

发展经济与稳定货币

——李贵鲜论经济、金融问题

中国金融出版社

发展经济与稳定货币

——李贵鲜论经济、金融问题

中国金融出版社

(京)新登字 142 号

责任编辑:李祥玉

中国金融出版社出版

新华书店北京发行所发行

清华大学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 1/32 15印张 355 千字

1993 年 7 月 第一版 1993 年 7 月 第一次印刷

印数:1—12500

ISBN 7—5049—1134—8/F·724 定价:13.00 元

出版说明

党的十四大提出,我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。随着社会主义市场经济的发展,金融在筹集融通资金,促进资源合理配置,在稳定货币、促进经济发展等方面将会发挥越来越重要的作用。为了进一步加快金融改革开放步伐,建立起适应社会主义市场经济的金融体制,促进我国金融事业健康发展,对前些年的金融改革开放和金融工作进行认真的回顾与总结是十分必要的。为此,我室将国务委员兼中国人民银行行长李贵鲜自 1988 年以来的重要讲话、报告、文章和批示等文稿编辑出版,以便于金融系统广大干部职工从中获得启示和教益。

这些文稿记载了李贵鲜同志在思考探索我国金融与经济问题中提出的一系列观点、主张和建议,介绍了这一时期金融方面的若干重要决策,反映了中央银行在维护货币稳定、促进经济发展中的实绩,展示了近几年金融改革开放的成就,总结了金融改革开放和金融工作的基本经验。

本书刊登的文稿,一部分已在金融系统传达贯彻或在报刊上公开发表,相当一部分未曾公开发表过。在编辑过程中,为便于阅读,根据文稿的不同形式将其分为四个部分。每部分文稿均按时间顺序进行编排,部分文稿在文字上作了个别删节。

本书编辑过程中如有不妥之处,谨请读者批评指正。

中国人民银行政策研究室

1993 年 2 月

目 录

第一部分

在全国分行行长会议上的讲话·····	(3)
认真清仓挖潜 提高资金使用效益 ·····	(16)
大企业股份化与证券市场 ·····	(20)
严格执行信贷政策 ·····	(26)
加强宏观调控 整顿金融秩序 深化金融改革 ·····	(32)
在全国保险工作会议上的讲话 ·····	(50)
在国家外汇管理局全国分局局长会议上的讲话 ·····	(56)
在全国金融系统监察工作会议上的讲话 ·····	(60)
坚决贯彻十三届四中全会精神 努力完成今年的金融 工作任务 ·····	(69)
必须重视和加强金融系统思想政治工作 ·····	(81)
振奋精神 团结协作 努力完成 1990 年金融 工作任务 ·····	(86)
在首都金融界向潘星兰、杨大兰同志学习大会上的 讲话·····	(100)
既要控制总量 适时调节 又要严格执行规章制度·····	(104)
在全国首届科技贷款成果展览会优秀成果授奖会上 的讲话·····	(108)
关于银行建设的几个问题·····	(111)
严格管理 严格执行规章制度·····	(127)
资金要搞活 信息要灵敏·····	(130)

在全国银行安全保卫工作电话会议上的讲话·····	(134)
认真贯彻党的十三届七中全会精神 努力做好	
1991 年的金融工作 ·····	(139)
支持农村经济的发展是金融部门的重要任务·····	(165)
在人民银行党组扩大会议上的讲话·····	(172)
关于金融体制改革和金融队伍建设问题·····	(177)
关于农村金融工作的几个问题·····	(190)
在人民银行、各专业银行、交通银行和保险公司	
党组联席会上的讲话·····	(200)
在农村金融支持科技兴农工作经验交流会议上的	
讲话·····	(202)
开展教育、清理、整顿金融队伍活动的政策措施·····	(209)
坚持从严治党、从严治行 进一步推动金融系统	
党风和廉政建设·····	(216)
巩固发展治理整顿成果 深化金融改革开放 努力	
做好 1992 年的金融工作 ·····	(224)
开展物资配送 加速资金周转·····	(245)
在人民银行全国分行行长会议上的总结讲话·····	(249)
认真搞好当前的金融宏观调控·····	(259)
加快金融改革开放步伐 建立适应社会主义	
市场经济的金融体制·····	(264)
在中国城市金融学会成立大会上的讲话·····	(283)

第二部分

目前的金融形势·····	(288)
--------------	-------

关于进一步稳定金融的意见·····	(295)
关于当前金融情况和准备采取的措施·····	(304)
当前金融形势和货币政策·····	(313)
做好清欠工作 用好用活信贷资金·····	(318)
在股票试点工作座谈会上的讲话·····	(323)
切实加强金融宏观调控·····	(335)

第三部分

在浙江调查研究时的谈话·····	(343)
目前最要紧的是稳定金融、遏止通货膨胀·····	(347)
在辽宁会见银行干部时的讲话·····	(349)
在中国人民银行建行 40 周年纪念大会上的讲话·····	(353)
《1989 年中国金融年鉴》序言·····	(355)
关于金融问题·····	(362)
认真贯彻五中全会精神 坚持从紧的货币信贷方针·····	(373)
正确认识和恰当发挥金融在宏观经济调节中的作用·····	(377)
1990 年中国的货币政策及其成效·····	(386)
当前的中国金融情况·····	(389)
坚定不移地推进社会主义金融体制改革·····	(401)
要把资金引向市场·····	(409)
既要支持经济发展 又要保持货币稳定·····	(411)
适应社会主义市场经济要求 加快金融改革步伐·····	(414)

第四部分

金融与价格和产业政策密切相关·····	(419)
在亚洲开发银行理事会第二十二届年会上的致词·····	(421)
会见国际货币基金组织总裁康德苏时的谈话·····	(425)
在国际货币基金组织与世界银行理事会第四十四届 年会上的发言·····	(428)
会见原苏联国家银行代表团时的谈话·····	(432)
在国际中央银行研讨会开幕式上的致词·····	(434)
在国际中央银行研讨会上的发言·····	(436)
金融宏观调控与治理通货膨胀·····	(440)
会见世界银行高级副行长库莱希时的谈话·····	(443)
在亚洲开发银行第二十三届年会上的发言·····	(446)
在国际货币基金组织与世界银行理事会第四十六届 年会上的发言·····	(450)
会见国际货币基金组织 1991 年度磋商代表团时 的谈话·····	(455)
答香港《文汇报》、《大公报》记者问 ·····	(460)
在国际货币基金组织第三十七届临时委员会会议上 的发言·····	(468)

第一部分

在全国分行行长会议上的讲话

(1988年5月27日)

这次分行长会议的主要议题是,分析今年上半年的金融形势,部署下半年的工作;研究外汇管理和金融工作如何贯彻沿海发展战略问题。会议还将就纪检、监察工作进行部署。

一、关于当前金融形势

今年上半年,我国的经济继续保持着持续增长的好势头。1至4月,工业总产值比去年同期增长16.9%,据国家统计局的分析,4月份工业生产出现了两个加快:一是轻工业增长速度加快;二是乡镇工业和城市集体工业发展加快。适销对路产品增产较多,消费品市场活跃。在工业持续增长的同时,经济效益有所提高。一季度预算内国营工业企业实现利润增长8.1%,去年同期是下降3.3%。社会商品零售总额在去年增长17.6%的基础上,今年头4个月又增长23.6%。对外贸易进一步扩大,1至4月进口额比去年同期增长17.1%,出口额比去年同期增长27.1%;国家外汇储备有所增加。在国民经济增长较快的情况下也出现了物资和资金紧张的状况。生产资料和消费品价格上升。这些问题在信贷收支、现金收支和货币流通上都有明显反映。

今年初到5月23日,货币净投放42.54亿元,去年同期净回笼75.08亿元,比去年同期多投放117.62亿元。5、6月份的情况,从历史上看,一般都是小回笼小投放,而今年5月份将由回笼变为投放。上半年很可能形成净投放的形势。如果没有特殊措施,今年全年的货币发行量将在300亿元以上。

今年票子发行多的因素较多,一是国家多收购了农副产品,多增加了外汇黄金储备。1—4月份,农副产品收购现金支出308亿元,比去年同期增加89.5亿元,增长40.9%。今年比去年跨年度多收购粮食146万吨,棉花多收购5.7万吨;外汇占用人民币比去年同期多增加52亿元,由此多增加的货币是必要的。二是信用回笼的增长幅度下降。今年1—4月份全国城乡储蓄增加291亿元,储蓄余额比年初增长9.5%;而1987年1—4月份增加332亿元,比年初增长14.8%,增长率下降5.3个百分点。农户储蓄去年4月份增加9.1亿元,今年非但没有增加,反而下降11.4亿元。今年储蓄存款增长势头明显下降的原因,主要是消费品价格上涨,群众持币待购、抢购;农业生产资料价格也上涨,农民增加投入,减少了存款。此外,今年群众购买各种债券数量比往年增加。三是消费基金增加多,1—4月累计工资性现金支出比去年同期增加165.5亿元,增长21.1%,行政企事业单位管理费支出比去年同期增加61.4亿元,增长40.3%。

上半年出现货币净投放的情况,从建国到现在,只有1959年、1960年、1961年的三年。今年上半年出现净投放货币应引起我们足够的重视。这几年,由于有计划商品经济的发展和城乡经济的货币化,扩大了流通对货币的容量,多投一些货币是必要的,但这是有限度的,这个限度就是市场和社会心理承受能力。去年消费物价指数是7.3%,今年一季度是11%,已经出现了持币待购、抢购的现象。物价上涨的原因是多方面的,有价格调整的因素,也有货币的因素,但在目前票子已经偏多的情况下,再过多发行票子,将会

影响市场的稳定和经济的稳定。

现金是通过信贷渠道投出去的。今年前4个月,银行和信用社发放的各项贷款增加了400亿元,比去年同期多增加了264.5亿元,这是近几年同期增加最多的年份。特别是工业流动资金贷款,前4个月增加150.1亿元,比去年同期多增加145.4亿元。除了工业生产增长速度比去年同期高2.5个百分点外,生产资料价格上涨也是个重要原因。据调查的生产资料价格,今年一季度比年初上涨6.3%。

上述情况说明,今年前4个月货币回笼少,贷款增加多,但资金缺口仍然很大。后8个月资金供求矛盾将更加突出,控制信贷规模和货币发行的任务相当艰巨。

二、认真贯彻执行控制总量,调整结构, 扶优限劣,提高效益的金融政策

当前银行面临的形势是严峻的,肩上的担子是很重的。通货问题、市场问题历来与经济能否稳定发展有直接关系,是涉及到改革能否顺利进行的大问题。最近李鹏同志讲,控不住物价,稳不住经济,将影响今年的物价改革。大家对此要有充分认识。形成社会总需求过大虽然有多方面的原因,但是,我们作为控制货币供给的部门,在指导思想上万万不可松懈,更不能由于情况复杂而听其自然发展。最近国务院领导同志听取银行工作汇报时指出,当前金融工作要继续贯彻执行从紧的方针。国家确定的1988年信贷计划和货币发行计划,各地要千方百计地确保不突破。这是大局的需要,是经济稳定发展的需要。执行从紧的方针,意味着在总量上要从严控制,但是生产流通所急需的资金又必须保证。出路在于通过资金结构调整促进产业结构、企业结构和产品结构的调整,在挖掘潜力,提高效益方面下功夫。当前资金供求的矛盾在很大程度上都集中

到了银行,我们不能满足一切资金需求,而必须区别对待,保证急需。要重点支持农业生产发展;支持原材料、能源、电力、交通等基础工业发展;支持适销对路的日用消费品和出口创汇产品的生产,支持发展黄金生产,努力增加供给,回笼货币,提高资金的使用效益。目前银行系统的资产已突破一万亿元,我们应从现有资金资源上作文章,如果资金加速周转1%,就是100亿元,加速周转2%,就是200亿元,潜力大得很。只要我们继续深化改革,控制总量,调整结构,扶优限劣,保证资金正常需要的目标是能够实现的。今后7个月的工作,要围绕搞活这一万多亿元的资金来进行。

(一)降低流动资金的占用水平。去年我们提出了挖潜的任务,成效是大的。据不完全统计,各家银行协助工商企业共挖出各种物资和资金潜力350多亿元,说明潜力很大。今年我们要继续把挖掘流动资金潜力作为主攻方向。国营工业企业按1987年末销售额计算,每百元销售额减少流动资金占用2元,把这部分资金用于弥补工业企业流动资金的缺口,采取先扣后调的办法,把多占用的资金扣回来用于流动资金短缺的需要,这是压缩企业过量的库存,提高资金运用效率的有效途径。商业企业和外贸企业也要压缩库存,减少流动资金占用量,以弥补商业和外贸企业流动资金的不足。各省分行要会同各专业银行,按地区分行业尽快把压缩指标落实到企业。挖出的资金仍归企业使用;完不成挖潜任务的,要相应扣减贷款规模。

(二)搞活逾期贷款和呆滞贷款。目前银行贷款已深入到各个领域,对支持多种经济成份的发展起了重要作用。问题是,银行统管流动资金几乎变成了银行统包全社会的流动资金;票据融资和抵押、担保贷款很少,绝大部分为信用放款。这种状况,直接影响银行资产的安全。近几年逾期贷款量不断增加,相当一部分资金转不动了,其中有一部分根本收不回来。这是一个相当严重的问题。各专业银行和其他各金融机构今年要把逾期和呆滞贷款收回10%,

谁收回的归谁使用。此项工作由人民银行会同各专业银行落实。当然在实施过程中要实事求是，一定要注意政策，保护安定团结的大好形势，我们要多做调查研究，实事求是地解决问题。

(三)严格控制固定资产贷款规模，并将技术改造贷款与企业的设备利用情况挂钩。去年全社会的固定资产投资规模 3500 亿元，其中全民所有制固定资产投资 2200 多亿元。今年全社会固定资产投资规模计划为 2980 亿元，对国家计划外的建设项目银行不得增加贷款，确实需要办的也要推到明年去办。银行要推动企业提高设备利用率，挖掘现有固定资产的潜力。今后凡是银行发放的技术改造贷款必须审查企业的设备利用情况，对闲置不用的设备，要先促其变卖、调剂或租赁，把固定资金搞活，然后才能增加新贷款。稽核部门要加强监督检查。

(四)改革结算制度，压缩在途资金。我国的结算工作存在的主要问题是，结算手段落后，效率低，资金在途时间长，助长企业相互拖欠货款，使用现金交易多，迫切需要加快改革步伐。结算改革，要本着方便、通用、迅速、可靠的要求来进行。主要是放宽开户条件，为符合条件的多种经济成份的实体在银行开户，办理转帐结算；增加信用支付工具，如汇票、本票、支票、信用卡等，加速票据化；改进和废止一些不适应经济发展需要的结算方式，增强通用性和适应性；加快银行系统的电子化建设，改变一把算盘一支笔的状况，逐步向中央银行领导和管理的全国清算中心过渡；制定票据管理条例，加强结算管理工作；对一些适合现在情况的行之有效的现金管理制度要继续坚持，尽量减少现钞流通。

(五)适当提高存贷款利率。存贷款利率低于物价上涨率是当前金融工作突出的问题。利率长期呈负数，不利于抑制总需求过快增长。储蓄存款利率要提高，以稳定储蓄，广泛吸收社会资金；相应也要提高贷款利率。现在贷款利息占企业成本的比重很低，起不到抑制需求的作用。优惠利率贷款种类较多，贷款余额也很大，银行

难以承担。要对现行优惠利率贷款进行清理,提高一部分优惠贷款利率也是必要的。调整利率涉及面广,情况复杂,目前正组织力量研究、算帐和制定方案,待成熟后报国务院审批。

(六)加快金融市场的发展步伐。去年银行及金融机构同业间融资总量达 2000 多亿元,对缓解资金供求矛盾起了重要作用。今年要进一步扩大同业间的融资,特别是要扩大跨系统的融资,首先让资金在金融机构间自由流动,加速资金周转。今年有价证券的发行量进一步扩大,到年末累计发行余额要突破 1000 亿元,相当于全部贷款余额的 10%左右。对于直接融资,重点是抓好债券的发行和流通市场。主要有四件工作:(1)努力完成今年的债券认购任务。今年发行的债券数量大,种类多,发行时间集中,资金来源和资金运用涉及各个方面,不论是我们直接认购还是代理发行,都是一项繁重的任务。各地和各专业银行要认真把这项工作抓好。特别是在今年发行的债券中,国家债券的比重加大,大部分要由金融机构直接认购,更会加剧资金的紧张状况。发行财政债券和国家建设债券,是用于弥补财政赤字和财政支出缺口的。财政有赤字向银行透支改为向社会发债券,是一项重要改革。发行基本建设债券,资金由国家专业投资公司有偿使用,这是把投资的决策、责任、风险、利益统一起来的一种试验。各级银行的领导同志要充分认识这项工作的重要性,努力把今年的债券发行工作做好。(2)抓好国库券转让试点。经国务院批准,4 月 21 日已正式在上海、广州、武汉、重庆、沈阳、哈尔滨和深圳 7 个城市开办国库券流通市场,交易活跃,发展正常,第二步要扩大到 54 个城市。开辟债券市场的目的,主要是促进国库券和其他新债券的发行,要积极推动债券市场的发展和完善。(3)在二级市场有一定基础的城市,相应成立短期融资公司和证券公司等中介机构,使金融商品的交易逐步规范化,提高市场的运转效率。(4)推动企业进入市场去筹集资金,弥补流动资金的不足。企业发行长期债券,额度和投向都要严格控制;发行

股票,可先在一些试点城市选一些企业进行试点。越是资金紧张,各地越要重视市场的融资问题,没有一个逐步成熟的金融市场,没有一个灵活的利率,资金就难以自由流动,就不能把有限的资金流到效益好的企业和建设项目上去,控制总量,调整结构的目标也难以实现。

(七)加强基础货币的管理。中央银行所掌握的基础货币,起着调控货币供给总量的作用,加强对这部分货币的管理,对实现宏观控制目标具有决定的意义。因此,必须加强对基础货币的管理,在中央银行系统内政令要统一,要按照总行的计划放款,不要任意突破限额,并尽量运用经济手段把资金搞活。国务院已同意,再适当提高存款准备金率,以便搞好资金的总量控制和结构调整。

(八)要注重对国库工作的领导。国家信用的发展,要求中央银行不能单纯地研究货币政策,要通过经理国库,代理发行国家债券的职能,研究财政收支的变化和国家信用状况,把货币政策和财政政策结合起来。因此,各地要加强对国库工作的领导。对预算资金,要加快收纳和报解,并建立相应的统计分析制度;同时要全面建立国库登记制度,跟踪资金用向,及时掌握情况;在做好政府债券的发行、兑付工作的同时,要研究国家信用的变化趋势。研究国家信用、银行信用、商业信用的关系以及国债的适当规模。国库工作不是银行的额外工作,各地要健全机构,配齐人员,切实把这项工作抓好。

(九)健全金融法规,加强金融管理。随着金融事业的发展,金融机构的增多,金融市场的形成,迫切需要制定和完善各种金融法规,建立适应商品经济发展需要的金融秩序。在步骤上各分行可因地制宜先制定一些管理办法,总行在总结各地经验的基础上逐步制定全国统一的法规。目前重点是围绕金融市场管理、票据管理、外资银行管理、国内金融机构管理来进行。

各分行要严格按照经济发展和金融改革的要求,搞好金融机