

西欧经济丛书

法国宏观经济管理

黄文杰 著



GUO HONG GUAN JING JI GUAN LI

旦大学出版社

法国宏观经济管理

黄文杰 著



中财 B0034409

C12/03/27

中央财政金融学院图书馆藏书章

总号 381427

书号

7.50.25.1.1

复旦大学出版社

责任编辑 徐惠平

责任校对 马金宝

法国宏观经济管理

黄文杰 著

复旦大学出版社出版

(上海国权路579号)

新华书店上海发行所发行 复旦大学印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张12.375 字数309,000

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数1—1,500

ISBN7-309-00552-X/F·111

定价:10.00 元

前 言

宏观经济管理指的是政府从总体上、全局上对国民经济实行管理。第二次世界大战后，宏观经济管理已成为当代资本主义国家中的一种普遍现象。法国是西方发达资本主义国家中实行宏观经济管理最典型的国家之一。

一

法国是一个老牌资本主义国家，资本主义经济发展较早。在16—18世纪，法国的资本主义经济已有一定程度的发展。1789年资产阶级大革命以及资本主义制度的确立，导致一直到19世纪70年代之前的法国资本主义经济的大发展和工业革命的基本完成。19世纪末到20世纪初，法国经济处于相对缓慢发展时期，在1896—1913年间，国内生产总值年平均增长1.9%，工业生产年平均增长2.4%；法国在世界工业中的比重从1870年的10%下降到1913年的7%。20世纪20年代是法国经济高涨时期，在1920—1929年间，国内生产总值年平均增长率达4.75%，工业生产增长率更高，比美国、英国、德国等国高得多。此后，30年代资本主义世界经济大危机和第二次世界大战使法国经济遭受沉重的打击，处于严重的经济衰退之中，在1929—1938年间，国内生产总值和工业生产的年平均增长率分别为-0.4%和-1.1%；1938年国内生产总值的指数为96（以1929年为100），到1946年只有80。

二次大战后，法国垄断资本主义经济跨入了一个新的发展时期。战后经过4年左右时间的重建，恢复了国民经济，1948年工业生产恢复到1938年水平，国内生产总值达到1939年水平。在50年代，法国经济取得了初步的发展。随后，从50年末开始，法国经济进入了一个快速发展阶段，到70年代初，历时15年。1974—1975年的严重经济危机标志着法国经济走出了“黄金时代”，开始进入低速发展的阶段。

二

法国资本主义经济史表明，法国宏观经济运行有其自身的历史特点。早在刚刚萌芽和初始发展阶段的法国资本主义经济就带有浓厚的国家干预主义色彩。法国进入自由资本主义阶段以后，在法国资本主义市场经济中，市场调节占据主导地位，同时也深深地打上了国家干预的烙印。到了垄断资本主义阶段，法国宏观经济单靠自由竞争和市场调节已无法正常运行，必须借助于比以往更强有力的国家干预这根“拐杖”，开始同国家调节相依为命，这就出现了最初的不定型的法国宏观经济管理。在二次大战后，法国垄断资本主义经济在新的历史时期里面面临着国内和国际的各种各样的新问题和矛盾，宏观经济运行不仅离不开在市场调节机制主导下的国家调节机制，而且需要它们两者之间有一种较为合理的结合，有机的结合，从而就逐步形成了一种系统的稳定的宏观经济管理和宏观经济管理体制。

三

同其他西方发达国家的宏观经济管理一样，法国宏观经济管理实质上也是国家对国民经济的一种干预和调节，具有二重性。

就其本质而言，它既是社会化大生产发展的客观要求，人类劳动的科学成就的共同结晶，又是资本主义基本矛盾及其深化的结果，在资本主义生产关系基础上发育成长，受资本主义经济规律制约，为垄断资本攫取高额利润和维护资本主义制度服务。它同资本主义企业管理一样，“不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动过程的职能”，①它“一方面是资产阶级剥削的最巧妙的残酷手段，另一方面是一系列的最丰富的科学成就”。②就其作用而言，它一方面作为现代资本主义国家管理宏观经济的一种手段，“发展资本主义的新方法”，对于战后法国垄断资本主义经济的发展起了促进作用，另一方面由于它的阶级局限性和自身的矛盾性，不可能改变法国资本主义生产资料私有制以及对法国宏观经济实行有效的全面的管理，从而不可能从根本上消除或摆脱法国资本主义制度所固有的种种社会经济弊端，甚至可能出现由于国家的管理和调节使宏观经济运行机制扭曲，使变了形的经济运行更加难于驾驭，使社会经济矛盾更趋复杂化和深刻化。

四

对于法国资本主义性质的宏观经济管理，我们应当采取研究、批判和借鉴的态度。法国的宏观经济管理同社会主义国家的宏观经济管理，作为一种经济管理方法和体制，两者有着许多相同之处。但是，由于两种社会经济制度的不同，宏观经济管理的性质和目的都有根本性的差别。因此，对法国宏观经济管理制度所反映资本主义生产关系和上层建筑的方面，必须进行针对性

① 马克思：《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第358页。

② 列宁：《列宁选集》第3卷，人民出版社1965年版，第529页。

的分析批判，对反映现代社会化大生产的客观规律和符合科学的先进管理经验的方面，应根据国情吸收借鉴。正如毛泽东所指出的：“外国资产阶级的一切腐败制度和思想作风，我们要坚决抵制和批判。但是，这并不妨碍我们去学习资本主义国家的先进的科学技术和企业管理方法中合乎科学的方面……对外国的科学、技术和文化，不加分析地一概排斥，和前面所说的对外国东西不加分析地一概照搬，都不是马克思主义的态度；都对我们的事业不利。”^①

五

本书集中解剖西方发达资本主义国家中具有特色的典型的法国宏观经济管理，共分11章，包括3个方面：概述（第1章）、政府对有关经济领域或部门的管理及政策（第2—10章）以及对它的总的评析（第11章），比较全面地分析与研究它的历史与现状、发展与变化、背景与特点、理论与实践、总体与个别、积极作用与局限性，并进行一定的必要的批判。这对于吸取符合我国国情的有价值的东西，推动我国的经济建设和改革开放，提高宏观经济管理水平，建立中国特色的社会主义宏观经济管理制度，是具有现实意义的；同时，这种研究与剖析也有助于进一步深入研究其他发达资本主义国家的宏观经济管理以及战后国家垄断资本主义新发展中所表现出来的新现象、新特点。

本书为我国哲学社会科学“七·五”计划期间国家重点研究项目“法国政府对经济的干预”的最终成果，作为余开祥教授主编的《西欧经济丛书》出版。承蒙余开祥教授审阅全书初稿，提出不少宝贵意见，特此致谢。另外，对林进成副所长以及其他同

① 毛泽东：《论十大关系》，人民出版社1976年版，第26—27页。

志在我撰写过程中给予的支持和帮助，表示谢意。

由于本人水平有限，加上资料短缺，书中缺点甚至错误在所难免，祈望专家、读者批评、指教。

1988年9月于复旦大学世界经济研究所

目 录

前 言	1
第一章 概述	1
第一节 法国实行宏观经济管理的背景	1
第二节 战后法国宏观经济管理体制的演变	5
第三节 法国宏观经济管理的特点	13
第四节 法国宏观经济管理的机构	16
第五节 法国宏观经济管理的基本内容	21
第二章 法国的公共财政与财政监督体系	26
第一节 财政体制	26
第二节 公共开支的规模与结构	35
第三节 公共收入与税收制度	55
第四节 财政监督体系	66
第三章 法国的金融体系与银行信贷管理体制	71
第一节 金融体系的形成与沿革	71
第二节 银行法规与银行体系	81
第三节 国家对银行信贷机构的直接控制	88
第四节 银行信贷管理和监督体制	97
第四章 法国的财政政策与货币政策管理	107
第一节 财政政策	108

第二节	货币政策·····	118
第三节	财政政策与货币政策的结合运用·····	132
第五章	法国的国营企业与国家管理·····	146
第一节	政府的国有化政策·····	146
第二节	国营企业的地位与特点·····	150
第三节	国家对国营企业的管理·····	161
第四节	国营企业在宏观管理中的作用与问题·····	178
第六章	法国的宏观计划调节及其作用·····	184
第一节	宏观计划的产生与演变·····	184
第二节	宏观计划的制定与实施·····	195
第三节	宏观计划调节体制及其改革·····	208
第四节	第 9 个计划的特点·····	215
第五节	宏观计划调节的作用与局限性·····	225
第七章	法国的领土整治政策及其效果·····	233
第一节	领土整治的由来·····	233
第二节	领土整治政策的演变·····	238
第三节	领土整治政策的手段·····	242
第四节	实施领土整治的政策措施·····	248
第五节	领土整治政策的效果与问题·····	259
第八章	法国政府在价格与工资领域中的管理·····	269
第一节	价格管理·····	269
第二节	工资管理·····	279
第九章	法国政府的产业政策管理·····	292
第一节	工业政策·····	292

第二节	农业政策·····	300
第三节	能源政策·····	313
第十章	法国政府在对外经济领域中的管理·····	327
第一节	对外贸易管理与政策·····	327
第二节	外汇管制·····	333
第三节	国际资本流动政策·····	340
第十一章	法国宏观经济管理评析·····	348
第一节	关于法国宏观经济管理的性质问题·····	348
第二节	关于法国宏观经济管理的作用问题·····	350
第三节	关于法国宏观经济管理的几种议论·····	360
附录 1	计划化改革法·····	369
附录 2	本书中部分组织机构、专用名词缩略语法汉对照··	374

第一章

概 述

在现代经济学理论中，宏观经济是同微观经济相对称的一个术语，指的是整个社会范围的经济关系和经济活动。顾名思义，宏观经济管理也就是从总体上、全局上管理国民经济。自本世纪30年代的“凯恩斯革命”以来，资本主义国家运用西方宏观经济理论和政策来管理国民经济已经有50多年的历史。这种宏观经济管理实质上是政府对国民经济实行的一种干预和调节。二次大战后，在西方市场经济国家中，宏观经济管理已成为市场机制不可缺少的补充。

法国是一个以生产资料资本主义私有制为基础的市场经济国家，宏观经济运行受资本主义经济规律所支配。这一事实一方面决定了政府不可能对宏观经济实行全面的有效的管理，另一方面也说明了政府在一定范围内对宏观经济进行局部的有目的管理的必要性。当代法国经济史表明，宏观经济管理已构成法国宏观经济运行机制的一个重要部分。

第一节 法国实行宏观经济管理的背景

一、实行和加强宏观经济管理是现代化大生产发展的客观要求

随着科学技术革命及其引起的生产力的飞跃发展，大大加速

了法国资本主义生产的社会化过程。由于生产和资本集中的加速，垄断组织统治地位的加强，以及垄断组织与国家日益密切结合，不仅个别企业和垄断资本组织进一步要求有计划地组织和安排生产和销售，而且整个垄断资本主义经济也需要国家的干预和调节，实行和加强宏观管理。这是因为，社会化大生产过程作为一个统一的有机体，既要求各个企业内部有组织有计划地生产，又要求社会生产的各门类之间具有一定的计划性。也就是说，个别企业和垄断组织的有计划性与整个国民经济的无政府状态，从客观上要求政府实行和强化宏观经济管理，以减少无政府状态的程度，促进国家垄断资本主义经济的发展。

二、实行和加强宏观经济管理是资本主义基本矛盾深化的必然产物

经济危机和战争是资本主义基本矛盾深化的一种反映。本世纪30年代经济大危机的爆发表明，仅靠资本主义市场调节机制，没有国家的干预，法国垄断资本主义经济便寸步难行；在二次大战期间，为了动员和确保战争所需要的人力、物力和财力，更需要由国家来统一管理和控制整个国民经济。战后，法国垄断资本主义经济进一步暴露出由于资本主义基本矛盾深化而产生的一系列矛盾和问题。它们主要是：生产过剩的经济危机的频繁爆发；国民经济严重失调，如地区和部门经济发展不平衡加剧、经济结构失调、失业问题日益严重、通货膨胀难于制止、财政赤字不断加大等；深刻的阶级矛盾和社会问题，如贫富悬殊扩大、社会不平等加剧。另外，法国经济还面临激烈的国际经济竞争，如欧洲的争夺和美日的挑战。所有这些在不同程度上日益威胁着法国垄断资本主义经济的发展，乃至垄断资产阶级的统治。因此，垄断资本运用各种手段企图解决这一系列问题。然而，单个垄断资本从局部是无法解决或缓和这些矛盾和问题的，这就迫使垄断资本

不得不求助于国家，从宏观上对经济进行管理和调节。

三、西方宏观经济学为法国实行宏观经济管理奠定了理论基础

在西方发达资本主义国家中，政府实行的宏观经济管理和政策总是以一定的经济理论为基础和指导的。当代西方宏观经济学产生于本世纪 30 年代，最先主要由英国经济学家凯恩斯倡导和奠定基础的，随后在诊治垄断资本主义经济病症中得到丰富和发展；进入 60 年代后，凯恩斯主义逐步失灵，相继出现了各种非凯恩斯宏观经济理论，如货币主义、供应学派等西方经济学诸流派，形成了各派争雄的局面。这种宏观经济学是现代西方经济学的一大组成部分、一门重要的分支学科，也是一种关于调节总经济的学说。它以整个国民经济的总体行为作为研究对象，特别是研究总需求、总产量、总就业量、国民收入、价格水平和经济增长等经济总量；同时把政府怎样运用经济政策，特别是财政政策和货币政策调节国民经济活动作为其重要组成部分。因此，宏观经济学同样成为法国政府进行宏观经济管理和宏观经济政策调节的理论基础和指导思想。

四、国家干预主义的广泛传播和影响在思想和舆论上为政府实行宏观经济管理铺平了道路

在法国，国家干预主义有着悠久传统，特别是柯尔柏尔主义影响极为深广，曾在法国经济政策中占有重要地位；一直到本世纪 30—40 年代，仍有许多法国人持有国家主义的倾向。另外，社会民主主义经济思想在法国同样有广泛的社会基础。在 30 年代、40 年代和 80 年代，法国社会党曾经上台执政，成为法国政治舞台上一支不可忽视的力量；在经济政策方面，社会党主张加强国家干预经济，把计划化作为“经济的总的调节因素”；使

“无政府状态的宏观经济”转变为“有组织状态的宏观经济”。这种国家干预经济思想和主张，在不同程度上为法国各个阶层的人所接受，这在思想上和舆论上为政府实行宏观经济管理和调节铺平了道路。

五、国民经济核算体系和宏观经济统计制度的建立和完善为政府实行和加强宏观经济管理提供了必不可少的经济技术手段

在战后初期，为了制定和实施现代化计划，进行宏观计划调节，政府建立了初步的国民经济核算体系，随后不断地进行改进和完善，改变基期，扩大范围，提高质量，并于1976年建立了新的扩大的国民经济核算体系。与此同时，政府不断地加强宏观经济和统计的研究工作，建立了一套从事宏观经济统计和资料分析的研究机构。从那时起，相继建立的机构有：计划总署（1947年1月）、经济和财政研究所（1950年）、国家帐目和经济预算委员会（1953年2月），以及国家统计与经济研究所、国家人口研究所、消费研究与文献中心，另外还有政府各部及大的信贷组织成立的各种研究所、观察所。这些机构从事宏观经济统计资料的搜集、分析和研究，为政府干预经济和决策活动提供大量的信息手段。因此，法国国民经济核算体系的建立和完善，国家经济统计机构的涌现和研究工作的深入开展，对于政府实行和加强宏观经济管理，提高政府宏观经济调节的范围和水平具有重大的意义。

六、一个比较发达完善的市场体系为宏观经济管理创造了良好的环境

在西方市场经济国家中，宏观经济运行离不开国家的干预与调节，但是，市场信息对于资源配置仍然起着决定性的影响。建立一个发达的完善的市场体系是实行有效的宏观经济管理的一个

重要条件，只有凭借市场体系，才能对宏观经济调节作出积极有效的反映。法国是一个市场经济占主导地位的国家，商品经济发达，市场机制完善，拥有一个商品、劳动力、资本、技术和金融等市场融为一体的比较发达的市场体系。法国政府实行宏观经济管理和政策调节有赖于市场体系反馈而来的信息；如果离开了这种信息反馈，政府是难以实现有效的宏观管理和调节的。一个良好的市场环境是法国政府进行宏观经济管理不可缺少的条件。

第二节 战后法国宏观经济管理体制的演变

一、战前国家对经济的干预

国家对经济进行干预是一种历史现象。在法国资本主义经济发展的初始阶段，就带有浓厚的国家干预主义色彩。在16世纪末到18世纪上半期，以封建专制王朝实行的国家重商主义形式出现的国家干预主义，特别是实行以路易十四时代的财政大臣柯尔柏尔得名的柯尔柏尔主义，利用国家财力创办“皇家手工工场”、降低税率、向工场主提供贷款和补助、保护关税等，在客观上促进了法国资本主义工商业的发展，并对法国经济产生深远影响。1789年资产阶级大革命的爆发，资本主义制度的确立，有可能直接利用资产阶级国家政权力量，对经济实行有力的干预，为法国资本主义经济发展扫清障碍，创造条件。当然，那时候的这种干预，其规模、程度和作用都是十分有限的。

从19世纪末20世纪初法国资本主义最终过渡到帝国主义阶段一直到40年代中期，国家对宏观经济的干预和调节比过去显然加强了，特别是在两次世界大战期间，国家采取了干预和管理经济的一系列措施，除对军火制造业实行控制外，还把运输业、工业原料和日用消费品的供应、商品价格、劳动力分配、对外贸

易等不同程度地置于国家的监督和控制之下。在 30 年代的经济大危机期间，法国政府同样采取了各种干预措施，包括实行进口管制、对价格实行控制、从拨款拯救处于破产边缘的企业一直到国家直接占有和控制部分航空公司。不过，这些国家对经济的管理和干预，不仅带有明显的国家军事调节和反危机性质，而且是作为一种临时性措施出现的。

二、市场经济基础上的双重调节体制

第二次世界大战后，在国家干预和调节经济方面，法国政府面临一个从未遇到过的新问题。这就是，法国宏观经济运行是不是只需要依靠市场调节机制？是不是除了要有市场调节机制外，还需要有国家调节机制？市场调节机制与国家调节机制各自应占有什么样的地位？对于这种带有根本性质的问题，法国根据它本国国情，在理论上和实践上作出了自己的选择。法国前总统夏尔·戴高乐对此作了这样的表述，他说：竞争和集中是法国经济“必须遵守的法则”，改革“不要破坏自由，也不要压制事业精神”，“计划能够补偿自由的缺点，而同时不使它失去优点”，“虽然自由仍是经济工作的主要手段，但经济工作毕竟是集体的工作，它直接支配国家的命运，并且时刻牵涉社会关系。因此，它需要有一个动力，一种协调，一些规则，这只能通过政府来进行。总之，这里需要国家集中管理经济。”^①这里戴高乐强调了三点：一是法国经济必须“遵守”竞争、自由和集中、计划的“法则”，二是“自由”一直是经济工作的“主要手段”，三是法国经济需要“计划”和“国家集中管理”。由此可见，一方面，戴高乐实际上提出了法国宏观经济管理的一个基本原则，就

① [法]戴高乐：《希望回忆录》第1卷，上海人民出版社 1973 年版，第140、141、157页。