

1999

中国财政报告

CHINA FINANCIAL REPORT

项怀诚 主编

楼继伟 金立群 副主编

中国财政经济出版社

1999

中国财政报告

SX06/17

项怀诚 主编

楼继伟 金立群 副主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

1999 中国财政报告/项怀诚主编. —北京: 中国财政经济出版社, 1999

ISBN 7-5005-4231-3

I . 19… II . 项… III . 财政管理体制 - 概况 - 中国 - 1999
IV . F812

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 21806 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 10.5 印张 244 000 字

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月北京第 1 次印刷

印数: 1—22 000 定价: 22.00 元

ISBN 7-5005-4231-3/F·3840

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

1999 中国财政报告

主 编：项怀诚

副 主 编：楼继伟 金立群

编 委：王 军 王保安 张弘力 肖 捷

解学智 张少春 虞列贵 冯秀华

杜 俭 张振国 姜永华 冯淑萍

李 勇 徐放鸣 丁先觉 段景泉

丁学东 孟建民 董 娟 廖晓军

朱光耀 杨天赐

编写人员：欧文汉 吴东胜 许永现 余功斌

徐璐玲 肖世君 项中新 黄维健

王建凡 周劲松 吴海军 郎福宽

宋秋玲 李卫东 吴孔凡 龚永祥

陈毓圭 高一斌 曾铁兵 郑 权

胡华庭 衡卫峰 柯永果 陶瑞芝

林 玲 杨 政 邹刺勇 崔君刚

(编委、编写人员按书中章节内容排序)

序 言

不断开拓新局面的中国财政

不断开拓财政工作新局面,争创财政工作新成就,必须解放思想、实事求是,必须走改革开放的新路子。无论是1994年全面实行的“分税制”财政体制改革,还是1998年开始实行的更加积极的财政政策,无论是财政理论上的每一个重大突破,在财政政策上的每一个重大调整,在财政工作上的每一个重大进展,都是贯彻“解放思想、实事求是”思想路线的结果。一切从本本出发,墨守陈规,固步自封,就不可能出现现在这样生机勃勃的局面,就无法完成新时期各项财政工作和财政改革的历史任务。

21世纪的大门即将开启。做好新世纪的财政工作,我们仍要自觉运用辩

证唯物主义和历史唯物主义的方法，去观察客观世界，增强在财政工作中解放思想、实事求是的坚定性和自觉性，把大胆探索的勇气和科学求实的精神统一起来。坚持一切从我国国情实际出发的原则，立足社会主义初级阶段的现实，充分认识缩小我国同世界先进水平的差距将是长期的艰巨任务，充分认识我国财力需要与可能的矛盾将长期处于紧张状况这一基本现实，着眼于科学理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，不断增强驾驭宏观经济的本领，增强促进现代化建设的信心和魄力。

要善于从财政观察全局，从全局观察财政，从经济和社会发展全局中研究和把握财政问题，发挥财政的“导向”和“点睛”作用。在深化财税改革、加强财税管理的基础上，集中财力，逐步

提高财政收入的“两个比重”。调整和优化财政支出结构，建立公共财政的基本框架。要正确运用和完善财政职能，充分运用财政政策，积极实施财政宏观调控。

1999年中国财政的状况，是21世纪中国财政发展的基础。我们编写这本书，在方方面面记录了世纪之交的中国财政状况，希望更多的人了解中国，了解中国财政，也希望新世纪的中国财政取得长足的进步。

項懷誠
一九九九年六月六日

目 录

第一章 国家财政面临的形势和任

务 (1)

第一节 1998 年财政形势和财政

工作回顾 (1)

第二节 实施积极财政政策是 1998 年

财政工作的主旋律 (8)

第三节 1999 年财政政策取向与

财政体制改革 (18)

第二章 1998 年预算完成情况及 1999

年国家预算安排 (25)

第一节 1998 年全国及中央财政

预算执行情况 (26)

第二节 1998 年预算完成情况分

析 (27)

第三节 1999 年全国及中央预算

的初步安排及主要收支政策	(30)
--------------------	--------

第三章 继续深化和完善财政体制改革	(34)
第一节 中国的税费制度改革	(34)
第二节 收费制度改革的政策措施	(40)
第三节 收费制度改革的配套措施	(47)
第四节 完善政府间转移支付制度	(50)
第五节 积极推进政府采购制度	(55)

第四章 税收政策调整与税制改革	(61)
第一节 稳步推进税制改革	(61)
第二节 适度清理税收优惠政策	(69)

第三节	调整与优化关税结构	(72)
-----	-----------------	--------

第五章	财政法制建设	(79)
------------	---------------------	---------------

第一节	财政法制建设的基本情况和存在的主要问题	(79)
第二节	1998 年财政法制工作回顾	(85)
第三节	1999 年财政法制工作的主要任务	(91)

第六章	财政积极支持国有企业改革和粮食流通体制改革	(95)
------------	------------------------------------	---------------

第一节	国有企业基本情况和存在的主要问题	(96)
第二节	财政支持国有企业改革的主要措施	(100)
第三节	1998 年粮食流通体制改革概述	(105)
第四节	财政支持粮食流通体制改革的主要措施	(108)

第七章 建立公共财政的基本框架

架	(113)
第一节 我国财政支出的现状及 存在的问题	(114)
第二节 1998 年财政支出改革 的主要措施和成效	(121)
第三节 财政支持“科教兴国” 的主要措施和成效	(124)
第四节 建立公共财政的基本设 想	(127)

第八章 支持和推进社会保障制度改革

革	(132)
第一节 我国社会保障制度改革 的基本情况	(132)
第二节 1998 年财政推进社会保 障制度改革情况	(138)
第三节 今后社会保障财政工作 的基本思路和 1999 年 的主要任务	(149)

第九章 财政支持农业农村发展 (158)

第一节 全国财政支农支出情况 (158)

第二节 财政支农的支出重点及结构 (161)

第三节 1999 年财政支农工作重点 (167)

第四节 中国农业综合开发 (170)

第十章 中国的涉外财政与财务 (174)

第一节 当前涉外财政财务工作情况 (175)

第二节 我国涉外财政工作的主要思路 (187)

第十一章 会计制度改革和注册会计师行业建设 (195)

第一节 会计制度改革 (195)

第二节 会计人员管理 (203)

第三节 整顿会计秩序 (207)

第四节 注册会计师行业建设与发

展	(210)
---------	-------

第十二章 国债的发行和管理	(217)
----------------------------	--------------

第一节 国债对国民经济的影响 和作用	(217)
第二节 我国国债管理和发行偿 还的基本情况	(218)
第三节 1998 年国债政策的运 用	(226)
第四节 1999 年国债政策的运 用	(229)

第十三章 落实积极财政政策管好用好国债专项资 金	(231)
---	--------------

第一节 增发国债用于基础设施 建设的原则和预算安排 情况	(232)
第二节 国债专项资金的管理和监 督	(236)
第三节 国债专项资金的使用效 果	(239)

第四节	加强基本建设财政财务管理的基本思路	(243)
第十四章	建立健全财政监督机制	(251)
第一节	我国财政监督的工作内容	(251)
第二节	1998 年财政监督开展情况	(260)
第三节	加强和改善财政监督的主要措施	(265)
第十五章	国有资产管理	(270)
第一节	国有资产分布状况及组织形式	(270)
第二节	国有资产管理工作的回顾	(276)
第三节	国有资产管理体制改革情况	(280)
第四节	新形势下的国有资产管理的工作	(281)
第五节	资产评估工作呈现新局	

面	(286)
---------	-------

第十六章 财政部机构改革和机构设

置	(288)
----------------	--------------

第一节 财政部职能职责转变、 机构设置和人员 编制	(288)
---------------------------------------	-------

第二节 财政部机构改革的具体实 施	(297)
----------------------------	-------

第三节 努力建设高素质的财政 公务员队伍	(300)
-------------------------------	-------

第十七章 财政国际交流与合作

第一节 积极参与国际财金事务和 地区经济合作	(306)
---------------------------------	-------

第二节 与世界银行的合作	(312)
--------------------	-------

第三节 与亚洲开发银行和日本 输出入银行的合作	(316)
----------------------------------	-------

第四节 与国际金融组织合作展 望	(318)
---------------------------	-------

后记	(320)
-----------------	--------------

第一章

国家财政面临的形势和任务

1998 年，受亚洲金融危机和特大洪涝灾害的影响，中国经济发展遇到前所未有的冲击和挑战。为保持经济的稳定增长，实现跨世纪的战略目标，中国政府采取了以增发国债、扩大支出为主要内容的积极财政政策。

1999 年，中国将继续实行积极的财政政策，努力保持国民经济持续、快速、健康发展，促进社会全面进步。

第一节

1998 年财政形势和财政工作回顾

1998 年，面对极其复杂的国内外经济环境，中国政府采取了扩大内需，加强基础设施建设，努力开拓国内外市场，继续稳步推进各项改革等政策措施。国民经济继续保持持续稳定发展，国内生产总值比上年增长 7.8%，人

民币汇率保持稳定，各项预定的经济目标基本实现。

在经济稳步增长的基础上，1998 年中央和地方预算执行情况较好。全国财政收入 9853 亿元，完成预算的 101.8%，比上年增长 13.9%；全国财政支出 10771 亿元，完成预算的 106.2%，比上年增长 16.7%。全国财政收支相抵，支出大于收入 918 亿元，其中：中央财政赤字 960 亿元，地方财政结余 42 亿元。预算执行中凸显三个特点：一是财政收入在当年经济增长速度趋缓、物价持续负增长的情况下继续保持了一定的增长速度，财政收入的增长继续高于当年经济增长，财政收入占国内生产总值的比重由 1997 年的 11.6% 提高到 12.4%。1998 年全国财政收入比上年增加 1202 亿元，成为实行分税制财政体制实施以来增收连续超过 1000 亿元的第 5 个年头。二是实行积极财政政策，突出了宏观调控职能。较大幅度地增加了基础设施投资，同时大力支持抗洪救灾、恢复生产和重建家园。三是着力于优化支出结构，提高了对政权建设和重大政策措施的配套保障程度，重点保证了事关改革、发展和稳定大局的支出项目。1998 年，国家财政支出加大了对农林水利、科教兴国等重点项目的支持，提高了对政法机关等政权建设项目的保障能力，国有企业改革、粮食流通体制改革、下岗职工的基本生活保障及再就业工程等的财政支持力度也进一步提高。

一、实施积极的财政政策，有力地拉动了经济增长

积极财政政策的主要内容包括，向国有商业银行增发了 1000 亿元国债，专项用于基础设施建设，进行反周期调节；向国有独资商业银行发行了 2700 亿元特别国债，补充国有独资商业银行的资本金；调整了部分商品的出口退税率和进口设备税收政策，以支持外贸出口和扩大吸引外资。这些措施实施后，有力