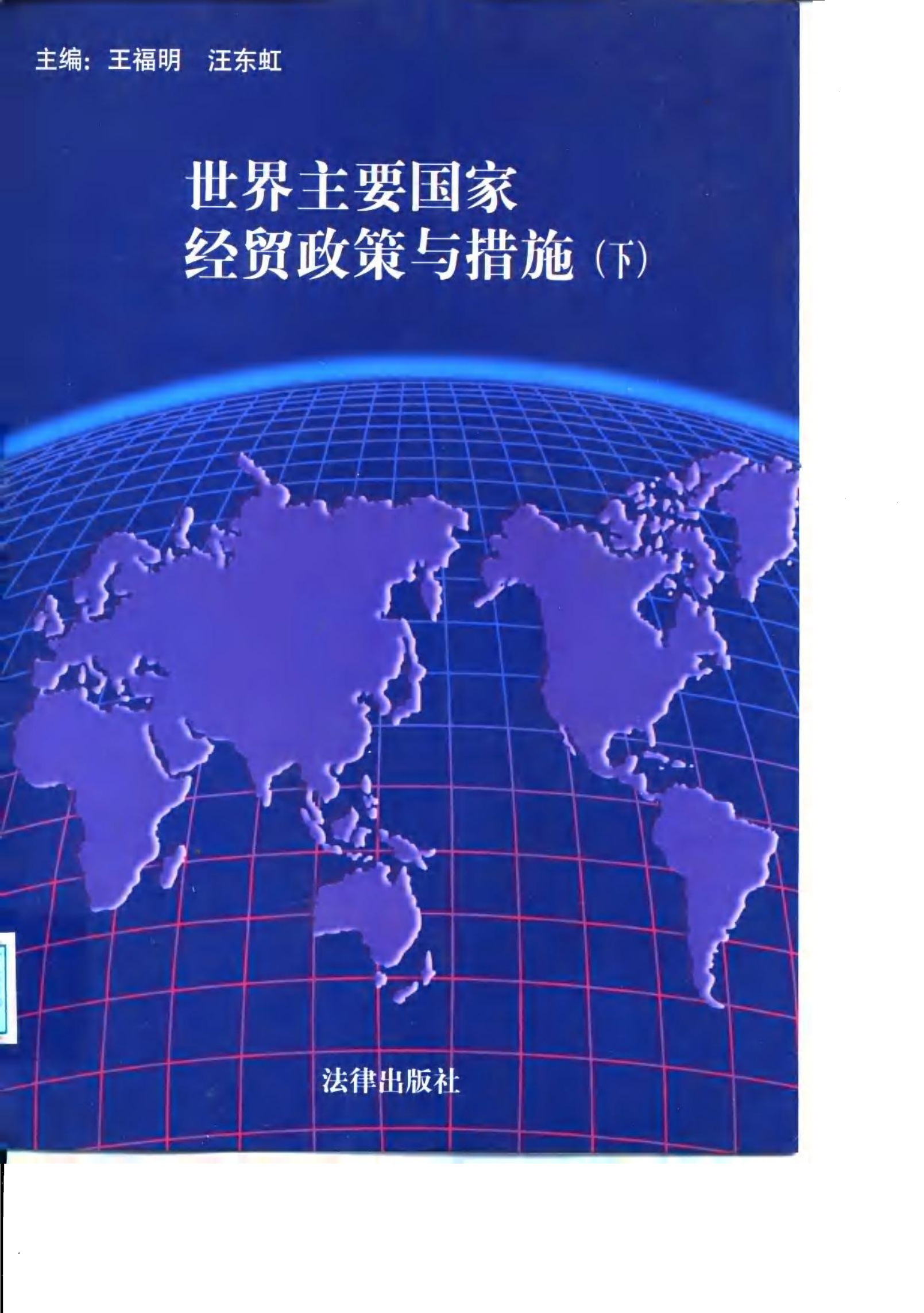


主编：王福明 汪东虹

世界主要国家 经贸政策与措施 (下)



法律出版社

主编：王福明 汪东虹

世界主要国家 经贸政策与措施(下)



法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界主要国家经贸政策与措施/王福明,汪东虹主编。北京:法律出版社,1997

ISBN7-5036-2290-3

I.世… II.①王…②汪… III.对外贸易政策-世界 IV.F741

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 25735 号

世界主要国家经贸政策与措施(上下册)

主编 王福明 汪东虹

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/外文印刷厂

开本/787×1092 毫米 1/16

印张/62

字数/1850 千

版本/1997 年 11 月第 1 版

1997 年 11 月第 1 次印刷

印数:/0,001-2,000 册

社址/北京市广外六里桥北里甲 1 号八一厂内(100073)

电话/63266781 63266796

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN7-5036-2290-3/D·1908

定价:296 元(上下册)

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

目 录

下 册

第八编 新 加 坡

- 一 经济概况 (1)
- 二 经济环境 (3)
- 三 贸易政策与制度 (15)
- 四 外汇体制中有关贸易的问题 (18)
- 五 贸易政策与措施 (20)
- 六 产业部门的贸易政策与措施 (37)
- 七 贸易争端与协商 (44)

第九编 印 度

- 一 经济概况 (78)
- 二 贸易政策与制度 (90)
- 三 与贸易相关的外汇和投资制度 (94)
- 四 贸易政策与措施 (98)
- 五 工业部门贸易政策与措施 (132)
- 六 贸易争端与协商 (163)

第十编 印度尼西亚

- 一 经济概况 (175)
- 二 贸易政策的制定与目标 (186)
- 三 外国直接投资与贸易 (193)
- 四 贸易政策与措施 (201)
- 五 贸易政策与经济部门的措施 (220)
- 六 贸易争端与协商 (246)

第十一编 墨西哥

- 一 经济概况 (247)
- 二 贸易政策的制定与目标 (263)
- 三 外汇管理体制与外国直接投资 (269)
- 四 贸易政策与措施 (273)
- 五 部门贸易政策与措施 (303)
- 六 贸易争端与协商 (321)

第十二编 巴西

- 一 经济概况 (341)
- 二 贸易政策制定机构与目标 (355)
- 三 外汇制度与外国直接投资 (361)
- 四 贸易政策与措施 (365)
- 五 贸易政策与部门措施 (388)
- 六 贸易争端与协商 (420)

第八编

新加坡

一、经济概况

新加坡属于世界上最有生气的经济体之列。在过去的20年中,它的国民生产总值年增长率超过8%。目前它的人均收入是亚洲最高国家之一,约为10,600美元。新加坡实际上没有失业,通货膨胀率也很低。

新加坡迅速的经济增长源于其鼓励放开的外向型经济政策以及快速的结构转换。60年代初,新加坡迅速从转口贸易转向制造型生产,特别是劳动密集型产业。随后,又重点集中转向高附加值的工业,面向出口型和技术、技能密集型以及服务产业。现在,这些产业的生产总值和就业人口分别占国民生产总值和总就业人数的大约70%。尽管转口贸易的作用下降,但仍占较大比重。目前再出口贸易占全部商品出口贸易的1/3。

自由贸易制度和充满经济增长活力的私有企业是新加坡经济的基础。然而,政府在经济总发展方向上作了相当多的工作,除管理宏观经济政策外,政府还坚持对新的投资、研究与发展领域实施税收优惠政策,保持在具有重要发展前途的企业中的股份,在基本设施建设和倡导提高公民工作能力中投入了相当多的资金。强制参与中央储备金的管理,促使私人储蓄达到较高水平。由政府、雇主和贸易协会组成的国家工资理事会所制定的方针促进了工资的稳定。

大规模国外投资支持了经济发展,优惠和开放的经济环境以及新加坡稳定的社会和制度又促进了经济发展。外向型经济在克服本国如缺乏自然资源的供给等难题上起到了决定性作用。投资资本的需求既不依靠政府对外借款,也不依靠资本单方转移和赤字财政就能得到满足。

1991年新加坡的经济虽然能以适当速度发

展,但这种发展确实又受到了国内的制约,主要是缺乏劳动力和陆地资源。由于所谓“增长三角区”(Growth Triangle)的原因,增加了与邻国和地区的合作,并期望以此来缓和上述矛盾。从国外方面来看,新加坡的经济发展在很大程度上依靠国际贸易。因此,其贸易伙伴的商业活动会直接影响它的经济,在这种情况下,常常没有更大的能力发挥其补充作用。

(一)新加坡在世界贸易中的地位

新加坡的贸易与国民生产总值的比率居于世界各国之首,其商品贸易在近几年中持续迅速增长。1990年,新加坡的商品贸易包括再出口(近1140亿美元)超过国民生产总值的3倍。商业服务的出口总值达150亿美元,新加坡在世界出口和进口排名中分别列第18位和第15位,1990年在世界商品出口中的份额为1.5%(图表I-1)。

新加坡的出口商品结构稳步地朝着高附加值的制造业方向发展,而在1970年,原材料的出口约占总商品的30%,此后其份额下降到不超过10%。与此相反,目前自动数据处理机及部件、通讯设备和成品燃料超过了商品出口总量的一半。与出口产业有关的重要进口产品有:原油、办公设备和通讯设备的部件。这既反映出新加坡缺乏天然资源,也反映出它已高度地融合在世界经济之中。

美国是新加坡的最大出口市场,1990年占总商品出口的21%(110亿美元),日本是新加坡的首要供应国,占商品进口总量的20%(120亿美元),而发展中国家在新加坡贸易中的份额已从1980年的51%下降为1990年的44%,但东南亚国家所占份额稳定在19%。

(二)贸易体制结构

新加坡贸易政策通过专项法令、条例进行规范和实施。它没有基本的贸易法规。关贸总协定没

有明确采纳到新加坡法律中,所有法律需通过国会批准,人民行动党在其中占有强大优势。

贸易工业部掌管有几乎所有重要的工业和贸易政策的制定,经济发展委员会和贸易发展委员会负责向贸易工业部报告并对政策执行负责。贸易工业部的这种集中负责制保证了新加坡工业和贸易政策的一致性和稳定性。

为了掌握私人企业的信息和决策程序,政府与他们保持着正式和非正式的接触。还有一些专门委员会,如在1985年经济衰退时成立的经济委员会,经常提出建议并讨论特殊的政策措施。消费者协会在某些方面代表政府部门处理与消费者利益有关的问题。然而新加坡还没有一个可以向政府建议或提供公开监控职能的审查或评估经济政策的独立部门。

(三)贸易政策特点和趋势

1. 近期动态

因为国家小和有限的政策杠杆作用,新加坡主要依靠法规,以便在基本贸易体系下稳定市场环境。1973年8月新加坡成为关贸总协定缔约国,并签定了4个多边贸易谈判协定——技术性贸易壁垒协议、政府采购协定、进口许可证手续协议和反倾销协议,在三个其它组织中还派有一个观察员。新加坡无论代表本国政府或以东南亚联盟成员国身份,都积极参与乌拉圭回合谈判。

新加坡的贸易政策在近几年变化不大。大部分进口货物免税。其进口体制的特点是:无关税配额,无差价进口税,无最低进口限价,无进口配额或进口监督。除了因健康、安全或防御原因以及由双边限制协定有关的限制以外,新加坡出口一般来说也是很自由的。

新加坡大部分出口货物享受主要工业化国家的普惠制(GSP)的优惠待遇。然而新西兰(1985年)和美国(1989年)考虑到其发展水平,取消了对新加坡的普惠制待遇。

2. 贸易政策手段的类型和范围

新加坡的市场是开放型的,具有部门特定干预之外的最大自由化。大部分商品的进口是免税的,大约占税则税目10%的商品的关税为5%(从价税)。关税主要用于社会 and 环境保护。新加坡没有以保护或促进狭义产业为目的的国内政策。

新加坡开放式贸易体制的可预测性和稳定性多少受到低水平关税约束的影响,关税约束的覆盖

面在全部税目的0.5%以下,而且新加坡在乌拉圭回合减让关税谈判范围内还作出了更多的承诺。

对本国产品征收的消费税税率通常与进口税率相同。但是,国产啤酒的消费税低于进口,国产的糕点、皮革制品、纺织品和服装等是免税的,而进口产品要征从量税。

由关税、捐税、签证费和其它对机动车辆所有权的使用限制组成的多层管理系统近些年来逐渐扩大。其目的是为了防止交通拥挤和解决相关的环境问题。一般说来,很多措施都是与价格有关,包括新近采用的汽车注册的招标系统。再过几年,新加坡国内的机动车制造和组装生产将会消失。

新加坡按照最惠国待遇处理与所有国家(不论是否关贸总协定成员国)的贸易关系。在东南亚联盟范围内少数关税优惠政策还会扩。然而在新加坡制度表现出的总体开放情况下,一种特惠政策在经济上的重要性是有限的。在全关贸易优惠制范围内,新加坡也承担对来自其它参加方的进口货物约束某些关税的义务。

在总的非限制性基础上,需进口许可证的商品因出于食品安全原因仅有大米一种。现有的进口管理是为了履行国际承诺,例如对在蒙特利尔协议中关于破坏臭氧层物质和在濒危动植物种国际贸易公约中关于世界濒危动植物种类的管制承诺。基于健康政策的原因,很多农产品的进口需要检疫和植物卫生的证明。

关贸总协定秘书处没有收集到关于新加坡有关贸易壁垒规范性的证据,也没有关于由其贸易伙伴提出的任何起诉。根据新加坡标准及工业研究所1990年12月研究表明,13%的新加坡标准和国际要求相一致。所有标准既适用于进口产品,也适用于本国产品。

政府采购根据采购的性质和价值,分别通过自由开放的或选择性的或是单一的招标进行。自由开放的招标过程表现为透明度和基于结清准则,与此相反,选择性招标或单一招标则需要考虑其在总体政府采购中的重要程度,客观上提供了自主决策的更大范围。到1992为止,除东盟国家的供应商在投标时的标价优惠幅度为2.5%(不超过40000美元)以外,还没有正式的用于购买本国产品或其它产品的优惠政策。

在出口方面,固定的限制仅出于安全因素,适用于国际公约或协定,或对于供应国提出的为防止

进一步扩散其技术诀窍(秘密)所做的保证。自从海湾战争以后,对伊拉克实行了贸易禁运。出口配额分配系统适用于履行在多纤维协定下的和五个工业化国家签订的纺织品和服装双边协定中的义务。3/4的配额按照以往贸易经营的情况进行分配,而其余1/4在新加坡登记注册的配额则通过招标系统进行分配。

新加坡贸易发展局对出口促进和市场销售活动提供了援助。新加坡对国内制造业没有直接的补贴,也没有任何出口信贷补贴、保险或担保的机制。

缺少贸易政策文件并不意味新加坡抑制日益增长的经济发展和结构变动,相反,长期持续的刺激发展的体制适合于向具有优势和发展方向进行新的投资提供税收优惠政策,同时也适合于不断地促进研究和开发。

另外,政府掌握着重要的股份公司和法定的董事会,以及具有重要战略经济地位的私人企业股票。然而,这些参与在性质上仅是暂时的,按照新加坡政府的观点,股本的参与在逐步下降之中,但没有定量的数据可以说明。

3. 临时措施

新加坡几乎不使用在关贸总协定或国家法律之下的贸易补救条款——保障措施、反倾销或反倾销法,也没有证据表明存在非正式的替代手段。两种出口产品——雨伞和彩色电视机——出口到欧盟的两个成员国在近几年受到了自动限制。按照新加坡政府和工业部门的意见,这些措施在企业一级得到了履行。

4. 新动议

除了由乌拉圭回合引起的关税约束可能有实质性增加外,新加坡的贸易体系近些年没有大的变化。在东南亚联盟方面,1991年10月签订了一项协议。协议旨在15年内建立东亚经济圈内的自由贸易区。

(四)贸易政策和对外贸易伙伴

贸易伙伴从新加坡开放的贸易制度中得到了很多好处。在非歧视性政策的基础上,为国外的供应商进入新加坡扩大进口市场提供了免税优惠。新加坡的工业家在减缓对其出口限制性贸易政策的冲击过程中获得了成功。生产的热点随政策条款的变动而连续地变动:如电子部件,通过运用适合于主要市场的措施,其结果是减少了冲击。这些

变动通常与新加坡试图改进其制造基础的技术力量的政策方面相吻合。这些策略的作用是有限的,成功的贸易发展新领域很易受到新的防御措施的影响。然而,结构的可变性对经济的增长是一个不可缺少的先决条件。但是,这些变动在克服外部障碍中仅具有一定的作用。

新加坡经济运行高度依赖于一个开放和可预测的国际环境。它的贸易利益得自于透明的多边政策,这在实际上是有效的。因此,通过参与乌拉圭回合谈判,新加坡寻求到加强关于反倾销和反倾销行为的关贸总协定规则,保证了一个稳定的原产地规则系统,保证了在最惠国待遇基础上适用保障条款。在新加坡经济发展战略中,已有显著地位的服务(劳务)业,国家也已参与了这个领域的谈判。作为回报,新加坡也提供增加更多的关税约束,这样将显著地增强其早已开放的贸易体制的可预见性。

新加坡通过更广泛地参加多边贸易谈判的协议,以促进扩展和加强在关贸总协定中的参与程度。同时,在国内政策的制定过程和执行方面呈现出更大范围的透明度,包括关于政策性文件使用的情况。新加坡基本贸易政策所依据的理论,特别是对开放市场的依靠,都表示出它更多地公开有关国内的情况和放开主要的政策调控。

二、经济环境

(一)新加坡经济的主要特征

1. 简况

新加坡是一个岛国,陆地总面积为625平方公里,总人口不超过300万。1959年从英联邦脱离后获得了自治,1965年独立。在独立前,它的经济主要与作为货物集散地的地位相联系,同时还与英国驻军有关。独立后不到30年的时间中实现了惊人的经济结构转变,面向出口的制造业和服务业有了飞速的发展,国内生产总值持续高速增长。情况表明,新加坡现已成为亚洲个人收入最高的国家之一,人均年收入为10,500美元,基本上没有失业,而且所有这些成就是在仅有很低的通货膨胀和财政收支盈余的情况下取得的。

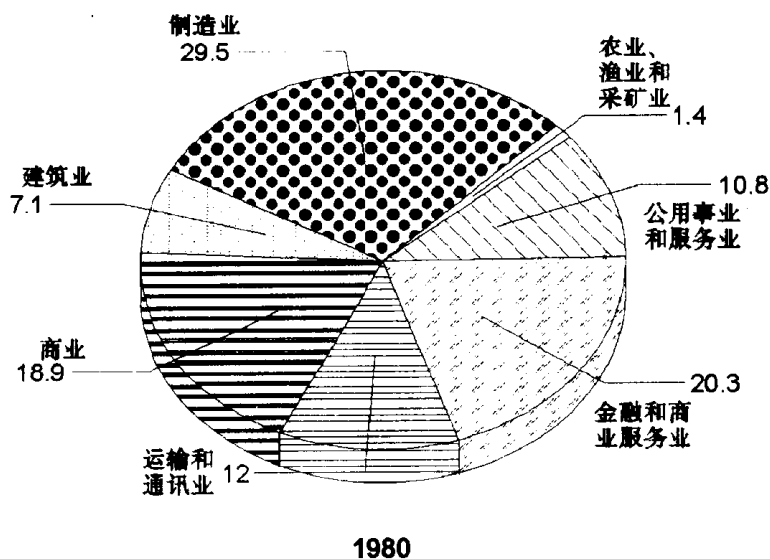
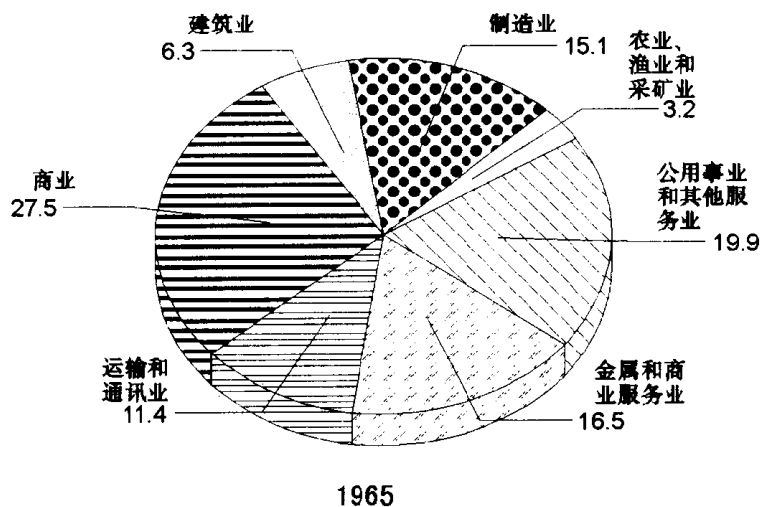
新加坡经济增长模式可以分为两个阶段:第一阶段,1965—1980年期间,是从转口贸易到制造业的转换,主要通过发展面向出口的劳动密集型生产而实现。在此期间,国内生产总值的实际的年均增

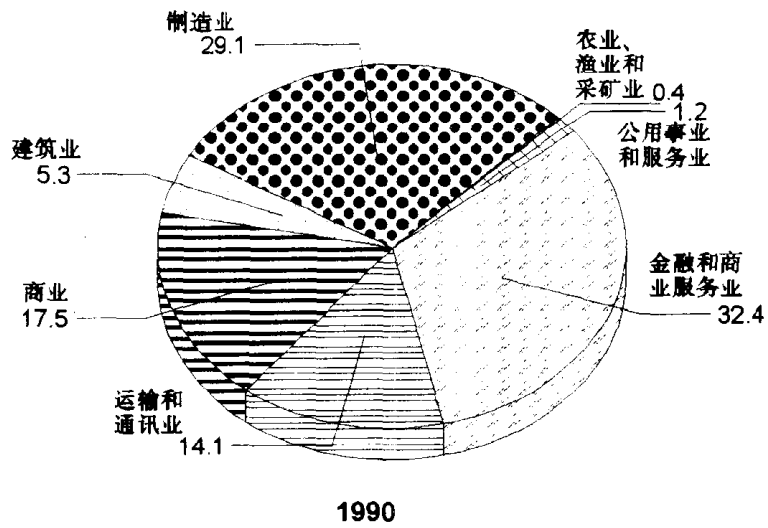
长率约为 10%，制造业在国内生产总值中的份额从 15% 增加到近 30% (图表 II - 1)。迅速扩展的工业包括服装制造、电气和电子产品，还有资本相对密集型的石油加工业。服务业也以较高速度发展，特别是商业、旅游业、运输业和通讯以及金融服务和商业服务。第二阶段是 1980 年到 1992 年，由于劳动力日益缺乏，促进从劳动密集型生产向技巧密集和技术密集型的高附加值工业的转化。除 1985—1986 年外，80 年代的国内生产总值年增长率都保持在 8% 以上，1988 年增长率为 11% (图表

II - 1 和 II - 2)。制造业在国内生产总值中的比重略有下降，但电气和电子装置行业、制药、油漆和化学产品、工业化学和燃气生产均持续迅速增长。服务业也有稳定的发展，特别是金融业和商业服务业，它们在国内生产总值中的份额从 20% 增长到了超过 32% (图表 II - 1)。接受初等教育或中等教育的劳动力的比例成倍地增加，达到 42%，这充分表示出政府为了提高劳动素质和技术水平所做出的努力。

图表 II - 1

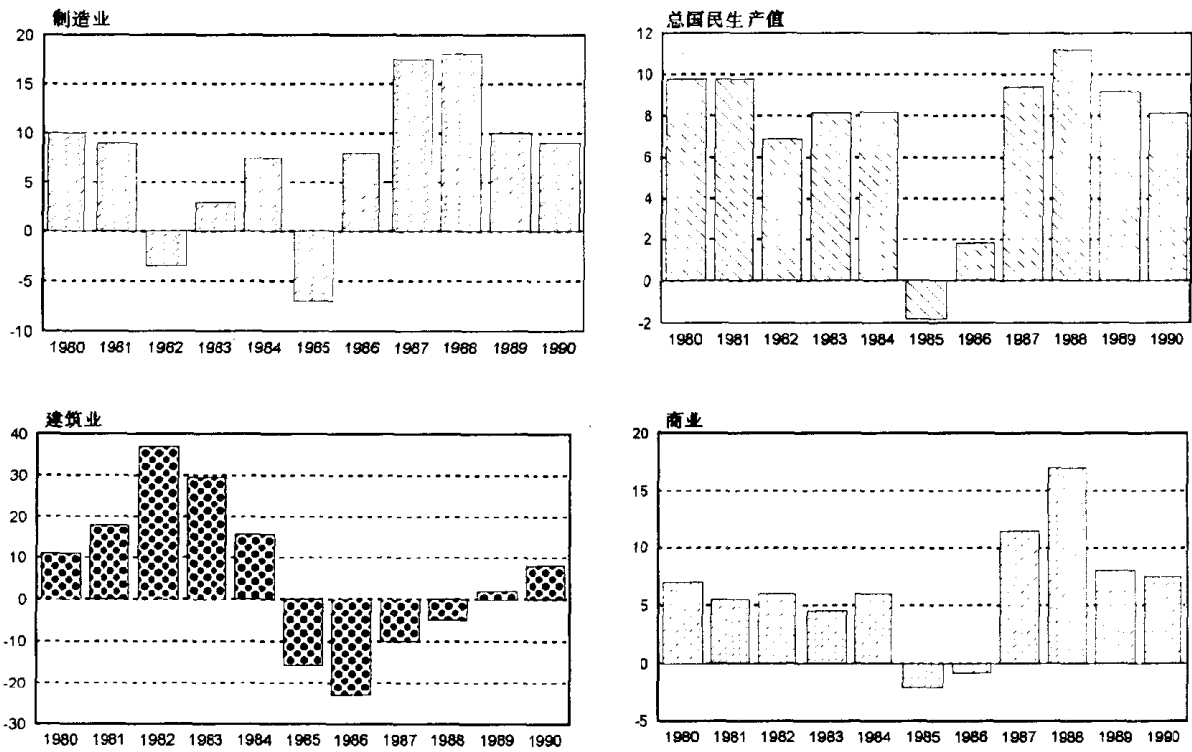
1965—1990 年新加坡各产业在国内总产值中的比例 (%)

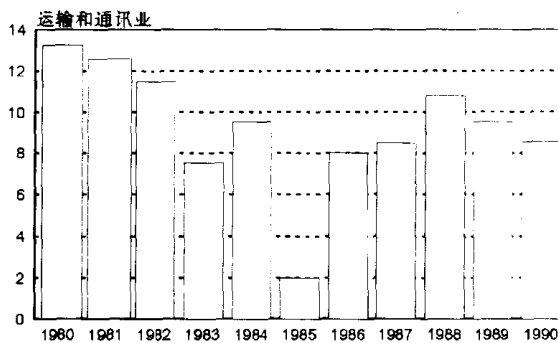
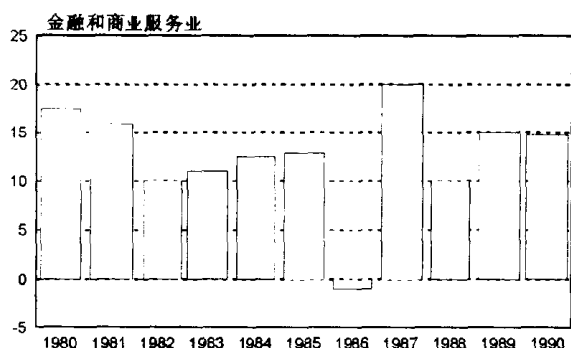




图表 II - 2

1980—1990 年新加坡各产业国内生产总值增长的百分比变化图





经过上述两个阶段,贸易对新加坡来说变得特别重要。1990年,商品贸易已超过国内生产总值的增长速度,新加坡已成为世界第15位最大进口国,出口列第18位,并持续地保持着该地区加工和分配中心以及制造基地的地位,但转口贸易的比重有所下降。国内产品出口占总出口的份额从1960—1967年间的平均14.5%增加到1974年—1982年的60.5%,以至到1990年的66%,制成品在整个出口中的份额从60年代初期的9%上升到1974年—1982年间平均值53.5%。目前,几乎所有新加坡的国内出口产品都是制成品,出口的主导产品有办公设备、电子通讯和计算机部件。近年来,国内石油精炼工业能力的增长在很大程度上促进了原油的进口和石油制品的出口。新加坡虽然在商品贸易上传统地保持大量逆差,但在无形贸易中通常又有盈余,从旅游、运输和投资的收入中获得的利润使1985年以后的每年中都产生了结余。

由于大规模的外国直接投资新加坡经济的发展而得以成功,这在很大程度上归因于政府政策创造的有利的环境,本质的问题是政府选择了不干涉贸易或不阻碍资本流入的政策。然而,政府也可能对若干关键的经济变量施加影响。政府保守的财政政策(新加坡政府始终一贯地采用预算结余法)以及对私营部门储蓄的干预,支持了高额存款的实现。同时对私人投资给予税收减免和给予补充的基础结构投资等鼓励措施。在劳务市场,国家工资委员会通过确立的指导方针来进行干预工资。国家通过发展教育和卫生事业来加强对人才资源的投资。国内价格的稳定主要由高比例的储蓄总量和保持一个坚挺而稳定的汇率而得到保证。

2. 储蓄

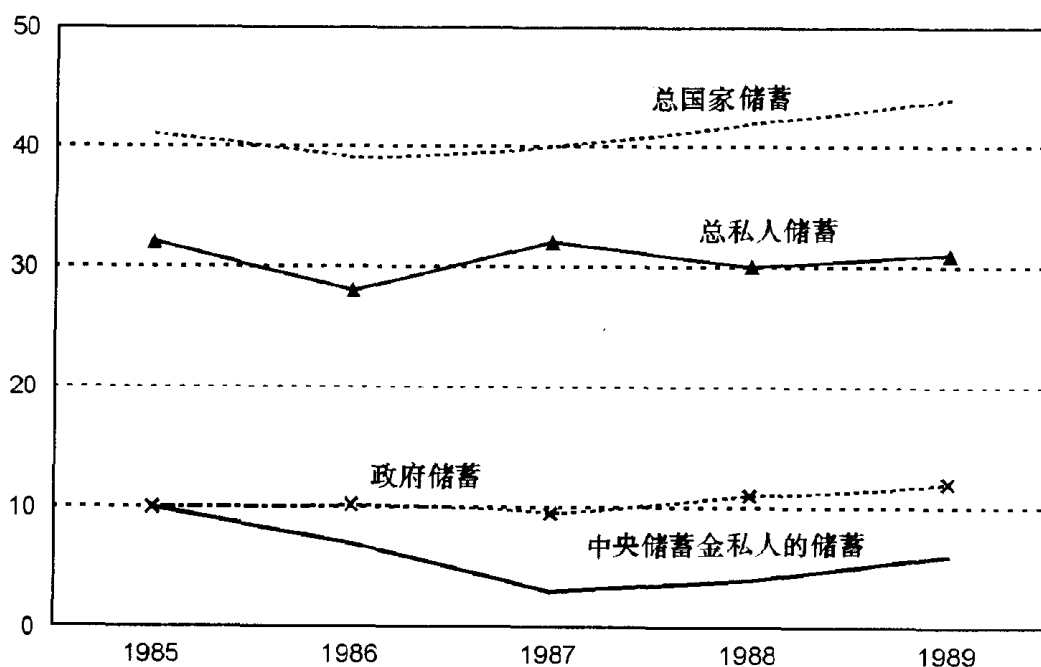
新加坡在1960年的储蓄呈负增长,为-2.6%。

目前,它的储蓄率远远高于大多数其他国家。在80年代,国内储蓄占国民生产总值的平均份额为41%(图表II-3)。储蓄率的增加主要是由经济的迅速增长和人口统计的变动而造成的,特别是就业人口的比例稳定上升、通货膨胀率低以及实际的正利率有助于私人自愿储蓄。目前,私人储蓄总值约占总储蓄值的60%。政府采用预算结余和决定中央储备金贡献率来对储蓄总值实行必要的干预。

中央储蓄金的基本目的是提供老年担保,通过雇主和雇员交纳强制性会费而实现其筹款。因此,它是新加坡储蓄的一个重要来源。同时,中央储备金持续采取自愿储蓄体制中的某些模式,这种模式具有很大灵活性,即允许其在中央储备金中的存款可以作为投资使用,也可以放宽期限提款使用。例如,存款可以取出用于购买房屋、进行经核准的投资以及在55岁以前的医药费用支出,而在55岁以后则可以取出大部分存款。新加坡政府通过决定中央储备金的贡献率来对关键的经济变量实行干预。首先,调节雇主的贡献率,这直接影响着经济中的劳动成本;其次,改变在雇主和雇员之间的贡献率也会影响储蓄总值。同时,这种手段会有力地影响经济。例如,1985年的经济衰退的部分原因就是由高的中央储备金率引起的。一方面通过增加劳动力成本减少传统工业的竞争力,另一方面也削弱了疲软的国内需求。作为对经济衰退的政策反应之一就是减少雇主在中央储备金中的贡献率,从25%到10%。最后,中央储备金体制对收入的分配有间接地和合理地复归作用,因为中央储备金所得可以免除所得税,假如个人储蓄具有较高边际税收等级,那么在个人储蓄上的资本实际盈利率也是较大的。

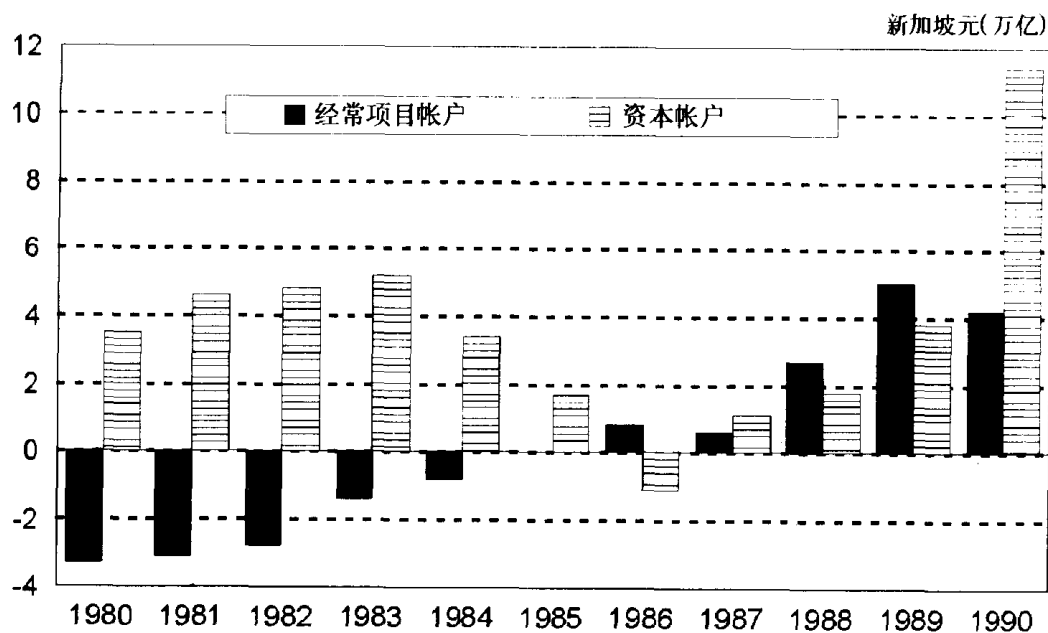
图表 II - 3

1985—1989 年新加坡储蓄率占国民生产总值的百分比



图表 II - 4

1980—1990 年新加坡经常项目帐户和资本帐户平衡表



3. 投资

新加坡高额资本的获得可能得益于大量国内储蓄和外国资本的流入。国内外需求的显著增长、优惠的价格因素和税收结构保证了投资持续获得利润。固定资本总值从 1965 年占国民生产总值的 22% 增加到 1980 年高峰值,超过了 40%,并持续维持在 1990 年的 38%。初期的高投资率,部分是由国外储蓄筹措资

金的。近几年来,大量经常项目帐户的顺差反映出国内储蓄已超过了投资水平(图表 II - 4)。

政府投资总额虽少于私人投资,但仍然是很可观的,在基本设施的发展,包括道路、港口和航空港、学校和医院、公共事业、公共住房的建设中占有相当大的比重。用于公共住房的建设投资约占政府投资额的 1/3,目前已为 80% 以上的人口提供了

住房。

同很多发展中国家的政策相似,新加坡政府在它的第六个工业化计划开始时对外国的直接投资只有极少的限制。狭小的国内市场,缺乏优秀的企业家,有限的资本和技术供给能力,使政府确信需要吸引多国的投资。为了达到这个目的,必须保证政治、社会和经济的稳定性,提供有效的基本设施和劳动力以及采取对投资的税收优惠政策。因此,新加坡比大多数其他国家更依赖于国外直接投资。在公司股份中,外资占有很大比重,在制造业的净投资额中,外资也占有很大的份额。1987年国外资本在工业投资总额中占46%,在制造业中,净投资额中的国外份额在1972年到1989年的大部分期间内超过了70%,个别年份甚至高达90%。制造业中国外企业占有的优势就是一个有力的证据,1985年国外企业,无论是独资还是合资,主要所有权的企业生产占总制造产量的70.5%,占总附加值的65%,占总就业数的53.5%,占直接出口的80%,大部分的国外投资都分布在独资或外资为主要所有权的企业。

新加坡投资的盈利率大大超过与其竞争国外投资的其他国家。例如,1983—1989年间,美国在新加坡直接投资的平均盈利率是28.5%,1988年则高达36.5%,而在此期间的所有发展中国家的平均盈利率仅为14.5%。

新加坡的政治和社会的稳定、良好的社会环境是吸引资本流入所不可缺少的条件。政府、政治家以及贸易团体的行为反映了这种一致性,各界共同努力以保持成本的竞争性,同时,为了鼓励工业和贸易发展而采取有效的税收优惠政策,增加设备、研究和发展的经费等,以上这些措施也都发挥了显著的作用。

4. 就业

从60年代中期开始,因为经济迅速发展和初期劳动密集型模式,导致了新加坡社会由高的就业率到缺乏劳动力的明显变化。虽然通过提高妇女劳动力的参与率以及吸引国外劳动力,暂时缓解了劳动力缺乏的状况,但是这个问题没有得到根本上的解决。为了解决这个问题,首先大量使用节省劳动力的方法,包括机械化、自动化和计算机化;其次,迅速地调整并提高工资,增加教育和培训的投资,以提高人的素质。

新加坡劳动力市场的一个重要特征是政府可

以通过国家工资委员会行使干预调整工资的权力。国家工资委员会是一个由政府、雇主和贸易协会组成的三位一体组织,该委员会为总体经济提供工资指导原则。这些指导原则是工资委员会中各方代表谈判的结果,确定原则时考虑的因素有生活费用、劳动力生产率以及竞争国家的劳动力工资水平。国家工资委员会具有相当大的影响力,它的各项建议,虽然不是强制性的,但似乎能被广泛地采纳。这种集中共同的谈判过程,也消除了那些为保持其相应的生活稳定、争取增加工资而在不同行业中工作的“跳蛙”。1986年,国家工资委员会的工资改革小组提议,工资确定系统应该变得更有效,特别是建议在工资成分中引入一个较大的与个人和公司业绩有关的变量。目前,新加坡的工资主要由三要素组成:基本工资、与职工业绩有关的奖金、与公司成就有关的奖励。

5. 财政政策

新加坡的税收结构,包括在中央储备金中的法定储蓄因素,以及政府开支的方针都是趋向于鼓励私人投资和保证政府投资。在过去10年中(除1987年外),由于谨慎的财政管理而导致每年都有预算结余。盈余总额在1972/1973—1990年中平均为国民生产总值的3%,而本期盈余(净资本收入和净贷款的盈余总额)超过同期国民生产总值的10%。从80年代中期以来,无论是支出还是收入,相对于国民生产总值都有下降,这在一定程度上反映出政府缩小公营部门规模的目标,支出的减少还归因于在住房和基本设施需求上的开支减少,收入的减少则是由于紧随1985年经济衰退后承担对公用事业减税的削减物价而造成的。

税收结构的设计旨在鼓励储蓄、投资以及“奖赏努力工作和干事业者”(新加坡政财部)。国家财政收入主要来自直接的税收(1990年为36%)、间接税收(占25%)、投资收入(占28%)。所得税是直接税收中最大的成分,1990年占72.5%之多。但是,由于政府逐步地削减法人所得税,从1986年的40%到1991年的31%,使其从较重要的地位上降下来。间接税收,大部分是汽车车辆税,(1990年为28.9%)以及关税和消费税(28.4%)。由于消费税的设立,预计其重要性会逐步增加。从直接税到间接税改变的提案在1986年的预算案中得到了支持,以鼓励私人储蓄以及鼓励公司利润的再投资。

政府广泛地参与制造业,特别是造船业和修理

业以及石油化学业。1990年,国有的 Temaset 控股公司经营着 450 个公司,固定资产超过 100 亿新加坡元,雇佣着 58000 名职工。

6. 价格

新加坡的高速经济增长与价格稳定是联系在一起的。1960—1984年间,消费物价指数平均每年上升3.8%,是世界上最低通货膨胀率国家之一。1985—1987年间,由于价格暴跌,其通货膨胀率接近零,以后几年稍有上升,1988年的通货膨胀率为1.5%,1989年为2.5%,1990年为3.5%。这些上升来自成本推动压力、食品价格的上涨以及为了减少汽车的使用而提高石油税收和油价,还有住房成本的提高。尽管如此,新加坡的通货膨胀率仍然明显低于很多国家。

(二)经济成就

到70年代末期,劳动力短缺更加严重,使新加坡失去了它在劳动密集型工业中与劳动力相对较多、工资较低的有关国家竞争的优势。在这种形势下,新加坡政府采用了鼓励大幅度增加工资的手段,并向高附加值和技术集中型产业发展调整的措施。在1979和1984年中,总劳动力成本,包括作为中央储备金中分担的雇佣费和各种雇佣税平均每年上升10%,这种调整措施在初期阶段所得的效果是肯定的。实际的国内生产总值的增长在此阶段平均年增长率超过9%。但是,在1985年发生了自独立以来的第一次经济衰退,国内生产总值减少了1.5%,失业率达4%(图表Ⅱ-2)。经济衰退的三个主要原因是:第一,在初期重要的制造业,如电子行业的国外需求疲软以及航运业和旅游业的疲软;第二,由于强制提高储蓄水平,使国内需求得到了抑制,同时国内的需求也更加依赖于得不到支持的建筑工程的发展;第三,可能是更重要的,工资和成本的压力与生产力的增加不相匹配,新加坡的有利的竞争地位受到了挑战,在传统的劳动密集型工业遭受需求下降和成本增加冲击的时候,新的高附加值工业的发展却由于缺乏具有专业技能知识的技巧型劳动力而受到了约束。

1985年4月,经济委员会提出了新加坡经济发展的考察报告,并确定了远期发展方向,委员会的结论概要见附录Ⅱ.1。政府采纳了委员会的建议,削减雇主税和雇工税并强制约束工资,其结果是劳动力成本实际上有了减低。1986年,生产率在5年中首次超过了工资的增长,削减公用事业的费用也

促进恢复了国际的竞争力。同时还采取了很多其他措施,如削减个人税和公司税,为促进服务行业特别是金融服务的发展,以及为了鼓励海外投资,实施了税收优惠政策。在世界贸易快速增长的形势下,上述措施促进了从1986年下半年开始的经济恢复。1987年到1990年的实际国内生产总值年平均增长不低于8%,即使在1990年,尽管有来自海湾战争和美国经济衰退引起的非正常情况下,实际的国民生产总值增长速度仍然超过8%。金融业的增长超过15%,制造业依靠电子计算机部件及硬盘驱动器出口的增长而达9.5%。

具有专业技能或专业技术劳动力的持续短缺始终制约着新的高附加值制造业及服务服务业的发展。1990年,失业率减少到总劳动力的2%以下,但阻碍外来劳动力就业的因素在某些情况下又有所增加,对雇用国外工人就业应付的税款上升到300新加坡元,在一个公司中雇佣的外国工人比率的最髙限制从50%减少到40%,这些措施此后稍有放松。

在80年代,高技术产业和服务业是现有资本投资模式的重点,因而发生了向金融业、商业服务业以及电子工业的转移,而其他制造业的规模都相应有所缩小(图表Ⅱ-5)。在1985年到1989年间,新的投资承诺大量增加,例如报告给经济发展局的投资项目以及被认为是希望实现的项目,这些投资相对集中在使用专业技能劳动力和技术型的有关工业上,如工业化学、石油和电子产品行业。

(三)贸易成就

国际贸易是新加坡经济的一个重要组成部分,1990年商业贸易总值为国内生产总值的32.4%,1980年为20.3%。商业贸易收支连续出现了赤字(图表Ⅱ-2),80年代的后5年,商品出口值迅速上升并高于进口,但1990年,商品的进口值净增14.5%,而出口只增加了9%。

1. 贸易的商品格局

新加坡的外贸主要分为三个部分:进口、国内出口,转口贸易或再出口(图表Ⅱ-7)。国内出口涉及到原产国为新加坡的货物出口,而再出口涉及到所有在新加坡没有进行实质性加工的商品。近几年,国内出口占总出口值的份额迅速地增加,从1965年的不到1/4增加到80年代中的大于60%。1990年,国内出口占总出口份额的2/3,反映出制造业的重要性在持续上升。办公设备和邮电通讯装置成为新加坡主导出口类产品,1980年它们仅占

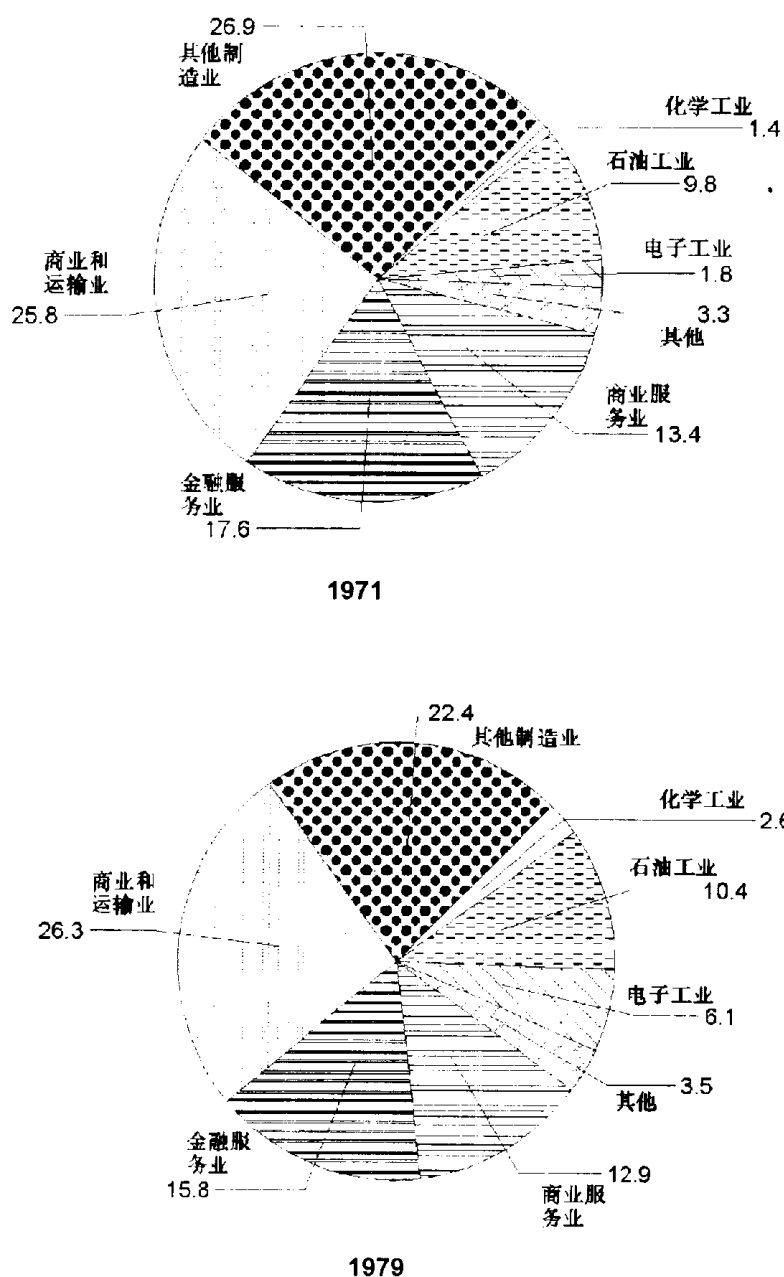
总出口份额的 14%，而 1990 年已占总出口的 36% 以上。其次是燃料，其出口份额占总出口的 18%。

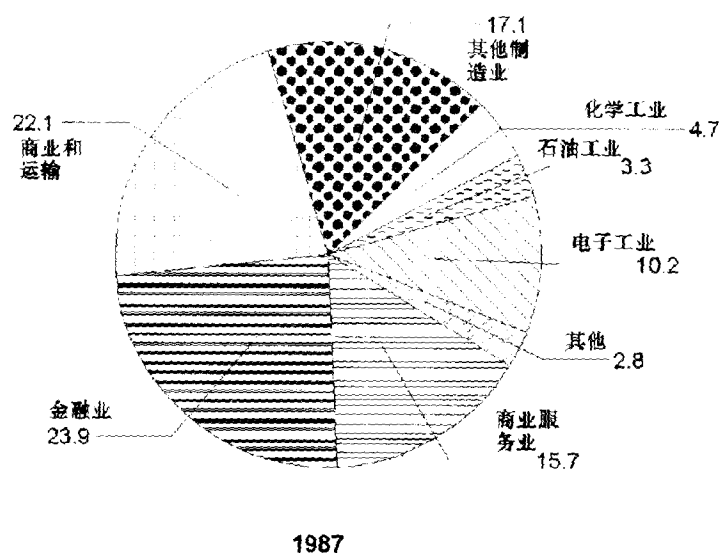
从 80 年代中期开始，办公设备和电讯装置也是新加坡的最重要进口商品，其次是燃料这种情况反映出新加坡制造业规模的不断扩大，特别是电子和电气工业的迅速增长所带来的对进口工业用设备、部件和零件的旺盛需求。在前 20 年中，机器和

运输装置在总商品进口中的份额呈显著上升趋势，而食品、活动物以及原料性产品的进口量在减少。最重要的单一进口商品是原油，1990 年占货物进口总量的 11.5%，它们主要用于新加坡的石油精炼工业。精炼石油的出口在 1990 年占新加坡总货物出口的 17.5%。

图表 II - 6

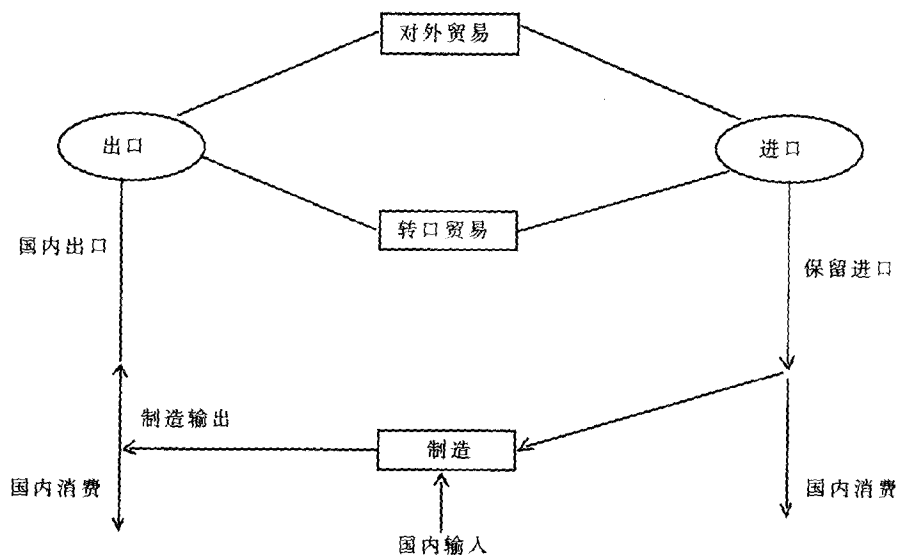
1971、1979 和 1987 年新加坡资本投资结构





图表 II - 7

1989年新加坡贸易格局(万亿新加坡元)



2. 贸易的地区格局

新加坡货物出口的主要方向是发达国家(图表 II - 8), 其出口比例从 1980 年的约 10% 增加到 1990 年的 50%。美国是新加坡的主要出口市场, 1990 年占出口份额 21.5%, 近 10 年中呈现了最高增长率。主要出口产品为数据处理设备、电子管和电讯装置。1990 年, 向发展中国家的出口占

47.5%, 比 1980 年的 55% 略有下降, 而东盟国家所占出口份额稳定保持在 1/4 左右。马来西亚、泰国、香港和中国台北则是重要的出口目标, 1990 年, 对他们的商品出口超过总量的 30%。

日本是新加坡进口货物的主要来源, 1990 年从日本的进口量占总进口的 1/5。日本是电气部件、电讯装置和录相机、录音机的主要供应国。其次是美

国、欧盟和马来西亚。在1980年至1990年间,中国台北、中国香港和韩国已成为重要的进口来源地。

(四)展望

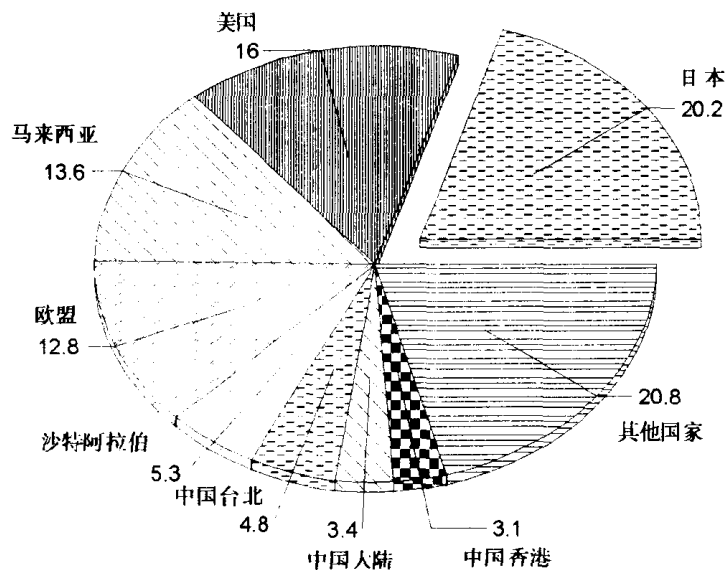
1991年新加坡经济发展速度略有放慢,因为已预感到要受到工业化国家经济萧条的影响。1991

年第一季度与1990年同期相比,国内生产总值增长约为7%,政府官方预测1991年的国内生产总值的增长速度为3—6%,1991年的通货膨胀率比1989年的2.4%有所上升,达3.5%,1990年的通货膨胀率略为下降,达3%。

图 II - 8

1990年新加坡主要贸易地区格局(%)

进 口



出 口

