发展的外向型经济的目标不断努力。主要抓以下几条：

1. 发挥劳力资源优势，发展劳动密集型加工业

特区起步建设后，曾希望尽可能引进一些技术较为先进、规模较大的项目，但实践的结果觉得很困难。于是，汕头特区的工业引进从自己的实际情况出发，先从劳动密集型搞起，从无到有，从小到大，从低到高，一步一个脚印地逐步发展。目前，已经兴办并投入生产的163家工业企业，主要行业门类有服装、纺织、陶瓷、食品、塑料、工艺、玩具、电子、钟表等，大多数是劳动密集型的具有出口创汇能力的中小型企业。这些企业国外有市场、国内有资源，具有投资少、产出快、耗能低、用人多、应变能力强等特点，符合汕头劳力资源丰富、轻工业有基础，而资金筹措困难、能源不足等实际，有利于以较少的投入，达到较快形成生产力、获得较好的经济效益的目的，有利于逐步积累资金、技术、人才和管理经验，为过渡到重点引进技术密集型、知识密集型的高科技项目创造必要的条件。

在引进劳动密集型的中小型企业的同时，也在力所能及的范围内，采取在内联的基础上搞外引的办法，引进一些规模较大一点、技术档次较高一些、产品能够出口的项目。如从西德引进具有80年代国际先进水平技术设备的聚脂切片厂、年产12000吨

聚苯乙烯的合成树脂厂、与日本合资经营的电子元件厂等。

2. 运用政策优势，发展增值加工和发外加工

为了扩大产品出口，带动地方经济发展，提高创汇能力，大力发展增值加工和发外加工。如瓷乡潮州枫溪镇，仅1987年就为特区华达宝陶瓷制作厂提供了870万港元的初级产品，由该厂精加工为仿古瓷工艺品销往欧美市场，既提高了特区的出口生产能力，又推动了内地陶瓷业的发展。这样做，对特区和内地经济的发展都十分有利。

3. 发挥农业资源优势，建立创汇型农业体系

潮汕平原地处亚热带，日照充足，雨量充沛，农民善于精耕细作，同时，潮汕海岸线较长，水产资源丰富，发展农业具有十分优越的条件。为此，特区一方面加强同内地的横向经济联合，另一方面加强与国际市场的联系，把国外的信息、技术、市场和潮汕的农业资源结合起来，根据国际市场需求，引进优良品种和先进的加工、保鲜、包装技术设备，逐步建立种养、加工、出口一条龙的“贸工农”外向型经济体系。例如，根据日本市场上鳗鱼销售量很大而汕头有鳗苗资源的特点，从日本引进了先进的养鳗技术，在特区内和汕头市7个县的23个点开辟了567亩养鳗基地，又从日本引进了一条时产200公斤的烤鳗生产线，烤制鳗鱼出口，形成捕鳗苗、育鳗种、养成鳗、烤鳗、出口一条龙。

目前，汕头特区已在区内外开辟了对虾基地46000亩、养鳗基地567亩、蔬菜基地6000亩、芦笋基地3760亩、生柑基地4500亩；从国外引进了加工、急冻、包装、保鲜等生产线或设备8条（套），在特区内建起了烤鳗厂、水产罐头厂、水产品急冻厂、蔬菜急冻厂、水果保鲜厂、保健食品厂等9家食品加工厂；还建成了6个种养示范场和1个试验中心；许多产品如烤鳗、急冻对虾、急冻小包装蔬菜、梭子蟹肉罐头、生柑等已基本形成种养、加工、出口一条龙，汕头特区的创汇型农业经济体系已初具规

模。

二、加快特区外向型经济发展的展望

几年来，汕头特区在建立和发展外向型经济方面已初见成效，但也存在着规模较小、技术档次不高和管理水平较低的问题，如何加快自身的发展，是当务之急。目前，世界上出现了全球性的产业结构大调整，新的调整必然带来新的国际分工；当前我国正在贯彻深化改革、扩大开放的基本国策，实施沿海发展战略，国内外的条件都有利于经济的发展。谁能抓住时机谁就能在新的国际竞争和分工中获胜。面对机遇和挑战，必须进一步运用好政策，发挥优势，挖掘潜力，加快发展步伐。

1. 在更大的范围加快开发建设，不断完善投资环境，为外引内联做好超前准备。1988年，计划基建投资 2.6 亿元，相当于前 6 年基建总投资的一半，拟新开发 2 平方公里的土地，抓好龙湖工业区、金融商业区、珠池住宅区等 3 个重点区域和项目，采取多条腿走路的形式加快房地产的开发建设，并超前进行供水、供电、电讯和道路建设。此外，还将以优惠的条件吸引、鼓励外商和区外有经济实力的企业进入特区成片开发房地产。形成以龙湖工业区为中心，各小加工区相补充，种养基地同步发展，金融商业和生活服务设施全面配套的多层次投资环境，使投资者有更多的选择性，以利于更大范围地吸引外资。

2. 以更大的胆略深化体制改革，改善“软件”来优化综合投资环境。在这方面，将联系实际，采取坚决而又审慎的态度，有领导、有步骤、有计划地深化各项改革，以理顺内部关系和强化服务观念来保证各项经济活动的正常运转和各项优惠政策的落实。具体包括：完善企业“二制”；企业工资奖金分配制度的改革；企业劳动人事管理制度改革；住房改革；在国营企业中实行股份制试点；投资管理体制改革；土地有偿使用改革；建立和完善特区市场机制；在党政机关推行任期目标责任制；机关机构设