

爱国卫生运动标准化 管 理 手 册

主 审 朱庆生 王滋民

主 编 李 仁 刘守义 刘成俊

辽宁科学技术出版社

编委（以姓氏笔画为序）

万永生	王健康	卢振起	刘守义
刘成俊	刘瑞兰	齐广凡	李 仁
李洪斌	张家清	张纯富	陈占才
武慧茹	崔德铭	褚庆祥	韩正忠
韩春英	康文铎		

编者（以姓氏笔画为序）

马秀三	王向东	王宗一	王健康
刘守义	刘成俊	刘瑞兰	刘 樱
刘懿卿	李吉庆	李春生	宋殿棠
林 强	周殿运	张士远	张玉珍
张润奎	赵静华	赵增江	陶 毅
崔家昌	韩春英		

不断加强爱国卫生科学
管理，逐渐实现标准化、规
范化、经常化。

陈敏章

一九八一年十一月

前 言

中国属于第三世界，国情要求我们在加速社会主义现代化经济建设的同时，努力提高全民族的健康水平，而爱国卫生运动就是具有中国特色的一种卫生工作方式。四十多年来爱国卫生运动有了长足的发展。特别是一九八九年国务院下发了《关于加强爱国卫生工作的决定》，不但肯定了“用开展群众性爱国卫生运动工作的方法，同疾病作斗争，是我国创造的成功经验”。同时对爱国卫生工作任务、方针、政策、方法等都做出了规定，对主要成绩和经验也给予了充分的肯定。它是我们今后开展爱国卫生工作的指导方针，是我们搞好工作的保证。

时代在前进，爱国卫生工作管理也要走向科学化的轨道。为适应全国城市卫生检查评比、创建国家卫生城市、实行目标管理责任制、农村改水、改厕达标考核及爱国卫生日常检查、指导工作的需要，我们组织有关专家、专业技术人员及从事爱国卫生运动工作多年的同志，共同编写了这部《爱国卫生运动标准化管理手册》。

全书共分三篇二十五章，第一篇为总论，重点论述了爱国卫生运动标准化管理的基础理论、方式、方法及科学依据；第二篇为爱国卫生运动标准化管理的具体要求、制订标准的依据、评价方法；第三篇为爱国卫生运动兴起以来的重要文件、检查标准以及各时期取得的工作成就。

本书不仅包括城市卫生检查内容，也包括农村卫生和全国城市卫生检查未涉及到的行业卫生管理和其他方面的卫生要求。本书所涉及的卫生检查标准与要求，均以国家有关卫生法规、条例、管理办法、标准为依据，它的出版和发行，无疑对爱国卫生运动的科学管理起到积极的促进作用。它是爱国卫生专、兼职人员必备的工具书，也是各行各业领导、专、兼职卫生管理人员与广大群众，学习卫生保健知识、了解爱国卫生运动科学管理的内容、要求的教材，使他们自觉地使本部门、本单位、本岗位达到卫生要求，不断提高卫生管理水平，提高广大群众的卫生意识、卫生法制观念和自我保健能力。

本书的出版，对全国的城市卫生检查评比活动将是一个很大的推动，对提高全国城乡的卫生管理水平，提高全国人民的卫生知识水平，都将起到重要作用。由于编写时间仓促，加之我们水平有限，《手册》难免存在某些不足之处和错误，恳请广大读者批评指正。

编 者

1992年3月

目 录

第一篇 爱国卫生运动标准化管理概论

第一章 爱国卫生运动标准化管理的意义	1
一、概念与基本原则	1
二、实行标准化管理的意义	3
三、标准化管理的任务	5
四、标准化管理方法	7
第二章 爱国卫生运动标准化管理的 组织与人员配备和使用	12
一、标准化管理的组织形式	12
二、标准化管理的人员配备与使用	16
第三章 爱国卫生运动标准化管理的原则	22
一、高层次协调原则	22
二、系统性原则	24
三、弹性原则	26
四、能级原则	29
五、整分合原则	31
六、动力原则	33
七、反馈原则	35
八、效益原则	38
第四章 爱国卫生运动标准化管理的法律依据	41

一、标准化管理的法律依据·····	41
二、标准化管理与法律政策的关系·····	45
第五章 爱国卫生运动标准化管理的指标体系·····	50
一、建立指标体系的原则·····	50
二、指标分类·····	52
三、执行管理指标应注意的事项·····	53
第六章 爱国卫生运动标准化管理的实施程序·····	56
一、标准化管理实施的概述·····	56
二、标准化管理的实施程序·····	57
三、标准化管理的惯性运转·····	63
第七章 爱国卫生运动标准化管理的评价·····	66
一、国家卫生城市标准·····	66
二、省级卫生先进市标准·····	72
三、省、市、县、区卫生先进单位标准·····	76
四、命名与奖励·····	77
第八章 爱国卫生运动标准化管理的展望·····	80
一、标准化管理的起源·····	80
二、标准化管理的发展·····	85
三、标准化管理的展望·····	88

第二篇 爱国卫生运动标准化管理各论

第九章 城市环境卫生管理标准·····	91
一、概述·····	91
二、标准·····	94
三、制订标准的依据·····	95
四、各项标准的具体要求·····	96
第十章 农村环境卫生管理标准·····	100

一、概述	100
二、标准	103
三、制订标准的依据	105
四、各项标准的具体要求	106
第十一章 农村改水与改厕管理标准	111
一、农村改水管理标准	111
二、农村改厕管理标准	127
第十二章 健康管理标准	132
一、机构设置及人员编制标准	132
二、经费与设施标准	133
三、重点行业、重点人群健康教育工作标准	134
四、各项标准的具体要求	144
第十三章 除四害管理标准	148
一、概述	148
二、除四害管理考核标准	150
第十四章 窗口单位卫生管理标准	162
一、概述	162
二、各类卫生管理标准和要求	163
三、卫生管理标准的依据	183
第十五章 中小学校卫生管理标准	184
一、学生健康状况监测	185
二、教学过程的卫生要求	186
三、学校建筑和设备卫生要求	190
四、常见病的预防和治疗	198
第十六章 厂矿企业卫生管理标准	203
一、概述	203
二、标准	205

三、制订标准的依据	208
四、各项标准的具体要求	220
第十七章 饮水与防病卫生管理标准	230
一、饮用水卫生管理标准	230
二、传染病防治管理标准	242
第十八章 食品卫生管理标准	254
一、概述	254
二、标准	254
三、制定标准的依据	261
四、各项标准的具体要求	261
第十九章 公共场所卫生管理标准	270
一、概述	270
二、公共场所卫生与人体健康	277
三、从业人员的自身防护	279
四、消毒	282
五、各类公共场所的卫生要求	287
第二十章 托幼机构卫生保健管理标准	293
一、托幼机构儿童保健的概念、目的、 意义、特点	293
二、托幼机构儿童保健的任务、内容	295
三、托幼机构的组织形式、性质、分班依据、 分型原则	295
四、保健医务、保教、炊事人员编制与职责	297
五、托幼机构卫生保健制度	299
六、托幼机构建筑设计的卫生保健要求	308
七、托幼机构卫生保健评价	310
第二十一章 单位一般卫生管理标准	322

一、一般卫生管理标准的概念·····	322
二、各项管理标准及制订依据·····	322
第二十二章 垃圾与粪便无害化处理标准·····	334
一、概述·····	334
二、垃圾与粪便的处理标准及依据·····	340
三、卫生管理及无害化处理达标工作具 体要求·····	351
第二十三章 居民住户和个人卫生管理标准·····	357
一、概述·····	357
二、标准·····	359
三、制订标准的依据·····	360
四、各项标准的具体要求·····	364
第二十四章 环境保护管理标准·····	368
一、环境问题和环境保护·····	368
二、环境保护主要法律制度与标准·····	373
三、城市环境保护管理标准·····	390
第二十五章 组织领导与爱卫会办公室建设标准·····	392
一、机构建设的意义·····	392
二、机构建设标准·····	394
三、制订机构建设标准的依据·····	396
四、各项标准的具体要求·····	398
第三篇 建国四十年来爱国卫生运动大事记	
一、重要文件·····	404
关于落实各级爱卫会办公室专职编制问题的 联合通知·····	404
关于明确各级爱卫会经费问题的联合通知··	406
关于健全和加强各级爱国卫生运动委员会办	

事机构的通知	407
全国爱国卫生运动委员会的组成、任务和 职责	408
国务院关于加强爱国卫生工作的决定	414
国家卫生城市检查考核标准实施细则	417
全国城市卫生检查评比标准	431
二、全国爱国卫生运动委员会机构隶属与人事 变动	458
三、爱国卫生运动在各个时期取得的主要成绩	459

第一篇 爱国卫生运动标准化管理概论

第一章 爱国卫生运动标准化管理的意义

一、概念与基本原则

标准化管理是科学管理的重要方法，它是根据工作任务和方针政策，以实践经验的系统总结和系统调查研究材料为依据，经过科学的分析研究，制定出符合科学规律和科学要求的规范，并形成明确的意义、制度、指标，要求人人必须遵守。

标准，就是工作质量要求界限和规定；化，就是全面制定和贯彻执行的意思。爱国卫生运动发展到今天，只有实行标准化管理，才能够使各项工作条理化，管理工作制度化，技术工作科学化，基本设施规范化，岗位分工专责化。才能使每个部门、每个单位各个岗位的职工都能了解自己职责权限、工作任务、应达到的标准和要求。从而使爱国卫生达到经常化。

实行标准化管理的原则：

（一）明确实行标准化管理的意义

爱国卫生运动实行标准化管理的目的，就是为了加强爱国卫生运动的科学管理。因此，必须使每个单位的职工了解标准化管理的重要意义及与每个人的密切关系，还必须明确每一项标准的具体目的和意义，使每个职工都知道爱国卫生运动标准要求是哪些，为什么要达到这些标准和要求。只有每个人都了解标准化管理的目的性，才可能使这些标准得到实现的思想基础。

（二）要坚持标准化管理的科学性和先进性

标准化管理的科学性就是真正反映科学规律和科学要求的标准化。要坚持标准化的科学性，首先必须坚持认真执行国家的卫生法令、条例和标准；二是按照科学要求制定标准；三是坚持实事求是，从国情出发。只有坚持这三条制定出的标准才能真正反映科学规律和科学要求，才能做到既有先进性又有可行性。

（三）标准化管理要贯彻始终，坚持不断强化和提高

标准化管理的重要意义，就在于每个部门、每个单位的各个工作岗位自始至终都要按标准行事。决不能年初执行标准，年末不执行；月初执行标准，月末不执行。或有的岗位执行，有的岗位不执行。

（四）坚持标准化管理的严肃性和各项标准的相对稳定性

标准化就是法规，标准就是要求规范，因此，标准要有严肃性，标准必须有其约束力。要领导和职工群众必须认真遵照执行。而且各管理标准一旦公布，应具有相对稳定性。正式法令、条例、标准，一旦公布，应保几年不变，有的甚

至几十年不变，决不能“朝令夕改”。

(五) 坚持人人参与标准化管理

爱国卫生实行标准化管理，必须依靠群众。要坚持人人参与标准化管理。因此，爱国卫生各项标准发布以后，就要组织各单位干部和群众进行认真学习，既要学习标准要求，也要学习实行标准化管理的重要意义，从而增强执行标准化的自觉性、经常性。

二、实行标准化管理的意义

(一) 标准化管理是满足人民日益增长的卫生要求的需要

爱国卫生工作是具有中国特色的卫生工作方式，四十年来，爱国卫生运动对移风易俗，改造社会环境，提高人民健康水平作出了举世瞩目的贡献。随着改革开放和国民经济的飞速发展，人民群众对环境质量、生活质量的要求日益提高。环境卫生、食品卫生、劳动卫生、环境保护等方面，为了提高管理水平，为了适应广大群众的要求，必须实现标准化管理。

爱国卫生是行政性、群众性、社会性、科学性相结合的卫生工作方式，要想使较大的范围，社会的方方面面都达到卫生要求，单靠专业执法队伍是难以完成监督任务的。只有制定了各项卫生管理标准，动员社会各行各业专业人员和广大群众去监督，才能实现卫生经常化。

(二) 标准化管理是时代发展的需要

人类进入20世纪，不仅是科学、技术突飞猛进的时代，也是管理科学奔腾向前发展的时代，现在，科学、技

术、管理，被人们并称为现代经济发展“三鼎足”的重要因素。国家的振兴，民族的繁荣，人民生活的改善和幸福，无不与之息息相关。一个国家物质资源的开发，需要工业；而工业的发展需要科学和技术的应用；而科学技术的发展和应用，工业生产的计划和组织，又都需要科学管理得以实现。所以，世界上所有国家都十分重视管理，把管理作为经济增长的重要因素来看待的。政治体制在改革，经济体制在改革，各行各业都在改革，如果爱国卫生运动想发展，想进步，想提高，就必须实行标准化管理。经验管理只适应于落后的、盲目的小生产时代。当今社会的爱国卫生只有实现科学管理，才能有高效益，达到新水平。

（三）标准化管理是充分发挥广大群众积极性，创造性的最好方法

爱国卫生运动是动员社会各行各业、千家万户、亿万群众共同参加的事业。只靠少数人是不能实现爱国卫生高标准的，只有实现标准化管理，把对各行各业的卫生要求，告诉广大职工、广大群众。群众明确了它的目的、要求就会自觉地、积极地、创造性地保质保量的按标准去做，这样抓下去，爱国卫生就会全面地、高水平地发展起来。

（四）实行标准化管理，是奖优罚劣的重要依据

标准化管理的特点是，对各行各业各项卫生，都根据国家法规、标准，提出具体要求，能量化的尽量提出量化要求。这些标准具有科学性、先进性、实用性。爱卫会的日常工作，就是协调有关部门，特别是卫生监督机构，经常对各部门各单位执行标准情况进行监督、检查、指导、帮助，采取行政的、经济的手段，使之达到标准要求，并能保持经常。

各级爱卫会在进行目标管理，公开评比检查，暗访检查中，都是按这些标准进行检查、指导和监督。对于执行标准好的部门、单位和个人进行奖励，对于有条件而且经过多次指导帮助仍达不到标准，按规定和制度进行罚款。只有这样坚持统一标准的开展工作，才能使爱国卫生运动达到奖有根据，罚有道理，工作起来，才能做到有理有力。

（五）实行标准化管理是达到爱国卫生运动经常化的重要手段

爱国卫生运动是动员群众起来，同自己的不卫生习惯作斗争，达到预防疾病，提高健康水平的目的。可是我国广大群众由于几千年的封建统治，文盲、迷信、落后的影响根深蒂固。要想改变这种不卫生、不文明的落后状况，不是短时间能办到的事。为了加速群众卫生习惯的养成，必须有一个从必然王国到自然王国的过程。而实现标准化管理就是实现这种过渡最佳途径。比如搞好一般室内卫生，标准化管理从制度到要求都有规定，只要人人都按标准做事，室内卫生就会出现经常化。其他方面的卫生也是如此，只要坚持标准化管理，卫生就会实现经常化。

三、标准化管理的任务

标准化是实现科学管理的重要方法之一，因此它的任务就是促进爱国卫生走向科学化、规范化，继而达到经常化。

（一）使爱国卫生各项标准纳入企业管理之中

爱国卫生工作是精神文明建设的重要内容，是物质文明建设的必要条件，因此与各部门、各行各业关系密不可分。爱国卫生实行标准化管理的任务，就是经过反复宣传、指

导、检查、监督，使各部门、各单位从领导到群众，都认识爱国卫生标准化管理的重要意义，是促进工作，促进生产，有利职工健康和保护劳动生产力的重要工作。要求各部门、各单位都要把爱国卫生标准纳入企业经营管理之中，编入生产流程或工序。只有这样才能使爱国卫生工作真正发挥其作用。

（二）使爱国卫生管理达到规范化

为了便利日常卫生检查评比，监督工作，适用每个部门检查。尽量使其检查，特别是对爱国卫生所涉及的范围提出了具体要求，对各项卫生不仅有定性指标，还提出了定量要求。为了达到这些要求，各单位必须采取有力措施。比如食堂、饭店的库房要求无鼠、无霉变、无蝇，保证食品质量，具体要求库房应垫离（垫高20厘米以上，离墙10厘米），分类保管，有纱窗纱门，有通风口或机械通风设备，门有防鼠板，库内有毒饵盒等。这些具体要求都达到了，就达到了各项卫生标准。由于各项要求符合卫生法规、标准，各检查、监督部门检查时都这样要求，被检查部门懂得如何做符合卫生标准，就能使爱国卫生管理达到了规范化。

（三）使爱国卫生管理实现经常化

爱国卫生运动的宗旨是讲究卫生，预防疾病，提高健康水平。进行标准化管理的任务，就是通过标准的制定、实施、反复监督、检查、评比，使干部、职工、群众从不认识到认识，从不自觉到自觉按照标准去做，达不到标准创造条件达到，久而久之形成了习惯，形成了惯性运转，比如饭店、餐厅、食堂的餐具洗刷消毒问题。由于我们从设备到工艺都制定了标准，单位领导知道，具体工作人员清楚，设备上应有洗刷三过关池子、龙头和专用消毒设备。工作人员操作时必须