

A STUDY OF THE
DEVELOPMENTS IN CHINA'S
SUBURBS

中国城郊 发展研究

● 主编 包永江

● 中华人民共和国七五计划社会科学重点规划课题成果

RESEARCH RESULTS OF SIGNIFICANT
TOPICS IN SOCIAL SCIENCES UNDER
THE SEVENTH FIVE-YEAR PLAN OF
P.R.C.

● 中国经济出版社

中国城郊发展研究

中华人民共和国七五计划社会科学
重点规划课题成果

主 编 包永江

写作组成员 (按姓氏笔划为序)

包永江 王利文 王家梁
陈锡根 张连城 李银周
杜甫新 吴操文 侯笠夫
郝麦收 唐建宇 谭作顺

中国经济出版社

• 1991 •

责任编辑:刘一玲
封面设计:愚 鲁

中国城郊发展研究
主编 包永江

*

中国经济出版社出版发行
(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码:100037)

各地新华书店经销

北京市物化探队排版室排版

北京制本总厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 16.25印张 407.68千字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数:00,001—5,000

ISBN 7-5017-1306-5/F·828

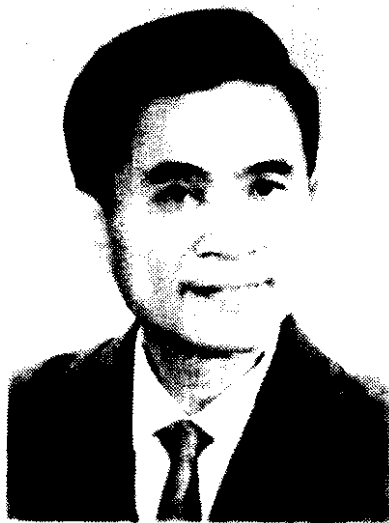
定价:8.50元

開展城市與
城郊發展研
究為兩個
文明建設
服務

邓颖超
一九九一年三月

开拓城郊公共研究
繁荣学科建设为决
策的科学化民主化服
务

何璟一九九零年
十二月廿九日



课题组长 包永江

Bao Yongjiang

- | | |
|--------------------------|--|
| 天津社会科学院城郊发展研究所
所长、研究员 | Professor and Director, Znstitute
of Suburbs Developments Tian Jin
Academy of social Science |
| 中国城市与城郊发展研究所副
所长、研究员 | Professor and Deputy Director,
Chinese Institute of Urban-Subur-
ban Developments |
| 中华人民共和国农业部畜牧经
济顾问 | Advisor, Animal Husbandry Econ-
omy, Ministy of Agriculture, P,
R,C |
| 中国民主建国会中央委员兼天
津市常委 | Member, C. N. D. C. A. Ceutral
Committee and Standing member,
Tian Jin |
| 中国人民政治协商会议天津市
委员会委员 | Member, Tianjin committee of C.
P. P. C. C. |

《中国城郊发展研究》课题中心理论组成员



陈锡根

Chen Xigen

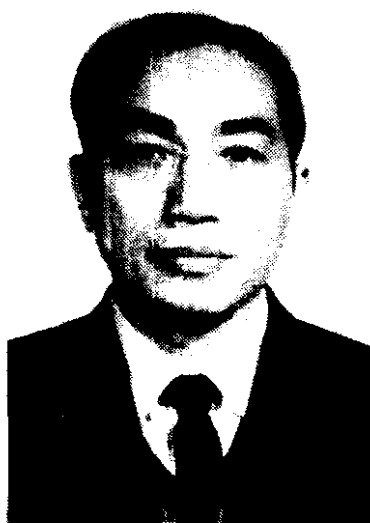
上海市农业委员会
政策研究室主任



张连城

Zhang Liancheng

中国城市与城郊发展研究
所常务副所长、副研究员



谭作顺

Tan Zuoshun

天津师范大学经济地理
教研室主任、副教授



王家梁

Wang Jialiang

北京市农林科学院农村综
合研究所副所长、研究员



侯笠夫

Hou Lifu

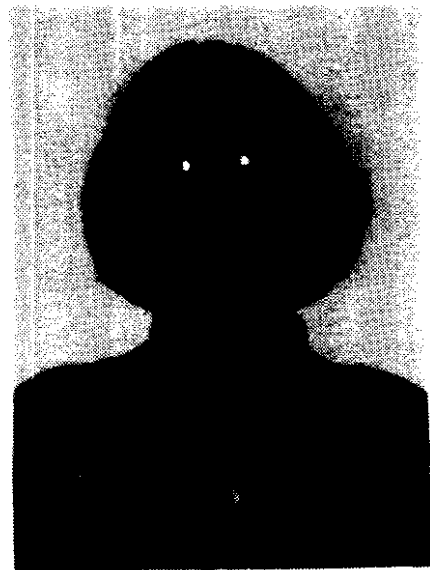
中国北方生态农业
研究中心副主任



杜甫新

Du Fuxin

无锡市人民政府经济
研究中心高级经济师



毕国华

Bi Guohua

天津社会科学院城郊发
展研究所计算机技术员

序

观察一个国家现代化程度及其转化过程,城市经济的比重及其具有的中心作用乃是一项不可忽略的标志。城郊经济是在城市中心作用直接影响下较早出现产业转化与职业分化和资源利用效益高度化的地区。上述一些积极性变化在某些层面上代表了整个农村发展趋向。对城郊经济研究不但可以探索城市经济对农业经济的辐射作用,而且可以观察到国家工业化过程中农村变化的轨迹,以及社会主义的城乡一体共同发展的趋向。

《中国城郊发展研究》是一批城郊地区的经济工作者通心协力,经过近十年的研究调查所获得的一项研究成果,是迄今为止在我国学术界中,对城郊经济成长进行全面探索的一本专著;它初步构画了城郊经济的一个理论框架。我谨向广大城郊实际工作者和理论工作者推荐,以求引起对城郊发展研究的重视和深入探索。

本书作者把城郊作为一个经济亚区,从生产、分配、交换、消费等经济再生产过程中的各个环节,从改革与发展、社会活动与生态环境以至政府宏观调控等各个方面,从国民经济的总体上加以系统分析,颇具新意。他们运用了抽样调查、问卷调查等实证研究方法,以别于单纯的抽象推断。近十年的探索中,作者们以课题组名义曾经不止一次地向中共中央农研室、国务院农研中心、国家经委、农业部、城乡建设部等提供了一些有益的建议,力求通过实际工作考验研究成果,这一点也值得赞许。

本书内容上,不足之处自所难免。我希望在出版以后,能进一步引起各方面对城郊发展研究的重视和兴趣,并期待着有更多、更新、更好的研究成果出现。

杜润生

1991.4月

目 录

序

《中国城郊发展研究》课题专家鉴定委员会鉴定意见·····	1
《中国城郊发展研究》课题工作报告·····	3
中国城郊发展综合研究报告·····	15
城郊经济——新兴的区域性经济(英文版)·····	44
第一章 中国城郊发展研究的对象和方法·····	56
第二章 中国新兴的区域性经济——城郊经济·····	80
第三章 中国城郊产业结构·····	109
第四章 中国城郊型农业发展——城郊经济的起始·····	141
第五章 中国城郊鲜活商品流通体制改革·····	171
第六章 中国城郊乡镇企业发展和宏观管理·····	191
第七章 中国城郊经济外向发展·····	226
第八章 中国城郊经济的所有制结构与合作经济发展·····	253
第九章 中国城郊经济的土地利用·····	274
第十章 中国城郊经济的劳动力利用结构和转移·····	300
第十一章 中国城郊生态经济发展·····	320
第十二章 中国城郊人口发展·····	346
第十三章 中国城郊的金融发展·····	371
第十四章 中国城郊城市(镇)化发展与城镇体系建设·····	395
第十五章 中国城郊社区中的城乡关系与城乡摩擦·····	422
第十六章 中国城郊经济与市郊一体化发展·····	444
第十七章 中国城郊经济发展趋势与宏观决策·····	467
附件:中国港澳地区的城郊农业发展·····	494
后记·····	510

TABLE OF CONTENTS

Preface

Examination of the Specialists Project Examination Commission on "A Study of China's Suburban Development"	1
Project Working Report, "A Study of China's Suburban Development"	3
Report of A Comprehensive Study of China's Suburban Development	15
Suburban Economy --- A New Area Economy (in English)	44

Chapter One	Objects and Methods of Studying China's Suburban Development	56
Chapter Two	Suburban Economy --- A New Rising Area Economy in China	80
Chapter Three	Enterprise Structure of China's Suburbs	109
Chapter Four	China's Suburban Type of Agricultural Development --- The Beginning of a Suburban Economy	141
Chapter Five	Reform of Circulation System of China's Suburban Fresh and Live Goods	171
Chapter Six	Macro Management of China's Suburban Village- Town Enterprises Development	191
Chapter Seven	Outward Development of China's Suburban Economy	226
Chapter Eight	Ownership Structure and the Development of Cooperative Economy in China's Suburban Economy	253
Chapter Nine	Utilization of Land in China's Suburban	

Economy	274
Chapter Ten Structure and Movement of Labor Utilization in China's Suburban Economy	300
Chapter Eleven Development of China's Suburban Ecological Economy	320
Chapter Twelve Demographic Development in China's Suburbs	346
Chapter Thirteen Financial Development in China's Suburbs ...	371
Chapter Fourteen Urbanization Development and Construction of Town System in China's Suburbs	395
Chapter Fifteen Urban-Rural Relationship and Urban-Rural Frictions in China's Suburban Communities ...	422
Chapter Sixteen China's Suburban Economy and Development of Urban-Suburban Integration	444
Chapter Seventeen Tendencies of Development and Macro Decision Making of China's Suburban Economy	467
Appendix ; Suburban Agricultural Developments in China's Hong Kong and Macao Regions	494
Epilogue	510

《中国城郊发展研究》课题的鉴定意见

《中国城郊发展研究》作为国家七五社会科学重点规划课题，在缺乏完整的统计资料的条件下，组织了一批从事城郊经济研究的理论工作者、政策研究工作者和实际工作者，开展了较大规模的调查和深入的研究，较全面地阐述了中国城郊经济的孕育、形成和发展，详细地论证了城郊区域性经济在国民经济总体发展中的地位和作用，深入地分析了中国城郊经济发展中的问题，揭示了城郊经济的发展趋势，从而初步形成了中国城郊发展研究的理论框架和理论体系的雏形。

《中国城郊发展研究》是一个具有开创性的研究成果，它不仅在城郊经济理论的研究上具有一定的突破，填补了我国区域经济理论的一个空白，同时也使这门学科的建设迈出了重要的一步，具有一定的理论意义和学术价值。

课题研究坚持了理论、实践、对策三方面的紧密结合，成果中提出的若干重大问题（如关于城郊经济发展特点，城郊经济发展方针、城市和郊区融合问题，城郊副食品生产基地逐步外移、城郊鲜活商品流通问题等），不仅在理论上具有开拓性，而且对经济决策具有一定的现实意义和参考价值，其中若干研究成果已陆续被中央和地方一些决策部门所采纳。

本课题研究成果较好地完成了课题任务书的有关规定和要求。

中国城郊经济研究是一个崭新的课题，对这一问题的研究目前刚刚起步，随着时间的推移和社会经济的进一步发展，城郊经济还会出现新的问题，本课题中涉及的一些新问题尚需进一步探讨，有些理论需进一步充实，结构也需要进一步调整和完善。建议继续组织力量，进一步加强对这一问题的研究。

鉴定委员会

主任委员	原国务院农村发展研究中心副主任	吴 象
副主任委员	原国务院农村发展研究中心局级调研员	卢 文
	中华人民共和国农业部政策法规司司长	郭书田
	中共中央高级党校教授	张跃庆
委 员	中国人民大学农业经济研究所所长、教授	严瑞珍
	中国社会科学院农村发展研究所顾问、研究员	王耕今
	北京大学经济学院教授	肖灼基
	中国社会科学院农村发展研究所学术委员会主任、研究员	王贵寰
	中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员	陈吉元
	中国农业科学院农业经济研究所所长、研究员	牛若峰
	中华人民共和国农业部农业区划局原局长、高级农业经济师	张肇鑫

《中国城郊发展研究》课题工作报告

《中国城郊发展研究》课题组

《中国城郊发展研究》是国家七五计划社会科学重点规划课题,由天津社会科学院城郊发展研究所牵头,由研究所所长、中国城郊经济研究会理事长包永江副研究员任课题组长,陈锡根(上海)、王玉(北京)、王占涓(广州)、魏唯(原国务院农研中心)任副组长,并由包永江、陈锡根、谭作顺、王家梁、张连城、侯笠夫等六人组成中心理论组,自1986年末立项、1987年破题铺开调研工作以来,历时四年,完成了本课题全部研究工作。研究成果包括:专著四本(三本已出版),送中央有关部门的内部专题研究报告四本(国务院农研中心、国家经委、城乡建设部、农业部各一本),送交国际会议代表中方专题研究报告二份(《郊区城市化——中国式乡村城市化主要途径》,1987年“城市化与城市问题国际讨论会第三专题中方报告以及《城郊经济——中国新兴的区域性经济》,1991年“国际城郊发展与生活质量研讨会”中方论文),与城郊农业发展有关的上报中央的研究报告三份,《新华社国内动态清样》二份,中国社科院《要报》三份,以及其他送交中央与地方的一批内部调研报告、报刊杂志公开发表的论文和调研报告,约计200万字左右。

一、本研究课题的目标、任务、要求及主要内容

本课题的研究对象是中国城郊区域性经济的发展,其目标是旨在建立对中国城郊经济研究的理论框架并初步形成城郊研究的理论体系雏型,由此决定了本课题是一项在马克思主义政治经济学基础理论指导下的新兴的应用理论研究课题,成果中形成的理论观点和提出的战略和措施,紧密结合中国城郊经济发展的实际,并对城郊的发展和改革具有现实意义。

根据原下达的课题任务书规定,本课题研究任务是:(1)研究中国城郊这一特定并具有独立形态的区域经济的孕育、形成、发展、运动的规律;(2)研究中国城郊经济在国民经济总体发展和区域发展中的地位和作用;(3)研究党和国家、各级地方政府对中国城郊经济发展的中长期宏观决策。

为此,课题研究要求做到:(1)理论的科学性和超前性。从城郊经济现象和现状剖析入手,对城郊发展作科学规范和趋势论证,提出中长期决策储备。(2)研究的独立性。不以近期一省一市的既定决策为转移,尊重经济发展规律。(3)研究领域的系统性。从国民经济总体发展和区域发展的全局出发,研究城郊经济的整体、各个产业、再生产各环节以及各种经济关系,形成统一的系统工程研究。(4)对策措施的合理性、可操作性。成果中提出的目标、措施、对策既符合理论要求和党中央的发展方针,又切实可行。从各级决策部门的反映来看,成果基本上达到上述要求,部分成果已投入应用。

因此,本课题研究内容主要包括三个层次十八个子课题,即:(1)综合研究部分。包括对象与方法、城郊经济总论、产业结构、城郊城市化、城乡关系与城乡摩擦、市郊一体化、发展趋势与宏观决策等七个子课题。(2)主产业研究部分。包括城郊型农业、城郊非农产业、所有制结构与合作经济、城郊经济外向发展等四个子课题。(3)专题研究部分。包括流通体制改革、土地利用、劳动力利用与转移、人口发展、生态经济、金融发展等六个子课题。此外,还包括一个港澳城郊农业的附件,初步形成了一个城郊研究的理论框架和理论体系雏型。

二、本课题研究的阶段性安排及课题组协作分工

(一)阶段性安排

本课题研究在前期继承了原国务院农村发展研究中心的《大

城市城郊发展战略研究》课题组的成果和课题组织,在组织上和成果上为本课题研究的开展提供了一定的外部有利条件。但是,由于中国的城郊经济作为一种独立形态的区域性经济至今尚未得到宏观决策部门的认可,无论在行政管理部门还是统计信息部门都无从依托,也无现成的完整的统计资料,因而,在课题研究力量的组织和资料收集方面具有相当大的难度。为此,在原来课题研究的基础上,本课题研究本着从典型调查入手、积累资料,从宏观经济发展需要出发、在中央有关部门支持下先铺开专题研究,在完善组织建设、资料建设,取得专题成果基础上进行汇总、综合的研究方法,在四年中大体上分为三个阶段开拓课题研究。

1. 调研阶段。从 1986 年下半年开始,结合鲜活副食品生产与流通体制改革、乡镇企业宏观管理、城镇体系发展与建设、城乡关系等经济发展的热点,由课题组组织各地研究力量开展较大规模的城郊经济调查,广泛收集资料并加以计算机处理。例如 34 个城市蔬菜产供销调研及生产者、经营者、消费者问卷调查,10 市 11 个区(县)5600 个乡镇企业问卷调查,67 个城市肉禽蛋资源、生产与消费调查和 3000 户生产者、消费者问卷调查,沿海 11 个城镇体系发展与建设的典型调查与试点,25 个城市 168 个区县城郊经济基础资料调查,6 大城市城乡关系调查,珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区城郊外向型经济调查等,为下一步专题研究和综合研究提供了必要的资料。与此同时,部分专题如城郊生态经济、金融、土地利用、劳动力转移等专题,则由课题组委托具有专长的成员负责组织调研和积累资料。

2. 子课题研究及成果形成阶段。从 1987 年下半年开始至 1989 年底,随着各个子课题研究的进展,以专题研究为主,先后完成了蔬菜产供销体制改革、城郊乡镇企业发展和宏观管理、城乡关系、郊区城市化和城镇体系建设、城郊经济外向发展、城郊土地利用、大中城市肉禽蛋供求战略与体制、城郊金融发展、城郊生态经