

〔韩国〕朴贞东 著



中韩经济特区比较研究



中国社会科学出版社

中韩经济特区比较研究



中财 B0034497

〔韩国〕朴贞东 著



431340

中央财经大学图书馆藏书章

总号 431340

书号 F127.9/11

中国社会科学出版社

1998·北京

(京)新登字030号

图书在版编目(CIP)数据

中韩经济特区比较研究 / (韩)朴贞东 著. —北京:
中国社会科学出版社, 1993.

ISBN 7-5004-1408-0

I. 中…

II. 朴…

III. ①经济特区-中国-研究 ②经济特区-韩国-研究

IV. F131

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲158号)

京安印刷厂印刷 新华书店经销

1993年7月第1版 1993年7月第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 8.5 插页: 2 折页: 1

字数: 218千字 印数: 1—3 500册

定价: 8.20元

前 言

本书着重研究在中国社会主义经济中市场经济化突出的地区——经济特区。当地商品经济成长与国内外其它地区相比令人瞩目，并已发展成为亚洲各国制造业的生产基地。笔者将从不同的角度，使用多种分析方法与大量资料，对下列问题进行考查：作为改革开放政策象征的经济特区本身的情况，从毛泽东时代的社会主义体制向新的经济体制转变而实行的改革开放的背景，及其在中国经济中的地位。本书使用了以往对华研究中几乎从未用过的“内部发行”资料，在分析方法上也采取了研究社会主义中国时很难运用的“实地调查”的研究方法。因为对象经济特区这样的特定地区的研究如没有“实地调查”，研究就没有说服力。外国人到中国进行“实地调查”是很困难的。特别对于一个与中国尚未建交的国家（笔者进行调查时，中韩尚未建交）的公民来说，更是困难重重。除了入境时的签证问题和韩国政府的特定国家旅行许可外，要在中国利用图书馆，访问市政府或国营企业都要经过外事处，但外事处以“尚未建交”为由，连访问申请书也不愿接受。尽管存在上述的诸多不便，笔者为了确保研究的说服力，采取了“实地调查”的研究方法。当然，由此得出的研究结果过于偏重微观方面，容易出现以偏概全的问题。这并不是笔者否认微观方面及计算分析的重要性，只是没有把握确定这种分析方法对于探讨中国经济，特别是有关经济特区的问题，在多大程度上有

效、现在笔者自己运用新的分析方法，对过去 40 年中国经济重新研究。在不久的将来，选择适当的机会公开自己的成果。

笔者自进入东京大学以来，从事现代中国经济研究已有 8 年。在东京大学就学期间，以及后来分别在东京大学和北京大学作为客座研究员期间，受到了无数老师、前辈、亲友、同事的关照，深表感激、特别是其中两位老师的教诲令我受益非浅。首先，前东京大学经济学部教授，现亚洲经济研究所理事——高桥彰老师，从开发经济论研究，实地调查方法基础开始，详细地教导笔者。同时也教我一个研究人员所应持有的态度。对高桥彰老师的感激之情无以言表。其次，现东京大学经济学部教授——高桥满老师，在考虑中国经济的视角及有关中国经济的研究方法方面，郑重地教导笔者。笔者想把这微不足道的一点研究成果，献给这两位恩师。此外，东京大学经济学部的中兼和津次老师，东京大学社会科学研究所的田岛俊雄老师，前东京大学经济学部的森田桐郎老师，经济研究所的丸屋半二郎，泽田先生，日本贸易振兴会的小岛末夫，日本《经济新闻》的古川知辉，樱美林大学的高原明生老师，大东文化大学的内田知行老师，文部事务官——早川知宏，长谷川满家族律师须田清老师等，使笔者在治学和作人方面获益良多。在中国，深圳大学的陈灼华老师，复旦大学的郑励志老师，深圳《特区经济》杂志社副主编周老师，香港城市理工学院的王美玲等在资料调查方面为笔者提供了很多方便，特别是同他们的讨论，对于进行这次研究很有益处。还有在韩国，东国大学的泉宗桓教授，延世大学的尹起重、郑畅泳教授，前延世大学教授现移居美国的徐锡泰教授等，在笔者东京留学期间自始至终地给予无微不至的关照。汉城大学的郑英一教授和安柄直教授，在笔者东京留学期间以交换学者身份来到日本，对笔者的研究时时给予鞭策。另外，忠南大学的朴珍道教授不断激励笔者进行研究。最后，向为原稿的翻译与校正尽心尽力的北京大学的章铮、黄云础；向给予帮助的中国社会科学院经济研究所的邵国玲；向为本书内容提供许多

宝贵意见并对全书润色加工给予极大帮助的中国社会科学出版社国际编辑室的刘颖、颜晓维和曹宏举先生，以及欣然答应出版本书的中国社会科学出版社的余量副社长深表谢意。

作者

1993年7月

于北京大学勺园

目 录

前言	(1)
绪论	(1)
一 问题的提出与本书的结构	(1)
二 迄今为止的研究概况	(5)
第一章 经济特区的形成	(9)
第一节 设立过程概述	(9)
一 经济特区的成立	(9)
二 围绕建立经济特区问题进行的探讨	(11)
第二节 目的和机制的特殊性质	(13)
一 设立经济特区的目的	(13)
二 经济特区的特殊性	(14)
第三节 经济特区的性质	(17)
一 从所有制形态来看经济特区	(18)
二 从经济管理体制来看经济特区	(22)
三 关于经济特区性质的争论	(31)
第四节 向设立特区政策转变的背景	(35)
一 内部因素	(35)
二 海外因素	(46)
第二章 经济特区的经济发展及其主要因素	(53)
第一节 经济特区的发展	(53)
一 外资以及内地企业的引入效果	(53)
二 就业增加效果	(54)
三 获得外汇的效果	(59)

四 财政收入增长的效果	(59)
五 生活水平提高的效果	(59)
第二节 引进外资与增加就业及取得的工资	(61)
一 经济特区外资引进的现状	(61)
二 雇用扩大的效果	(78)
三 工资获得效果	(86)
第三节 产业结构、国际收支改善和外资	(89)
一 产业结构	(89)
二 出口增长效果	(95)
三 产业连锁效应	(98)
四 国际收支效果	(105)
第四节 中央政府和各省、市的投资	(108)
一 中央政府和各省、市的投资	(108)
二 内地企业的投资	(109)
三 其他因素	(114)
第三章 企业结构和技术、管理方式的引进	(119)
第一节 劳动力的调配	(120)
一 企业概况	(120)
二 劳动力分析	(126)
第二节 人才的培养	(135)
一 劳动环境	(135)
二 职工培训	(140)
第三节 生产管理	(141)
一 生产组织形态	(148)
二 职工工种变换	(149)
三 职工晋升机制	(150)
四 中层管理人员的权限	(151)
五 产品质量管理	(151)
第四节 企业的生产投入与产品的销售	(152)
一 生产设备、技术以及原材料调配	(152)

二 产品的销售	(156)
第五节 经营实绩	(156)
一 工资系统	(156)
二 福利设施	(165)
三 工作环境和生活环境	(165)
四 劳动效率	(167)
五 经营实绩	(168)
六 企业经营所面临的问题	(168)
第四章 中韩经济特区效应和结构比较	(171)
第一节 同韩国马山出口加工区发展的比较	(171)
· 韩国马山出口加工区的设置、背景及其目的	(172)
二 比较之一 吸引外资的差异	(177)
三 比较之二 外资企业雇佣扩大的效果	(183)
四 比较之三 工资的差异	(186)
五 比较之四 出口增长的差异	(189)
六 比较之五 创汇的差异	(190)
第二节 同韩国马山出口加工区的企业结构比较	(193)
一 劳动力的调配	(195)
二 人才的培育	(198)
三 生产管理	(200)
四 生产的投入与产品的销售	(204)
五 经营实绩	(206)
第五章 经济特区对中国经济的意义	(216)
第一节 同香港、澳门、台湾的经济关系	(216)
· 香港、澳门、台湾对经济特区存在的意义	(216)
二 经济特区对香港、澳门和台湾存在的意义	(222)
第二节 经济特区与中国内地各省市的经济关系	(228)
· 资金	(228)
二 物资	(231)
三 劳动力	(233)

第 二 节 中国多重经济圈和经济特区	(235)
一 中国经济的多重结构	(236)
二 三大经济地区和经济特区	(238)
结束语	(243)
参考文献	(247)

绪 论

一 问题的提出与本书的结构

回顾十几年来中国经济体制改革的历程，我们看到，正如中国共产党在 1978 年 12 月第十一届三中全会所确定的实行改革开放的政策那样，在中国农村广泛实行了联产承包责任制，而在中国城市则进行了放权让利的企业改革，为使价格体系趋于合理而进行了价格体制改革，以及发展社会主义商品经济和运用价值规律等经济体制改革。与此同时，在对外经济政策方面，则一改过去的闭关政策，而转变为积极推行鼓励从外国政府、国际金融机构以及民间银行获得贷款，设置经济特区，引进外国企业的直接投资等开放政策。无论是经济特区的建立目的，还是其结果，都表明特区的设置不仅有利于吸引国外的贷款和直接投资，也有利于引进国外的先进技术和管理经济。可见，建设经济特区是中国实行改革开放政策的一个重大措施，在中国的经济改革中有着极其重要的地位。从某种意义上说，它是对传统的封闭体制和观念的否定，并向有中国特色的社会主义商品经济发展迈出的第一步。

经济特区作为引进知识、技术、管理经验及资金等对外开放政策的窗口，并且作为经济体制改革的实验地区，于 1979 年 7 月至 1986 年 10 月，首先在深圳、珠海、汕头及厦门等地设立。1988 年 4 月，海南岛也被确定为经济特区。

经济特区之所以“特”，主要在于其享有的有别于其他地区的特殊政策，即在经济运行机制上，以市场调节为主；在所有制结构上，以外资为主，并给予外资企业各种优惠政策；在管理体制

上，给予特区充分的自主权等等。

我们从以上五个经济特区所处的地理位置，即地处离香港、澳门及台湾最近的东南沿海广东、福建和海南三省内，以及从在这些特区所实施的特殊政策，或许不难认识到中央政府在东南沿海设置经济特区的用意所在了，其中不仅包含着经济因素，同时也包含了政治因素。

首先，经济特区的建立是为香港、澳门收复以及台湾统一后实行一国两制作准备，故以设在离港、澳、台较近的地点为宜。在中国人们常说经济的发展离不开政治，事实上，反过来说往往也是成立的。很明显，香港、澳门的回归和台湾问题的解决，都迫切要求华南对外开放及其经济实力的增强。因此，在东南沿海建立经济特区以加快其经济发展和经济水平的提高是十分必要的。尤其值得一提的是，深圳的经济发展水平在围绕香港的回归所进行的中英谈判中起着极为重要的作用，这也充分可以看到，将深圳设为经济特区的深远意义。

其次，在东南沿海设经济特区，有利于充分发挥其地缘优势，以便更及时有效地引进资金、技术与管理方式，并期望利用港、澳经济发展的扩散效应以及华侨的经济力量。

最后，在东南沿海首先设置经济特区的原因在于这一地区的经济发展相对较快，从而为经济特区的建立奠定了物质基础。中国在地形上虽具有由西向东的梯形结构，在经济发展上却具有由东向西的梯形结构，大致可分为东部沿海地区、中部内地及西部地区三个梯次，主要的生产要素资本与劳动力基本上限制在地区内部，很少在地区间流动。而不同地区的经济发展很不平衡，东部地区的经济发展相对较快，西部地区却较落后。不难理解，首先在经济发展水平较高的地区设立经济特区有利于其目标的实现。

以上分析表明，在东南沿海的广东、福建和海南三省建设经济特区，不仅具有其重要性和必要性，同时还具有其可行性。

综观中国开放地区的发展，它历经“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—沿海省·市·自治区—内地”的发展道路，由点到面壮大起来。同时，由于特区的经济增长与发展所显示出的中国工业化的可能性，而受到了国内外的瞩目。在中国国内，普遍认为持续十几年的经济特区政策是十分成功的。在国外，独联体、朝鲜等社会主义国家，由于受到中国经济特区政策成功的影响，也在考虑推行同样的政策。

问题在于：经济特区政策是否确实如中国政策所认为的那样是一个成功的政策，如果存在什么问题，那么是何种问题；经济特区对中国的经济体制改革起着什么样的作用；在香港、澳门的主权收复以及台湾的统一等方面，经济特区所处的地位是什么；等等。以上种种问题，迄今为止的关于中国经济特区的研究几乎都未曾涉及。尽管现有的对经济特区研究的文献不少，但由于作者大多是政府人员，因此，这方面的研究一般以政策论为中心，而且大部分是概论、启蒙书一类。

正因为如此，本书的主要目的便是要分析研究经济特区在 11 年间所起的作用及其在中国经济中的地位，并力图揭示特区经济发展过程中所存在的各种问题的原因及其防止和解决的办法。我们认为，这一研究不仅对于中国，而且对于其他采用与中国相同经济发展战略的社会主义国家，都同样具有其现实意义。同时，由于这一研究对含有“一国两制”的中国经济结构进行了讨论分析，这在经济学上是一个崭新的课题，因此，这一研究不仅有其现实意义，而且还有其理论价值。

本书由以下五个章节组成。

第一章叙述了作为中国对外开放政策的窗口及国内经济体制改革的实验场所的经济特区的概况。详尽分析了经济特区设立的原因、目的，特区的运行机制以及中国经济特区与其他亚洲国家的出口加工区的异同点，并对由于经济特区所特有的性质面在中国国内引起的争论进行了评述。此外，在本章里，还在研究中国

传统体制下经济发展战略的特点的基础上，分析了中国改革开放政策实行的背景。

分析资料以现有文献为主，并采用了现场调查结果。调查方法以对当地的工人、农民、一般市民及工厂经营者的个别访谈为主。

第二章讨论了经济特区的经济增长。首先在第一节中叙述了1980年至1990年这10年间经济特区的发展过程。在第二、三节中对特区经济增长进行了因素分析，并分析了引进外资的效果，它包括劳动力雇佣制度的改变、取得工资收入方式的变化、产业结构的优化、国际收支状况的改善等方面。在第四节中，对中央政府及各省、市的投资进行了因素分析。在研究这一课题时，由于公开发表的统计资料不充分，因而采用了中国官方的有关内部资料。

第三章将经济特区的企业按不同的分类标准，对特区企业的结构以及技术、管理方式的引进等进行了分析。本章共分五节，分别就劳动力的雇用状况、人才培养、生产管理、投入与产出以及经营实绩等进行了讨论。本章分析的资料主要来源于4个月（1989年7~8月，1991年1月、2月、4月）的实地考察的结果。考察对象包括特区国有企业、外资企业和内地企业等30多家企业。对每个企业进行了2至3次访问，并对企业中的一般劳动者、中层管理者直至最高经营者各层次的职员都进行了访谈。

第四章旨在对中国经济特区与韩国的马山出口加工自由区进行比较研究，探明其成功的方面与不足之处。

第五章着重从经济特区的建立与发展对于香港、澳门的收复及台湾问题的解决所起的作用，和特区经济发展与内地经济发展的关系，以及从中国多重经济圈结构的角度，评价了经济特区的建立对于中国经济的重要意义。

二 迄今为止的研究概况

在中国,对经济特区 10 多年发展进行研究的代表性作品有郑天伦和陈灼华合著的《中国经济特区 10 年丛书——深圳分卷》(1990)、杨产的《中国经济特区 10 年丛书——珠海分卷》(1990)、方宁生的《中国经济特区 10 年丛书——汕头分卷》(1990)、萧育才的《中国经济特区 10 年丛书——海南分卷》(1990)。

上述作品可以说是对除厦门以外的四个经济特区的发展所进行的最优秀的研究成果,包括对经济特区投资环境及投资效果的研究、经济体制改革状况的分析以及经济特区与内地、香港经济关系的探讨等多方面。这些研究为读者提供了丰富的资料,并加深了人们对特区经济的了解。然而也有其不足之处。比如,在研究经济特区 10 年间的发展成效时,只限于简单地比较经济特区建立前后的几个经济指标,并由此认为 10 多年来的经济特区政策是成功的。我们说,通过比较分析经济指标来讨论、衡量特区经济发展的效果是必要的,但更重要的则是要对特区经济增长的因素进行分析。再比如,在分析特区经济体制改革时,侧重于介绍中国传统的经济体制所不曾采用的市场机制,而几乎未涉及市场化变革对于经济特区的发展所起的作用以及所存在的问题。还比如,在探讨特区与内地、香港的经济关系时虽指出了它们间的相互联系,但未进一步研究特区经济发展在其中所起的作用,以及它在中国经济中的地位。此外,在研究特区经济发展效果时,偏重总量分析,而缺乏对经济特区的结构分析。

除以上作品外,深圳市政策研究室所著的《深圳特区 10 年》(1990)一书,也是很有价值的研究成果。它详尽描述并分析了深圳特区的 10 年发展。其不足之处在于:在对深圳特区的资金、技术及管理方式的引进进行宏观总量分析与评价的同时,未对其进行结构分析;对技术引进的研究也仅限于分析进口国外的先进机

器设备，而对于伴随先进设备引入所带来的不一定表现为物质形态的技术进步的作用，却未作进一步的研究。我们认为，无论是经济结构分析，还是技术进步分析，对于客观评价经济特区所起的作用都不可忽视。尤其是对企业结构进行研究时，不仅要分析体现在物质形态——机器设备上的技术变化，而且有必要分析体现在劳动者身上的技术变化。

香港由于它与中国经济特区的密切关系也十分注重对特区经济的研究。不过，这些研究大多是从1997年香港回归中国的角度进行的，并探讨了香港企业到经济特区投资的环境。很显然，这对于经济特区的成效及其未来的发展的研究是必要的，但却不很充分。在探讨经济特区的成效时，特区与内地的关系同它与香港的关系的分析都同样重要。同时，经济特区建立的作用以及资金引进的效果的研究也不可缺少。

这里我们将介绍两位在香港研究中国经济特区的代表性人物。王佩仪是香港中文大学当代亚洲研究中心中国经济特区资料研究室主任，已发表多篇论文。其代表作有《90年代中国经济特区的经济发展》（1988）及《90年代中国大陆与香港的经济合作关系》（1988）。作者在这两本书中探讨了中国经济特区与香港的经济关系及其未来的发展，但未考察经济特区与特区以外地区间的经济关系、经济特区在中国经济中所起的作用以及特区的经济结构的变化。

陈文鸿从资金角度对中国经济特区的工业化进行了研究。他在《评中国经济特区建立初期的基本政策对深圳特区经验的分析》（1988）一书中指出，经济特区的工业化处于“负债工业化”的地位，并预言，经济特区工业化的发展将并不取决于由于开放地区的扩大而展开的愈来愈激烈的竞争。他的研究新颖、独特，前人未曾涉及，因而很有借鉴意义。但同样，仅从资金流通的角度，而不考察特区的经济结构变化以及特区与内地、特区与香港的经济关系等方面来评价、分析经济特区是远远不够的。

在日本，亚洲经济研究所、日中经济协会、日本经济振兴会等单位 and 团体也对中国的经济特区进行了研究。其中大部分是介绍和描述中国经济特区的投资环境，这为准备到中国特区进行投资的外国企业提供了极为重要和有价值的信息。但如果不对中国的开放政策的必要性、经济特区对中国国民经济的影响及其所处的地位等进行分析研究，那就难以真正了解中国的经济特区。

稻垣清在《关于经济特区概论》(1985)一书中，详细介绍了中国围绕经济特区而展开的党内的争论，对于经济特区的结构变化及其在中国经济中所起的作用等问题则未涉猎。

对中国经济特区研究的重要成果之一是中兼和津次的《经济特区的现状与展望——以深圳经验为基础的研究》(1985)。该论文对中国经济特区的政策变化、性质及效果进行了较为全面的考察，而未分析经济特区的资金、技术、管理方式的引进状况及其作用，也未分析特区与内地、特区与香港的经济关系等问题，从而很难对中国的经济特区进行客观的评价。

综上所述，现有的对中国经济特区的国内外的研究大致有以下三方面的不足。

第一，在分析经济特区的经济增长时，只简单地通过各经济指标比较了经济特区建立前后的变化，并以此来评价经济特区的成效，而未对特区的经济增长进行深层因素的分析。

第二，现有的研究几乎均未对经济特区的企业结构进行分析

第三，缺乏对经济特区成效的客观的评价。

本书试图以上述三点为中心，在客观分析经济特区成效的基础上，阐明经济特区在中国经济中所起的作用及其地位。

由于本书应用了大量的实地考察的数据资料，所以有必要在这里向读者简单地介绍一下笔者所进行的调查经过。首先是进行调查时所使用的语言问题。由于考察的地区包括香港、澳门、中国大陆及韩国，所访企业有香港、日本、韩国、台湾及美国所属的企业，因此便使用了汉语、日语、韩国语以及英语等语言。笔