

轻工业企业管理干部岗位职务培训统编教材

经济计划原理与方法

胡德仁 主编



中国轻工业出版社

轻工业企业管理干部岗位职务培训统编教材

经济计划原理与方法

胡德仁 主编

中国轻工业出版社

(京)新登字034号

轻工业企业管理干部岗位职务培训统编教材
经济计划原理与方法

胡德仁 主编

中国轻工业出版社出版

(北京市东长安街6号)

一二〇一工厂印刷

新华书店北京发行所发行

各地新华书店经售

850×1168毫米 1/32 印张：5.5 字数：135千字

1991年12月 第一版第一次印刷

印数：1—5700 定价：4.10元

ISBN 7-5019-1136-3/F·075

前 言

本书是根据中华人民共和国轻工业部颁布的轻工业企业管理干部岗位职务规范、指导性教学计划、指导性教学大纲的基本要求，结合专业和岗位特点编写的，注意体现轻工业特色，讲求针对性、实用性。本书是全国轻工业系统岗位培训的统编教材，适合各类企业管理干部岗位培训和专题培训之用，并可作为成人大专、中专学校的参考教材。

本书的编写工作，是在轻工业部教育司的直接领导下，由轻工业部委托的轻工业企业计划统计人员岗位职务培训教材委员会组织进行的。委员会的成员有：

主任：胡德仁

副主任：梁 珠

委员：王蕴秀、刘克元、林隆基

参加本书编写工作的有：胡德仁编写第一章及第二、三章，林隆基编写第四章及第五、六、七章。

本书的主编是胡德仁(高级讲师)。

本书的主审是梁珠(高级讲师)。

本书在编写过程中，参考和引用了已出版的有关著作(详列于书末)，在此对有关的作者表示感谢。

由于编者水平所限，书中定有不少缺欠之处，望广大读者予以指正为幸。

编 者

目 录

第一章 国民经济计划的基本问题	1
第一节 社会主义经济是有计划的商品经济	1
第二节 国民经济计划的基本问题	6
第二章 国民经济计划组织与管理	10
第一节 国民经济计划体系	10
第二节 国民经济计划指标体系	15
第三节 国民经济计划管理体制	24
第四节 国民经济计划方法	33
第三章 综合平衡法	38
第一节 综合平衡法的意义、种类和任务	38
第二节 综合平衡的基本原则和方法论	41
第三节 投入产出法在国民经济综合平衡中的应用	57
第四章 测算国民经济发展水平和发展速度的常用方法	78
第一节 因素分析法	78
第二节 主要产品产量法	94
第三节 主要部门法	97
第四节 目标推算法	101
第五节 定额法	102
第五章 弹性分析方法	105
第一节 弹性的概念及其分类	105
第二节 经济计划工作中几种弹性的计算方法	106
第三节 点弹性和弧弹性	114
第四节 弹性分析在经济预测中的应用	118

第五节 弹性分析方法的评价	122
第六章 平滑预测方法	124
第一节 概 述	124
第二节 移动平均法	126
第三节 指数平滑法	130
第四节 预测误差分析	138
第七章 多目标决策的优化方法	142
第一节 多目标决策的概念	142
第二节 目标规划法	143
第三节 效益成本分析法	157

第一章 国民经济计划的基本问题

第一节 社会主义经济是有计划的商品经济

一、社会主义有计划商品经济的基本特征

社会主义经济是以公有制为基础的有计划商品经济。这是我们党对社会主义经济作出的科学概括，是对马克思主义经济理论的重大发展。有计划商品经济的理论，正确地说明了社会主义经济既具有计划经济的特征，又具有商品经济的特征。它不仅划清了社会主义计划经济和共产主义计划经济的区别，而且也划清了社会主义商品经济与资本主义商品经济的区别。

计划经济的理论，是由革命导师马克思、恩格斯创立的。他们预言：社会主义社会将“被组成一个自觉的、有计划的联合体”^①，将“按照总的计划组织全国生产，从而控制全国生产”^②。列宁首先提出计划经济的科学概念，并领导了计划经济的实践。根据革命导师的论述和计划经济的实践，计划经济是以生产资料公有制为基础，有计划地发展国民经济的社会经济制度。其基本特征是，整个国民经济是通过制定和执行统一的国家总体计划，有计划按比例地发展，以满足全体人民日益增长的物质和文化的需要。实践证明，在生产资料公有制基础上实行计划经济，可以

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社，1974年，第745页。

② 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社，1972年，第379页。

避免资本主义社会生产无政府状态和周期性危机，使社会生产符合不断满足全体人民日益增长的物质文化生活需要的目的。计划经济的优越性，主要表现在：(1)能够自觉地保持国民经济主要比例关系的协调，从而使国民经济持续、稳定、协调地发展；(2)能够合理地利用人力、物力、财力和自然资源，充分发挥社会效益；(3)能够自觉地正确处理社会经济利益各方面的关系。计划经济有高级阶段和低级阶段之分，前者实行单一的计划调节，后者实行计划经济和市场调节相结合。其结合的程度、方式和范围，要经常根据不同的情况进行调整和改进。

商品经济是社会生产力发展到一定阶段上产生的一种经济形式，只要社会存在着分工和生产资料所有者不同的经济利益差别，就必然存在这种经济形式。不同社会制度下的商品经济的共同特征是：生产是为交换而进行；生产的商品具有使用价值和价值两重性；商品价值量是由生产这种商品的社会必要劳动时间所决定，商品交换以货币为媒介，遵循等价原则；价值规律是商品经济的基本经济规律。社会主义经济除了具有上述商品经济的一般特征外，还有其个性。社会主义社会以前的商品经济都是以私有制为基础，它只能在价值规律自发调节下盲目地进行；社会主义商品经济则是以公有制为基础，它是在国家总体计划指导下有计划地进行。

社会主义初级阶段，由于社会主义经济本身既具有计划经济的特征又具有商品经济的特征，因此，实行计划经济同发展商品经济不是彼此排斥，而是相互统一的，应当并且可能既发挥计划经济的优越性，又发挥市场调节的积极作用。这就是说，在计划管理上，一方面，要根据计划经济的要求，按照全社会的需要预先制定国家统一的总体规划，指导社会主义经济有计划地发展，自觉保持比例和综合平衡；另一方面，要根据商品经济的要求，发挥市场调节的积极作用，自觉运用价值规律。总之，社会主义有计划商品经济，同以私有制为基础，基本上由市场自觉调节的

资本主义商品经济，有着本质的区别。在总体上自觉实行有计划、按比例地发展国民经济，是社会主义制度优越性的体现，是社会主义经济的一个基本特征。

二、社会主义有计划商品经济的客观基础

社会主义有计划商品经济既具备计划经济的客观经济条件，又具有商品经济的客观物质基础。这是社会主义初级阶段的特殊历史条件的反映。

1. 社会化大生产是社会主义有计划商品经济的物质基础

生产社会化是由社会生产力和社会分工的发展所决定的。社会分工是商品经济的基础，一切社会分工又是社会生产力发展的结果。社会化大生产客观上要求按一定的比例分配社会劳动，要求对整个国民经济实行有计划地调节，使国民经济各部门、各地区、各单位在密切分工协作的基础上，组成一个相互依存、相互制约的有机整体，从而保证社会再生产的正常进行。然而，它的实现形式，在不同的社会制度下是不相同的。在资本主义制度下，个别企业、个别部门的计划性不同程度存在，有的搞的还是比较严密和科学的，但是从总体上讲整个社会是无政府状态的，即使某些资本主义国家也编制某种形式的国家计划，但是它对资本主义企业是无约束力的，更不能从根本上改变整个经济的无政府状态。社会主义生产也是社会化大生产，它是社会主义有计划商品经济的客观物质基础，有计划按比例地分配社会劳动，是社会主义社会再生产正常运转的基本条件。

2. 生产资料社会主义公有制是社会主义有计划商品经济的前提

生产资料社会主义公有制的建立，消除了生产社会性和资本主义私人占有之间的矛盾，使生产资料的社会占有形式与生产的社会性相适应。这样消除了生产的无政府状态，使国民经济有计划按比例发展成为可能。生产资料公有制的建立，消除了剥削，使社会生产的真正成为为了满足全体人民日益增长的物质和

文化的需要。因此国民经济各个部门、各个企业及劳动者之间根本利益是一致的，他们能够在一个统一计划指导下协调地工作。生产资料公有制的建立，使人民成了国家的真正主人，他们能够自觉地认识和运用客观规律，有计划地调节社会生产。

目前，我国生产资料公有制存在着两种形式，即全民所有制和劳动人民集体所有制。作为有计划商品经济的经济基础，起主导作用的是全民所有制。因此对全民所有制经济不能削弱，更不能取消，必须不断地巩固和加强。

3. 无产阶级专政的国家政权是有计划商品经济的政治保证
无产阶级专政不仅为社会主义经济建立了生产资料公有制，而且为社会主义经济的巩固和发展提供政治保证。

无产阶级专政的国家是最集中地代表全体人民利益的，是保护人民的，同时，它还具有组织管理经济的职能。因此，离开了无产阶级专政，也就不存在有计划商品经济。有计划商品经济的发展，在很大程度上取决于无产阶级专政的巩固。

三、社会主义有计划商品经济的计划管理

社会主义有计划商品经济运行机制，必须是计划经济与市场调节有机地结合。一方面，要根据计划经济的要求，按照全社会的需要预先制定国民经济计划，自觉地保持比例和综合平衡，以指导社会主义经济有计划、按比例地发展；另一方面，要根据商品经济的要求，自觉运用和依据价值规律，发挥市场调节的积极作用。在这种条件下的计划管理，有以下几个方面的特点：

1. 统一性和灵活性相结合

国民经济是一个错综复杂的有机整体。国民经济各个部门、各个环节只有按比例地发展，社会生产才能正常进行。因此，在客观上要求整个社会的一切主要经济活动，应当按照统一计划进行。但是实行统一计划不等于全社会所有的经济活动都要由国家统一管理。在保证国家统一计划的前提下，计划的形式及实现计

划的手段应当是灵活多样的。例如，根据不同所有制性质和不同企业，不同社会生产环节和领域，不同产业和产品，实行不同的计划形式。有的下达指令性计划，有的下达指导性计划，有的则允许在国家总体计划指导和法规约束下，由市场调节。这样做，就可以避免统的过多、管的过死的局面。

2. 指令性、指导性与市场调节相结合

有计划商品经济的计划管理形式是指令性计划、指导性计划与市场调节相结合。根据不同所有制性质和不同企业、不同社会生产环节和领域、不同产业和产品，在结合的形式和比例关系上有所不同。在当前和今后一个时期内，我们必须对关系国计民生的重要产品的生产和流通，主要实行指令性计划，对其他大量的产品主要实行指导性计划和市场调节；对固定资产投资规模、结构和重要建设项目，实行中央、地方政府决策和计划管理，同时在投资使用、项目设计和施工管理上注意运用市场竞争机制；对全民所有制大中型企业的重要经济活动实行以指令性计划或指导性计划管理为主，对城乡集体经济主要实行指导性计划或市场调节。

3. 经济手段、法律手段和行政手段的综合运用

社会主义有计划商品经济条件下的计划管理，实行指令性计划、指导性计划和市场调节相结合。在管理手段上，必然要求综合运用经济、法律和行政等手段。

经济手段是相对行政手段而言的，它是指依靠经济组织、运用经济方法、按照客观经济规律的要求来管理经济。所谓经济组织是指按照社会化大生产的客观经济联系组织起来的，如企业、专业公司、联合企业以及税务、财政、审计、保险、银行等组织机构等。所谓经济方法是指运用价格、工资、利润、税收、奖金、利息、罚款等经济杠杆和价值工具，以及经济合同、经济责任制等等。经济手段的核心是贯彻物质利益原则，从物质利益上来处理国家、企业和劳动者个人某种经济关系，调动各方面的积极

性。

行政手段是指依靠行政组织，运用行政方法，按照国家管理的行政方式来管理经济。具体地说，就是依靠各级行政机关或经济管理机构的权威，采取行政命令、指示、法令，规定和下达指令性计划任务等等。按照行政系统、行政层次、行政区划来管理经济。它的主要特点是在民主集中制的基础上，以鲜明的权威和服从为前提，采取行政方法直接指挥下属经济组织和经济活动，具有强制性。科学的、必要的行政手段，是社会主义国家执行其组织和领导社会经济职能，对国民经济进行计划管理，保证社会主义经济的集中统一和有计划按比例发展所必需的。

法律手段是指国家通过经济立法、经济司法和仲裁，来干预经济或管理经济的手段。它具有强制性，要求依法从事经济活动，依法处理经济纠纷，建立良好的经济秩序。

法律手段是经济手段和行政手段有效的发挥作用的基础。

4. 统一领导、分级管理，在大的方面管住管好，在小的方面放开搞活

根据我国国民经济管理的经验，统一领导、分级管理，在大的方面管住管好，在小的方面放开搞活，是民主集中制原则在计划管理中的具体体现。它既保证整个国民经济协调发展和有效控制，又能因地制宜充分发挥各级和企业的积极性和主动性。

第二节 国民经济计划的基本问题

一、国民经济发展的战略目标

国民经济发展的战略目标是国民经济发展战略的核心，国民经济计划应体现战略目标的要求。

国民经济发展的战略目标，是指一个国家在较长时期内要达到的、涉及国民经济、科学技术和社会发展各方面全局的总目标。

它具体包括经济增长、科学技术发展、社会事业发展以及人民物质文化生活提高等方面的目标。它同战略重点、战略步骤、战略措施等内容一起构成国民经济的发展战略。

国民经济发展的战略目标包括两个方面：一是质的方面，是指所要解决的中心问题，它决定着战略方向；二是量的方面，是指最终所要达到的发展水平，它决定着发展速度。根据邓小平同志的提议，我们党制定了社会主义现代化建设的战略目标，大体分三步：第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步：到本世纪末，使国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。这个战略目标既提出质的要求又有量的具体规定，是符合我国实际，经过努力可以实现的。

制定国民经济发展战略目标，必须遵循以下原则：

(1) 从我国基本国情出发，充分考虑我国的社会政治经济制度、民族特点、历史传统、国土资源、人口与文化、科学技术等，根据需要与可能，量力而行，使战略目标建立在切实可靠的基础上。

(2) 在马列主义、毛泽东思想指导下，正确认识和运用客观经济规律和自然规律，不能超越客观规律的要求。为此，要深入调查研究，进行科学预测和论证，提高战略目标的科学性。

(3) 正确分析国际形势，充分利用有利的国际条件，克服不利因素，加速我国经济的发展。

(4) 认真汲取历史经验教训，并借鉴国外有益的经验。

二、国民经济计划的核心问题

国民经济计划是社会主义国家所特有的经济现象。它是社会主义国家在认识和掌握社会主义客观规律的基础上，自觉地指导和调节国民经济发展的一种重要工具。

国民经济计划是一种对未来经济发展的部署和设想。它是根据党和国家的政策制定的，是党和国家在一个时期的路线、方针和政策的具体体现。国民经济计划的基本任务是保证国民经济战略目标的实现及其具体化。

国民经济计划的核心问题，包括以下三个方面：

首先，必须有一个正确的指导思想。

所谓正确的指导思想，是指符合社会主义客观经济规律和我国国情国力的指导方针和原则。建国40年来，我国经济工作取得了伟大的成就，但也有不少失误，最重要的教训，就是往往脱离国情，超越国力，急于求成，大起大落。实践证明，保持国民经济持续、稳定、协调发展是整个社会主义现代化建设过程中始终都要坚持的指导思想。从原则上说，这里所说的持续，就是要长期保持正常的发展速度；稳定，就是不能大起大落；协调，就是重大经济关系比较合理，即有计划按比例地稳步前进，不断提高经济效益和社会效益。

第二，搞好国民经济的综合平衡。

搞好国民经济综合平衡，坚持社会总需求和总供给的基本平衡，保持国家财政、信贷、物资和外汇的各自平衡及相互的综合平衡，是国民经济计划管理工作的主要内容和核心任务。

社会总需求和总供给平衡是国民经济计划综合平衡的基本要求，是保证国民经济比例关系协调，结构合理及经济稳定的根本条件。财政、信贷、物资和外汇在总量、构成、地区之间的平衡，则是国民经济总需求与总供给平衡的基础。它既反映国民经济实物运动，又反映货币运动的平衡关系。这四大平衡和各自平衡基础上建立的相互之间的综合平衡，是保证国民经济综合平衡的主要条件。

第三，正确处理速度、比例和经济效益之间的关系。

正确处理经济发展速度、比例关系和经济效益三者的关系，是国民经济计划的核心问题。速度、比例和效益三者的关系，是

辩证统一、相辅相成的。一般地说，适度的速度必须以合理的比例和较好的经济效益为前提，同时也是经济结构和经济比例合理以及争取较好经济效益所必需；合理的发展比例是达到适度速度和较好经济效益的基础，同时也需要由适度的发展速度和较好的经济效益来保证；较好的经济效益是实现合理的比例和适度速度的标志，同时也需要以合理的比例和适度速度为条件。应当强调的是，经济效益是社会主义经济的出发点和归宿。我们应当把经济工作的中心真正转到总量平衡、结构合理、效益提高的轨道上来。

复 习 题

1. 社会主义有计划商品经济的基本特征是什么？
2. 社会主义有计划商品经济条件下计划管理的特点是什么？
3. 什么是国民经济发展战略目标，制定战略目标的原则是什么？
4. 你对国民经济计划的核心问题是如何认识的？

第二章 国民经济计划组织与管理

第一节 国民经济计划体系

国民经济计划的基本任务，主要是通过国民经济计划体系和计划指标体系具体体现的。因此，建立一个科学的、完整的计划体系和计划指标体系，是顺利完成国民经济计划任务的重要保证。

国民经济是由物质生产部门和非物质生产部门组成。它是一个错综复杂、相互联系、互相制约的有机整体，它包括社会再生产的各个方面，各个环节。这就要求有一个完整的从总体上反映整个国民经济发展的统一计划。这个统一计划就是国民经济各个方面计划的有机结合的统一体，通常称为国民经济计划体系。它可以从不同程度，形成不同的体系。例如从计划内容上可以分为：经济发展计划、科学技术发展计划和社会发展计划；从时间上可分为：长期计划、中期计划和短期计划；从计划管理范围上可分为：中央计划、地方计划和基层计划；从计划管理形式上可分为：指令性计划、指导性计划和市场调节等等。

一、经济、科技和社会发展规划

国民经济计划从内容上可分为：经济发展计划、科学技术发展计划和社会事业发展规划。目前我国编制的国民经济和社会发展规划包括这三方面内容：

1. 经济发展计划

经济发展计划是国民经济计划的主体。它具体反映国民经济

各部门和社会再生产各环节的主要活动。是科学技术发展计划和社会事业发展规划的基础。目前我国编制的反映经济发展计划的内容主要有：农业计划、工业计划、建筑业计划、运输邮电计划，物资计划、固定资产投资计划、成本和价格计划、综合财政和信贷计划、国民收入计划及各地区经济发展计划等。

2. 科学技术发展计划

科学技术发展计划是国民经济计划的一个重要组成部分。现代科学技术的迅速发展，正成为当今世界经济发展和社会发展的重要手段，技术进步是提高劳动生产率和促进经济增长的重要因素，是社会生产力发展的振动力量。因此，把科学技术发展计划作为国民经济计划的重要组成部分是十分必要的。目前我国科学技术发展计划的内容主要有：重点科学计划项目计划、新技术引进项目计划、科学技术成果推广项目计划、新技术引进的消化吸收项目计划、科学技术事业发展规划及新技术开发项目计划等等。

3. 社会事业发展规划

社会事业发展规划是近十年来从国民经济计划中单列出来的。从1982年起我国将国民经济计划改为国民经济和社会发展规划。

社会事业发展规划是指社会生活各方面的计划安排和部署，它反映改善社会关系和社会结构，满足全体人民日益增长的物质和文化生活的需要。目前我国社会发展规划的内容主要有：人口、劳动、居民收入和消费计划，城乡建设和社会福利事业、文化事业、教育事业、卫生事业、体育事业发展规划、环境保护等计划，以及对加强思想政治工作，加强社会主义民主和健全社会主义法制，保持良好的社会秩序等方面的规划。

经济、科技和社会发展是国民经济三大支柱，它们相互联系，紧密结合，形成统一整体。经济发展是科学技术和社会发展的基础；社会发展是经济和科技发展的目的；科学技术发展是经济和社会发展的的重要手段。因此，三者结合建立了一个三位一体的国