

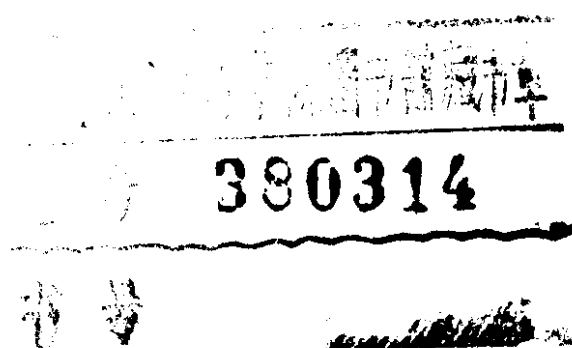




中财 B0010308

当代中国的劳动力管理

0352



中国社会科学出版社

1990·北京



当代中国的劳动力管理

DANGDAI ZHONGGUO DE LAODONGLI GUANLI

《当代中国》丛书编辑部 编辑
中国社会科学出版社 出版
新华书店 发行
北京新华印刷厂 印刷

850×1168毫米 32开本 16.625印张 20插页 309千字

1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷

(平)ISBN 7-5004-0745-9/Z·182

(精)ISBN 7-5004-0744-0/Z·181

定价: (平)12.00元 (精)13.70元

《当代中国》丛书
编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委 (按姓氏笔画排列)

丁伟志 于光远 王忍之 王惠德

朱穆之 华 楠 杜润生 杨白冰

谷 羽 张友渔 周 扬 周克玉

林涧青 房维中 胡 绳 贺敬之

袁宝华 梅 益 薛暮桥

《当代中国》丛书编辑部

(按姓氏笔画排列)

刘 杲 杜 敬 杨福云 吴家珣
陈伯林 张 定

《当代中国的劳动力管理》
编辑委员会

主 编 何 光

副主编 华荫昌

编 委 (按姓氏笔画排列)

文 誉	邢赞勋	关裕泰	刘鉴农
任扶善	李重民	张左己	贺 芳
胡梦洲	赵履宽	袁耀华	悦光昭
彭茂安	樊敏咸		

顾 问 (按姓氏笔画排列)

万继勋	王 钧	王广义	庄启东
冯兰瑞	祁鹏飞	安维诚	孙景联
李伯勇	张琢琨	沈 智	李本立
郑永晖	康永和	曹阳戈	鲁 恒
廖启桂			

《当代中国的劳动力管理》

编 辑 部

(按姓氏笔画排列)

文 誉 华荫昌 张炳南 胡梦洲
范 璟 樊敏咸

《当代中国的劳动力管理》作者

第一章	悦光昭				
第二章	胡梦洲				
第三章	张炳南				
第四章	樊敏咸				
第五章	文 誉				
第六章	郑家治				
第七章	郑家治	沈 翔			
第八章	文 誉	孙志贤			
第九章	胡梦洲	周灼宏	陈育琳	张俊香	段 漓
第十章	华荫昌				

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想——加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

序

编辑出版《当代中国的劳动力管理》一书，是为了适应改革和建设的需要，记叙有关政策、制度的形成和发展，总结中国劳动力管理的历史经验，并剖析其得失，从中取得规律性的认识，以利于建设和完善有中国特色的劳动力管理制度，为社会主义现代化建设服务。

建设有中国特色的劳动力管理制度，最重要的是要从中国的实际出发，坚持社会主义初级阶段党的基本路线，把促进生产力的发展作为根本标准。建国四十年来，在劳动力管理方面，我们取得了重要成就，也经历了不少曲折，付出了巨大的代价，其经验教训是值得认真总结记取的。新中国成立初期，旧社会留下的是一个烂摊子，百业凋敝，国民经济处于崩溃境地，社会上有几百万失业工人和其他失业人员。人民政府果断地对旧公教人员采取了包下来的政策，对失业人员进行救济，同时集中力量恢复国民经济，积极帮助他们就业。随着第一个五年计划的实施，劳动力管理工作及时转向为大规模经济建设服务，开始着手建立劳动力的招收、调配、培训等制度，制定了一系列有关的劳动政策法规。在安排国民经济计划时，把提高劳动生产率作为一项重要指标，劳动力的使用基本上是按计划进行的。尔后，根据中国经济和劳动力资源的特点，刘少奇提出了两种劳动制度和两种教育制度的设想。一些地方进行了合同工制度和亦工亦农轮换工制度的

试验，建立了一大批各类技工学校，一支适应国民经济建设需要的职工队伍迅速成长。但是，一九五八年的“大跃进”，试图以群众运动的方式来发展经济，结果是职工人数剧增，破坏了国民经济各部门劳动力的合理比例，中国经济遇到了巨大的困难，被迫在六十年代初进行国民经济大调整，近两千万职工被精简回乡务农。十年动乱期间，工农业生产受到严重破坏。城市劳动力自然增长，而群众组织起来就业和自谋职业的渠道，被当成资本主义给堵死了。因此，不得不号召知识青年上山下乡，以缓解城市就业压力。“文革”结束后，就出现了成千上万知青需要重新安置就业的被动局面。中共十一届三中全会以来，中国劳动制度改革有了突破性的进展。在国家统筹规划和指导下，以社会主义公有制为主体，积极发展集体经济和个体经济，创办劳动服务公司，发展消费品工业特别是第三产业，安置了数千万的城镇劳动力就业。乡镇企业也有了很大的发展，许多农民离土不离乡，使农村富余的劳动力找到了新的出路。国营企业在新招工人中普遍推行劳动合同制，废除了子女顶替和“内招”的办法，现正开始建立面向社会、公开招收、全面考核、择优录用为主要内容的新的招工制度，并结合各种生产责任制和经营承包制的实行，改进企业内部劳动力的管理。这些改革，是我们探索建立有中国特色的劳动力管理制度的一个好的开端。近四十年的经验说明，劳动力的管理是国民经济管理中的一个重要方面，它不仅关系到能否促进经济的持续稳定发展，也关系到能否保持社会的安定团结，必须统筹兼顾，全面安排。

中国的劳动力管理长期面临的突出问题，一是人口多，底子薄，经济不发达，就业压力大。随着科学技术的进步和改革的深化，城镇企业和农村都将有大量的富余人员需要转移，每年还有

大批新成长的劳动力需要就业，这与中国物质资源相对不足和建设资金严重短缺形成了复杂的矛盾；二是长期以来我们一直把“铁饭碗”当作社会主义优越性，对职工采取一包到底的办法，不能辞退，难以流动，分配上吃“大锅饭”，影响了职工积极性的发挥；三是中国劳动力资源虽然丰富，但文化技术素质不高，而且百分之八十在农村。这些问题，是我们在探索建立符合中国国情的劳动力管理制度的过程中必须认真加以考虑的。

当前，我们正面临着改革开放的新形势。中国共产党十三届三中全会，提出了治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的任务。在调整、整顿中，不可避免地会有大量闲置劳动力需要转移；农村推行联产承包责任制、城镇企业实行优化劳动组合出现的剩余人员也需要妥善安排。这些问题，都要从长远战略上进行研究，并通过包括劳动制度在内的各项改革加以解决。首先，要努力发展经济，积极调整产业结构，发展服务行业，开辟多种途径增加就业门路。实践证明，对劳动力就业，采取完全由国家包揽的办法是不行的，必须坚持国家安排、自愿组织和自谋职业相结合的方针，同时实行多种用工制度。只有这样，才能适应发展社会主义商品经济的需要，把劳动力管理搞活。第二，要积极引进竞争机制，优化劳动组合，解决好企业中的“隐性失业”问题。改革和完善分配制度，调动职工的主人翁责任感，努力提高劳动生产率。同时，也要认真研究社会保险制度和失业救济办法。第三，把提高劳动者的素质摆到重要位置上。要加强职工的思想政治教育、科学文化教育和职业技术教育，通过多种途径，抓好在职职工的岗位培训，对于新录用的人员，坚决实行先培训、后就业的原则。第四，统筹安排，搞好城乡劳动力的合理流动。随着经济的发展，相当数量的农业劳动力将逐步向非农产业转移，转移的

规模和速度必须同工农业的发展，特别是农业劳动生产率和城市的承受能力相适应。在这个过程中，要加强宏观控制，积极引导，防止一哄而起，影响生产和社会安定。

中国在劳动力管理方面尽管面临的问题很多，改革的任务十分艰巨，但我相信，只要我们坚持按照中国共产党十三大确定的经济发展战略和深化改革的精神，认真总结经验，加强学习，勇于实践，不断开拓，不断完善，就一定能够克服前进中的困难，使中国的劳动力资源优势得到充分发挥，为社会主义现代化建设作出更大的贡献。

宋平

一九八九年二月二十五日