

商业政策的调查研究

SHANGYE ZHENG
CE DE DIAO CHA
YAN JIU

中国商业出版社

商业政策的调查研究

郭月斋 王文波 罗东明 等著
赵发生 张永励 邓 飞

(内部发行)

中国商业出版社

商业政策的调查研究

**郭月斋 王文波 罗东明 等著
赵发生 张永勋 邓 飞**
(内部发行)

★

**中国商业出版社出版
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京平谷印刷厂印刷**

★

**850×1168毫米32开 8 印张 201 千字
1984年10月第1版 1984年10月北京第1次印刷
印数 1—10,000 册**

统一书号：4237·112 定价0.85元

Jm 52/2

出版说明

为响应党中央的号召，在国家机构改革中，商业部的一批年老的部、局级干部主动离开现职，退居二、三线，使商业部机关的干部逐步向“四化”过渡。经上级批准，商业部党组为了进一步发挥这批老同志的作用，本着力所能及、发挥余热的精神，于1982年4月10日成立了商业部商业政策研究会，作为商业部党组的咨询机构。当时参加商业政策研究会的有七位副部长和二十多位司局级老同志。

商业政策研究会成立至今，已两周年了。在这两年中间，在商业部党组的直接领导下，在各有关司局的积极配合、支持下，在坚持每周例会活动的同时，这批老同志结合各自原来比较熟悉的业务，本着个人为主、自愿结合、组织协调的方式，分别到26个省、市、自治区（过去很少人去的大西北，尤其是西藏自治区，他们也去了），深入基层，甚至农牧民的家庭，针对当前商业政策中的一些主要问题，作了大量的调查、考察和研究，提出了一些很好的建议意见，对开创商业工作新局面，作出了应有的贡献。

商业政策研究会的各位成员在深入调查，实地考察的基础上，写出了一些文章和资料，分别刊登在本会的《商业政策研究资料》及其他内部或公开发行的刊物上。这些文章和资料是他们的经验积累，也是商业部机关和商业系统的精神财富，应该为商业部机关和全系统共同利用。为此，我们选编出版了这本书，在商业政策研究会成立两周年之际，呈献在读者面前。

本书共选辑了40篇文稿，有综合研究，问题考察、典型调查

和建议意见。由于我们的编辑水平关系，不妥之处，在所难免，
请读者指正。

1984年4月10日

目 录

综 合 研 究

冀东南、鲁西北、豫东地区建立商品棉生产基地的

初步探讨.....郭月斋(1)

当前粮食工作中几个问题的研究.....赵发生(17)

糖业烟酒商品经营管理体制改革

的几点看法.....张永励 侯昭炎(23)

猪肉供应与生猪生产的新矛盾及改进方向.....杨伯亚(31)

研究商品的使用价值, 做好按质论价工作.....艾中金(41)

从战略角度重视饲料工业的发展.....林形如(45)

问 题 考 察

西北五省、区商业工作中的

两个问题.....郭月斋 王念基(52)

浙江、江西国营批发下伸、国合联营

等情况的调查.....罗东明 李 直(62)

云、贵、川、鄂部分城市工矿区蔬菜产销

情况的调查.....侯昭炎(68)

浙、皖两省的茶叶问题和意见.....王文波(78)

豫、陕、晋三省五交化系统贯彻国务院

(1982)91号文件的情况.....李 直 刘致如(85)

北京市延庆县粮食局开展职工教育

的调查报告.....邓 飞(93)

陕西、河南粮食产购销情况的调查.....梁竹航 齐 平(102)

近年来广东省多渠道流通的物价情况.....艾中金(107)

川、云、贵三省工业品批发

情况的调查.....	李直 祝华(112)
当前山东省粮食工作中的几个问题.....	梁竹航(118)
徐、淮地区农村形势和粮食工作情况.....	赵发生(122)
广东省收购农副产品实行粮食奖售政策问题.....	司枕亚(126)
废旧物资收购政策中的几个问题.....	吴健华(130)
江西省基层供销社体制改革	

迈出了新步伐.....	罗东明 李直(136)
江、浙两省粮食多渠道经营问题.....	司枕亚(142)
陕、豫、皖等地商业工作的几个问题.....	吴平(148)
河南省粮、油多渠道经营的情况.....	李士彬(156)
粮食企业实行经营责任制的情况	

和问题.....	董杰轩 许配厚(161)
粮食企业推行经营责任制的几个问题.....	赵辉(169)
城镇居民吃细粮等问题.....	齐平(172)
废旧物资企业试行经营责任制的情况.....	吴健华(177)
东北三省畜禽生产和饲料经营情	

况和问题.....	余志新(183)
“民代国储”是解决东北高水分粮的好办法.....	赵发生(190)
西藏的畜牧业生产和发展饲料工业问题.....	余志新(195)

典型调查

国、合长期不分的一个县商业局.....	罗东明 李直(200)
酱油“高短法”蒸煮技术, 设备研制	
情况的调查.....	祝华(204)
扶沟县调整农业内部结构的情况调查.....	郭月斋(210)
江苏省昆山县张浦粮管所试行费用承包	
责任制的调查.....	司枕亚(215)

新疆疏附县化肥供应情况的调查……………郭月斋 王念基(219)

建 议 意 见

改革商业流通体制要重点解决十个问题……………罗东明(223)

提高生猪瘦肉率的几点建议……………杨伯亚(232)

减少奖售粮销量和调整预算编列的建议……………赵发生(238)

对商业系统开展饲料工作的建议……………余志新(240)

加强市场预测的几点意见……………金祝三(243)

—<>·<> 综合研究 <>·<>—

冀东南、鲁西北、豫东地区建立 商品棉生产基地的初步探讨

郭 月 斋

长期以来，由于人们对于客观事物认识的局限性，往往在棉花和粮食的布局安排上，摇摆不定，不尽合理。时而“重粮轻棉”，时而“抓棉挤粮”。农作物的种植虽有计划，由于受到客观规律的制约，不是“种多报少”，就是“以少报多”，常常是计划和实际种植之间的差额很大。棉粮产量虽有增长，但人民的实际占有水平不高，每年还要进口一定数量的粮食和棉花，以满足人民低水平的要求。

按照党的十二大提出的“全面开创社会主义现代化建设新局面”的要求，从实际出发，认真做好农业资源的调查研究，努力探索农作物生长的地域分异规律，逐步摆布好棉粮的布局，采取积极有效的措施，不断地提高棉粮的商品率，是十分重要的。现在根据对冀东南、鲁西北、豫东地区的调查，仅就在这个地区建立商品棉生产基地的可行性作一初步探讨。

一、历史的经验

冀东南、鲁西北、豫东，主要包括沧州、衡水、邢台、邯郸、德州、聊城、惠民、菏泽、周口、开封、商丘十一个地区，总耕地约有1.17亿多亩，农业人口6,000多万人，人均耕地1.9亩多。这块地方盐碱沙荒，地瘠民贫，比如河北省的黑龙港流域，

历来就是有名的“九河下梢，十年九涝”，经济十分落后。过去的“南粮北调”，主要也是解决这里的吃饭问题。

建国以来，这些地区在党和政府的领导和资助下，进行了大量的开发工作，各类作物的产量不断增长，人民的生活水平也有所提高。但是，在“左”的思想指导下，片面地抓“以粮为纲”，搞单一经营，企图扭转“南粮北调”的局面，结果是“抓了一个‘纲’，丢了一大帮”；在生产指导上又不分条件的异同，不管资源的分布，统统是一个要求，一个模式，形成了农业结构的比例严重失调。以致在相当长的时间内，这些地区的吃粮只能维持在很低的水平上，年年吃返销，群众贫穷落后，国家负担很重。有的地方费了很大的气力和代价，把粮食搞上去了，甚至过“长江”，超千斤，结果也是“高产穷县”，或者是“高产穷队”。1978年前，这些地区粮食就种了8,700多万亩，占耕地的75.5%，总产347.7亿斤，亩产395斤，人均占有500多斤，还要吃返销粮。据了解，1959—1978年，聊城地区吃返销25.8亿斤；菏泽地区吃返销25.5亿斤；沧州地区吃返销多达40亿斤，最多的1977年一年就调进了9亿多斤粮食。再如临清县，二十多年来的粮食单产一直在300斤上下徘徊，总产2亿斤，共吃了4亿多斤返销粮，救济款161.7万元，贷款400多万元，三分之二的生产队分配无现金，而棉花只种了27万亩，单产只有44斤。号称“大碱场”的武邑县，人均耕地3亩多，1958年前种过13万亩棉花，后来，为了上粮就砍棉，1966年前基本把棉花砍光了，年年吃返销，是个有名的穷县。

党的十一届三中全会以来，这些地区在党的正确方针指引下，普遍实行了多种形式的联产承包责任制，因地制宜地种植，迅速掀起了生产热潮，促进了棉粮生产的发展，极大地调动了广大群众的积极性，开始扭转了“吃粮靠返销，花钱靠贷款”的贫穷落后面貌，生活开始富裕起来。通过实践，他们认识到“棉粮一

齐抓，重点抓棉花”是这些地区发展农业生产，让农民尽快致富的一条好途径。据统计，1982年这些地区在调整布局的基础上，粮食面积调整到7,600多万亩，占总耕地的66.2%，总产371亿斤，单产486斤，人均占有573斤，总产比1978年增长24亿斤；棉花面积2,558万亩，占总耕地的22.2%，总产2,495万担，单产97.5斤，总产比1978年增长2,064万担。比如，德州地区采取措施，稳定棉粮面积，努力提高单产，增加总产，1982年的粮食总产达到39亿斤，比1978年增长30%；棉花总产达到460万担，比1978年增长10.9倍。由于生产发展，农民收入增多，生活相应改善，出现了五业兴旺的景象。仅以盖房为例，聊城地区95.98万农户，三年来盖新房的就有49万户，占农户总数的59%；荷泽地区的153万农户中，就有152万户盖了新房，几乎是100%。群众赞扬党的政策说：“大包干是摇钱树，不出三年就变富”；“过去‘三靠’，越靠越穷；现在‘靠三’（三中全会以来的方针政策），越靠越富。”河北省的临西县，1982年的粮食面积32.8万亩，比1978年的39.9万亩减少了7.1万亩；总产1.58亿斤，比1978年的1.38亿斤增加了0.2亿斤；单产475斤，比1978年的347斤增加了128斤；人均占有690多斤。1981年前，每年都是既购又销，农村年返销多达408万斤；1982年做到了只购（1300万斤）不销，农村不要返销粮了。棉花面积16.2万亩，比1978年增加了7.6万亩；总产达到14.6万担，比1978年增加了11.7万担；单产达到90斤。可以说，这个县已经实现了棉粮双贡献。

以上情况表明，这些地区通过发展棉花，棉花产量上去了，粮食也增产了，商品棉增多，返销粮减少，甚至还做到双贡献，农民收入也就相应增多，生产积极性就能持久，农业生产就不断发展。

二、发挥地区的优势

这些地区，在党的十二大精神指引下，进一步做好农业资源的调查研究，具体划分农业区域，切实按照“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，从建立商品棉生产基地的要求出发，实事求是地调整好棉粮布局，实行分类指导，夺取棉粮双丰收是完全可能的。这是因为这块地方有着得天独厚的优势。

(一) 地理条件好，耕地面积多，作物产量低，增产潜力大。这是一个基本的特征，也是夺取棉粮双丰收的最大优势。这块地方的1.17亿多亩耕地(不包括待垦的几百万亩盐碱地)，人均耕地高于全国人均耕地的25%(其中河北省的黑龙港流域人均耕地达2.5亩以上；高于全国人均耕地的66%以上)，基本属于人少地多的地区。而且这里的粮棉产量历来都不高，粮食单产总是在300斤上下徘徊；棉花产量也是在40斤左右浮动，个别年份的单产低到17斤(包括面积不实因素在内)。

三中全会以来，他们按照党的正确方针，从实际出发，抓紧调整了农业结构，取得了可喜的成就，当前，他们正在认真总结经验，按照棉粮双丰收的良性循环要求，进一步安排棉粮布局。比如聊城地区，有耕地860多万亩，1982年种粮310万亩，总产269,800万斤，较1978年增长15,400万斤，单产870斤，较1978年增长380斤，人均占有655斤；棉田面积420万亩，总产478万担，较1978年增长404万担。再如，河北省的黑龙港流域有耕地3,500多万亩，大都低洼易涝，盐碱瘠薄，产量低而不稳。到1982年，棉花已种到590多万亩，占耕地面积的16.8%，总产350多万担，农民开始富裕。如果逐步把棉花面积恢复或者略高于历史种植水平，也就是达到1,200万亩，或者更多一点，单产80—100斤，皮棉总产就是1,000万担左右。当地的同志说得好，从本地资源出发，从调整布局入手，确保粮食稳定增长，

把棉花作为发展农业生产，使农民尽快致富的突破口，是可行的。这是因为，棉花产量上去了，要钱有钱，要肥有肥，加上一定的水利资源和科学种植，粮食生产的发展就会得到较好的基础。换句话说，就是充分利用土地的优势种棉花，发挥棉花的有利条件促粮食，是能够做到农作物的稳产高产，获得棉粮双丰收的。加之，这个地区的轻纺工业比较发达，交通比较通畅，这对加速商品棉的调拨运输，节省流通费用也是一个很有利的条件。

(二) 自然条件好，气候比较温和，有利于棉粮生长。这块地方的土质大部分属于沙质、盐碱土壤，比较适宜种植棉花。一般情况下，轻碱地植棉可以高产，重碱地植棉，只要措施得当，还可以改良土壤；加上棉花生长所需气温，一般在 20°C — 30°C 左右。据气象部门的资料，这些地区的常年有效积温，一般在 $4,400$ — $4,600^{\circ}\text{C}$ 之间；日照 $3,000$ 小时左右；降雨量在 500 — 600 毫米之间；无霜期 200 天左右。同时，地处黄河两岸，大部分地区有较好的地下水源（当然也有少数地方的水源比较困难，如河北省宁晋等县），今后还将随着水利条件的逐步改善，尤其是“南水北调”工程的展开，将会给这些地区的棉粮生产发展，程度不一地带来更好的效益。所以说，这块地方只要认真解决好春旱问题，一般年景的粮（主要是夏粮）、棉产量，基本上是有保证的。

(三) 在稳定增产粮食的基础上，大力发展棉花，符合农民致富的心愿。历来，这里的广大农民有植棉习惯，也有植棉经验。长期以来，广大农民群众吃够了“单一经营”的苦处，他们从正反两方面的经验中，深刻地体会到“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”是一条发展农业生产的正确方针；更懂得“粮保棉，棉促粮”，棉粮双丰收的辩证法。近年来，他们在总结经验的基础上，牢牢把握着棉花这个“拳头”产品，紧紧抓住棉花生产这个发展农业、让农民致富的突破口，已经初步尝到了甜头。他们说：“棉花是摇钱树，是聚宝盆，谁先抓棉花，谁就先发

家。”这是因为棉花增产，棉籽饼增多，有机质就提高，地力就增强。一般说来，棉花生产发展了的县、社、队，农田施肥水平都不同程度地发生了变化。据了解，鲁西北的施肥水平是：每亩三个“一百”，即：饼肥100斤，氮肥100斤，磷肥100斤；外加土杂肥四、五车。这样，就使土壤结构开始发生变化，土质逐步由瘦变肥，促进了作物的生长。据山东菏泽县的土壤普查：有机质已由0.6%提高到0.8%，有效氮已由0.3%提高到0.4%，有效磷已由0.05%提高到0.08%。近几年来，国家适当提高了农副产品的收购价格，逐步达到了棉粮比价比较合理的程度，而且收购基数不是很高，加上奖售政策比较优厚，调动了群众的生产积极性，大大促进了棉粮生产的发展。比如，河北省威县枣园公社张庄大队，1982年，每亩饼肥300斤，复合肥50斤，粮食产量较1980年翻了一翻，棉花单产220斤，人均交售皮棉350斤，人均收入（集体加家庭副业）已经达到1,000元的水平。目前，这个队出现了购买生产资料，搞农田基本建设和学科学技术的三个“热潮”。

从以上情况看来，这些地区发展棉花生产比较南方的某些地区说来，条件是得天独厚的。如果各级领导的思想再解放一点，充分发挥这些地区的优势，抓紧调整好这里的棉粮布局，是完全可能的。但也有人耽心，害怕扩大一点棉田面积，会影响粮食产量。实践证明，这种耽心是不必要的。因为这里的广大农民从历史的经验中，深深地懂得饿肚子的岁月是很难熬的。所以，他们种地首先考虑的是吃饭问题，现在的情况是不仅要吃饱，而且要吃好。让农民饿着肚皮去种棉花，他们是不干的；你硬让他们这样干，也是明干暗不干。国家制定的棉花奖售粮政策，也是在保证棉农口粮的前提下，去发展棉花生产的。实际上，为了充分发挥棉粮互相促进的作用，扩大一些棉田面积，一方面要减少一些粮田面积，而另一方面也不完全挤占粮田面积。只要我们认真调查研究，努力探索棉粮生长规律，逐步解决好棉粮生长矛盾，增

加复种指数，提高土地利用率，做到收麦植棉，收棉种麦，既保粮，又增棉，棉粮双增产，是完全可以做到的。

三、用改革精神调整棉粮布局

改革就是革命，是实现国家富强、人民幸福的正确手段。多年来，这些地区在调整农业结构，安排农作物布局上有过曲折的过程。这主要是“左”的思想指导，生产上的单一经营，加上“大锅饭”的制度，造成农民长期处于贫困的地步。党的十一届三中全会以来，由于普遍地实行了联产承包责任制，调整了农村的生产关系，解放了生产力，农村的生产形势发生了深刻变化。只要我们充分发挥这些地区的优势，用改革的精神，合理调整棉粮布局，以期达到棉粮双丰收的良性循环要求，尽快地把这块地方建成商品棉生产基地是有条件做到的。为此必须：

（一）树立“全国一盘棋”思想，正确处理全局和局部的关系。

冀东南、鲁西北、豫东这块地方对全国说来是局部，切实调整好这里的农作物布局，把农业生产水平逐步提到一定的高度，对满足我国的棉花需要，将会起到积极的作用。所以，对这块地方的棉粮比例怎么安排，必须在“全国一盘棋”的思想指导下，纵观960万平方公里，着眼于15亿亩耕地，努力探索作物的地域分异规律，使棉粮布局建筑在科学的基础上，做到决策科学化。

粮食是我国人民的主食，又是食品工业、饲料工业的重要原料。从全局看，解决我国的粮食问题，必须建立在自力更生的基础上，当然也不应该排斥适当进口一定数量的粮食。在这样的思想指导下，保证粮食的稳定增长，安排适当的耕地种植棉花和其它经济作物。一般说来，南方的主要产棉地区应该相对稳定，但从经济效益上权衡，有些地区的棉花产量相对比较低而不稳，而粮食产量相对比较高而且稳产的地区，可以逐步进行适当调整；相反，北方

的一些主要产棉区，象冀东南、鲁西北、豫东这块地方，则应该充分利用其有利条件，发挥它的优势，在确保粮食稳定增长，够吃有余的前提下，适当集中地发展棉花生产。从经济效益的观点出发，应该按照现行的棉粮比价和农作物的生长规律，参照历史的经验，大体应明确棉粮比例以 1:10 为宜，（即：一亩土地产棉 100 斤，或者产粮 1,000 斤）高于此比例为宜粮地区，相反则为宜棉地区。冀东南、鲁西北、豫东这块地方近几年的生产实践证明，一般每亩土地产粮在 500 斤左右，而产棉则可达 80—100 斤上下。相比之下，植棉的经济效益高于种粮，所以，发展棉花生产比较有利。这一点，群众是很明白的。

从而，我们体会到：南方的某些地区少种点棉花，于国于民有好处；北方的某些地区，特别是冀东南、鲁西北、豫东这块地方多种点棉花，同样于国于民有利。但必须是有步骤地调整，严格掌握先上后下的原则，否则将于国于民不利，或者于民有利，而于国有害。1982 年，全国粮食产量已经突破了 7,000 亿斤，棉花产量超过了 7,000 万担，其中冀东南、鲁西北、豫东就达到了 2,490 多万担，占全国棉花总产量的 35.6%。比如，豫东的开封地区粮田由 705 万亩减少到 1982 年的 650 万亩，总产由 28.2 亿斤增加到 35.3 亿斤，单产由 400 斤提高到 540 斤，人均占有 660 斤；棉田由 51.4 万亩增加到 1982 年的 107.4 万亩，总产由 16.57 万担增加到 78.89 万担。这些事例说明，不管南方、北方，具体说到冀东南、鲁西北、豫东，对于作物布局的调整，都必须把握住两条：一是从实际出发，发挥优势，取得最好的经济效益；二是从全局出发，局部服从全局，当然全局也包含着局部，用改革的精神，就农作物的区域性规划定出最佳方案。

（二）树立商品生产基地思想，努力提高商品率。

建立商品生产基地的目的在于提高商品率。目前，我国的商品粮生产基地基本建立起来了，而且国家用合同形式把它固定下

来，无疑将对全国粮食产购销起到重要作用。棉花，历来是国家的重要战略物资，多年来由于国内产量上不去，每年都要进口部分棉花，最高年进口1,800多万担，最少也要进口600万担。当前，我国的棉花产量已经接近工业需要，产需矛盾有所缓和；但人民的用棉还是低水平的。1982年，我国棉花产量突破了7,000万担，超过美国、苏联和埃及；但是人均只占有7.1斤，大大低于上述国家。全年共生产棉布、化纤混纺布149.4亿米，总销售量为102.74亿米（包括工业自销，不包括外贸转内销），尚有47亿米作为出口和补充库存，人均用布9.96米。据有关部门的预测：1990年全国纺纱2,400万件，需原料9,388万担，化纤可产2,300万担，可供纺织用1,600万担，共需纺棉7,788万担；加上其他用棉1,500万担，共需棉花9,288万担。本世纪末，共纺纱3,200万件，需原料12,348万担，化纤可产5,000万担，可供纺纱3,200万担，共需纺棉9,184万担，加上其它用棉，共需10,684万担。据以上预测，全国人均占有用布也只有20米，还赶不上发达国家的水平。一个十亿人口的国家靠进口棉花来提高人民的衣着水平是很不合算的。仅就比价看，进口一担棉花，需要235元，而国内生产一担棉花，投资加奖售还不到200元。如果按1982年增产2,800万担棉花计算，靠进口则要花费60多亿元，这是很可观的一个数字。据《美国棉花摘要》报道：预计1983—1984棉花销售年度，棉花销售超过棉花产量，大体有100万包的差额。何况国际棉花市场的贸易量，历来在6,000万担左右，若要增加进口，很可能刺激棉价上涨。这些情况说明，我国的棉花不能依靠进口，而要靠自力更生，逐步做到自给有余，变进口为出口，挤进国际市场，为国家多取得外汇收入，这是符合我国的国情和提高经济效益的要求的。因此，从我国的国情和农业区划出发，建立商品棉生产基地的做法，势在必行。建立商品棉生产基地，必须坚持以棉为主，棉粮双丰收，不能舍棉种粮，