

邓小平新时期军队建设思想研究丛书

编 委 会

主任委员：邢世忠 王茂润
副主任委员：刘顺尧 李继耐 石宝源 裴怀亮
 李俊璉 侯树栋 赵可铭
委 员：毕文波 徐根初 单既林 岳宣义
 于正江 郭锡纯 王维章 王文荣
 谭恩晋 程明群 杨旭华 张毓清
 阮克庠 苏希胜 姚延进 朱梅生
 吴秀永 许国信 崔长琦

主 编：侯树栋
副 主 编：赵可铭

办 公 室：王祖敏 黄 宏 邓国生 洪保秀

邓小平新时期军队建设思想研究丛书

序 言

邓小平新时期军队建设思想，是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是对毛泽东军事思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义军事理论，是新时期军队和国防现代化建设的根本依据和指导方针。

中国共产党第十四次全国代表大会，确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，强调“必须用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党”，同时要求全军“必须按照邓小平同志关于新时期军队建设的思想，走有中国特色的精兵之路，把人民解放军建设成为强大的现代化正规化革命军队”。实践证明，邓小平同志既是我国改革开放和社会主义现代化建设的总设计师，也是新时期我国军队和国防建设的总设计师。在开辟建设有中国特色社会主义道路的历史进程中，他从新时期我国军队和国防建设的实际出发，科学系统地分析了国际国内形势的发展变化和科学技术的发展给现代战争带来的影响和变化，创造性地回答了新形势下军队和国防现代化建设以及军事斗争准备亟待解决的一系列重大理论与实践问题，提出了一整套军事理论、原

则、方针和政策，形成了邓小平新时期军队建设思想。这一思想的创立，是邓小平同志对当代中国和人民军队建设的最重要的贡献之一。我们要在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，认真学习、深刻领会、坚决贯彻执行这一思想。

邓小平新时期军队建设思想，在马克思主义军事理论和毛泽东军事思想的宝库中，占有重要的地位。马克思、恩格斯关于军队建设的学说，奠定了无产阶级军队建设的理论基础。列宁针对当时主要资本主义国家出现的新情况，创造性地提出了帝国主义战争和无产阶级革命的时代论断，回答了无产阶级革命过程中如何创建自己军队的问题，并领导十月革命取得了胜利。毛泽东军事思想是在以战争与革命为主题的时代，在中国这样一个东方大国进行革命战争和人民军队建设的基本规律的理论反映。邓小平新时期军队建设思想是在和平与发展成为时代主题，在建设有中国特色社会主义进程中军队和国防建设基本规律的理论表现。中国革命战争是中外历史上最宏伟的一场人民革命战争。以毛泽东为代表的中国共产党人，在创建人民军队和指导中国革命战争的实践中，创造性地发展了马克思列宁主义军事理论，创立了毛泽东军事思想，指导中国革命战争取得了彻底的胜利。邓小平作为党的第一代领导集体的重要成员，对毛泽东军事思想的形成和发展作出了重大贡献。作为党的第二代领导集体的核心，他又在和平与发展成为时代主题、经济建设成为党和国家的中心任务、军队建设进入新的发展

阶段的新形势下，以马克思主义的巨大理论勇气和求真务实的态度，运用马克思主义军事理论、毛泽东军事思想的立场、观点和方法，研究新情况，解决新问题，提出了一系列新时期军队和国防现代化建设、军事斗争准备的理论、原则、方针和政策，形成了一个完整的科学理论体系。邓小平关于军队建设指导思想实行战略性转变的观点；关于军队要在大局下积极行动的观点；关于军队要把维护国家主权和安全放在第一位的观点；关于坚持现代条件下的人民战争的观点；关于军队要坚持自己的性质，保持老红军政治本色的观点；关于军队要听党的话，维护现在这个制度、这条道路和这些政策的观点；关于军队建设要以现代化为中心的观点；关于没有现代科学技术就不可能建设现代国防的观点；关于改革编制体制，把军队搞精干的观点；关于依法治军、从严治军的观点；关于要把教育训练提高到战略地位的观点；关于培养接班人直接关系到军队建设和未来反侵略战争大局的观点；关于军队就是要提高战斗力的观点；关于注重质量建设的观点；关于坚持平战结合，军民兼容，依靠人民建设和巩固国防的观点；关于坚持改革，走有中国特色的精兵之路的观点等，是对马克思主义军事理论和毛泽东军事思想在新的历史条件下创造性的运用和发展，是新时期军事斗争和军队建设的科学指南。

邓小平新时期军队建设思想，是新的历史条件下军队建设实践经验的科学总结和理论概括，具有强大的生命力。改革开放以来，特别是党的十四大以来，在邓小平

新时期军队建设思想的指引下，在以江泽民同志为核心的党中央、中央军委的领导下，军队的革命化、现代化、正规化建设不断迈出新的步伐，取得新的成就，在维护祖国统一、安全和稳定，支援国家经济建设和社会主义精神文明建设方面，作出了积极贡献，赢得了党的信赖，国家的信赖，人民的信赖。

以江泽民同志为核心的党中央和中央军委，坚定不移地用邓小平建设有中国特色社会主义理论和新时期军队建设思想指导军队和国防现代化建设，提出了邓小平新时期军队建设思想是我军建设的指南，确立了邓小平新时期军队建设思想在我军建设中的指导地位；提出了要按照“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求全面建设部队；提出了新时期军事斗争准备，要把立足点放在打赢一场高技术条件下的局部战争上，确立了新时期军事战略方针；提出了国防现代化要以经济建设为依托，要同经济建设协调发展，走出一条符合中国国情、具有时代特色的国防发展道路；提出了一定要讲政治，要把思想政治建设摆在首位，注重在重大原则问题上划清是非界限，增强思想政治工作的针对性、系统性和创造性；提出了军队在社会主义精神文明建设方面要走在整个社会的前列，坚持“思想理论武装”和“高科技知识武装”相统一，注重全面提高官兵素质；提出了要把科技强军作为一个根本战略在整个军队建设中确立起来；提出了要把培养和造就大批跨世纪的军事人才作为治军、建军的一个战略举措纳入军队建设规划；提出了注

重质量建设是一个必须长期坚持的根本方针；提出了要积极探索新形势下军队建设的特点和规律，等等。实践证明，以江泽民同志为核心的党中央、中央军委创造性地实践了邓小平新时期军队建设思想，对新形势下军队和国防建设的规律又有新的认识和新的概括，为贯彻邓小平新时期军队建设思想，推进军队和国防现代化建设做出了重大贡献。因此，坚持邓小平新时期军队建设思想的指导地位，必须坚定不移地贯彻执行以江泽民同志为核心的党中央、中央军委关于军队建设的一系列重要论述和重大决策。

深入研究邓小平新时期军队建设思想，既是我军的一项基本理论建设，也是新形势下部队建设的实际需要。国防大学建设有中国特色社会主义理论研究中心，作为全国建设有中国特色社会主义理论五个研究中心之一和全军唯一的一个研究中心，在学习、研究、宣传邓小平建设有中国特色社会主义理论，特别是邓小平新时期军队建设思想方面负有重要的责任。江泽民同志曾经指出：全国五个研究建设有中国特色社会主义理论中心，要发挥骨干作用，深入研究改革和建设中的重大理论和实践问题，确定课题，集中力量，拿出一批有较高价值的研究成果。总政治部领导也多次要求，要发挥好研究中心的组织、协调作用，把全军建设有中国特色社会主义理论研究工作带动起来。根据这些指示精神，由国防大学建设有中国特色社会主义理论研究中心牵头，组织全军部分大单位和院校的领导及宣传理论工作者，经过两年多的集体

攻关，编写出了《邓小平新时期军队建设思想研究丛书》。这套丛书，比较全面、系统地反映了邓小平新时期军队建设思想，是全军近些年来学习、研究邓小平新时期军队建设思想的最新成果。

这套丛书的编写，得到了中央军委江泽民主席和刘华清、张震、张万年、迟浩田副主席的亲切关怀，江主席为丛书题写了总书名并题词，几位副主席分别为丛书题词；得到了中共中央宣传部和总政治部领导的肯定和支持；得到了全军各大单位和院校的大力协助。实践证明，对一些重大课题的研究，采取联合攻关的形式，有利于把部队和院校的理论工作者组织起来，密切协作，多出精品；有利于把理论研究和实际工作紧密结合起来，更好地发挥理论研究为部队建设服务的作用。这是一个值得继续坚持的成功做法。经中央军委批准，由总政治部组织编写的《邓小平新时期军队建设思想学习纲要》，是学习邓小平新时期军队建设思想的一本很好的辅助材料。希望这套《邓小平新时期军队建设思想研究丛书》能够配合好《纲要》，在全军深入学习邓小平新时期军队建设思想、进一步加强部队建设中起到应有的作用。

《邓小平新时期军队建设思想研究丛书》编委会

1997年7月1日

目 录

绪论	(1)
一、邓小平国防建设思想是着眼国家全局的现代 大国防思想	(1)
二、邓小平国防建设思想依据于对国际安全形势 的科学判断	(7)
三、邓小平国防建设思想是对毛泽东国防思想的 继承和发展	(15)
第一章 国防现代化是四个现代化的重要组成部分	(22)
一、国家安全是国家经济和社会发展的前提	(22)
二、国防现代化是国家社会主义现代化的重要组 成部分	(29)
三、国防力量是促进国家发展的重要因素	(35)
第二章 国家的主权和安全要始终放在第一位	(42)
一、国防斗争与国防建设要以维护国家利益为最 高准则	(43)
二、维护国家的主权和安全是国家根本利益的需要	(47)
三、新时期国防建设的着眼点是为国家的改革和	

发展提供坚强有力的安全保证	(54)
第三章 坚持人民战争，实行积极防御	(62)
一、人民战争和积极防御是我国战略理论的两大 基石	(62)
二、人民战争思想决定了我国国防建设的人民性 和群众性	(67)
三、积极防御战略思想决定了我国国防建设的自 卫性和主动性	(73)
第四章 在国民经济不断发展的基础上，加速国防 现代化	(79)
一、国防建设要依托于经济的发展	(79)
二、国防建设必须从中国国情、军情出发	(85)
三、协调发展是国防建设的基本原则	(89)
第五章 建设一支强大的现代化、正规化的革命军队	(95)
一、建设强大的现代化正规化的革命军队是军队 建设的总目标	(95)
二、注重军队质量建设，走有中国特色的精兵之路.....	(102)
三、从实际出发，采取有力措施提高我军质量.....	(106)
第六章 民兵就是要提到战略地位.....	(115)
一、最能体现人民战争思想的就是民兵.....	(115)
二、精干的常备军和强大的后备力量相结合是国 防现代化的必由之路.....	(120)

三、加强动员建设,提高兼容程度,增强转换能力·····	(125)
第七章 没有现代科学技术就不可能建设现代国防·····	(129)
一、科学技术进步是国防发展的推动力·····	(129)
二、国防科技水平是国防现代化的主要标志·····	(133)
三、“科技强军”是国防建设的重要途径 ·····	(137)
第八章 国防工业要坚持军民结合、平战结合·····	(144)
一、最大限度地利用整个国民经济发展的技术成果是现代国防建设的主要特点·····	(144)
二、提高国防工业的平战转换能力是国防斗争的基本要求·····	(149)
三、加强国防工业建设是国防现代化建设的根本任务·····	(155)
第九章 开展全民国防教育,增强全民国防观念·····	(160)
一、国防观念是国家安全的精神长城·····	(160)
二、开展国防教育是全民族的事业·····	(165)
三、国防教育必须广泛、深入、持久地进行·····	(168)
第十章 国防建设要逐步走上法制化的道路·····	(173)
一、注重国防法制建设是邓小平国防建设思想的重要组成部分·····	(173)
二、完善国防法制是国防建设适应社会主义市场经济体制的要求·····	(178)
三、加强国防法制建设是对我党我军光荣传统的	

继承和发展·····	(182)
第十一章 加强民族团结才能建设强大的国防·····	(186)
一、中华人民共和国是民族团结的大家庭·····	(186)
二、民族团结统一是国家安全利益所在·····	(192)
三、民族团结是国防巩固的重要条件·····	(196)
后 记·····	(201)

绪 论

国防，关系到国家的兴衰、荣辱和存亡。没有强大的国防，国家和人民的安全就不能得到有效的保障，因而也就不可能有国家的发展和长治久安。邓小平作为党的第二代领导集体的核心，作为国家和人民的领袖，时刻关心着国家的发展和人民的幸福，时刻关心着国家的安全和国防的巩固。他在为我国改革开放和社会主义现代化建设绘制宏伟蓝图，筹划社会经济全面发展战略的过程中，根据当代战争与和平形势的发展变化和新技术革命对军事的影响，在继承马克思主义国防理论和毛泽东国防思想的基础上，总结新时期国防建设的实践经验，提出了一整套新的国防建设思想，揭示了新时期国防建设的规律，为建设我国强大国防指明了方向，开创了崭新的道路。邓小平国防建设思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是加强我国国防建设，壮大我国国防力量，保证我国安全的理论指南。

一、邓小平国防建设思想是着眼国家全局的现代大国防思想

邓小平国防建设思想有着极其深刻而又十分丰富的内涵，它是以现代大国防观为基础，以全面维护国家安全与权益为根本目的，以发展和运用综合国力为重要内容的完整的理论体系。

人们一谈起国防，往往只想到“战争”、“打仗”、“军队”等概念。之所以如此，是因为历史上的“国防”是随着这些概念的

产生而产生的。在漫长的人类历史进程中国防也一直是战争、打仗、军队建设为基本内容的。自从产生了国家，国家内部便存在着阶级斗争，国家之间也便有了利益冲突，于是就产生了以军队为工具、以战争为内容的国防。

在中国古代，“国防”有两方面的含义，一是对内镇压人民群众的反抗和敌对政治势力的反叛；二是对外抗击武装侵犯。“国防”一词最早见于南朝范晔（公元398—445年）所著的《后汉书·孔融传》。书中写道，孔融向汉献帝进谏说：“臣愚以为宜隐郊祀之事，以崇国防。”意思是说，为了维护安全，避免发生动乱，巩固政权，国家应该减少祭祀等大规模的集会活动。这里所说的“国防”，显然是指国家对内防止动乱、巩固政权的功能。然而，“国防”绝不仅仅是对内的行为，事实上也有防止外来侵略、颠覆的性质。尽管当时各分封国、诸侯国间的兼并和反兼并斗争大都是中华民族的内部事务，但进行斗争的实体已经基本上具备了国家特征。因此，在对内、对外斗争实践中形成的国防建设思想，也就成为中国古代国防理论的基本内容。

近代以后，西方列强的坚船利炮敲开了中华帝国封闭的大门，尽管无数爱国志士和广大群众进行了长期顽强的反抗，但是由于统治阶级腐败无能，致使国弱民穷，国防空虚，在西方列强的侵略面前屡战屡败，甚至不战而败，使中华民族饱尝了被帝国主义列强瓜分、欺凌的痛苦。在这期间，一些有识之士也曾提出“师夷之长以制夷”的主张，开始改革封建旧军制，从国外采购先进武器装备，成立新军和新式军校，引进国外的军事理论，但由于封建统治阶级的愚昧和资产阶级的软弱，中国始终没有建立起名符其实的国防。直到中华人民共和国成立，中国才有了使外敌望而却步的真正的国防。

纵观中国历史上的国防思想，虽不乏闪光的精华，但大都有明显的局限性。其思维的焦点主要集中在用兵的谋略和治军的将

道上，即局限在打仗和军队建设上。虽然在孙子“伐谋”、“伐交”思想的智慧火花中，已有运用国家综合力量，以政治谋略和外交斗争的形式寻求国家安全思想的萌芽，但由于受历史条件的限制，这种智慧的火花终究未能变成依靠综合国力全面维护国家安全的大国防思想体系。

从西方国防思想的发展轨迹看，直到 20 世纪，其国防思想依旧未脱出“战争”、“打仗”、“军队”的窠臼。大国防思想是在第二次世界大战以后才真正形成的。从 18 世纪末、19 世纪初的拿破仑战争开始发展至今，西方国防思想的演化经历了三个阶段：第一次世界大战以前 100 余年属于“单纯武力战的国防理论”阶段。在这一阶段，国防与军事是同义语，国防行为就是武装力量斗争，强调无限制地使用暴力，以优势的军队打垮敌人。第一次世界大战到第二次世界大战时期，属于“总动员国防理论”阶段。在这一阶段，战争不再是单纯军事力量的拼杀，而成为国家政治、经济、军事、社会心理等动员能力的较量。国防不仅依靠军事力量，而且还要依靠政治、外交、经济和社会心理力量，特别强调经济动员和财政金融动员。但军事力量的准备和运用仍然是这一阶段国防理论的主要内容，将政治、经济、军事、社会心理等各个方面的力量动员起来，目的在于打赢战争。第二次世界大战后，进入“现代国防理论”阶段。核武器的出现，经济的迅速发展，新技术革命的兴起，国际关系和战略格局的变化等等，促使人们的利益观、安全观以至于国防观发生了重大的变化，以综合国力较量为基础的现代国防观念随之产生。

现代国防观是运用综合国力全面维护国家利益的大国防观，它彻底打破了“国防即战争”、“国防即军事”的传统观念。在对国家安全利益内涵的认识，对保卫国家安全手段的选择，对国家综合力量的发展等方面，与传统的国防观念有着显著的区别。

首先，从国家安全利益看，“安全”局限于“领土主权”这种

传统的单一的范畴内。国家在政治、经济、军事、外交、意识形态、自然地理诸方面都有其不容侵犯的安全利益。国家作为政治利益实体，其安全利益主要包括：国家的统一、领土主权的完整、政治制度的巩固、主导意识形态的维护、民族的团结、社会的稳定等。国家作为经济利益实体，其安全利益主要包括：国家资源和财产的保护、经济生产和贸易的正常运行、财政金融秩序的维护、以及人民群众的财产不受侵犯等。国家作为国际社会的一员，其安全利益主要包括：健康的国际经济政治秩序、稳定和平的国际环境、本国国际地位及荣誉得到尊重，对国际事务的参与权和影响力得以保持等。这些安全利益相互依存、相互作用，构成了现代国防观的需求基础，形成了综合安全的观念。

其次，从保卫国家安全利益的手段看，战争已不是唯一的或最好的选择。保卫国家安全利益的手段，概而言之，至少有以下几种：（1）战争手段通过军事实力的对抗，以战争的胜利保卫国家的安全利益。（2）军事威慑手段。以强大的军事实力为后盾，以各种非直接战争的方式，给对方造成心理上的震慑，使之放弃侵犯的企图。（3）谈判手段。通过谈判达成谅解和协议，使对方作出承诺，以缓解对本国安全的威胁。（4）综合影响力手段。大力发展综合国力，形成全面对敌优势，并充分运用强大力量产生的影响力，使对方不敢采取有害于我的行动。以上四种手段，若以风险小、代价低为标准，上策是选择影响力手段，中策是谈判，再次是威慑，下策是战争。现代战争无论谁胜谁负，双方都要付出巨大的生命、物资和资金消耗，并给全人类带来巨大灾难。因此，现代国防观强调首先运用非武力手段解决问题。但这绝不意味着战争与军队从此失去了其地位和作用。恰恰相反，战争仍然是保卫国家安全利益的最终手段。军事力量仍然是国防的骨干力量，是遂行战争的主体，是开展和运用政治、经济、外交斗争手段的后盾。

再次，从国防巩固与发展的基础要素看，现代国防理论强调的是以经济科技力量为基础的综合国力。因为现代国防斗争是以经济科技力量为基础的包括军事力量在内的综合国力的较量。军事力量的发展也有赖于经济和科技力量的发展，缺乏雄厚的经济基础和先进的科技基础的军事力量，不仅是脆弱的，而且是难以持久的。因此，当代世界各国都在集中精力发展以经济和科技为基础的综合国力，以争取下一世纪的战略主动权。

邓小平国防建设思想，正是基于这样一种为全面维护国家安全利益而发展和运用综合国力的现代大国防思想。其中，主要包括国防斗争思想（如：国防斗争的战略和策略、国防斗争的目标和手段的选择、国防斗争的方式以及力量的运用和协调等问题）和国防建设思想两大方面的内容。本书主要研究探讨邓小平关于国防建设方面的思想。其主要内容有：

（一）国防现代化是四个现代化的重要组成部分。阐明了国防建设在国家安全与国家发展中具有特殊的地位和作用，不仅为保障国家安全提供力量基础，而且对促进经济和科技发展、提高综合国力也具有重要作用。

（二）国家的主权和安全要始终放在第一位。阐明了国防建设的根本目的。国防建设就是要使国家拥有足够的防卫能力，以便有效地捍卫国家的主权和安全，为国家的改革和发展提供可靠的安全保障。

（三）实行积极防御，坚持人民战争。阐明了我国国防建设的根本性质。我国的国防建设是防御性和自卫性的，坚持和依靠人民，实行全民自卫的原则。

（四）在国民经济不断发展的基础上，加速国防现代化。阐明了我国国防建设的目标和道路。我国国防建设坚持服从国家经济建设大局、与经济建设协调发展的原则，走寓国防建设于综合国力发展之中的道路。

(五) 建设一支强大的现代化、正规化的革命军队。阐明了国防建设的核心内容。人民军队是国防力量的中坚，军队建设要走注重质量的精兵之路。

(六) 民兵就是要提高到战略地位。阐明了民兵是我国“三结合”武装力量重要组成部分，是国防的后备力量。民兵和预备役建设是我国国防建设的一项不可缺少的重要内容。

(七) 没有现代科学技术就不可能建设现代国防。阐明了国防建设的关键环节。在新技术革命迅猛发展，新技术成果广泛应用于军事领域的条件下，科学技术已成为国防现代化的关键要素，必须坚持科教兴国、科技强军的方针。

(八) 国防工业要坚持军民结合、平战结合。阐明了国防工业必须适应和平时期的特点，适应建立社会主义市场经济体制的需要，走军民兼容、平战结合之路。这样才能创造较好的社会经济效益，为国防建设提供雄厚的物质基础。

(九) 开展全国防教育，增强全国防观念。阐明了国防建设的社会基础。缺乏国防意识的民族，不可能成为自立于世界民族之林的强大民族。在改革开放后，人们的利益观、价值观也在发生着变化，因而有针对性地加强国防教育显得尤为重要。

(十) 加强国防法制建设。阐明了依法建设和巩固国防的极端重要性。在我国走向法制化社会的同时，国防建设也必须走向法制化。国防法规体系的完善，既是国防建设的重要内容，也是国防建设的重要保障。

(十一) 加强民族团结才能建设强大的国防。阐明了国防建设与民族团结、社会稳定的关系。民族团结和国家统一是重要的国家安全问题。我国多数边海防地区是少数民族聚居的地区，只有加强民族团结，才能建立巩固的边海防，保障国家的统一。

此外，邓小平国防建设思想还涉及国防理论研究、国防体制建设、国防基础设施建设、国防交通建设、人民防空建设等诸多