

经济技术 开发区研究

郑宁 主编



第七个五年计划期间国家重点研究课题
国家社会科学基金资助项目

经济技术开发区研究

郑 宁 主编

中国财政经济出版社

经济技术开发区研究

郑 宁 主编

*

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

通县西定安印刷厂印装

*

850×1168毫米 32开 13.375印张 1插页 318 000字

1991年8月第1版 1991年8月北京第1次印刷

印数: 1—2700 定价: 9.00元

ISBN 7-5005-1275-3/F·1200

主 编 郑 宁

副主编 韩继东

编辑组 韩士元 陈国峰 李传忠 林敏志 景春原
何 可

编写者

郑 宁 天津社会科学院对外经济研究所所长、研究员

韩继东 原天津社会科学院对外经济研究所副所长、副研究员

韩士元 天津社会科学院对外经济研究所副所长

陈国峰 天津社会科学院对外经济研究所副研究员

李传忠 天津社会科学院对外经济研究所助理研究员

林敏志 天津社会科学院对外经济研究所

王忠文 天津社会科学院对外经济研究所

阎金明 天津社会科学院对外经济研究所

袁 青 天津社会科学院对外经济研究所

林 竹 天津社会科学院对外经济研究所

刘月平 天津社会科学院对外经济研究所

柳长生 天津社会科学院对外经济研究所特约研究员

雷风徐 天津市科技情报研究所高级工程师

侯永庭 青岛经济技术开发区技术开发研究所副所长

郭保平 天津经济技术开发区计划统计局局长 经济师

池长贵 天津经济技术开发区开放与发展研究所

杨 帆 原天津经济技术开发区开放与发展研究所

张 军 天津经济技术开发区法制处

梁海花 天津经济技术开发区法制处
 张 澜 天津经济技术开发区
 李 力 上海国际经济贸易研究所副所长、副研究员
 李 悦 上海国际经济贸易研究所研究室副主任
 戴桂麟 上海国际经济贸易研究所
 王小婴 上海国际经济贸易研究所

编写分工

导 论	郑 宁			
第 一 章	池长贵	杨 帆	李传忠	
第 二 章	韩继东	李传忠	袁 青	
第 三 章	王忠文	韩继东		
第 四 章	王小婴			
第 五 章	李传忠			
第 六 章	梁海花			
第 七 章	陈国峰	雷风徐	刘月平	
第 八 章	阎金明	林 竹	雷风徐	
第 九 章	戴桂麟			
第 十 章	柳长生	吴弘乐	林敏志	
第十一章	侯永庭	郭保平	张 军	张 澜 韩继东
第十二章	李 力			
第十三章	李 悦			
附 录: 1.	景春原			
2.	苏景文			
3.	池长贵			
4.	景春原			
5.	景春原			
6.	陈尚之			

7. 南通开发区管委会条法处
8. 闵行联合发展有限公司政策研究室
9. 陈美英 陆行方
10. 潘立湘
11. 徐成伟
12. 林 光
13. 林敏志
14. 陈小平

序

党的十三届四中全会、五中全会重申了“一个中心，两个基本点”的基本路线，指出，坚持四项基本原则是立国之本，坚持改革开放是强国之路，肯定党的十一届三中全会以来所采取的对外开放方针是完全正确的，并要求继续坚持下去。同时还决定，今后要积极扩展对外经济贸易和技术交流，继续稳定和完善经济特区和沿海开放地区的基本政策和措施，进一步办好经济特区和开放城市的经济技术开发区，提倡和鼓励发展外向型经济。

兴办经济技术开发区是贯彻对外开放方针的重大决策，是沿海城市进一步开放的重要内容。1984年以来，国务院先后批准在全国12个开放城市，兴办了14个经济技术开发区。几年来，经济技术开发区平地起家，艰苦创业，进行基础设施建设和软环境的改善，逐步形成对外商有一定吸引力的投资环境。在吸收外资、引进先进技术，推动老企业的技术改造，扩大出口创汇和进行改革的试验等方面，都取得了令人瞩目的成就，成为开放城市和沿海地区对外开放的窗口和发展外向型经济的基地，显示出强大的生命力。经济技术开发区的建设者们克服了重重困难，获得了丰富的经验，同时在实践中也提出了一系列有待进一步探索、研究、解决的理论问题和实际问题。《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》提出，要用三年或者更长一些时间基本完成治

治理整顿任务，使国民经济基本上转上持续稳定协调发展的轨道，为到本世纪末实现国民生产总值翻两番的战略目标打下良好的基础。在治理整顿、深化改革的过程中，要稳定和完善有关对外开放的基本政策措施，进一步办好开放城市的经济技术开发区，这就更加需要认真总结五年来的建设经验，研究在治理整顿、深化改革中，经济技术开发区面临的新情况、新问题，结合我国经济特区的特点，借鉴国外出口加工区、自由贸易区等经济性特区的有益经验和发展趋势，提出相应的对策，在现有基础上进一步完善经济技术开发区的投资环境，提高吸收外资、引进先进技术等各项工作的质量，讲求实效，注重经济效益，提高经济技术开发区自我完善、自我发展的能力，适应治理整顿和深化改革的要求，在坚持长期持续稳定协调发展经济方针的指导下，使经济技术开发区的建设走上健康发展的轨道。

我国在沿海开放城市兴办经济技术开发区，在社会主义国家是首创，是列宁关于利用资本主义建设社会主义的理论在当前形势下的运用和发展。总结我国经济技术开发区建设的经验，探索其发展的客观依据和发展的规律性，并且提高到理论的高度加以说明，将丰富和发展社会主义国家对外开放的理论，这对于加深我们对建设中国特色的社会主义的规律性的认识，具有重要的意义。

郑宁同志主编的《经济技术开发区研究》一书，是对中国开放城市经济技术开发区进行综合性的系统研究的第一部专著，被列为第七个五年计划国家哲学社会科学规划重点项目。课题组的全体同志在各方面的支持下，经过三年多的辛勤劳动，终于使本书同广大读者见面了。这部专著从理论同实践的结合上，回顾了经济技术开发区五年来的建设成就，总结了经验，研究了当前面临的问题及其对策，分析了今后的发展趋势，并从理论高度对许多

重大问题加以说明。它对加强中国经济技术开发区理论的建设，指导其今后的健康发展，对帮助国内外读者了解中国的对外开放方针政策和了解经济技术开发区，将会发挥应有的作用。

本书作者对全国经济技术开发区和经济特区进行了大量调查、考察，同时还收集了国外(境外)出口加工区、自由贸易区、自由港等的有关资料，并对部分地区进行了实地考察。在此基础上，将经济技术开发区同经济特区和国外(境外)的出口加工区、自由贸易区等进行了系统的对比研究，指出其值得借鉴的经验，提出了有益的见解。

本书在深入研究经济技术开发区的成就、经验和问题的基础上，对经济技术开发区建设中的许多根本性的问题，提出了独到的见解和对策性意见。譬如，关于用较长时间，分阶段有步骤地实现经济技术开发区的战略目标问题；关于从各地的实际出发，按照不同的情况，形成各开发区自身的特点问题；关于经济技术开发区的建设规模、发展速度及其制约因素问题；关于经济技术开发区的建设从粗放型向集约型转变的问题；关于正确处理开发区同母城、腹地之间关系问题；关于加强国家对经济技术开发区的宏观调控和各开发区之间的统一协调问题，等等。这些意见对今后开发区的建设都有较大的指导作用。

本书在研究中尝试采用了定性分析与定量分析相结合的方法，将现代数学方法同电子计算机的应用结合起来，对经济技术开发区建设的若干重要方面，如战略目标、投资环境、产业结构、技术引进等，提出了评价指标体系和评价方法。这是一项新的尝试，对今后经济技术开发区的决策、研究和评估的科学化和规范化提供了有用的方法，从而具有相当的参考价值。

经济技术开发区建设时间还不长，经济技术开发区的系统研究也仅仅处于起步阶段。《经济技术开发区研究》的出版就是这方

面取得的可喜成果。这是一部开拓性的，具有较高学术水平和较强的现实指导意义的著作，值得向国内外读者推荐。经济技术开发区今后发展的道路还很长，还有许多重大的理论问题和实际问题有待于继续深入研究和解决，中国经济技术开发区理论还有待于逐步建立和完善。希望今后有更多的理论工作者和实际工作者致力于中国经济技术开发区理论和实践问题的研究，并取得更加丰硕的成果，为促进经济技术开发区的健康发展，为促进我国的对外开放和社会主义现代化建设，作出更大的贡献。

季崇威

1990年4月

目 录

导 论	(1)
第一章 经济技术开发区的发展战略	(26)
第一节 制订经济技术开发区发展战略的意义 和依据	(26)
第二节 经济技术开发区的目标模式和战略对策	(30)
第三节 开发区发展战略的评价指标体系	(40)
第二章 经济技术开发区的投资环境	(47)
第一节 完善投资环境是经济技术开发区建设 的根本问题	(47)
第二节 开发区投资环境的国际比较	(54)
第三节 开发区投资环境与国内其他开放地区 比较	(65)
第四节 完善经济技术开发区投资环境的基本 途径	(73)
第五节 经济技术开发区投资环境评价指标体 系与评价方法	(80)
第三章 经济技术开发区的土地开发和土地使用权 有偿转让	(88)
第一节 开发区土地开发现状和存在问题	(89)

第二节	开发区实行土地使用权有偿转让的意义·····	(101)
第三节	开发区土地使用权有偿转让的进展、 问题及对策·····	(108)
第四章	经济技术开发区的法制建设·····	(120)
第一节	开发区法制建设的意义及特点·····	(120)
第二节	开发区法制建设的现状·····	(125)
第三节	开发区法制建设面临的问题·····	(130)
第四节	完善开发区法制建设的对策·····	(133)
第五章	经济技术开发区的外商投资企业·····	(139)
第一节	开发区外商投资企业的发展·····	(139)
第二节	开发区外商投资企业的主要问题及其 原因·····	(149)
第三节	关于办好开发区外商投资企业的措施 和建议·····	(163)
第六章	经济技术开发区的中资企业·····	(169)
第一节	经济技术开发区中资企业概述·····	(170)
第二节	开发区对中资企业的优惠政策·····	(175)
第三节	中资企业发展过程中的问题和对策·····	(179)
第七章	经济技术开发区的产业结构·····	(182)
第一节	开发区产业结构的现状·····	(183)
第二节	经济技术开发区与亚洲出口加工区产 业结构比较·····	(188)
第三节	产业结构合理配置与优化的原则·····	(195)
第四节	产业结构合理配置与优化的评估方法·····	(198)
第八章	经济技术开发区的技术引进·····	(209)
第一节	开发区在我国技术引进中的地位和作用·····	(209)
第二节	开发区技术引进的实践·····	(213)

第三节	开发区技术引进的对策·····	(219)
第四节	开发区技术引进的评价方法·····	(223)
第九章	经济技术开发区与国际市场·····	(231)
第一节	经济技术开发区与国际市场的联系及其问题·····	(231)
第二节	国际市场发展对经济技术开发区的影响·····	(236)
第三节	经济技术开发区开拓国际市场的措施与建议·····	(241)
第十章	经济技术开发区的金融体系和金融机制·····	(245)
第一节	开发区金融体系概况和问题·····	(246)
第二节	开发区超前进行金融体制改革的必要性与可能性·····	(249)
第三节	开发区建立完善的金融体系和金融机制的设想与建议·····	(252)
第十一章	经济技术开发区的资金平衡·····	(268)
第一节	开发区的资金平衡状况·····	(268)
第二节	开发区资金平衡案例分析·····	(275)
第三节	解决开发区资金平衡的基本途径·····	(281)
第十二章	经济技术开发区投资规模的宏观调控·····	(288)
第一节	开发区投资规模宏观调控的意义·····	(288)
第二节	开发区投资规模宏观调控的原理·····	(291)
第三节	开发区投资规模宏观调控的方式和手段·····	(296)
第十三章	经济技术开发区的管理体制·····	(302)
第一节	开发区的政府管理体制·····	(303)
第二节	开发区的经济管理体制·····	(313)
附录	全国经济技术开发区概况·····	(319)
1.	大连经济技术开发区·····	(319)

2. 秦皇岛经济技术开发区·····	(327)
3. 天津经济技术开发区·····	(333)
4. 烟台经济技术开发区·····	(340)
5. 青岛经济技术开发区·····	(346)
6. 连云港经济技术开发区·····	(352)
7. 南通经济技术开发区·····	(358)
8. 上海闵行经济技术开发区·····	(365)
9. 上海虹桥经济技术开发区·····	(373)
10. 上海漕河泾新兴技术开发区·····	(377)
11. 宁波经济技术开发区·····	(383)
12. 福州经济技术开发区·····	(390)
13. 广州经济技术开发区·····	(399)
14. 湛江经济技术开发区·····	(407)
后 记·····	(413)

导 论

一、本书内容和研究目的

我国实行对外开放，是一个占世界人口五分之一的社会主义国家，在列宁关于利用资本主义建设社会主义的理论指导下，适应当前世界经济发展趋势，根据我国社会主义建设的需要，采取多种形式，利用资本主义国家的技术、资金、资源、人才和管理经验，加速社会主义现代化建设的伟大试验。我国从本国的国情出发，借鉴国外出口加工区、自由贸易区等经济性特区的经验，在沿海城市工业基地举办经济技术开发区，在社会主义国家具有首创性，因而它同兴办经济特区一样，同为举世所瞩目。从1984年以来，国务院已先后批准在全国12个沿海开放城市兴办了14个经济技术开发区。这些经济技术开发区都是具有明确地域界限的区域，实行经济特区的某些特殊政策，创造符合国际惯例的投资环境，形成“小气候”，以便更好地扩大吸收外资，引进我国急需的先进技术。在这些开发区中，以集中举办生产型的外商投资企业为主，从而促进了沿海城市和广大内地的对外开放和经济发展。五年多以来，经济技术开发区的建设已经取得令人瞩目的成就，成为沿海城市对外开放的“窗口”和发展外向型经济的基地，在促进我国对外开放和进行改革的试验中，发挥着越来越大的作用。开发区不仅吸引了资本主义国家的大批投资者，同时也引起

了社会主义国家领导人和专家学者的很大兴趣。一些社会主义国家的领导人在访问我国时，把访问经济技术开发区列入了访问日程，有一些国外的研究机构，把中国的经济特区和经济技术开发区列入了自己的研究课题。

但是，经济技术开发区走过的道路不是笔直而平坦的。作为对外开放中出现的新生事物，既没有现成的模式可以遵循，也不可能先绘出周密细致完美无缺的蓝图后再着手建设，因而只能是在实践中边摸索，边前进，必然会遇到许多问题和曲折。由于对外开放的不断扩大，开发区在对外交往中面临着国内其他开放地区的竞争，建区初期倚仗的优惠政策的优势正在逐步削弱。同时，在吸收国际资本方面，它还面临着其他国家（地区），包括亚洲“四小”、东盟各国等的激烈竞争。在这种情况下，回顾经济技术开发区五年多来取得的建设成就，总结经验，分析面临的问题，探索其中的规律性，研究今后的发展趋势并提出相应的对策，以便使经济技术开发区沿着正确的道路继续发展，在促进我国对外开放和国民经济的发展中发挥更大的作用，就成为一个重大的课题。这正是本书的研究内容和研究目的。

中国共产党的十三届四中全会、五中全会重申了“一个中心、两个基本点”的基本路线，明确指出党的十一届三中全会以来采取的对外开放的方针是正确的，必须继续坚持下去。党中央和国务院决定继续稳定和完善经济特区和沿海开放地区的基本政策和措施，进一步办好经济特区和开放城市的经济技术开发区，提倡和鼓励发展外向型经济。因此，加强对经济技术开发区的系统研究，对于坚持社会主义方向，坚持改革开放方针，完善对外开放的基本政策措施，具有重要的现实意义。同时，在当前形势下，深入探讨社会主义国家如何采取经济技术开发区这种具体形式，利用资本主义建设社会主义，也具有深刻的理论意义。

二、经济技术开发区的创建及其 在全国对外开放中的地位

兴办经济技术开发区，是我国执行对外开放方针的重大战略决策。经济技术开发区在我国开放十年来逐步形成的全方位、多层次的对外开放格局中具有重要的战略地位。

党的十一届三中全会恢复了党的实事求是的政治思想路线，作出了把党的工作重点转移到现代化建设上来的战略决策，确定了对外实行开放，对内搞活经济的方针，从根本上打破了长期闭关锁国的状态，把我国对外经济贸易关系推进到一个新阶段。1979年党中央和国务院决定广东、福建两省在对外经济活动中实行特殊政策和灵活措施，其中包括试办经济特区。根据这一决定，从1980年开始先后兴办了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。这些经济特区经过几年的建设，取得了重大进展，在促进对外开放中发挥了重要作用，在国内外都产生了重大影响。1984年邓小平同志先后视察了深圳、珠海和厦门特区，对特区取得的成就表示满意，并分别题词：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的经济政策是正确的”、“珠海经济特区好”、“把经济特区办得更快更好些”。邓小平同志回到北京后，同中央一些领导同志座谈继续办好经济特区和进一步开放沿海港口城市的问题。他说：“我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是：不是收，而是放”。他提出，除现在的特区外，可以考虑再开放几个点，增加几个港口城市。这些地方不叫特区但可以实行特区的某些政策。

1984年3—4月间，党中央和国务院在北京召开我国沿海部分城市座谈会。会议讨论了邓小平同志关于对外开放和特区工作的重要意见，着重研究了如何加快对外开放的步伐，更好地利用