

旧制度直面新形势  
小改革对决大剧变

# 帝国的 ② 的 凛冬

守成与变革

讲透晚清一百年

冬雪心境 / 著

天津人民出版社

天津出版传媒集团

# 帝国的 凛冬<sup>2</sup>

守成与变革

冬雪心境 / 著

天津出版传媒集团

 天津人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

帝国的凛冬. 2, 守成与变革 / 冬雪心境著. -- 天津: 天津人民出版社, 2019.8  
ISBN 978-7-201-15005-5

I . ①帝… II . ①冬… III . ①中国历史—清后期  
IV . ① K252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 143886 号

## 帝国的凛冬 2 守成与变革

DIGUO DE LINDONG 2 SHOUCHENG YU BIANGE

---

出 版 天津人民出版社  
出 版 人 刘 庆  
地 址 天津市和平区西康路 35 号康岳大厦  
邮政编码 300051  
邮购电话 (022) 23332469  
网 址 <http://www.tjrmcbs.com>  
电子邮箱 [reader@tjrmcbs.com](mailto:reader@tjrmcbs.com)

责任编辑 赵 艺  
装帧设计 金石工作室

制版印刷 三河市华润印刷有限公司  
经 销 新华书店  
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16  
印 张 19  
字 数 210 千字  
版次印次 2019 年 8 月第 1 版 2019 年 8 月第 1 次印刷  
定 价 42.00 元

---

版权所有 侵权必究

# 目 录

## 第一章 中兴之光

祺祥政变是晚清历史的一个重大转折，此后慈禧登上政治舞台，逐渐成为后来四十余年大清帝国的实际领导人，而且在政治舞台的上下左右也发生着变化。后来的事实体现了大清帝国经由祺祥政变，过渡到了由政出一人变成垂帘听政与亲王议政相结合的政治体制。在那个时间段里，拥有先进技术与开拓市场欲望的西方列强，更加千方百计地对大清帝国进行“改造”，而此前饱受屈辱的大清帝国，也开始利用这个机会，变被动为主动，开始了一段艰难曲折的，向西方学习的历程……

1. 垂帘听政	002
2. 议政重权	007
3. 连斩大臣	013
4. 调整班子	020
5. 合作政策	026
6. 公使驻京	033
7. 帮办海关税务	037

## 第二章 洋兵助剿

主动求变向西方列强靠拢，是同治初年清政府对外政策的根本性转变，其带来的结果就是由先前的中外对立变成了“中外同心”，在经济上由盲目排外变成了热心洋务，这一切是清政府自鸦片战争以来的一个巨大进步。当然，清政府的这种转变除了有经济和政治上的好处之外，必不可少的还有军事上的好处——对于依旧处在太平天国运动之中的清政府，洋人的助力绝对是雪中送炭。而借助洋人的军事力量来镇压内乱，是同治一朝初年的一大特征……

1. 暗示助剿	044
2. 建立洋枪队	049
3. 中外会防局	055
4. 安庆决战	060
5. 激战江浙	067
6. 攻陷天京	075

### 第三章 亲政与再听政

祺祥政变后，由于即位的同治皇帝年龄幼小，于是形成以两宫太后与恭亲王奕訢联合执政的局面，奕訢就成了大清帝国的总管家。对于奕訢来讲，上有两宫太后、同治皇帝，下有满汉众多大臣，他处于一种敏感位置，对于朝廷的整体决策他不能否定，但又不能过多地给予建议，对祖宗家法改变了不对，不更改也不对，原因就在于随着太平天国被成功镇压，曾经不太熟悉朝廷政务的皇太后，已经不再完全依赖于奕訢，这其中尤其以慈禧太后为甚……

- |          |     |
|----------|-----|
| 1. 叔嫂失和  | 084 |
| 2. 潜伏的矛盾 | 089 |
| 3. 轩然大波  | 094 |
| 4. 同治亲政  | 099 |
| 5. 两宫再听政 | 107 |
| 6. 重掌大权  | 112 |

## 第四章 洋务自强

当历史的车轮行进到 1840 年时，以天朝上国自居的大清帝国终于迎来了比它更强的洋枪洋炮，大清帝国迫不得已开始睁眼看世界。随着时间的推移，高层统治者越来越认识到，原来自己并不是世界的中心，这个国家想要生存下去，甚至融入世界体系之内，就必须遵循弱肉强食的丛林法则，那些早已生锈的刀剑，那些暮气沉沉的八旗子弟，已经无法继续承载大清帝国富强的梦想，而一场太平天国风暴更是让高层统治者认识到，如果不变法自强，大清帝国恐怕会永远走进历史，最终成为历史名词……

1. 洋务倾向	118
2. 总理衙门很无奈	123
3. 军火事业	128
4. 铁路命运	133
5. 从水师到海军	138
6. 瘸足的洋务	143
7. 失道寡助	148

## 第五章 光绪十五年

同治皇帝载淳做了十三年皇帝，带着神秘的病痛于同治十三年（公元1875年）驾崩，年仅十九岁的他还没有自己的子嗣，所以两宫太后必须要在亲王里，找出一个合适的继承人。纵观同治一朝的大清权力体系，虽然说一直在执行两宫太后垂帘听政的制度，但最高权力却始终掌握在慈禧太后手中，所以选择一个什么样的继承人，就看慈禧太后的倾向性……

1. 权力交接	152
2. 宫廷风波	156
3. 多事之秋	166
4. 初涉大政	171
5. 训政之路	178
6. 大婚与亲政	185
7. 珍妃之情	193

## 第六章 甲午之战

不管怎么讲，光绪皇帝至少在名义上是大清帝国的主宰者，虽然他和珍妃在皇宫里书写了一段传奇的爱情故事，但这位年轻的皇帝并没有丢掉最初的理想，依旧想让久病缠身的大清帝国在他的手中重新焕发荣光。现在，老太后已经不在身边，光绪皇帝认为自己可以施展拳脚了……

- |          |     |
|----------|-----|
| 1. 君权到国权 | 202 |
| 2. 力主抗战  | 211 |
| 3. 联合阵线  | 220 |
| 4. 贻误战机  | 228 |
| 5. 处境艰难  | 238 |
| 6. 马关条约  | 250 |

## 第七章 维新思想

甲午中日战争之后，光绪皇帝犹如从一场噩梦中惊醒过来，在反省中得到了有益的教训，并在反省中理顺了思路以重新振作精神，随着对朝廷要害部门不动声色的调整，光绪皇帝逐渐完成了战后朝廷重建的第一步，同时也为后来他在历史舞台上演的那出有声有色的维新变法活剧奠定了基础……

- |         |     |
|---------|-----|
| 1. 反省失败 | 264 |
| 2. 卧薪尝胆 | 272 |
| 3. 恤商惠工 | 280 |
| 4. 变法思想 | 286 |



## 第一章

# 中兴之光

祺祥政变是晚清历史的一个重大转折，此后慈禧登上政治舞台，继而逐渐成为后来四十余年大清帝国的实际领导人，而且在政治舞台的上下左右也发生着变化。后来的事实体现了大清帝国经由祺祥政变，过渡到了由政出一人变成垂帘听政与亲王议政相结合的政治体制。在那个时间段里，拥有先进技术与开拓市场欲望的西方列强，更加千方百计地对大清帝国进行“改造”，而此前饱受屈辱的大清帝国，也开始利用这个机会，变被动为主动，开始了一段艰难曲折的，向西方学习的历程……

## 1. 垂帘听政

公元1861年11月7日，清内阁奉上谕宣布更改新年号，改“祺祥”为“同治”，取两宫太后共同执政之意，四天后宣布转年为同治元年，大清帝国由此进入了一个新时代。这也代表曾经以肃顺为首的八大顾命之臣被彻底从这个王朝的权力中枢清除干净。

新朝伊始，在帝国高层们看来，最先应该确立的是在特殊的政体下权力分配的问题。十月七日（11月9日），内阁奉上谕公布了两宫太后听政，以及处理各项政务和军务的程序：

各直省及各路军营折报应行降旨各件，于呈递两宫太后慈览，发交议政王、军机大臣后，该王、大臣悉心详议，于当日召见时恭请谕旨，再行缮拟，于次日恭呈母后皇太后、圣母皇太后阅定颁发；应行批答各件，该王、大臣查照旧章，敬谨缮拟呈太后，一并于次日发下，其紧要军务事件，仍于递到时立即办理，以昭慎重。

这等于是两宫太后与恭亲王奕訢重新分配了帝国政务的处理大权，两宫太后掌握审核权和决定权，奕訢掌握议政与实施权。

权力分配问题解决后，接下来便是政务处理流程问题。当时翰林院

侍讲学士杨秉章、御史林寿图列条陈述两宫太后垂帘听政事宜，提交廷臣会议详细阅览，几经修改补充完善，最终由亲王世铎领衔，将两宫太后召见朝臣礼节的一切办事章程，共同呈递两宫太后钦定。十二月二十六日（1862年1月25日），获得批准，懿旨宣布垂帘。

当时，关于垂帘听政章程一共拟定了十三条，其中主要内容可以概括为三点：

1. 召见内外大臣时，两宫太后和同治皇帝要同坐养心殿，两宫太后垂帘，议政王和御前大臣轮流派一人，将召见人员带领进见。

2. 召见地方官员时，两宫太后和同治皇帝同坐养心殿，议政王、御前大臣带领御前，乾清门侍卫要排班站立，两宫太后垂帘设案，然后进呈召见官员名单，并拟谕旨同时注明。同时皇帝面前也要设案，也要进呈皇帝一份名单，其他一切礼仪同上。

3. 任免官员时，除了朝廷重臣可以简化手续之外，应该将任免官员名单由议政王和军机大臣共同在接受两宫太后召见时进呈，由两宫太后最终钦定。

我们都知道，程序问题是依据权力分配以及当时的礼法而制定，而今权力分配是由两宫太后与恭亲王奕訢所包揽，而礼法问题则是，因为两宫太后是女人，所以必须要“垂帘听政”，这是源于封建社会男女有别、内外有别的社会传统。

太后临朝始于西汉的吕后，唐代武则天也实行过垂帘听政，宋朝英宗皇帝的宣仁皇后也曾经垂帘御殿。大清帝国建立后，此前还没有太后干涉朝政的记录，而且前几代也有顺治和康熙年幼登基的局面，但都是亲王和大臣进行辅政，前者是睿亲王多尔衮，后者是以大臣鳌拜为核心的辅政大臣。咸丰皇帝临死之前本来设置的是八大臣辅政，算是效仿先辈们的做法，但是大清帝国政局却在他死了之后走上了另一条路。我们

都明白历史事件是复杂的多面体，不仅有因有果，而且有时还一因多果或一果多因，同治时代出现的太后“垂帘听政”干预朝政，也是这种逻辑的反映。

咸丰皇帝临死之前那封分权的遗诏，是帝国政局转弯的根源。当然，我们不能说咸丰皇帝的做法是错的，但“垂帘辅政兼而有之”，授予太后阅折钤印权本身就为太后干政埋下了伏笔。八大臣也没能很好地遵守咸丰皇帝的遗嘱，没能与两宫太后、恭亲王奕訢展开有效的合作，双方为了各自的政治利益，最终只能“兵戎相见”，打破了制衡的局面。

后世有人认为，垂帘听政的另一个诱因是慈禧太后的野心。据说慈安太后早年虽然由皇贵妃进位中宫，但性格软弱，凡事都由慈禧做主。对于这种说法，笔者部分赞同，毕竟此后大清帝国四十余年的实际领导者就是慈禧太后，如果她没有野心，无论如何是做不到这一点的，但我们同时也应该明白，“垂帘听政”如果扩展来看，绝不仅仅是一种礼法制度，而是一种适合当时帝国政务运转的行政体制。换句话说，至少是各方利益共赢后达成默契的结果。

体制的核心是：集体遵循的方式。如果从这个角度看，慈禧或许有野心，但在当时，她的野心还够不上影响国家体制的改变。

当时虽然定下两宫太后垂帘听政之制，但毕竟帝国先前没有过太后干政的事例，因此当务之急是要寻找相关的理论支持和历史依据。十月十五日（11月16日）谕令内阁将历代帝王政治及垂帘事迹汇总进呈，并且让南书房、上书房、翰林院等选择可以纳入国家法律的部分，汇成一册进呈。后来按照这个底本，编成了一部书，名叫《治平宝鉴》。

十月二十九日（12月1日），朝廷正式宣布两宫太后于十一月一日（12月2日）正式实行垂帘听政，也就是从这一天起，一直到1912年宣统退位为止，大清帝国实际上都是由女人当家。

据《穆宗实录》记载，当时垂帘听政大典举行得十分隆重而庄严，两宫太后在养心殿垂帘，王公以下大学士、六部九卿在养心殿外集体行礼，而且通过时人的评论，也可以想见当时垂帘听政的庄严情景以及严谨威仪。

例如《曾国藩日记》（同治七年十二月十四日）记载他觐见的经过：入养心殿之东间，皇上向西坐，皇太后在黄幔之内，慈安太后在南，慈禧太后在北。

《翁文恭公日记》（十一月二十四日）记载的随父觐见的过程：

黎明侍大人入内，辰正引见于养心殿，两宫皇太后垂帘，皇上在帘前御榻坐，恭邸立于左，醇邸立于右。吏部堂官递录头笺，恭邸接呈案上。是日引见才二刻许即出。

从上述记载看，垂帘听政的形式，潜移默化地让觐见两宫太后的人有一种莫名的无上的权威感，形式上保证了两个女人的主宰者地位，而且养心殿中垂帘听政的人员设置格局，也充分体现了“听政与议政”的权力分配。当然，对于两宫太后这两个女人而言，又有着不同的分工。

薛福成对垂帘听政有过一番评论：

是当时，天下称东宫优于德，而大诛赏大举措实主之；西宫优于才，而判阅奏章，裁决庶务，及召对时事咨访利弊，悉中窺要。东宫见大臣，讷讷如无语者。每有奏牍，必西宫诵而讲之，或竟日不觉一事。然至军国大计所关，及用人之尤重大者，东宫偶行一事，天下莫不额手称颂……西宫太后性警敏，锐于任事，太后悉以权让之，颓然若无所与者。后西宫亦感其意，凡事必咨而后行。

应该说两个女人各具特点，也各有所短。慈禧太后性格敏锐，善于处理政务；慈安太后由于身份特殊，而且本身德行深厚，因此德高望重。但是薛福成的评论也指出了，慈安太后因为慈禧太后把控政事似乎有些

失落，幸好慈禧太后比较敏感，看出了慈安太后的失落，因此一改往日作风，积极与慈安太后相配合。

从薛福成的评论看，在大清帝国开启垂帘听政的最初阶段，两宫太后包括诸多大臣对于这种新兴的体制还有一个熟悉的过程，这里既有程序问题，也有人事配合问题，需要所有人去适应。从两个女人之间的配合也可以看出来，这个新兴的体制还需要不断地打磨。不过至少在那个时间段里，两个女人在处理国家大事的过程中是能互相合作、取长补短的。历史特殊的机遇，将两个女人的身份、地位、利益紧紧地联系在了一起，也让经历了祺祥政变的大清帝国，重新找到一条特殊的生存模式，虽然它在不久的将来还会发生裂变。

## 2. 议政重权

在刚刚确立垂帘听政体制的那段时间里，如果说两宫太后是这个体制的金字塔尖，恭亲王奕訢就是支撑塔尖的基座。因为奕訢在祺祥政变中出力最多，所以除了两宫太后象征最高权力之外，奕訢获得了“议政”这项重要的权力。

为了表示对奕訢的嘉奖，两宫太后在祺祥政变后特别下懿旨要优礼奕訢，准其以亲王世袭罔替。然而，对这样的特殊优待，奕訢是坚决辞让，甚至跪在两宫太后面前声泪俱下，认为这么厚重的待遇自己是担待不起的。最后，两宫太后不得已同意奕訢的请求，暂时将这件事情搁置。

大清帝国的亲王是有世袭罔替的嘉奖传统的，但政权建立后，也只有当年打江山时的功臣——八个铁帽子王有这个待遇。两宫太后想给予奕訢同等待遇，说明对他还是怀揣感恩之情的，因此奕訢辞让之后，她们退而求其次，赏食亲王双俸以示优待。

事实上，奕訢很清楚自己参与祺祥政变，将两宫太后推到政治前台，虽然立下大功，但真的还没有到可以接受世袭罔替嘉奖的程度。通过肃顺等人的遭遇，奕訢或许已经看出，过分拥有权势不是件好事儿，更何