

鄧小平論述國內形勢*

教育人民堅持四項基本原則

這幾年中國的發展經驗表明，我們的路綫、方針、政策是成功的，國家的情況是好的，人民生活水平確實逐步提高。但這幾年的發展中也出現一些消極因素。學生一鬧，使我們更清醒地看到，只有消除消極因素，才能更好地實現發展。消極因素主要表現在理論、思想、文化領域。因此，我們特別強調堅持四項基本原則，反對資產階級自由化，同時提出加強思想政治工作，說服教育工作，同社會不良風氣，包括特權思想進行鬥爭。

我們講四項基本原則，即堅持社會主義道路、堅持黨的領導、堅持馬列主義毛澤東思想、堅持人民民主專政，需要經常用四項基本原則教育人民。這幾年來，一直存在着資產階級自由化的思潮，但反對不力。儘管我多次強調要注意這個問題，可是在實際工作中我們黨的領導不力。這是胡耀邦同志的重大失誤。所以黨中央接受了他提出的辭去總書記職務的請求，推選趙紫陽同志任代理總書記。這兩件事是相關聯的，都不是小事。但我們黨有足夠的能力處理這些事情。

這兩件事的處理，都不會影響我們黨的路綫、方針、政策。只會使我們的黨和人民更加清醒，更加相信我們走的道路是正確的。

反對資產階級自由化是長期的任務

在實現四個現代化的整個過程中，至少在本世紀剩下的十幾年，再加上下個世紀的頭30年，都存在反對資產階級自由化的問題。不講反自由化，就沒有安定團結的政治局面。對於青年學生，主要是教育和引導的問題。反對資產階級自由化是一個長期的任務，我們不能搞運動。

反對資產階級自由化同我們四個現代化建設將是平行的，整個四個現代化的過程都存在一個反對資產階級自由化的過程。爲了刹住一個時期的勢頭，如對這次學生鬧事，需要採取一些比較切實、緊迫的辦法。但從根本上說，這是一個長期的事。四個現代化，我們要搞50~70年，在這50~70年內都存在一個反對資產階級自由化的問題。既然是長期的事，不可能搞運動，只能靠經常性的說服教育，必要時採取一些行政手段和法律手段。我們堅定不移的原則是要有穩定的政治局面，使我們能有秩序地進行四個現代化建設。

只能走社會主義道路

我們講社會主義是指建設具有中國特色的社會主義。中國只能走社會主義道路，沒有別的道路。歷史告訴我們，中國走資本主義道路行不通。一旦中國拋棄社會主義，就要回到半封建、半殖民地社會。

有少數知識分子煽動學生鬧事，他們的主張實際上是針對社會主義制度，搞資產階級自由化。所謂資產階級自由化，就是要中國全盤“西化”，走資本主義道路。中國根據自己的經驗，不可能走資本主義道路。道理很簡單，中國10億人口，現在還處於落後狀態，如果走資本主義道路，可能在某些局部地區少數人會更快地富起來，形成一個新的資產階級，會產生一批百萬富翁，但頂多占人口的5%或10%，最多20%，而80%至90%的人仍然擺脫不了貧窮，連溫飽問題都不可能解決。如果我們走資本主義道路，我們國民生產總值達到人均1000美元時，可能有5%或10%，最多20%的人是百萬富翁，但就全國來說，不可能達到我們所說的小康水平，連溫飽都不可能解決，還會發生嚴重的就業問題。中國的麻煩就在於人太多。每年新就業的青年有700~800萬，完全按資本主義方式解決不了這個問題。只有社會主義制度才能從根本上解決這個問題。所以我們不會容忍反對社會主義。我們說的社會主義是具有中國特色的社會主義。而要建設中國特色的社會主義，沒有共產黨的領導是不可能的。我們的歷史已經證明了這一點。

一心一意搞四個現代化

很多人只講現代化，忘了我們講的現代化是社會主義現代化。這就忘記了事物的本質，也就離開了中國的發展道路。中國要搞四個現代化，擺脫落後，沒有一個安定團結的政治局面，有領導、有秩序地進行建設是不可能的。

概括起來說，我們要在本世紀和下世紀相當長的時間內辦兩件事：一是在國際事務中反對霸權主義，維護世界和平，這是我們長期的對外政策。二是一心一意地搞社會主義現代化建設。要搞建設，就必須有一個和平的國際環境，所以這兩件事是互相關聯的，我們下決心這樣做。

不管怎麼樣，現在我們肯定這9年是搞對了，但我們的路還很長。趙紫陽同志的報告講了100年，所謂100年就是到下個世紀中葉，21世紀50年代，中國本身發展到一個中等發達國家水平。那時候我們才能說發揮出了社會主義的水平。現在我們的成績很大，但吹不起牛，不值得驕傲，我們國民年平均收入不過400美元。實現第二個目標，到本世紀末達到1000美元，看來有希望。那時候我們可以有一個小康水平，也體現了社會主義優越性，但還不能說服人家相信社會主義。一直到我們達到中等國家水平，那時是15億人口的國家，我們就可以放膽地說社會主義優越於資本主義。趙紫陽同志報告的一個很重要的部分，就是制定了發展戰略，建國後100年的發展戰略。現在已過去38年，還有62年，所以我們的路還長。以後的62年，我們還要夾着尾巴做人，要很謹慎，並且要艱苦奮鬥，一點不能疏忽。

兩個開放政策不變

有人說我們改變了方針政策，那是一種誤解。我相信我們的政策將會更好、更順利地得到貫徹，包括領導人的逐步年輕化的方針也要繼續貫徹。總的講，我們有四個不變：堅持四項基本原則不變；一心一意搞四個現代化不變；爲了成功地進行四化建設，兩個開放不變；爲適應改革，進行經濟體制改革和政治體制改革的方針不變。

要實現社會主義四個現代化建設的目標，需要兩個條件：國際上的和平環境與國內安定團結的政治局面。根據這一原則，我們制定了兩個開放的政策，即對外開放和對內開放。搞社會主義現代化，沒有這兩個開放不行。同時，我們還要給人民，特別是基層、企業，包括農民，更多的自主權，更多的民主權利。在發揚社會主義民主的同時，還要加強社會主義法制，做到既能調動人民的積極性，又能保證我們有領導、有秩序地進行社會主義建設。這是一整套相互關聯的方針政策。

搞社會主義現代化必須實行開放政策。所謂開放，有兩個內容：一個是對外開放，一個是對內開放。過去中國長期關閉自守，吃了大虧，落後了。對外只有實行開放政策，才能加速我們自己的建設。吸取國外先進經驗，包括科技方面的經驗，管理方面的經驗，甚至資金，來幫助我們發展。對內也只有實行開放，特別是給基層單位和人民以自主權，才能調動他們的積極性。對內開放的政策首先在農村實行，已取得成效。一年、兩年、三年見到了成效，爭取到了90%的農村擺脫了非常貧困的狀態，至少達到了溫飽程度。現在把農村的經驗擴大到城市，實行全面開放政策，搞了兩年，看起來也會成功。城市的全面改革和開放比農村更複雜一些，是一件有風險的事情，難免犯錯誤，一個措施不適當就會引起社會的波動。所以我們要堅決進行改革、開放，但要小心謹慎，步子要穩。

中國8年來執行的開放政策是正確的，我們得到了很大的好處。如果說有什麼不足之處，就是開放得還不夠。我們要繼續開放，更加開放。不管怎樣開放，都不能影響到我們社會主義的根本。爲了達到目標，政策不但要正確，而且要有連續性，要穩定，開放政策不能變，改革政策不能變，不僅本世紀不能變，下個世紀50年也不能變。

我們的改革、開放政策從來沒有放棄。現在的問題是要加快，在加快中有時要作些調整。我們走第一步是靠改革和開放，第二步也是靠改革和開放，第三步更要靠改革和開放。這個政策幾十年不變。現在，世界上有人在東猜西猜，說中國後退了，要改變政策了，這是亂猜疑，不了解中國的情況。既然我們8年里搞對了，是正確的，那麼爲什麼要變呢？要變，人民不會贊成。違背人民意志的事，絕對不會成功。

堅決進行政治體制改革

我們的經濟體制改革8年來取得了相當的成就，但隨着經濟體制改革的深化，不提出政治體制改革就不相適應了。政治體制不改革就會障礙經濟的發展，障礙許多事情。

隨着開放政策的發展，必然帶來一個政治體制改革的問題。我們的目的是爲四化建設爭取一個穩定、持續不斷發展的條件。通過政治體制改革實現政治上的安定團結。有這樣一個條件，我們才能有秩序地進行改革和建設。

政治體制不改革，官僚主義就消除不了。十三大的第一個特點，就是改革、開放、搞活的政策，不是放慢，而是加快。政治體制改革要堅決搞下去。但政治體制改革比經濟體制改革要複雜得多，困難得多。所以，也要一步一步地走，但必須堅決地走下去。

* 本文根據鄧小平1987年同外賓的多次談話整理。

沿着有中國特色的社會主義道路前進

趙紫陽1987年10月25日
在中國共產黨第十三次代表大會上的報告(節錄)

同志們！

我受十二屆中央委員會委託，向大會作報告。

一、歷史性成就和這次大會的任務

黨的第十二次全國代表大會，堅持和發展了十一屆三中全會的路綫，提出了全面開創社會主義現代化建設新局面的綱領。十二大以來，黨中央召開了七次全會和一次全國代表會議，就一系列重大問題及時作出正確決策，有力地推進了改革和開放，加強了物質文明和精神文明建設。

從十一屆三中全會開始，經過十二大，到這次大會，共9年時間。這9年，在建國以來社會主義建設取得巨大成就的基礎上，開闢了黨的歷史發展的新階段，國家面貌發生了深刻的變化。

我們緊緊把握住經濟建設這個中心，使國民經濟持續穩定增長。9年間國民生產總值、國家財政收入和城鄉居民平均收入都大體上翻了一番。現在看來，到本世紀末實現十二大提出的經濟發展目標是完全有把握的。

隨着生產的發展，長期困擾我們的一些嚴重社會經濟問題開始得到解決，或者找到了解決的途徑：

——10億人口的絕大多數過上了溫飽生活。部分地區開始向小康生活前進。還有部分地區，溫飽問題尚未完全解決，但也有了改善。

——城鄉廣開就業門路，城市新就業的勞動力達到7000萬人。農村中鄉鎮企業異軍突起，有8000萬農民轉入或部分轉入了非農產業。

——市場供應大為改觀，基本扭轉了過去那種消費品長期嚴重匱乏的局面。。

——國民經濟重大比例嚴重失調的狀況顯著改變，逐步轉上大體協調發展的軌道。

應當說，這9年是建國以來國家經濟實力增長最快，人民得到實惠最多的時期。這同50年代後期開始到十一屆三中全會以前的20年中，在“左”的指導思想影響下，“以階級鬥爭為綱”，經濟發展屢遭挫折，人民生活改善甚微的狀況，形成了鮮明對比。

9年來我國經濟建設所取得的一切成就，都是同在撥亂反正基礎上堅決推進全面改革和對外開放分不開的。

改革和開放，衝破了僵化的經濟體制，使經濟活躍起來。社會主義商品經濟以不可阻擋之勢蓬勃發展。沿海地區，從南到北，正在形成廣闊的前沿開放地帶。依靠廣大羣衆積極性的發揮，生產力獲得了新的解放。

改革和開放，也使民族精神獲得了新的解放。長期窒息人們思想的許多舊觀念，受到了很大衝擊。積極變革，勇於開拓，講求實效，開始形成潮流。

隨着時間的推移，人們將會更清楚地看到，這9年之所以不平凡，所以舉世矚目，就是因為許多適應社會進步趨勢的新思想是在這個時期產生的，具有開創意義的新體制的基礎是在這個時期開始奠定的。社會主義體制改革就其引起社會變革的廣度和深度來說，是又一次革命。

爲了保證經濟建設和改革開放的順利進行，我們黨領導人民在政治、思想、文化、國防、外交等領域，進行了大量工作，取得了顯著成效：

——安定團結的政治局面得到鞏固和發展。這是在堅持四項基本原則和推進建設與改革的基礎上，妥善處理各種社會矛盾，及時排除各種“左”的和右的干擾的結果。社會治安明顯好轉。反對資產階級自由化鬥爭的健康發展，提高了人們的覺悟，進一步積累了不搞政治運動而靠正面教育和正確批評來反對錯誤思想的經驗。在全面改革的深刻變革中，保持安定團結是非常必要的，也是很不容易的。

——社會主義民主和法制的建設逐步發展。以憲法爲基礎的社會主義法律體系初步形成。人民政治生活日趨活躍。愛國統一戰綫空前擴大。共產黨領導下的多黨合作和協商制度發揮了積極作用。各民族的兄弟團結更加鞏固。

——社會主義精神文明建設有重要進展。理想教育、道德教育和法制教育，在全社會範圍內廣泛展開。教育、科學、文化、藝術、新聞、出版、衛生、體育事業欣欣向榮。9年制義務教育正在逐步實施。

——國防建設從指導思想上實現了戰略性轉變。軍隊的整編和改革取得重大成就，在裁軍百萬的同時，革命化、現代化、正規化建設有了新的進步，防衛作戰能力有了新的提高。人民解放軍在保衛祖國、搶險救災和參加社會主義建設各方面，都作出了巨大貢獻。

——按照“一國兩制”的原則，中英、中葡已就解決香港和澳門問題達成協議。我們還要按照這個原則努力爭取和平解決台灣問題。歷史將證明，按“一國兩制”實現國家統一的構想和實踐，是中華民族政治智慧的偉大創造。

——根據國際形勢和我國現代化建設的需要，圍繞和平和發展兩大主題，調整外交格局和黨的對外關係，發展了獨立自主、反對霸權主義、維護世界和平的對外政策。我們在國際上的朋友更多了。

同志們！9年來的實踐，證明了我們的黨不愧爲偉大的、光榮的、正確的黨，證明了十一屆三中全會以來的路綫是一條馬克思主義的正確路綫。這條路綫是黨和人民智慧的結晶，是黨中央集體智慧的結晶。在這條路綫的形成和發展中，在一系列關鍵問題的決策中，在建設、改革、開放新局面的開拓中，鄧小平同志以馬克思主義的理論勇氣、求實精神、豐富經驗和遠見卓識，作出了重大的貢獻。

9年來的成就，是全國各族人民團結奮鬥的結果。請允許我以中國共產黨的名義，感謝人民對我們黨的信任和支持。一切親身經歷這9年偉大變革並貢獻了自己力量的中華兒女，一切關心祖國命運的炎黃子孫，都有理由爲我國的歷史性變化感到自豪。

但是，我們沒有任何理由自滿。必須清醒地看到，我們面臨的問題和困難還很多，比預料

的多。我們在領導工作中還有不少失誤。新舊體制正在交替，許多制度尚不健全，各方面的管理和監督還跟不上形勢的發展。經濟工作中急於求成的傾向仍然存在，社會總需求大於總供給的矛盾尚未根本緩解。資產階級自由化思潮還有市場，僵化思想仍然束縛着一些同志的頭腦。特別是對不少環節上不同程度存在着官僚主義和腐敗現象，全黨同志和廣大羣衆是很不滿意的。我們一定要正視它，努力去消除它，不辜負人民對我們的期望。

還必須清醒地看到，我們以後的路程更長，任務更艱巨。我們原來的基礎很差，過去耽誤的時間又太多了，現在還相當落後。當今世界，新技術革命迅猛發展，市場競爭日益加劇，國際政治風雲變幻，我們面臨的挑戰是緊迫的嚴峻的。如果對這種形勢缺乏認識，不加倍努力，我們國家和民族就可能更加落後，世界上就將沒有我們應有的地位。歷史決定了我們這一代和下幾代中國人，首先是共產黨人，必須警醒起來，團結一致，奮起直追。

這次大會的中心任務是加快和深化改革。改革是振興中國的唯一出路，是人心所向，大勢所趨，不可逆轉。我們要總結經驗，堅持和發展十一屆三中全會以來的路綫，進一步確定今後經濟建設、經濟體制改革和政治體制改革的基本方針，確定在改革開放中加強黨的建設的基本方針。正確解決這個任務，將有力地促進全黨團結和黨與各族人民的團結，保證我們沿着有中國特色的社會主義道路繼續前進。

二、社會主義初級階段和黨的基本路綫

正確認識我國社會現在所處的歷史階段，是建設有中國特色的社會主義的首要問題，是我們制定和執行正確的路綫和政策的根本依據。

對這個問題，我們黨已經有了明確的回答：我國正處在社會主義的初級階段。這個論斷，包括兩層含義。第一，我國社會已經是社會主義社會。我們必須堅持而不能離開社會主義。第二，我國的社會主義社會還處在初級階段。我們必須從這個實際出發，而不能超越這個階段。在近代中國的具體歷史條件下，不承認中國人民可以不經過資本主義充分發展階段而走上社會主義道路，是革命發展問題上的機械論，是右傾錯誤的重要認識根源；以爲不經過生產力的巨大發展就可以越過社會主義初級階段，是革命發展問題上的空想論，是“左”傾錯誤的重要認識根源。

我國原來是一個半殖民地半封建的大國。從上個世紀中葉以來的100多年間，經過各派政治力量的反復較量，經過舊民主主義革命的多次失敗和新民主主義革命的最終勝利，證明資本主義道路在中國走不通，唯一的出路是在共產黨領導下推翻帝國主義、封建主義、官僚資本主義的反動統治，走社會主義道路。但是，也正因爲我們的社會主義是脫胎於半殖民地半封建社會，生產力水平遠遠落後於發達的資本主義國家，這就決定了我們必須經歷一個很長的初級階段，去實現別的許多國家在資本主義條件下實現的工業化和生產的商品化、社會化、現代化。

經過30多年來社會主義的發展，我國當前的情況是怎樣的呢？一方面，以生產資料公有制爲基礎的社會主義經濟制度、人民民主專政的社會主義政治制度和馬克思主義在意識形態領域中的指導地位已經確立，剝削制度和剝削階級已經消滅，國家經濟實力有了巨大增長，教育科

學文化事業有了相當發展。另一方面，人口多，底子薄，人均國民生產總值仍居於世界後列。突出的景象是：10億多人口，8億在農村，基本上還是用手工工具搞飯吃；一部分現代化工業，同大量落后於現代水平幾十年甚至上百年的工業，同時存在；一部分經濟比較發達的地區，同廣大不發達地區和貧困地區，同時存在；少量具有世界先進水平的科學技術，同普遍的科技水平不高，文盲半文盲還佔人口近 $\frac{1}{4}$ 的狀況，同時存在。生產力的落後，決定了在生產關係方面，發展社會主義公有制所必需的生產社會化程度還很低，商品經濟和國內市場很不發達，自然經濟和半自然經濟佔相當比重，社會主義經濟制度還不成熟不完善；在上層建築方面，建設高度社會主義民主政治所必需的一系列經濟文化條件很不充分，封建主義、資本主義腐朽思想和小生產習慣勢力在社會上還有廣泛影響，並且經常侵襲黨的幹部和國家公務員隊伍。這種狀況說明，我們今天仍然遠沒有超出社會主義初級階段。

在中國這樣落後的東方大國中建設社會主義，是馬克思主義發展史上的新課題。我們面對的情況，既不是馬克思主義創始人設想的在資本主義高度發展的基礎上建設社會主義，也不完全相同於其它社會主義國家。照搬書本不行，照搬外國也不行，必須從國情出發，把馬克思主義基本原理同中國實際結合起來，在實踐中開闢有中國特色的社會主義道路。在這個問題上，我們黨作過有益探索，取得過重要成就，也經歷過多次曲折，付出了巨大代價。從50年代後期開始，由於“左”傾錯誤的影響，我們曾經急於求成，盲目求純，以為單憑主觀願望，依靠羣衆運動，就可以使生產力急劇提高，以為社會主義所有制形式越大越公越好。我們還曾經長期把發展生產力的任務推到次要地位，在社會主義改造基本完成後還“以階級鬥爭為綱”。許多束縛生產力發展的、並不具有社會主義本質屬性的東西，或者只適合於某種特殊歷史條件的東西，被當做“社會主義原則”加以固守；許多在社會主義條件下有利於生產力發展和生產商品化、社會化、現代化的東西，被當做“資本主義復辟”加以反對。由此而形成的過分單一的所有制結構和僵化的經濟體制，以及同這種經濟體制相聯繫的權力過分集中的政治體制，嚴重束縛了生產力和社會主義商品經濟的發展。這種情況教育我們，清醒地認識基本國情，認識我國社會主義所處的歷史階段，是極端重要的問題。

那末，我國社會主義的初級階段，是一個什麼樣的歷史階段呢？它不是泛指任何國家進入社會主義都會經歷的起始階段，而是特指我國在生產力落後、商品經濟不發達條件下建設社會主義必然要經歷的特定階段。我國從50年代生產資料私有制的社會主義改造基本完成，到社會主義現代化的基本實現，至少需要上百年時間，都屬於社會主義初級階段。這個階段，既不同於社會主義經濟基礎尚未奠定的過渡時期，又不同於已經實現社會主義現代化的階段。我們在現階段所面臨的主要矛盾，是人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾。階級鬥爭在一定範圍內還會長期存在，但已經不是主要矛盾。為了解決現階段的主要矛盾，就必須大力發展商品經濟，提高勞動生產率，逐步實現工業、農業、國防和科學技術的現代化，並且為此而改革生產關係和上層建築中不適應生產力發展的部分。

總起來說，我國社會主義初級階段，是逐步擺脫貧窮、擺脫落後的階段；是由農業人口佔多數的手工勞動為基礎的農業國，逐步變為非農產業人口佔多數的現代化的工業國的階段；是由自然經濟半自然經濟佔很大比重，變為商品經濟高度發達的階段；是通過改革和探索，建立

和發展充滿活力的社會主義經濟、政治、文化體制的階段；是全民奮起，艱苦創業，實現中華民族偉大復興的階段。

從社會主義初級階段的實際出發，我們應當確立哪些具有長遠意義的指導方針呢？

第一，必須集中力量進行現代化建設。社會主義社會的根本任務是發展生產力。在初級階段，爲了擺脫貧窮和落後，尤其要把發展生產力作爲全部工作的中心。是否有利於發展生產力，應當成爲我們考慮一切問題的出發點和檢驗一切工作的根本標準。必須始終不渝地發揚艱苦奮鬥精神，勤儉建國，勤儉辦一切事業。

第二，必須堅持全面改革。社會主義是在改革中前進的社會。在初級階段，特別在當前時期，由於長期形成的僵化體制嚴重束縛着生產力的發展，改革更成爲迫切的歷史要求。改革是社會主義生產關係和上層建築的自我完善，是推進一切工作的動力。

第三，必須堅持對外開放。當代國際經濟關係越來越密切，任何國家都不可能在封閉狀態下求得發展。在落後基礎上建設社會主義，尤其要發展對外經濟技術交流和合作，努力吸收世界文明成果，逐步縮小同發達國家的差距。閉關自守只能越來越落後。

第四，必須以公有制爲主體，大力發展有計劃的商品經濟。商品經濟的充分發展，是社會經濟發展不可逾越的階段，是實現生產社會化、現代化的必不可少的基本條件。在所有制和分配上，社會主義社會並不要求純而又純，絕對平均。在初級階段，尤其要在以公有制爲主體的前提下發展多種經濟成份，在以按勞分配爲主體的前提下實行多種分配方式，在共同富裕的目標下鼓勵一部分人通過誠實勞動和合法經營先富起來。

第五，必須以安定團結爲前提，努力建設民主政治。社會主義應當有高度的民主，完備的法制和安定的社會環境。在初級階段，不安定因素甚多，維護安定團結尤爲重要。必須正確處理人民內部矛盾。人民民主專政不能削弱。社會主義民主政治的建設，既因爲封建專制主義影響很深而具有特殊的迫切性，又因爲受到歷史的社會的條件限制，只能有秩序有步驟地進行。

第六，必須以馬克思主義爲指導，努力建設精神文明。要根據十二屆六中全會關於精神文明建設的決議，按照“有理想、有道德、有文化、有紀律”的要求，提高整個民族的思想道德素質和科學文化素質。我們的現代化建設和改革開放，對社會主義精神文明建設是巨大的促進，同時也對它提出了很高的要求。要努力形成有利於現代化建設和改革開放的理論指導、輿論力量、價值觀念、文化條件和社會環境，克服小生產的狹隘眼界和保守習氣，抵制封建主義和資本主義的腐朽思想，振奮起全國各族人民獻身於現代化事業的巨大熱情和創造精神。

同志們！在社會主義初級階段，我們黨的建設有中國特色的社會主義的基本路線是：領導和團結全國各族人民，以經濟建設爲中心，堅持四項基本原則，堅持改革開放，自力更生，艱苦創業，爲把我國建設成爲富強、民主、文明的社會主義現代化國家而奮鬥。堅持社會主義道路、堅持人民民主專政、堅持中國共產黨的領導、堅持馬克思列寧主義毛澤東思想這四項基本原則，是我們的立國之本。堅持改革開放的總方針，是十一屆三中全會以來黨的路線的新發展，它賦予四項基本原則以新的時代內容。堅持四項基本原則和堅持改革開放這兩個基本點，相互貫通，相互依存，統一於建設有中國特色的社會主義的實踐。不能以僵化的觀點看待四項基本原則，否則就會懷疑以至否定改革開放的總方針。也不能以自由化的觀點看待改革開放，

否則就會離開社會主義軌道。在初級階段，在我們尚未擺脫不發達狀態之前，否定社會主義制度、主張資本主義制度的資產階級自由化思想將長期存在。如果思想僵化，不改革開放，就不能更好地顯示社會主義的優越性和增強社會主義的吸引力，也就會在實際上助長資產階級自由化思想的滋長和蔓延。排除僵化和自由化這兩種錯誤思想的干擾和影響，將貫串社會主義初級階段的全過程。由於“左”的積習很深，由於改革開放的阻力主要來自這種積習，所以從總體上說，克服僵化思想是相當長時期的主要任務。總之，以經濟建設為中心，堅持兩個基本點，這就是我們的主要經驗，這就是黨在社會主義初級階段的基本路綫的主要內容。

三、關於經濟發展戰略

在社會主義初級階段，發展社會生產力所要解決的歷史課題，是實現工業化和生產的商品化、社會化、現代化。我國的經濟建設，肩負着既要着重推進傳統產業革命，又要迎頭趕上世界新技術革命的雙重任務。完成這個任務，必須經過長期的有步驟分階段的努力奮鬥。

黨的十一屆三中全會以後，我國經濟建設的戰略部署大體分三步走。第一步，實現國民生產總值比1980年翻一番，解決人民的溫飽問題。這個任務已經基本實現。第二步，到本世紀末，使國民生產總值再增長一倍，人民生活達到小康水平。第三步，到下個世紀中葉，人均國民生產總值達到中等發達國家水平，人民生活比較富裕，基本實現現代化。然後，在這個基礎上繼續前進。

現在，最重要的是走好第二步。實現了第二步任務，我國現代化建設將取得新的巨大進展：社會經濟效益、勞動生產率和產品質量明顯提高，國民生產總值和主要工農業產品產量大幅度增長，人均國民生產總值在世界上所佔位次明顯上升。工業主要領域在技術方面大體接近經濟發達國家70年代或80年代初的水平，農業和其它產業部門的技術水平也將有較大提高。城鎮和絕大部分農村普及初中教育，大城市基本普及高中和相當於高中的職業技術教育。人民羣衆將能過上比較殷實的小康生活。在我們這樣一個人口衆多而又基礎落後的國家，人民普遍豐衣足食，安居樂業，無疑是一項宏偉壯麗而又十分艱巨的事業。

實現第二步奮鬥目標，我們有很多有利條件，也存在不少困難和矛盾。矛盾的焦點是經濟活動的效益太低。只有在提高經濟效益上扎扎實實地做好工作，爭取年年有所進步，才能逐步緩解我國人口衆多、資源相對不足、資金嚴重短缺等矛盾，保證國民經濟以較高的速度持續發展。因此，必須堅定不移地貫徹執行注重效益、提高質量、協調發展、穩定增長的戰略。這個戰略的基本要求是，努力提高產品質量，講求產品適銷對路，降低物質消耗和勞動消耗，實現生產要素合理配置，提高資金使用效益和資源利用效率，歸根到底，就是要從粗放經營為主逐步轉上集約經營為主的軌道。為此，必須着重解決好以下三個重要問題。

（一）把發展科學技術和教育事業放在首要位置，使經濟建設轉到依靠科技進步和提高勞動者素質的軌道上來。

現代科學技術和現代化管理是提高經濟效益的決定性因素，是使我國經濟走向新的成長階段的主要支柱。必須清醒地認識到，技術落後，管理落後，靠消耗大量資源來發展經濟，是沒有

出路的。離開科技進步和科學管理，不可能在有限耕地上生產出足夠的糧食和其它農產品，不可能在人口不斷增加的情況下保持目前的溫飽水平，更談不上向小康以至更高水平前進。不改變設計落後，裝備陳舊、工藝粗糙、管理松懈的狀況，工業和其它部門的發展也難以為繼。產品水平低，質量差，消耗大，成本高，不僅糟踏資源，不能緩解我國社會經濟生活中的矛盾，在國際市場的競爭中也站不住腳。尤其在世界新技術革命迅速發展的形勢下，如果我們不抓緊時機，急起直追，就無法縮短我們在經濟技術上同發達國家之間的差短。這一切說明，科學技術進步和管理水平的提高。將在根本上決定我國現代化建設的進程，是關係民族振興的大事。

加速科技進步，應當立足我國實際，放眼世界，選準發展方向和重點。科技工作的首要任務是振興國民經濟。要着重推進大規模生產的產業技術和裝備現代化，使農業、能源、原材料、交通、通信、機械製造等重點產業主幹部分的技術面貌有明顯改善；積極推廣普遍適用的科技成果，加速企業的技術改造，繼續實施以發展農村經濟為宗旨的“星火”計劃。與此同時，要組織精幹力量不失時機地開展高技術研究，特別是微電子技術、信息技術、生物工程技術和新材料技術的研究與開發，繼續加強基礎研究，大力發展軟科學。必須加快改革，形成科技同經濟密切結合的機制，增強企業特別是大型骨幹企業應用科技成果的動力和壓力，推動技術市場的發展和技術成果商品化的進程，縮短科研成果運用於生產建設的週期。要繼續積極引進國外先進技術，並使之同國內的科學技術研究密切結合，切實加強對引進技術的消化、吸收和創新。建議國務院制定中長期科學技術發展綱領，合理組織全國科技力量，通力協作，儘快實施。

從根本上說，科技的發展，經濟的振興，乃至整個社會的進步，都取決於勞動者素質的提高和大量合格人才的培養。百年大計，教育為本。必須堅持把發展教育事業放在突出的戰略位置，加強智力開發。隨着經濟的發展，國家要逐年增加教育經費，同時繼續鼓勵社會各方面力量集資辦學。要堅持教育為社會主義現代化建設服務的方針，按照實際需要，改善教育結構，提高教育質量，克服教育脫離實際和片面追求升學率的傾向。必須進一步造成尊重知識、尊重人才的社會環境，繼續改善知識分子的工作和生活條件，努力做到人盡其才，才盡其用。要充分發揮廣大工人、農民、知識分子的積極性和創造性，對一切為現代化建設作出優異成績的人們都要給予獎勵。必須下極大的力量，通過各種途徑，加強對勞動者的職業教育和在職繼續教育，努力建設起一支素質優良、紀律嚴明的勞動大軍。在充分發揮我們自己的科技人員的作用的同時，還要積極開展國際人才交流的工作。

(二)保持社會總需求和總供給基本平衡，合理調整和改造產業結構。

為了實現國民經濟在提高效益的基礎上穩定發展，必須努力保持社會總需求與總供給大體平衡。做到這一點的關鍵，是適當控制全社會固定資產投資總規模，使之與國力相適應；合理掌握生活消費增長的幅度，使之與生產的發展相適應。要切實加強和改進國民經濟的綜合平衡，做到財政、信貸、外匯和物資的各自平衡和相互之間的基本平衡。在各項實際工作中，要善於審時度勢，自覺地及時地解決經濟生活中出現的不平衡，以經常性的小調整來避免比例嚴重失調情況下被迫進行的大調整。對目前國家機關、企事業單位和社會團體種種揮霍浪費、奢侈成風的現象，必須堅決加以制止。對今年以來出現的物價上漲幅度過大的趨勢，必須採取堅

決措施進一步加以控制。

經濟總量平衡同經濟結構有着密切關係。只有在結構合理的基礎上實現總量平衡，才能取得良好的宏觀經濟效益。這個問題越往前去會越加突出，這是因為：第一，在向小康水平前進的過程中，農業人口向非農產業轉移的速度加快，對發展基礎工業和基礎設施的要求愈益迫切，居民對檔次較高的消費品的需求增大，選擇性明顯增強，所有這一切都對產業結構的改造提出了許多新的要求。第二，世界新技術革命的發展和產業結構變化的影響，我國擴大商品出口的需要，也要求對產業結構進行相應的調整和改造。因此，能否逐步實現產業結構合理化，將在很大程度上決定着今後經濟的發展和效益的提高。

我國國內市場廣闊，傳統產業存在着很大的發展餘地；對外開放的不斷擴大，又為我們充分利用國外先進技術提供了廣泛的可能性。要把這兩方面的有利條件很好結合起來，以運用先進技術改造和發展我國傳統產業為重點，同時注意發展高技術新興產業，帶動整個國民經濟向前發展。根據這樣的考慮，今後相當長時期內調整和改造產業結構的基本方向應當是：堅持把農業放在十分重要的戰略地位，全面發展農村經濟；在大力發展消費品工業的同時，充分重視基礎工業和基礎設施，加快發展以電力為中心的能源工業，以鋼鐵、有色金屬、化工原料為重點的原材料工業，以綜合運輸體系和信息傳播體系為主軸的交通業和通信業；努力振興機械、電子工業，為現代化建設提供越來越多的先進技術裝備；以積極推行住宅商品化為契機，大力發展建築業，使它逐步成為國民經濟的一大支柱。要重視發展第三產業，努力實現一、二、三產業協調發展。我們必須加強基礎工業和基礎設施的建設，否則經濟發展沒有後勁。基礎工業和基礎設施的發展也不能孤立進行，要同其它方面的發展相協調。在產業發展的地區佈局上，既要重點發揮經濟比較發達的東部沿海地區的重要作用，又要逐步加快中部地區和西部地區的開發，使不同地區都能各展所長，並通過相互開放和平等交換，形成合理的區域分工和地區經濟結構。對少數民族地區和貧困地區，要給予必要的支援，進一步研究和制定符合這些地區實際情況的政策，增強它們的發展活力，促進這些地區的經濟繁榮。

為了實現產業結構和企業組織結構合理化，達到資源優化配置，不僅要發揮市場和自由競爭的作用，而且要依靠國家制定正確的產業政策和企業組織結構政策，並運用價格、財政、稅收、信貸等經濟槓桿來進行干預和調節，以改革促進經濟的健康發展，以發展為改革創造較好的經濟環境。這樣，就有可能把發展和改革、計劃和市場、宏觀管理和微觀搞活結合起來，並在計劃工作上走出一條新的路子。

這裡有必要着重講一講關係建設和改革全局的極端重要的農業問題。農業的穩定增長和農村產業結構的改善，是整個國民經濟長期穩定發展的基礎。在社會主義初級階段，我國農業生產條件還比較落後，發展還很不穩定，加強農業建設尤為迫切和重要。我們必須十分重視糧食生產，爭取在今後10多年內糧食產量有較大增長，這是實現到本世紀末戰略目標的一個基本條件。我們又必須繼續合理調整城鄉經濟佈局和農村產業結構，積極發展多種經營和鄉鎮企業，並且把它同支持和促進糧食生產很好地結合起來，保持農村經濟的全面發展和農民收入的持續增長。要鞏固和完善以家庭經營為主的多種形式的聯產承包責任制，積極鼓勵兼業經營，建立社會化服務體系。有條件的地方，要在堅持自願互利的基礎上鼓勵和提倡多種形式的合作與聯

合，逐步達到合理的經營規模。要注意城鄉改革的配套，處理好城鄉矛盾，鞏固工農聯盟。在深化農村改革的同時，國家、集體和農民個人都應當增加農業投入，地方財力要更多地用於農業，以加強農田水利基本建設，防治水旱災害，改善農業的基礎條件。積極加強土地管理，努力抑制耕地大面積減少的現象。要大力增加化肥、塑料薄膜、農藥、柴油和農業機械等農用物資的生產和供應，加強對農業的物質支援。要加強農業科學技術研究，積極運用科技成果，努力培育和推廣優良品種。在加快發展農業生產的同時，要對居民的消費結構特別是食物結構進行正確的引導和調節，使之同我國農業資源的特點和生產水平相適應。總的來說，我國農村還處在開發時期，許多資源還沒有合理利用，潛力很大，農林牧副漁各業和鄉鎮企業的發展前景都是十分廣闊的。

(三)進一步擴大對外開放的廣度和深度，不斷發展對外經濟技術交流與合作。

當今世界是開放的世界。我們已經在實行對外開放這個基本國策中取得了重大成就。今後，我們必須以更加勇敢的姿態進入世界經濟舞台，正確選擇進出口戰略和利用外資戰略，進一步擴展同世界各國包括發達國家和發展中國家的經濟技術合作與貿易交流，為加快我國科技進步和提高經濟效益創造更好的條件。

出口創匯能力的大小，在很大程度上決定着我國對外開放的程度和範圍，影響着國內經濟建設的規模和進程。必須根據國際市場的需要和我國的優勢，積極發展具有競爭力、見效快、效益高的出口產業和產品，大力提高出口商品的質量，合理安排出口商品結構，多方位地開拓國際市場，以爭取出口貿易較快地持續增長。同時，積極發展旅遊業，發展勞務出口和技術出口，努力增加非貿易外匯收入。進口的重點要放在引進先進技術和關鍵設備上。凡是適宜於國內生產的重大設備和其它產品，要努力提高產品質量和性能，做到立足於國內。積極發展替代進口產品的生產，採取必要的政策和措施，加快國產化進程。為了更好地擴大對外貿易，必須按照有利於促進外貿企業自負盈虧、放開經營、工貿結合、推行代理制的方向，堅決地有步驟地改革外貿體制。

對於國外資金的利用，要根據償還能力和國內資金、物資配套能力，保持適當的規模和合理的結構，大力提高外資使用的綜合經濟效益。要進一步健全涉外經濟立法，落實優惠政策，改善投資環境，使外國企業家能夠按照國際慣例在我國經營企業，以吸引更多的外來投資。

必須繼續鞏固和發展已初步形成的“經濟特區——沿海開放城市——沿海經濟開放區——內地”這樣一個逐步推進的開放格局。從國民經濟全局出發，正確確定經濟特區、開放城市和地區的開發與建設規劃，着重發展外向型經濟，積極開展同內地的橫向經濟聯合，以充分發揮它們在對外開放中的基地和窗口作用。

同志們！這裏還要特別指出，人口控制、環境保護和生態平衡是關係經濟和社會發展全局的重要問題。我國在人口控制方面已經取得了顯著成績，廣大計劃生育工作者為此作出了重要貢獻。但是，必須看到，我國人口基數大，現在又正值生育高峯，計劃生育工作絲毫不能放鬆，否則勢必影響既定奮鬥目標的實現。必須強調優生優育，提高人口質量。同時，還要注意人口迅速老齡化的趨向，及時採取正確的對策。在推進經濟建設的同時，要大力保護和合理利用各種自然資源，努力開展對環境污染的綜合治理，加強生態環境的保護，把經濟效益、社會

效益和環境效益很好地結合起來。

國防現代化是社會主義現代化建設的重要組成部分。近幾年來，人民解放軍和國防工業、國防科技戰線的廣大職工，顧全國家建設大局，努力支援和參加經濟建設，同時在推進國防現代化方面取得了十分可喜的進展。應當加強國防教育，提高人民的國防觀念。今後要在經濟發展的基礎上，進一步發展國防技術，改善部隊裝備，把具有中國特色的國防現代化建設推向前進。

經濟發展戰略的實現，從根本上說，要依靠經濟體制改革的加快和深化。同時，改革的部署和實施又必須為經濟發展服務。這樣，就能夠使改革和建設相互適應，相互促進，有力地推動我國社會主義商品經濟的健康發展。

四、關於經濟體制改革

我國經濟體制改革已經取得重大成就，給社會主義注入了新的活力。為了加快和深化改革，必須加深對我國經濟體制改革性質的科學理解。我們已經進行的改革，包括以公有制為主體發展多種所有制經濟，以至允許私營經濟的存在和發展，都是由社會主義初級階段生產力的實際狀況所決定的。只有這樣做，才能促進生產力的發展。改革中所採取的一些措施，例如發展生產資料市場、金融市場、技術市場和勞務市場，發行債券、股票，都是伴隨社會化大生產和商品經濟的發展必然出現的，並不是資本主義所特有的。社會主義可以而且應當利用它們為自己服務，並在實踐中限制其消極作用。過去的許多做法，如直接向企業下達過多的指令性指標，實行統購統銷和供給制式的分配，有的是在建國初期國內國際環境中為加快奠定工業化基礎而採取的，有的是從革命戰爭年代沿襲下來的，並不是社會主義制度必然要求的固定不變的東西，現在情況發生了很大變化，不改革就會成為發展生產力的障礙。總之，我們已經進行的一切改革，都有利於社會主義經濟的發展。全黨同志應該進一步提高和統一認識，更加堅定地把改革推向前進。

黨的十二屆三中全會通過的《中共中央關於經濟體制改革的決定》明確指出，社會主義經濟是公有制基礎上的有計劃的商品經濟。這是我們黨對社會主義經濟作出的科學概括，是對馬克思主義的重大發展，是我國經濟體制改革的基本理論依據。

社會主義有計劃商品經濟的體制，應該是計劃與市場內在統一的體制。在這個問題上，需要明確幾個基本觀念：第一，社會主義商品經濟同資本主義商品經濟的本質區別，在於所有制基礎不同。建立在公有制基礎上的社會主義商品經濟為在全社會自覺保持國民經濟的協調發展提供了可能，我們的任務就是要善於運用計劃調節和市場調節這兩種形式和手段，把這種可能變為現實。社會主義商品經濟的發展離不開市場的發育和完善，利用市場調節決不等於搞資本主義。第二，必須把計劃工作建立在商品交換和價值規律的基礎上。以指令性計劃為主的直接管理方式，不能適應社會主義商品經濟發展的要求。不能把計劃調節和指令性計劃等同起來。應當通過國家和企業之間、企業與企業之間按照等價交換原則簽訂定貨合同等多種辦法，逐步縮小指令性計劃的範圍。國家對企業的管理應逐步轉向以間接管理為主。第三，計劃和市場的作用

範圍都是覆蓋全社會的。新的經濟運行機制，總體上來說應當是“國家調節市場，市場引導企業”的機制。國家運用經濟手段、法律手段和必要的行政手段，調節市場供求關係，創造適宜的經濟和社會環境，以此引導企業正確地進行經營決策。實現這個目標是一個漸進過程，必須為此積極創造條件。

當前深化改革的任務主要是：圍繞轉變企業經營機制這個中心環節，分階段地進行計劃、投資、物資、財政、金融、外貿等方面體制的配套改革，逐步建立起有計劃商品經濟新體制的基本框架。

（一）按照所有權經營權分離的原則，搞活全民所有制企業。

全民所有制企業不可能由全體人民經營，一般也不適宜由國家直接經營，硬要這樣做，只能窒息企業的生機和活力。實行所有權與經營權分離，把經營權真正交給企業，理順企業所有者、經營者和生產者的關係，切實保護企業的合法權益，使企業真正做到自主經營，自負盈虧，是建立有計劃商品經濟體制的內在要求。這決不會改變企業的全民所有制性質，只會使企業更加生氣蓬勃，使公有制經濟的優越性得到充分發揮。

實行所有權與經營權分離的具體形式，可以依產業性質、企業規模、技術特點而有所不同。無論實行哪種經營責任制，都要運用法律手段，以契約形式確定國家與企業之間，企業所有者與企業經營者之間的責權利關係；都要通過競爭產生合格的經營者，以企業經營成果包括資產增值作為獎罰經營者的主要依據，促進大批精明強幹、勇於開拓的企業家在市場競爭的風浪中涌現出來；都要實行廠長（經理）負責制，完善企業內部各種經濟責任制，整頓勞動紀律，嚴格科學管理；都要注意發揮職工的積極性和創造性，使經營者的管理權威和職工羣衆的主人翁地位相統一，形成經營者和生產者相互依靠密切合作的新型關係。目前實行的承包、租賃等多種形式的經營責任制，是實行兩權分離的有益探索，應當在實踐中不斷改進和完善。

改革中出現的股份制形式，包括國家控股和部門、地區、企業間參股以及個人入股，是社會主義企業財產的一種組織方式，可以繼續試行。一些小型全民所有制企業的產權，可以有償轉讓給集體或個人。

（二）促進橫向經濟聯合的進一步發展。

橫向經濟聯合是社會化大生產和社會主義商品經濟發展的必然趨勢。近年來橫向經濟聯合的發展和企業羣體、企業集團的興起，顯示了強大的生命力。我們要因勢利導，在深化改革中繼續加以推進。

企業之間的聯合，是橫向經濟聯合的基本形式。應當堅決拋棄自我封閉的自然經濟觀念，改變大而全、小而全的落後狀態，通過聯合投資、相互參股等多種方式，促進人才、資金、技術、資源等各種生產要素合理的流動與重新組合。應當主要以大中型企業為骨幹，以優質名牌商品為龍頭，以促進科研和生產的聯合為重點，積極發展企業羣體或企業集團，以適應專業化分工和規模經濟的要求。要把聯合的決策權交給企業，堅持揚長避短、形式多樣、自願互利、共同發展的原則，防止採取行政辦法拼湊各種行政性公司。

發展橫向經濟聯合，必須充分發揮城市的作用，把城市首先是大中城市建設成為多功能的、現代化的經濟中心。城市也一定要簡政放權，政企分開，並敞開大門，實行全方位開放，

不僅為本城市服務，還要為周圍農村服務，為它所聯系的整個經濟區服務。

(三) 加快建立和培育社會主義市場體系。

社會主義的市場體系，不僅包括消費品和生產資料等商品市場，而且應當包括資金、勞務、技術、信息和房地產等生產要素市場；單一的商品市場不可能很好發揮市場機制的作用。社會主義的市場體系還必須是競爭的和開放的；壟斷的或分割的市場不可能促進商品生產者提高效率，封閉的市場不利於發展國內的合理分工和促進國際貿易。

建立社會主義市場體系，必須積極而穩步地推進價格改革，理順商品價格和各種生產要素價格。要逐步建立少數重要商品和勞務價格由國家管理，其它大量商品和勞務價格由市場調節的制度。進行價格改革要同調整收入政策相配合，保證人民羣衆的實際生活水平不致在改革中下降，並隨着生產的發展逐步提高。積極發展自主經營、自負盈虧的新型商品流通組織、外貿組織、金融組織和技術、信息、服務網絡，促進市場發育。加強工商行政管理和物價管理，嚴格執行市場管理法規，形成正常的市場秩序。

(四) 逐步健全以間接管理為主的宏觀經濟調節體系。

宏觀調節與搞活企業、搞活市場三者是統一的，缺一不可。離開了宏觀調節，市場會亂，企業也會亂。但是，採用原有的直接管理方式，對生產要素實行調撥分配，企業沒有自主權，市場難以形成，有計劃商品經濟的體制也無法建立和發展。因此，必須從有利於保持社會總供給與總需求基本平衡、促進科學技術進步和優化產業結構出發。加快宏觀經濟管理方式的改革。計劃管理的重點應轉向制定產業政策，通過綜合運用各種經濟槓桿，促進產業政策的實現。深化金融體制改革，加強銀行在宏觀經濟調節體系中的地位和作用，按照貨幣流通規律適當控制信貸規模和貨幣供應量；以中央銀行為領導，國家銀行為主體，發展多種金融機構，運用多種方式和多種金融工具，聚集和融通資金，以推動經濟的協調增長和經濟結構的調整。改革財政稅收體制，根據公平稅負、促進競爭和體現產業政策的原則，合理設置稅種、確定稅率；在合理劃分中央和地方財政收支範圍的前提下實行分稅制，正確處理中央和地方、國家、企業和個人的經濟利益關係。

在一定時期，國家對極少數重點建設工程和特殊企業，以及某些重要而又短缺的商品，仍需保持必要的直接控制，但也要充分考慮各方面的利益關係，改進控制方式。

抓緊建立完備的經濟法規體系，並加強司法，嚴肅執法。對企業、市場和各經濟部門，都要實行必要的監督、管理，整頓和加強財經紀律，以保護消費者和生產者的合法權益，維護國家的全局利益。

(五) 在公有制為主體的前提下繼續發展多種所有制經濟。

社會主義初級階段的所有制結構應以公有制為主體。目前全民所有制以外的其它經濟成份，不是發展得太多了，而是還很不夠。對於城鄉合作經濟、集體經濟和私營經濟，都要繼續鼓勵它們發展。公有制經濟本身也有多種形式。除了全民所有制、集體所有制以外，還應發展全民所有制和集體所有制聯合建立的公有制企業，以及各地區、部門、企業互相參股等形式的公有制企業。在不同的經濟領域，不同的地區，各種所有制經濟所佔的比重應當允許有所不同。

私營經濟是存在雇佣勞動關係的經濟成份。但在社會主義條件下，它必須同佔優勢的公有制經濟相聯系，並受公有制經濟巨大影響。實踐證明，私營經濟一定程度的發展，有利於促進生產，活躍市場，擴大就業，更好地滿足人民多方面的生活需求，是公有制經濟必要的和有益的補充。必須儘快制訂有關私營經濟的政策和法律，保護它們的合法利益，加強對它們的引導、監督和管理。

中外合資企業、合作經營企業和外商獨資企業，也是我國社會主義經濟必要的和有益的補充。應當切實保護國外投資者的合法利益，進一步改善投資環境。

(六)實行以按勞分配為主體的多種分配方式和正確的分配政策。

社會主義初級階段的分配方式不可能是單一的。我們必須堅持的原則是，以按勞分配為主體，其它分配方式為補充。除了按勞分配這種主要方式和個體勞動所得以外，企業發行債券籌集資金，就會出現憑債權取得利息；隨着股份經濟的產生，就會出現股份分紅；企業經營者的收入中，包含部分風險補償；私營企業雇用一定數量勞動力，會給企業主帶來部分非勞動收入。以上這些收入。只要是合法的，就應當允許。我們的分配政策，既要有利於善於經營的企業和誠實勞動的個人先富起來，合理拉開收入差距，又要防止貧富懸殊，堅持共同富裕的方向，在促進效率提高的前提下體現社會公平。對過高的個人收入，要採取有效措施進行調節；對以非法手段牟取暴利的，要依法嚴厲制裁。當前分配中的主要傾向，仍然是吃大鍋飯，搞平均主義，互相攀比，必須繼續在思想上和實際工作中加以克服。凡是有條件的，都應當在嚴格質量管理和定額管理的前提下，積極推行計件工資制和定額工資制。

消費的增長持續超過生產的增長，是改革初期很容易發生的問題。它影響經濟穩定，削弱經濟發展的後勁，給改革帶來嚴重困難，最終導致人民實際生活水平下降。許多發展中國家的經驗證明，消費膨脹勢必導致整個國民經濟失去活力。我們一定要長期堅持艱苦奮鬥、勤儉建國的方針。要堅決防止消費膨脹，保證社會消費基金的增長率不超過可分配的國民收入的增長率，職工平均工資獎金的增長率不超過勞動生產率的增長率。必須通過深化改革形成企業自我約束的機制，同時在宏觀上建立一套有效的調節制度和辦法。

深化改革的每一項措施，歸根到底，都要有利於提高社會經濟效益。當前影響經濟效益的一個突出問題，是不少企業產品質量低劣。必須認識，一個國家產品質量的好壞，從一個側面反映了全民族的素質。各部門、各企業和全體社會成員，都要為不斷提高我國產品質量而努力。

經濟體制改革的任務十分艱巨。我們既要革除或矯正生產關係中各種阻礙生產力發展的東西，又要培育和建立發展生產力所必需的新組織、新機制和新規範。目前正處於新舊體制交替時期，經濟生活中出現種種矛盾和問題是難以完全避免的。改革的深化將引起社會各方面利益關係更為深刻的調整，不可能沒有阻力。我們是在經濟環境還不寬松的條件下進行改革的，這又增加了改革的困難。我們經驗不足，在指導工作上也難免有失誤。幹部隊伍的素質和人們的思想觀念，也還不完全適應發展社會主義商品經濟的要求。現在看來，建立新體制框架所需的時間，會比原來的估計要長一些。我們一方面要進一步解放思想，以更大的決心，加快改革的步伐；另一方面，又要充分認識改革的艱巨性、複雜性，立足於現實條件，按照經濟發展的

客觀要求和體制改革的內在邏輯，確定改革的重點，分階段配套進行，使改革不斷取得實質性進展。

五、關於政治體制改革

經濟體制改革的展開和深入，對政治體制改革提出了愈益緊迫的要求。發展社會主義商品經濟的過程，應該是建設社會主義民主政治的過程。不進行政治體制改革，經濟體制改革不可能最終取得成功。黨中央認為，把政治體制改革提上全黨日程的時機已經成熟。鄧小平同志1980年8月在中央政治局擴大會議上所作的《黨和國家領導制度的改革》的講話，是進行政治體制改革的指導性文件。

政治體制和經濟體制改革的目的，都是爲了在黨的領導下和社會主義制度下更好地發展社會生產力，充分發揮社會主義的優越性。也就是說，我們最終要在經濟上趕上發達的資本主義國家，在政治上創造比這些國家更高更切實的民主，並且造就比這些國家更多更優秀的人才。要用這些要求來檢驗改革的成效。

我國是人民民主專政的社會主義國家，基本政治制度是好的。但在具體的領導制度、組織形式和工作方式上，存在着一些重大缺陷，主要表現爲權力過分集中，官僚主義嚴重，封建主義影響遠未肅清。進行政治體制改革，就是要興利除弊，建設有中國特色的社會主義民主政治。改革的長遠目標，是建立高度民主、法制完備、富有效率、充滿活力的社會主義政治體制。這是需要長期努力才能實現的。

建設社會主義民主政治同發展社會主義商品經濟一樣，是一個逐步積累的漸進過程。我們的現代化建設面臨着複雜的社會矛盾，需要安定的社會政治環境，決不能搞破壞國家法制和社會安定的“大民主”。人民代表大會制度，共產黨領導下的多黨合作和政治協商制度，按照民主集中制的原則辦事，是我們的特點和優勢，決不能丟掉這些特點和優勢，照搬西方的“三權分立”和多黨輪流執政。政治體制的改革，必須逐步健全社會主義民主，完善社會主義法制，努力克服官僚主義現象和封建主義影響，促進經濟體制改革和對內對外開放。改革的近期目標，是建立有利於提高效率、增強活力和調動各方面積極性的領導體制。各項改革措施，都要緊緊圍繞這個目標，從解決業已成熟的問題着手。

（一）實行黨政分開。

中國共產黨是我國社會主義事業的領導核心。在新的形勢下，只有改善黨的領導制度、領導方式和領導作風，才能加強黨的領導作用。近幾年來，我們在改善黨的領導方面做了不少工作，取得了一定成效，但長期形成的黨政不分、以黨代政問題還沒有從根本上解決。這個問題不解決，黨的領導無法真正加強，其它改革措施也難以順利實施。因此，政治體制改革的關鍵首先是黨政分開。

黨政分開即黨政職能分開。黨領導人民制定了憲法和法律，黨應當在憲法和法律的範圍內活動。黨領導人民建立了國家政權、羣衆團體和各種經濟文化組織，黨應當保證政權組織充分發揮職能，應當充分尊重而不是包辦羣衆團體以及企事業單位的工作。黨的領導是政治領導，