

财经改革与市场经济

余天心 编著





中财 B0003388

财经改革与市场经济

余天心 编著

112253

中央财政金融学院图书馆藏书章

总号



书号

436580

经济科学出版社

(京)新登字 152 号

责任编辑:赵 瀛

封面设计:张卫红

财经改革与市场经济

余天心 编著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中央民族大学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 10.75 印张 268000 字

1995 年 5 月第一版 1995 年 5 月第一次印刷

印数:0001—1500 册

ISBN 7-5058-0799-4/F·629 定价:11.50 元

图书在版编目(CIP)数据

财经改革与市场经济/余天心著. —北京:经济科学出版社,1995.4

ISBN 7-5058-0799-4

I. 财… I. 余… III. 社会主义经济-中国-研究-文集
IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 02018 号

序 言

从1978年12月党的十一届三中全会以来,在以邓小平同志为首的党中央领导下,全面地展开了以经济建设为中心,建设具有中国特色社会主义的现代化宏伟事业。10多年来,我国各族人民在党的领导下,冷静观察,沉着应战,在国际上站稳脚跟,屹立东方。使国家经济快速发展,改革开放顺利进行,人民生活普遍改善与提高,社会安定团结。世人公认,这个时期是我们国家政通人和、繁荣发达、欣欣向荣、民富国强的最好时期,对我国的历史发展有着划时代的意义。给中国的社会、经济发展开辟了新纪元。

1992年邓小平同志南巡视察及其沿途重要讲话,给建设具有中国特色的社会主义理论与我国的机遇、发展、改革、开放和稳定等诸多问题,都做了具体、生动、深刻的阐述。在我国社会主义建设与发展关键时刻,邓小平同志坚持解放思想、实事求是的原则,为全国人民和广大干部澄清了理论是非,指明了前进方向,更新了思想观念,从而打开了我国改革、开放、发展的第二个十年的宽广通道。

1993年11月党的十四届三中全会更加具体、规范地制定了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》这一纲领性文件。从而使我国社会主义建设事业有了科学的理论指导,找到了经多年探索而得到的社会主义市场经济道路。这将是我国发展史上的新的里程碑,是一个伟大的新起点。他将使我国在90年代甚至21世纪起飞插上了翅膀,增添了腾飞的“多级火箭”。

作者根据邓小平同志的理论与思想,在近3年多的时间里,持续不断地认真学习,仔细观察,科学分析,虚心探索我国财政经济

改革开放与发展中的热点、焦点、难点和疑点等问题。本书分宏观理论与宏观经济篇、财税改革与财税发展篇、农村农民地位与农业经济篇等篇。

这本集子始终贯穿着走向市场的大方向并与宏观调控相结合的主张,作者认为我国在90年代财政经济改革总趋势是走向市场并兼用宏观调控的。这是贯彻邓小平同志在理论上解放思想与实事求是的原理,在思想上掌握两点论的精神,在方法上运用两分法的作风,在操作上采取两手抓的手段的具体体现。

同时,这本集子力争做到抓住当前我国社会发展和财经改革中的热点、焦点、难点和疑点问题,在研究过程中力求理论紧密联系实际,努力做到言之有物,有根有据,避免空泛议论。

在本书编写过程中,经常得到著名经济学家许毅教授,宁学平所长(研究员),叶振鹏副所长(研究员),董霞飞副所长(编审)等领导和学者的热情支持与鼓励,细心指导与关怀,在此表示衷心的感谢和感激。

在本书写作过程中,有的章节得到了贾康、刘尚希、卫珑、王石生等同志给予的密切合作。付出了辛勤的努力,在此表示十分感谢。

在本书编辑整理过程中,得到孙青同志大力协助。在此深表感激。

最后,在本书编辑出版过程中,得到经济科学出版社的领导和同志大力支持,在此表示诚恳的敬意和感激。

由于作者水平所限,书中难免有不足之处,希望广大读者朋友和同行学者专家给予批评指正。

作 者

1994年9月

目 录

序言.....	(1)
第一部分 宏观理论与宏观经济	
一、学习《邓选》三卷的体会更新观念,转换机制,振兴 财政,发展财政 ——建议财政理论与实践要做到六个面向、 五个结合	(3)
二、关于大力发挥经济杠杆作用转换国民经济运用机 制的若干思考 ——论看不见的手与看得见的手 的辩证统一	(7)
三、关于“九五”时期我国财政走向大趋势的 预测分析.....	(14)
四、试论经济发展速度.....	(40)
五、主要发达国家宏观调控与政府干预手段 简要介绍.....	(63)
六、关于非国有经济的发展及财税对策(上).....	(82)
七、关于非国有经济的发展及财税对策(下).....	(97)
八、交通运输与财政经济	(109)
第二部分 财税改革与财税发展	
九、关于学习借鉴的探索 ——兼谈市场经济体制下财税改革的新 选择	(125)
十、当前财税改革八个背景介绍	(149)

十一、论新阶段新思路

——财经改革的若干思考 (180)

十二、归并和疏导预算外资金的改革势在必行 (188)

十三、新的国债观与旧的国债观有质的区别 (196)

第三部分 农村农民地位与农业经济

十四、解决我国水资源危机的对策建议

——改革抗旱、防涝、蓄水及其投入产出战略循环关系,促进社会稳定
经济发展 (201)

十五、关于乡镇企业特殊功能的探索与值得注意的问题

——论适应国情增强国力的乡镇企业 (219)

十六、论我国农业的特殊地位与差距及其对策

——学习党的十三届八中全会文件的
心得与思考 (244)

十七、向老乡先生学习

——试论中国农民创造的五次历史性
大突破 (253)

第四部分 区域经济战略

十八、为振兴广西献计献策

——关于发展区域商品经济的若干思考 ... (265)

十九、两发扬,两提高

——为襄樊经济与社会发展上新台阶
献计献策 (271)

第五部分 附参考资料

二十、我国国民经济十个跑、冒、滴、漏黑洞的剖析 (285)

二十一、关于财政学基础理论文献源的报告 (306)

第一部分

宏观理论与宏观经济

一、学习《邓选》三卷的体会 更新观念,转换机制,振兴财政,发展财政

——建议财政理论与实践要做到 六个面向、五个结合^①

通过系统地学习《邓选》三卷和有关辅导录音录像材料。我们对邓小平同志倡导的解放思想、实事求是思想路线,建设有中国特色的社会主义理论,社会主义的本质、新的社会主义观的基石、动力、支柱等等进行了学习,收获是大的,概而言之,强化了一个思想——实事求是思想,树立了一个新观念——新的社会主义观,得到了一把尺子——生产力标准或三有利标准。

作为国家宏观调控综合部门的财政部门,要更加自觉,更加主动,更加全面,更加超前地站在战略高度上思考问题、处理问题、才能完成历史所赋予的新使命。

全国人民正在党中央国务院“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”方针指引下,在两会胜利闭幕鼓舞下,在全面推进,重点突破的新阶段。联想到财政理论与实践,应紧紧地围绕着解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕的本质要求,拓展视野开展工作。

学习新理论新观念引来了对财政理论与实践一系列的反思和联想,构思了六个面向和五个结合的建议。现将其分述如下:

^① 1994年3月26日参加学习研讨班的发言提纲。

(一)六个面向

1. 面向社会化。要从国家财政分配与公共财政分配向社会财政分配过渡,财政部增设了社会保障机构,这是一个新开端;从面向国有经济变为面向国有和非国有经济。据统计,1992年我国非农业中非国有就业人口占总就业人口的58.5%,工业总产值中非国有工业占51.9%,社会商品零售总额中非国有占58.7%。据国家经济信息中心预测,到2000年国有经济由现在占50%左右,下降到25%左右,也就是说由“半壁江山”变为“四分天下有其一”了。

2. 面向国际化。面临复关前夜,我国是世界各国中多极的一极,发展要求我们参与全球事务,我们在预算制度、财务会计制度上已向国际惯例接轨,财政部有三四个涉外机构,今后,科级以上干部要熟练掌握一种以上外语才能适应。此外,不要忘记我们有5000多万华侨华人,他们历来有爱国的好传统,他们的经济力量也很大,资产上万亿美元,我们要重视和发挥这一特有的优势和国际力量,以促进我国的经济建设和社会发展。

3. 面向市场化。有什么经济体制,就要有什么财政体制,社会主义市场经济体制本身要求社会主义市场经济的财政体制。但是我们不少法规制度做法仍习惯于统收统支的传统体制,因而难以排除大锅饭、平均主义的弊端;效率优先、兼顾公平,往往位置颠倒或平等对待,现有上千亿元的亏损补贴、价格补贴的存在就是明证。

4. 面向快速发展。快速发展是我国自身的需要,也是时代给予的机遇,同时也是形势的逼迫。但发展要保持持续、快速、健康,必须借鉴学习一些先进的国家,特别是亚洲的日本、韩国、新加坡等四小龙四小虎的经验,要在投入上大量向教育、科技倾斜,现代化的人才才是关键,现代化的物质是人才创造的。

5. 面向深化改革。改革是发展的动力,只有从实际出发,不断

改革,不断前进,生产力才能发展,国力才能增强,人民生活才能提高,财政才能振兴和发展。我们的财政漏洞和收入流失,就是我们改革的着眼点,我粗略估算,跑、冒、滴、漏,浪费损失每年上万亿元人民币。其中大项:假冒伪劣产品约 2000 亿元,公款吃喝旅游等约 800 亿元,偷漏税收约 1000 亿元,地产炒卖流失约 500 亿元,国有企业亏损 1000 亿元,潜亏 500 亿元,挂帐 1045 亿元,公款私存 300~500 亿元,银行死贷 4000 亿元,“三资”企业转移利润,采取高价来料、设备,低价售出商品,并假做“亏损”每年 100 亿美元,约合人民币 800 亿元。据有关材料反映,全国 1993 年公费医疗销售医药的回扣竟达 56 亿元。全国海域面积 300 万平方公里,按国际惯例要批租使用,我们没有这样做,而是按每平方公里 10 亿元计,损失上千亿元。

6. 面向 21 世纪。财政改革 1994 年是“重点突破”的前导,我们为少走弯路,减少盲目性,应该预测 2000 年、2010 年、2025 年,甚至 2050 年的长期远景目标,1997 年香港回归,1999 年澳门回归,将来台湾大陆统一,我国的情况和在国际上的地位都将起很大变化。我们有了大目标,就心明眼亮,不迷路了,因此,既看眼前,又看长远。

(二)五个结合

1. 分税分级财政体制与科学的转移支付制度要同步进行,结合好。特别注意中国经济的不平衡性。据统计,1991 年全国人均国民生产总值为 1681 元,最高的是沪、京、津分别为 6400 元,5106 元,3711 元,而人均 2000~3000 元的只 6 省市,平均 1681~2000 元的为 5 省市,平均数以下到 1000 元的多达 15 个地区,人均最少的是贵州省,只有 1000 元。这种东、中、西部的差距是历史造成的,我们财政在分税制中必须慎重对待这个事实,边疆是少数民族贫困人口聚居的地区,要注意这些地区的经济发展,逐步改善和提高那里人民的生活水平,以保证社会的稳定发展。

2. 制法立法与严格执法要结合好。执法不严等于无法,而目前我国立法不少了,但缺乏规范的复式的执法、稽查、督察、监察体系。

3. 推行现代企业制度与建立社会保障保险制度要结合好。这是改革与稳定的接合部。

我国高收入与低收入已出现,一般估计年5万元以上户为530万户,按4口之家折2120万人,约占1.8%,100万元的约有100万人。

与此同时,民政部统计,1991年救济对象9347万人,其中,乡村为7561万人,城镇为1786万人;1993年统计有8000万人未彻底脱贫脱补,其中有2700万人每年人均收入不足200元人民币。

还有工农之间的收入差距也在扩大,1978年工人是农民收入的2.4倍,1985年缩为1.7倍,1992年又扩大为2.3倍。

还应看到我国进入21世纪,60岁以上人口要占10.7%,65岁以上人口为7.4%,按国际标准前者为10%,后者为7%的即属于老龄化国家,以下的则属于年青化国家。也就是说,2000年以后,我国是老龄型国家。

多方位的考察,我国国有企业非国有企业都要进行现代企业制度改革,对于职工和居民的生老病死,读书上学等等问题均需要建立、发展社会保障、保险制度,不然,改革不能深化,发展不能快速,搞不好还会出现不安定。

4. 财政积极开创新财源与厉行节约反对腐败要结合好,“开源节流”具有现实意义。

5. 发展开拓无偿财政分配与有偿财政分配要结合好,发行国债筹措资金是开拓理财的新思路。

二、关于大力发挥经济杠杆 作用转换国民经济运用机制的若干思考

——论看不见的手与看得见的 手的辩证统一^①

(一)经济杠杆施展作用的大好时机

1. 改革开放以来,我们坚持新时期以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线,在各方面取得了巨大成就,国民经济翻了一番,人民生活大大改善,社会安定,形成了国泰民安的局面。

鉴于前苏东国家解体与和平演变的教训,和我国改革开放的成功经验以及目前世界仍是以和平与发展为主题的大趋势,给我国提供了集中精力搞好经济建设的有利时机。在这种形势下,全国人民以邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局会议精神为指南,掀起了加速发展加快改革开放的大潮,调动了全国各族人民的社会主义建设积极性,从南方到北方,从沿海到内地,从城镇到农村与边疆各阶层群众无不以解放思想实事求是敢闯敢试的劲头,总结经验,探索新路,形成了永往直前的巨大动力。形势喜人,形势逼人,据统计,到1992年6月末,进出口总额达到686.7亿美元,比1991年同期增长20.2%。批准外商投资项目合同13052个,协议外资金金额146.77亿美元,分别比1991年增长159.59%和

^① 参加1992年8月25日在天津市蓟县召开的第四次全国经济杠杆理论讨论会的论文,刊于《湖北财政研究》1993年第2期。

222.5%，表明了各项经贸业务迅猛增长，全面发展的势头。^①

各级税务机关抓紧组织收入，取得了明显的成绩，1～6月完成工商税收入1254.34亿元，比1991年同期增长16%，完成年度计划的50.7%。^②

1992年上半年，伴随着整个宏观经济的加速运转，城镇居民的生活水平继续稳步提高，生活费收入的增幅高于支出，金融行为日益增强。据抽样调查，上半年城镇居民人均月生活费收入是144.4元，与1991年同期相比，增长14.6%，人均月生活费支出134.8元增长12.8%，扣除价格上涨因素收入实际增长5.9%，支出实际增长4.3%，收入增幅高于支出增幅1.6个百分点。^③

2. 创建社会主义市场经济体制，要以社会主义经济体制的间接调控为主要手段，改革过去统购包销，统购统销，统收统支的直接调控为主的计划经济体制，就要以各种经济杠杆为主要调控手段，如财政、税收、价格、金融、外汇等等。要求发挥价值规律作用，发挥物质利益原则作用，发挥市场竞争调节作用，达到合理配置生产力要素，解放与发展社会生产力，提高经济效益以及公平分配。发挥各种事业各地方各方面的生产者和经营者的积极性和主动性。

3. 我们国家在90年代要加速发展经济，在经济政策上实行以公有制为主体，各种经济成分并存与补充的经济政策。在分配政策上以按劳分配为主体，多种分配（如按资分配）形式为补充的政策。现实生活表明，目前社会生产和流通领域已经向市场体系倾斜。据统计，国家统配资源比重下降，如1990年钢材为44.3%，煤炭为40.7%，木材为22.9%，水泥为12.6%，5种有色金属为36.6%。

1991年国营大中型工业企业生产资料3种价格形式，国家定

① 《中国财经报》，1992年7月29日。

② 《中国财经报》，1992年7月29日。

③ 《中国统计信息报》，1992年8月6日。

价占 29.8%，国家指导价占 17.2%，市场调节价占 53%。^①而在社会商品流通零售总额中，1991 年全民所有制占 40.3%，集体所有制占 30%，合营占 0.6%，个体占 19.3%，农民对非农业居民占 9.8%。^②

这种经济结构和分配结构本身必然要求选择间接调控为主的手段，直接调控在数量上和范围上以及力度上处于次要或特定地位。

因为采取市场取向的社会主义市场经济体制，在实际经济生活中，尤其对各种经济结构和成分，必须用市场竞争原则，自主经营，自主采购与销售，自主定价，自负盈亏，依法缴税和缴费，留利自主处理的办法。这是发展商品经济逻辑上的必然结果。

综合上述原因，目前是经济杠杆发挥作用的大好时机。我们应当适应形势的需要，充分调动经济杠杆和运用经济杠杆这个看不见的手的功能，发挥其作用。

（二）经济杠杆内部结构的重新组合

改革开放和加速发展的新阶段，尤其在我们打破“左”的思想束缚，采取社会主义市场经济取向以后。经济杠杆内部结构必然要重新组合，以适应新阶段新形势的新需要。原来占比重大的经济杠杆，现在比重减少了，原来不用的现在启用了。根据客观情况经济杠杆可分为三大类，即活跃类杠杆、减弱类杠杆、新开发类杠杆。

1. 活跃类杠杆：如价格杠杆、税收杠杆、工资杠杆、信贷杠杆、外汇杠杆等。这些杠杆将大显神威，大展宏图。将为中国经济发展和社会主义建设发挥巨大的调节功能。各种杠杆本身也是逐渐成熟的。税收杠杆内部也有需要及时改革与完善的问题。据国家税务总局（原国家税务局）统计：1990 年平均实际所得税率国营大中

① 黄绥生《中国物价》杂志，1992 年第 5 期第 2 页，并加以计算。

② 《中国统计摘要》中国统计出版社，1992 年版第 93 页，并加以计算。