

第一部分

重要文献

坚定信心 加强领导 狠抓落实 加快国有企业改革和发展步伐

——1996年5月4日 江泽民在上海、江苏、浙江、山东
四省市企业改革和发展座谈会上的讲话

4月27日以来,我考察了一些企业,召开了座谈会。这两天,四川、河北、辽宁、山东和上海几家企业负责同志介绍了企业改革的情况,上海、江苏、浙江、山东四省市领导同志就国有企业改革和发展的情况作了汇报。总的来看,国有企业改革和发展有了新的进展,形势是好的。同时,国有企业也存在不少问题和困难,企业改革不适应建立社会主义市场经济体制要求的矛盾仍很突出。必须正确分析形势,坚定搞好国有企业的信心,进一步加强领导,狠抓落实,加快国有企业改革和发展的步伐。

下面,我讲几点意见。

一、国有企业为我国改革和发展做出了重大贡献

建国以来,国有经济在我国国民经济中一直居于主导地位,国有企业是国民经济的支柱,对巩固社会主义制度、建立社会主义市场经济体制,推进经济发展和社会进步,搞好社会主义精神文明建设,发挥了举足轻重的作用。党的十一届三中全会以来,国有企业为改革开放和社会主义现代化建设做出了重大的贡献,保证了国民经济持续、快速、健康发展。国有经济不断壮大,国有资产大幅度增加,整体水平和综合效益有很大提高,总体实力进一步增强。国有企业控制国民经济命脉,对整个经济发展起着主导作用,始终是国家财政收入的主要来源。

国有企业的改革不断深化。特别是近几年来,各地区、各部门积极推进国有企业改革和发展。建立现代企业制度的试点工作已经全面展开,试点的内容和范围逐步扩大,并取得了初步成效。改革中的一些重点、难点问题已基本理清,并采取了一些相应的措施,在调整企业资产负债结构,实行兼并、破产,减轻企业办社会负担和分流富余人员等方面都进行了有益的探索。国有经济结构调整和国有企业战略性改组有所进展。按照从整体上搞活国有经济的要求,优化产业结构,培育新的经济增长点,形成了国有经济的新优势,出现了一批有活力和实力的大型企业和企业集团,并在国内外

两个市场竞争中发展壮大。

在充分肯定国有企业成就和贡献的同时,我们也必须看到存在的问题和困难。相当数量的国有企业机制不活,效益不高,负担过重,经营困难,亏损状况继续加剧。国有企业存在的这些困难和问题,对社会主义市场经济体制的建立,对国民经济的发展,对社会稳定和人民生活都有着直接的影响,应当引起我们各级领导的高度重视。从根本上说,解决这些问题,必须加快国有企业改革的步伐。同时,要进一步采取促进企业发展的相应措施。包括推进科技进步,发展规模经济,避免重复建设等等,以提高国有企业参与市场竞争的能力。

当前,国有企业改革正处在一个非常关键的时刻。各地区、各部门要明确任务,扎实工作,把建立现代企业制度作为目标,加快企业改革步伐,转换企业经营机制;把经济增长的着眼点转移到国有存量资产的调整、改组和优化配置上来,充分发挥现有企业的作用;把科学技术作为推进经济增长的主要因素,增强企业科技创新的能力;把生产经营的投资主体转到企业,提高企业追求效益、承担责任的能力。必须清醒地看到,搞好国有企业是实现两个根本性转变的基础。经济体制改革和经济增长方式的转变都涉及到企业。只有认真解决好国有企业改革和发展的问題,才能使两个根本性转变落到实处,才能实现“九五”计划和2010年的奋斗目标。

各级党政领导和国有企业的负责同志一定要坚定搞好企业改革的信心。尽管面临的困难很多,任务艰巨,但是,我们有十几年国有企业改革的实践经验,有广大职工参与改革的积极性,这是我们搞好国有企业改革的有利条件。只要我们坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,坚持中央确定的企业改革的正确方向和一系列重要方针,加强领导,扎实工作,调动各方面的积极性,就一定能够走出一条具有中国特色的国有企业改革和发展的路子。

二、坚定不移地贯彻落实中央关于国有企业改革的基本方针

党的十一届三中全会以来,中央十分重视国有企业的改革和发展,坚持解放思想、实事求是,提出了一系列国有企业改革和发展的正确指导思想和方针政策。党的十四大以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,党的十四届三中、五中全会在总结经验的基础上,进一步明确了国有企业改革的各项基本方针。实践表明,中央确立的这些方针是完全正确的。国有企业改革的基本方针是:

1. 以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础,国有企业特别是大中型企业是国民经济的支柱,国有企业改革是经济体制改革的中心环节。

2. 建立现代企业制度是国有企业改革的方向。其基本特征是产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学。到本世纪末要使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度,成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。

3. 把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来,以构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。

4. 要着眼于搞好整个国有经济,通过存量资产的流动和重组,对国有企业实施战略性改组,以市场和产业政策为导向,集中力量抓好一批国有大型企业和企业集团,放开搞活一般国有小型企业,以利于更好地发挥国有经济在国民经济中的主导作用。

5. 加快国有企业的技术进步,形成企业的技术创新机制,增强企业的市场竞争能力。

6. 搞好国有企业,要全心全意依靠工人阶级,切实加强企业经营管理队伍的建设,严格企业内部管理,形成适应市场经济要求的机制,做好企业的各项基础性工作,提高企业的整体素质。

7. 协调推进各项配套改革,重点是建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系,促进政企职责分开,加快建立健全社会保障制度,为国有企业改革提供必要的外部条件。

8. 坚持公有制经济为主体,多种经济成分共同发展,国家为各种所有制经济平等参与市场竞争创造良好的环境和条件。

中央关于国有企业改革和发展的一系列方针是在实践中产生、发展和完善起来的,是符合中国国情,符合社会主义本质特征和市场经济规律,符合现代化生产要求的。我们要按照这些方针,进一步统一思想认识,坚定不移地贯彻落实,结合实际,勇于实践,不断

探索和创造新的经验。

三、搞好国有企业需要掌握的主要原则

邓小平同志提出用“三个有利于”作为判断改革开放和各项工作是非得失的标准,是运用马克思主义的认识论,分析改革开放和现代化建设的实践得出的重要原则和历史结论,明确回答了长期以来在判断标准方面经常困扰和束缚我们思想的重大认识问题,对全党同志在思想上是一大解放。深化国有企业改革,建立现代企业制度,也必须以“三个有利于”作为判断其是非得失的标准,只有在这个基础上才能真正统一认识。在改革的实践中,大家都深刻地感到,只有坚持“三个有利于”的标准,企业改革才有正确的方向,才能不断深化。根据这个标准,判断国有企业改革的成效,应当具体体现在:一看是否按照建立现代企业制度的要求,真正把企业建成了自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体;二看是否提高了企业的经济效益和市场竞争能力,实现了国有资产的保值增值;三看是否调动了企业职工和管理者的积极性,有利于企业党组织政治核心作用的发挥,有利于党和国家各项方针政策的贯彻落实;四看是否增强了国有经济的活力,促进了国有经济的发展。企业改革要体现这些原则。

四、尊重实践,鼓励探索,总结经验,积极推进国有企业改革

建立现代企业制度,搞好国有企业的基本方针已经明确,关键在于实践。改革的经验从哪里来?只能从实践中来。要鼓励探索,允许试验。坚持解放思想,实事求是,大胆去试,大胆去闯。等是等不来的。回避问题,退缩不前,只能是无所作为。在改革过程中,对某些做法有不同意见,这是正常的,有利于集思广益。重要的是,要尊重实践,在实践中认真总结经验。实践证明是正确的,有成效的,就要坚持下去,逐步推广。发现问题,就要及时纠正,避免造成大的损失。要根据中央的部署,积极推进试点工作,切实解决改革和发展中的重点和难点问题,使改革不断深化和完善。在抓试点的同时,不能放松面上的改革,既要认真总结试点企业的经验,也要及时总结面上企业改革的经验。既要有典型示范,又要实行点面结合。许多地方和许多企业在改革中都创造了好的经验,这次会上四省市和一些企业都介绍了各自的经验。对于这些经验,我们的态度是:第一,要高度重视;第二,要给予支持和帮助,使其不断完善;第三,要结合实际学习和借鉴。

十几年来,我国的改革走了一条符合中国国情的循序渐进的道路,获得了举世瞩目的巨大成就,经济体

制和运行机制发生了深刻的变化。同时,原有体制遗留下来的一些难点问题,比如,转换企业经营机制,政企分开,建立社会保障体系以及企业过度负债和办社会负担等问题,还没有得到根本解决。我们必须下决心采取有效措施,从各方面创造条件,积极稳妥地解决好这些问题。

五、各级党委和政府都必须十分重视企业改革的工作

1. 注意学习。各级领导干部要认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,深刻理解关于改革开放、发展经济和企业改革方面的重要思想,坚定信心,提高工作的自觉性。要认真学习 and 准确掌握中央关于深化国有企业改革、建立现代企业制度的一系列方针,明确改革方向,提高政策水平。同时,还要认真学习社会主义市场经济的知识,掌握市场经济的一般规律,提高领导经济工作的能力。

2. 加强领导。搞好国有企业,必须由各级党委和政府的主要领导亲自抓。国有企业的改革,涉及到经济、政治和党政工作的各个方面,只有主要负责同志亲自动手,亲自协调,才能有领导、有步骤地推进改革的各项工作。这几年,一些省市企业的改革取得较大进展,其中最主要的一条经验是,省市党委和政府主要领导亲自挂帅,组成有权威的领导机构,及时协调和解决改革和发展中的重大问题。加强领导的另一个重要方面是帮助企业选配好领导班子。改革的各项方针政策的贯彻落实,最终要靠企业的经营管理者。因此,要选配政治强、会管理、懂经营的优秀人才担任企业领导工作,保证他们能够自觉地贯彻党的方针政策,全心全意依靠工人阶级,带领广大职工,积极推进企业的改革和发展。实践证明,凡是搞得好的企业,都有一个好的领导班子,一支素质高、过得硬的职工队伍。只有这样,才能真正把中央的改革方针变为群众的实践,才能坚持改革的正确方向,把国有企业的改革不断引向深入。

3. 统筹协调。企业改革是一项社会系统工程,许多矛盾和问题往往是国民经济和社会发展深层次问题的综合反映。企业改革关系到社会主义市场经济体制

的建立和完善,要与建立社会主义市场经济体制的其他各项改革同步推进。因此,企业改革绝不是一两个部门的具体业务,它涉及到各个部门,大家都应当从全局出发,维护整体利益,自觉地把它作为自身的重要工作,主动配合,通力协作,形成合力,加快与企业改革配套的各项改革的步伐。只有这样,才能使国有企业改革的试点工作有所突破,使面上改革得到推进,使其他各项改革落到实处,收到实效。

4. 注意工作方法。各级领导要认真学习 and 正确领会中央关于企业改革的方针和政策,并结合实际贯彻和落实,防止不顾实际情况,搞“一阵风”、“一刀切”和形式主义。学习和借鉴任何成功的经验和做法,都要从实际出发,因地制宜。企业的情况千差万别,决不能生搬硬套,要防止不重实效,流于形式,搞“花架子”。

5. 关心群众生活。近年来,由于改革深化和其他各种原因,有些国有企业不能适应市场经济的要求,生产经营困难,影响到部分职工的工作和生活。对此,各级领导要及时研究,认真解决。必须认识到,我们的改革,是要从根本上改变束缚我国生产力发展的旧的经济体制,建立充满生机和活力的社会主义市场经济新体制。从本质上讲,改革是代表工人阶级的根本、长远利益的,是让人民群众特别是广大工人、农民、知识分子得到最大的利益。十几年的改革实践表明,广大人民的生活水平有了很大提高。但是,我们也要十分重视部分企业和职工面临的困难。各级领导要采取积极有效措施,妥善解决好群众生活特别是困难企业职工的生活问题,同时,做好深入细致的思想政治工作,及时化解矛盾,保持社会的稳定,保证改革和发展的顺利进行。

国有企业的改革和发展,是关系到整个国民经济发展的重大经济问题,也是关系到社会主义制度命运的重大政治问题。各级党委和政府要把这项工作放到更加突出的位置,加强领导,狠抓落实,采取有力措施,加快国有企业改革的步伐。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下,以更大的决心、更大的魄力,创造性地开展工作,使国有企业的改革和发展取得新的更大的胜利。

中华人民共和国国民经济 和社会发展“九五”计划和2010年 远景目标纲要(摘要)

(1996年3月17日第八届全国人民
代表大会第四次会议批准)

一、“八五”计划完成情况

以1992年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。在全国人民的共同努力下,完成或超额完成“八五”计划提出的主要任务。社会生产力、综合国力和人民生活水平上了一个新台阶,为全面实现第二步战略目标和下个世纪初的持续发展奠定了坚实的基础。“八五”计划是建国以来执行得最好的五年计划之一,在各方面都取得了很大的成就。

1. 国民经济持续快速增长,提前5年实现国民生产总值翻两番,经济实力显著增强。1995年,国民生产总值达到5.76万亿元。在1988年比1980年翻一番的基础上,用7年时间又翻了一番。“八五”期间国民生产总值年均增长12%,是建国以来增长速度最快、波动最小的五年。

“八五”期间,第一产业年均增长4.1%,第二产业年均增长17.3%,第三产业年均增长9.5%。国有单位固定资产投资累计完成4.3万亿元,其中基本建设投资完成2.3万亿元,技术改造投资完成1.1万亿元。建成投产大中型基建项目845个,限额以上重点技改项目374个。

主要工农业产品产量稳步增长。1995年,粮食产量达到4.65亿吨,比1990年增加1900万吨;油料2250万吨,增加630万吨;肉类总产量5000万吨,增加2140万吨;水产品2538万吨,增加1230万吨;原煤12.98亿吨,增加2.2亿吨;原油1.49亿吨,增加1078万吨;天然气174亿立方米,增加21.78亿立方米;发电量1万亿千瓦时,增加3780亿千瓦时;钢9400万吨,增加2800万吨;10种有色金属425万吨,增加190万吨;化肥(折纯)2450万吨,增加570万吨;乙烯243万吨,增加86万吨;化纤290万吨,增加125万吨;汽车150万辆,增加99万辆;彩电1958万台,增加925万台;集成电路3.1亿块,增加2亿块。

2. 经济体制改革取得突破性进展,国民经济市场

化、社会化程度明显提高,社会主义市场经济体制正在逐步建立。“八五”期间,确立了建立社会主义市场经济体制的目标和基本框架,市场在资源配置中不同程度地发挥了基础性作用。推进了财税、金融、外汇、外贸、投资、价格和流通体制改革,在价格形成机制、税收制度、汇率并轨等方面取得重大突破。国有企业、农村、科技、教育以及各项社会事业的改革也取得新的进展。适应社会主义市场经济的宏观调控体系开始形成,经济政策、经济杠杆和法律法规等手段日益发挥重要的作用。

3. 对外开放总体格局基本形成,对外贸易迅速增长,利用外资大幅度增加。“八五”期间,对外开放由沿海扩展到沿边、沿江、沿主要铁路线和内陆省会城市,经济特区继续发挥对外开放窗口的重要作用,浦东开放开发取得很大进展;对外开放的领域由一般加工业扩展到基础工业和基础设施;外商直接投资由中小企业扩展到大企业,多方位、多层次、多形式的对外开放格局基本形成。进出口总额五年超过1万亿美元。五年实际利用外资超过1600亿美元。引进先进技术和管理经验,促进了国内生产技术和水平的提高。

4. 产业结构调整取得明显成效,水利建设得到加强,能源、交通、通信建设创造了历史最好水平,支柱产业快速成长。“八五”期间,长江三峡、黄河小浪底和北江飞来峡水利枢纽相继开工建设;建成了黄淮海平原灌溉、引大入秦等一批水利工程;农村人畜饮水工程建设有了较大发展。农田灌溉面积净增200万公顷。

能源、交通、通信建设步伐加快,生产能力提高,对国民经济发展的瓶颈制约有所缓解。“八五”期间,发电装机容量新增7500万千瓦,年均增长9%,1995年达到2.1亿千瓦;新增铁路营业里程3000公里,复线3848公里,电气化2973公里,基本建成京九、宝中、集通新线和兰新复线,增强了铁路干网运输能力;新建和改造公路9.2万公里,其中高等级公路8000公里;新建和改建沿海港口中级以上泊位170个,增加吞吐能力1.38亿吨;新建和改造了一批机场,客机座位增

长1.4倍;铺设长途光缆干线10万公里,电话交换机总容量新增5895万门,年均增长42%。

汽车、电子、石化等产业生产能力快速增长,形成了具有经济规模的年产15万辆轿车、45万吨乙烯、300万台彩电的生产基地。轻工纺织产品满足了国内市场需要,在国际市场上发挥比较优势,出口大幅度增加。

5. 各地区因地制宜发展优势产业,区域经济不同程度地发展壮大。“八五”期间,各地区经济都取得了很大发展,经济社会面貌发生显著变化。东部沿海地区发挥资金、技术、人才和地缘优势,资金技术密集以及外向程度高的产业迅速发展,对外经济技术交流水平进一步提高,辐射和示范作用进一步增强。中西部地区发挥资源优势,农业、能源、原材料等产业进一步壮大,有力地支持了全国经济发展。国家加强了支持中西部发展的力度,在扶持民族地区、贫困地区发展和基础设施建设等方面取得成效。地区间的分工合作与经济交流有了新的进展。

6. 科技教育事业取得重大进步,社会事业全面发展。科学技术研究进一步加强,五年共取得国家级科研成果16万项。一批成套技术装备研制成功,在生产建设中推广应用。各类教育事业迅速发展,在总人口90%以上的地区普及了小学教育,普及九年义务教育和发展中等职业教育的工作顺利推进,高等教育结构调整加快。制定了《中国21世纪议程》,确定了可持续发展战略,环境和生态保护得到重视。计划生育取得新成绩,人口过快增长的势头得到抑制,人口自然增长率由1990年的14.39‰降到1995年的10.55‰。文化、卫生、体育事业都得到很大发展。广播和电视人口覆盖率分别达到78.7%和84.4%,分别比1990年提高4和5个百分点。

7. 城乡居民生活水平提高较快,生活质量进一步改善。“八五”期间,城镇居民人均生活费收入实际年均增长7.7%,农民人均纯收入实际年均增长4.5%。社会消费品零售总额实际年均增长10.6%。人民生活水平在80年代基本解决温饱的基础上继续提高,贫困人口由80年代末的8500万人减少到1995年的6500万人。城乡居住条件进一步改善,城镇人均居住面积由6.7平方米提高到7.9平方米。电话普及率由1.1%提高到4.6%。城镇职工实行了每周五天工作制。城乡居民生活质量提高,文化生活更加丰富。

8. 国防建设在调整中发展,和平利用军工技术取得显著成效。为了保卫国家安全,坚决贯彻积极防御的战略方针,国防实力不断增强,国防现代化取得新进展。军民结合、平战结合的方针继续得到较好的实施,国防科研水平进一步提高,国防工业的结构和布局得到进一步调整,重点专项工程的研制取得重大突破。军

转民在核电、民用卫星、民用船舶、民用飞机制造和卫星发射等方面取得重大进展,开拓了国内市场,进入了国际市场,对国民经济发展起了重要作用。

“八五”国民经济和社会发展中存在的主要问题是:经营管理比较粗放,经济素质不高,经济效益较差;农业基础薄弱,不适应人口增加、生活改善和经济发展的需要;国有企业生产经营困难较多,管理体制和经营机制不适应社会主义市场经济的要求;在经济快速增长和经济体制转换过程中,通货膨胀压力依然较大;国家财力不足,宏观调控实力不强;在全国经济发展和人民生活普遍提高的同时,地区发展差距扩大,部分社会成员之间收入差别悬殊;在经济和社会生活中,有些腐败现象有所滋长,社会主义精神文明和民主法制建设面临不少新的问题。

二、国民经济和社会发展的指导方针和奋斗目标

(一) 未来15年的国内外环境和条件(略)

(二) 国民经济和社会发展的指导方针

牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局,是今后必须长期坚持的基本方针。要正确处理改革、发展、稳定三者的关系。集中力量,重点解决关系全局的重大问题。今后15年,必须认真贯彻国民经济和社会发展的九条重要方针。

——保持国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理,中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展,争得较快的速度和较高的效益。努力做到速度和效益相统一,微观活力和宏观调控相统一,总量增长和结构优化相统一。

——积极推进经济增长方式转变,把提高经济效益作为经济工作的中心。依靠经济体制改革,形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。

——实施科教兴国战略,促进科技、教育与经济紧密结合。经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设,努力攀登科学技术高峰。教育必须面向现代化,面向世界,面向未来,致力于提高国民素质,在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

——把加强农业放在发展国民经济的首位。处理好农业与其他产业的关系,坚定不移地加强农业。在制定计划和部署经济工作时,首先把农业和支农产业安排好。各级主要领导要亲自抓农业,充分调动广大农民、农业科技工作者和农村干部的积极性,各行各业都要为发展农业做出贡献,全面振兴农村经济。

——把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。国有企业是国民经济的支柱。以公有制为主体的现

代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。建立现代企业制度是国有企业改革的方向。要开阔思路,大胆试验,勇于探索,走出一条具有中国特色的国有企业改革和发展的路子。同时,要大力发展集体经济,鼓励和引导非公有制经济的发展。

——坚定不移地实行对外开放。积极参与国际经济合作和竞争,充分利用国内外两种资源、两个市场,进一步发展开放型经济,运用我国经济的比较优势,提高竞争能力,更好地与国际经济互联互通。

——实现市场机制和宏观调控的有机结合,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。要充分发挥市场机制的作用,使经济活动遵循价值规律,适应供求变化,体现竞争原则。注意加强和改善宏观调控,正确运用宏观调控的方式和手段,把握好时机和力度,保持宏观经济环境的稳定。发挥中央和地方两个积极性。

——坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距。从“九五”开始,要更加重视支持内地的发展,实施有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。

——坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。必须把社会主义物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标,始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。必须把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调和可持续发展。

促进国民经济持续、快速、健康发展,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。经济体制转变要遵循市场经济的一般规律,同时坚持社会主义方向。经济增长方式转变,要提高经济整体素质和生产要素的配置效率,注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益。

转变经济增长方式是经济建设的长期战略任务。“九五”期间,要切实把经济工作的着重点放在转变经济增长方式上,取得明显成效。

第一,充分发挥体制改革带来的活力和市场竞争机制的作用,促进优胜劣汰和资源优化配置。通过深化改革,在更多的领域中运用市场机制的作用,凡是应当由市场调节的经济活动,要进一步放开放活。竞争性产业主要由市场配置资源,基础性产业也要引入竞争机制,使经济更富有活力和效率。

第二,充分发挥现有基础的潜力,提高投入产出效益。“九五”期间,除新建一些优化产业结构、提高产业技术水平的重点项目外,能够依托现有企业改造扩建的,就不要铺新摊子。必要的新建项目要提高技术起点,达到经济规模。现有企业的改造和扩建,要把着眼点放在增加品种、提高质量、降低消耗、提高技术水平

和经济效益上,避免简单扩大原有产品的生产能力。

第三,依靠科技进步和提高劳动者素质,增大科技进步在经济增长中的含量。以产业技术为重点,加快科技成果向现实生产力的转化和新产品的开发。加快高新技术的产业化,培育新的经济增长点。结合重点建设项目,组织重大成套技术装备的研制开发。积极推行国际标准和国外先进标准。大力发展职业教育、职工培训,提高劳动者的素质和技能。

第四,狠抓资源节约和综合利用,大幅度提高资源利用效率。实行全面节约战略,在生产、建设、流通、消费等领域,都要节粮、节水、节地、节能、节材,千方百计减少资源占用与消耗。坚持不懈地反对浪费行为。各行各业都要制定节约和综合利用资源的目标与措施,切实加以落实。

第五,按照社会化大生产与合理经济规模的要求,优化企业组织结构。打破地区、部门和行业界限,通过联合投资、联合生产,以及专业化分工协作,发展规模经济。突出抓好石化、汽车、钢铁、火电、机械、电子等行业存量资产的优化重组和投资结构调整,实现规模经营。

第六,加快流通领域改革,提高流通效率。建立公开、公平和公正的市场交易秩序,打破各种封锁和垄断,形成统一开放、竞争有序的流通体系。建立新型流通组织和交易形式,减少流通环节,降低流通费用,促进流通企业的有序竞争,提高流通企业经济效益和社会效益。

第七,正确运用计划手段和产业政策,促进经济增长方式转变。国家计划要以市场为基础,通过制定和实施发展战略、产业政策、区域规划等,运用国家掌握的财力、物力和经济调节手段,引导产业结构优化和生产布局合理,支持重点建设和重大技术研究开发项目。实行合理的技术经济政策,通过资金、技术、劳动力在不同地区、不同产业和企业之间的合理组合,多层次地推进经济增长方式转变。采取法制建设、规划制定、政策实施和工作考核等综合配套措施,促进经济增长方式转变。

(三) “九五”国民经济和社会发展的奋斗目标(略)

(四) 2010年国民经济和社会发展的远景目标(略)

三、宏观调控目标和政策(略)

四、保持国民经济持续、快速、健康发展(略)

五、实施科教兴国战略(略)

六、促进区域经济协调发展（略）

七、深化经济体制改革

建立和完善社会主义市场经济体制是今后 15 年的战略任务。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。必须按照党的十四届三中全会决定的要求，围绕国民经济发展中的深层次矛盾，坚决、积极地推进改革，进一步理顺各方面经济关系，健全新的经济运行机制和经济秩序，以适应生产力迅速发展的需要。

（一）建立现代企业制度

以建立现代企业制度为目标，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。

全面准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度基本特征，加大改革力度，使大多数国有大中型骨干企业在本世纪末初步建立现代企业制度，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。全心全意依靠工人阶级，在形成适应市场经济要求的机制、建设善于经营管理的领导班子、开发适销对路的产品、建立科学的组织和管理制度上狠下功夫，提高企业的整体素质和活力。“九五”前期要集中力量抓好建立现代企业制度的试点，做到点面结合，因地制宜，分类指导，配套推进，务求在重点难点上取得突破。

1. 加快现代企业制度建设，转换国有企业经营机制。按照政企职责分开、出资者所有权与企业法人财产权分开的原则，建立与社会主义市场经济相适应的国有资产出资人制度、法人财产制度；明确资产所有者、经营者和劳动者的权力、责任和义务，以及激励和约束相结合的机制。

2. 着眼于搞好整个国有经济，对国有企业实施战略性改组。以市场和产业政策为导向，搞好大的，放活小的，把优化国有资产分布结构、企业组织结构同优化投资结构有机地结合起来，择优扶强，优胜劣汰，形成兼并破产、减员增效机制，防止国有资产流失。重点抓好一批大型企业和企业集团，以资本为纽带，联结和带动一批企业的改组和发展，形成规模经济，充分发挥它们在国民经济中的骨干作用。区别不同情况，采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式，加快国有小企业改革步伐。“九五”期间，国家集中力量抓好重点联系的 1000 户国有大型企业和企业集团，分期分批进行资产重组，吸收、兼并、联合一批中小企业，壮大规模，优化结构，争取使一部分企业进入国际大企业行列。各省区市也要抓好一批国有

骨干企业。

3. 加强国有资产管理。按照国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的原则，建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系。建立和完善产权登记、统计报告和资产评估等国有资产基础管理制度。

4. 创造条件，解决国有企业过度负债问题。在主要依靠企业自身增加资本金、提高效益和偿债能力的同时，对历史包袱重，在国民经济中占有重要地位的国有大中型企业，采取措施，按照有关规定和程序有步骤地减少企业债务。一是对被兼并企业的部分债务实行免息、停息和推迟偿还本金。二是把“拨改贷”形成的企业债务转为国家资本金。三是冲销破产企业的债务。此外，也要发挥企业、金融机构和社会各方面的作用，采取多种方式使企业增资减债。

利用企业、社会和政府的力量，多渠道分流富余职工。企业非生产性的后勤服务单位和所承担的社会服务职能，要创造条件逐步分离出去，形成社会化服务体系。

5. 强化国有企业经营管理。按市场需求组织生产，严格管理，加强产品开发，搞好市场营销，提高经济效益。全面推行劳动合同制，在企业内部形成择优竞争上岗机制。允许生产经营严重困难的企业实行经济性裁员。企业在市场竞争中优胜劣汰，长期亏损、资不抵债的应依法破产。

（二）积极发展和完善市场体系

1. 发展和完善商品市场。巩固和完善主要由市场形成商品价格的机制，除少数产品和服务价格由政府管理外，其他产品和服务价格由市场决定。通过完善重要商品储备制度、风险基金和价格调节基金，健全商品价格调节机制。以批发市场为重点，积极发展现代流通组织形式。充分利用和改造现有设施与渠道，在重要商品的产地、销地或集散地，形成大宗农产品等的批发市场；培育农工商、产供销一体化的大型商贸集团。国有商业企业和供销合作社要转换经营机制，在竞争中充分发挥主渠道作用。同时，在国家宏观调控政策引导下，积极发展多种经济成分、多种经营形式的流通企业，活跃市场。

2. 积极培育和规范金融市场和土地、劳动力、技术、信息等要素市场，逐步实现主要由市场形成要素价格。要素市场的发展，一是必须根据经济发展和改革进程，突出重点、循序渐进；二是必须坚持先试点后推广，逐步规范；三是发挥政策的引导作用，尽快建立市场中介组织的自律机制；四是必须与企业改革和财政、金融等改革配套推进。

发展完善以银行融资为主的金融市场。强化中央银行的地位和作用，完善政策性银行的经营机制，加快国家专业银行向商业银行转变的步伐，规范商业银行

行为,稳步发展城乡合作银行。进一步深化利率改革,初步建立以市场利率为基础的可调控的利率体系。完善结售汇体制,在2000年以前有步骤地实现人民币在经常项目下可兑换。积极稳妥地发展债券和股票融资,进一步完善和发展证券市场。形成有序、适度竞争的保险市场。

积极培育劳动力市场。建立多层次职业介绍网络。形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的机制和规则。加强劳动仲裁和劳动力市场管理。

规范和完善土地市场。逐步扩大土地有偿使用的范围,加强国家土地利用总体规划和土地利用计划管理。实行土地使用权有偿、有限期的出让制度,商业性土地使用权要公开出让。建立健全国家对国有土地使用权出让市场的垄断和管理制度,规范土地使用权转让行为,土地使用权交易二级市场要形成公开、合理的价格机制。加强集体土地管理,严禁集体土地非法进入市场。

3. 制定和完善市场规则,加强市场管理和监督,规范流通秩序。打破地区封锁和部门分割,反对垄断,制止不正当竞争。加强价格、质量、计量监督,打击制售假冒伪劣商品的违法行为,保护生产者和消费者的合法权益。发展和规范市场中介组织,严格资格认定,发挥好服务、沟通、公证、监督作用。

(三) 转变政府职能

按照政企分开的原则,转变政府职能。政府的经济管理职能,要真正转变到制定和执行宏观调控政策,搞好基础设施建设,创造良好的经济发展环境上来,把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。要按照精简、统一、效能的原则,着手制定进一步改革和调整政府机构的方案,把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门;把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体,或改为国家授权经营国有资产的单位和自律性行业管理组织;对其他政府部门也要进行合理调整。中央和地方各级政府,都要按照建立社会主义市场经济体制的要求,认真转变职能。

完善宏观调控体系的重点是,建立计划、金融、财政之间相互配合和制约,能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。计划要根据经济社会发展需要和社会财力、物力可能,合理确定经济社会发展战略和宏观调控目标,并通过实施产业政策、区域规划及投资政策,促进经济结构优化。中央银行通过实施货币政策和加强对金融业的监管,运用各种货币政策工具,调节货币供应量,保持币值稳定。财政通过实施财政政策,运用预算、税收手段和预算内外的综合财力,并按照中央和地方的事权划分,建立起比较规范的财政转移支付制度,着重调节收入分配结构和地区分配

结构。

(四) 改革投资体制

明确各类投资主体的投资范围,规范建设项目的投融资方式和渠道,在国家政策引导下,主要靠市场配置建设资金;建立严格的投资决策责任制,强化投资风险约束机制;建立以产业政策为基础,综合运用经济、法律和必要行政手段的投资调控体系;发展在法律规范下公平竞争的投资市场。

1. 改革投融资方式。根据国民经济各行业的性质和特点,将建设项目划分为竞争性、基础性和公益性三类。竞争性项目以企业为投资主体,通过市场筹集建设资金。政府对支柱产业的重点项目和高技术开发项目有选择地加以支持,参与投资。基础性项目主要由政府集中必要的资金进行建设,并引导社会资金、企业资金和外资参与投资。公益性项目主要由各级政府运用财政资金安排建设。

2. 实行建设项目法人责任制和资本金制度。经营性基本建设大中型项目均实行项目法人责任制,由项目法人对项目的策划、资金筹措、建设实施、生产经营和偿还债务以及资产保值增值,实行全过程负责,承担风险。公益性项目,要明确具体的政府机构或社会公益机构,作为投资主体并承担相应的责任。出资者必须使用自有资金,按项目总投资的一定比例作为资本金投入。国家规定不同行业的资本金率,凡资本金达不到规定比率的项目,不得筹集资金和进行建设。

3. 加强和改善建设资金的宏观调控。国家对固定资产投资中预算内资金、专项建设资金、政策性银行贷款、国外贷款实行计划配置。对商业银行贷款、企业债券和股票继续实行总量的规模管理。其他建设资金通过产业政策加以引导。

4. 培育投资市场体系。全面推行工程建设的招标、投标制度,发展工程咨询业,推行施工监理制,加强工程预决算的审计、验证和资产评估等中介服务,并按照公平、公开、公正的原则,实行市场竞争。各级政府要加强对投资领域中介组织和市场行为的监督管理。

(五) 规范和完善初次分配与再分配机制

坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。深化企业工资收入分配制度的改革,发挥市场竞争机制的调节作用,建立企业自我调节、自我约束的分配机制,形成工资收入增长与劳动生产率、经济效益提高相适应的关系。进一步完善适应行政机关和事业单位各自特点的工资制度,以及正常的工资增长机制。规范和完善其他分配方式,土地、资本、知识产权等生产要素,按有关规定公平参与收益分配。

国家依法保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入。坚持效率优先、兼顾公平的原则,继续实行依靠

诚实劳动和合法经营致富的政策,并通过税收调节等措施解决社会分配差别过大问题。建立法人对支付个人收入的申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名制。推进个人收入的公开化、货币化和规范化。运用法律、分配政策等手段,以及社会保障等措施,协调城乡之间、地区之间、行业之间、不同社会群体之间的分配关系。

(六) 加快社会保障制度改革

加快养老、失业、医疗保险制度改革,初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的多层次社会保障制度。在大力发展社会保险的同时,积极发展商业保险,发挥对社会保障的补充作用。制定相应政策,切实保护妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群体和优抚救济对象的合法权益。建立城市最低生活保障制度和抚恤补偿机制,依法安置退役军人,积极发展社会福利事业和社区服务。加强福利设施建设。

养老保险,实行社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度。法定的基本养老保险要实行统一的制度,保险费用由国家、单位和个人共同承担。农村养老以家庭保障为主,坚持政府引导和农民自愿,发展多种形式的养老保险。大力发展企业补充养老保险和个人储蓄养老保险。管好用好养老保险基金。

失业保险,逐步建立覆盖城镇全部职工的失业救济与再就业相结合的失业保险制度。

医疗保险,逐步建立城镇社会统筹医疗基金与个人医疗帐户相结合的医疗保险制度。因地制宜地发展和完善不同形式的农村合作医疗保险制度。

(七) 加快经济立法

坚持改革开放和法制建设的统一,做到改革决策、发展决策与立法决策紧密结合,并把经济立法放在重要位置,用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。继续制定和完善规范市场主体和市场行为、维护市场秩序、改善和加强宏观调控、建立和健全社会保障制度、促进对外开放等方面的法律。制定和完善振兴基础产业和支柱产业、规范政府行为、保护环境资源、保护知识产权等方面的法律。

八、扩大对外开放程度,提高对外开放水平

“九五”期间,要适应社会主义市场经济发展需要和国际经济通行规则,初步建立统一规范的对外经济体制,扩大对外贸易和对外经济技术交流与合作。对外开放必须以国家的法律和政策为依据,正确引导,加强管理,维护国家权益。

(一) 提高对外开放水平

国家对经济特区和上海浦东新区的基本政策不

变,在发展社会主义市场经济的过程中,有些具体办法要有所调整和完善。经济特区要增创新优势,更上一层楼。经济特区、沿海开放城市和开放地带要积极参与国际经济合作,充分发挥示范、辐射和带动作用。沿交通干线、沿江、沿边地区和内陆中心城市要发挥自身优势,加快开放步伐,引进外来资金、技术和人才,发展对外经济合作,促进中西部地区的经济开发和振兴。

根据改革和发展的要求,逐步开放国内市场。扩大能源、交通等基础设施的对外开放,有步骤地开放金融、保险、商业、外贸等服务领域。有计划地发展境外投资,重点是能源、原材料、高技术等领域。积极参与和发展区域经济合作。

(二) 坚持以质取胜和市场多元化的对外贸易战略

2000年,进出口总额达到4000亿美元,出口与进口额各为2000亿美元。进一步优化进出口商品结构。着重提高轻纺产品的质量、档次,加快产品升级换代,扩大花色品种,创立名牌,提高产品附加值。进一步扩大机电产品出口,特别是成套设备出口。发展附加值高和综合利用农业资源的创汇农业。按国际标准组织出口商品生产,加强售后服务。积极引进先进技术,适当提高高技术、设备及原材料产品的进口比重。大力发展技术贸易和服务贸易。

积极参与和维护全球多边贸易体系,发展双边和多边贸易,相互促进,实现市场多元化。在巩固提高传统市场占有率的基础上,大力开拓新市场,拓展出口渠道。改革援外方式,鼓励我国优秀企业到发展中国家开展多种形式的经济合作,实行合资经营,实行政府优惠贷款等办法,加强“南南合作”,推进与发展中国家双边关系和经贸合作的发展。

坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的方向,继续改革和完善对外贸易体制。改革进口体制,建立有利于改善进口结构、促进引进技术消化、创新的机制;提高出口竞争力,形成出口增长主要依靠质量效益的机制。分步降低关税税率,“九五”期间降到发展中国家的平均水平。调整关税结构,清理税收减免;规范和减少进出口商品管理的非关税措施,进一步推进和完善进出口商品配额招标、拍卖和规则化分配,积极实行关税配额的试点;加强并发挥进出口商会的协调功能,逐步用行业组织的自律行为替代部分政府行为;逐步实行外贸经营依法登记制,发展贸易、生产、科技、服务相融合的具有国际竞争力的企业集团,促进规模经营;按照国际通行规则建立并完善统一、科学、公开的外贸管理制度和手段。

(三) 积极合理有效地利用外资

吸引外资主要靠有吸引力的市场,靠优越的投资环境,靠健全的法制和高效的管理。要改善环境,拓宽

领域,引导投向,优化结构,增辟融资渠道,加强国内配套,扩大外商直接投资规模,提高利用外资水平。逐步统一内外资企业政策,实行国民待遇。依法管理外商投资企业,保护中外投资者和职工的正当权益。引导外商参与国家鼓励的基本建设项目和现有企业技术改造。重点是:农业综合开发和能源、交通、重要原材料的建设项目,拥有先进技术、能够改进产品性能、节能降耗和提高企业技术经济效益的技改项目,能够提高产品档次、扩大出口创汇的项目,能够综合利用资源、防治环境污染技术的项目。国家通过对外发布信息,加强引导。认真做好外商投资特许权项目等新投资方式的试点。

借用国外贷款要根据我国经济发展需要、国家产业政策和偿还能力,做到适度 and 高效,重点是农业、水利、能源、交通和重要原材料等行业中经济效益好的项

目和出口创汇项目。积极拓宽筹资渠道,引入竞争机制,降低借款成本。多利用长期优惠贷款,降低商业性贷款比重,调整债务结构和币种结构。加强和改善对外借款的宏观调控和项目管理,建立责权利统一的借、用、还管理体系。切实抓好项目建设管理,做到按计划实施,及时产生效益。地方和部门要建立对外偿债基金,保证按时偿还外债。

九、实施可持续发展战略,推进社会事业全面发展(略)

十、加强社会主义精神文明和民主法制建设(略)

十一、促进祖国和平统一大业(略)

关于国民经济和社会发 展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的报告(摘要)

——1996 年 3 月 5 日在第八届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李 鹏

一、“八五”时期国民经济和社会发展的回顾

过去的五年,是我国人民沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年。以 1992 年邓小平同志重要谈话和中共十四大为标志,改革开放和现代化建设进入新的发展阶段。在中国共产党领导下,经过各族人民的共同努力,“八五”计划提出的主要任务已经完成或超额完成,国民经济和社会发展取得显著成就,社会生产力、综合国力和人民生活,都上了一个新的台阶。

国民经济持续快速增长。“八五”期间,国民生产总值年均增长 12%,1995 年达到 57600 多亿元。我在这里向大会报告:原定 2000 年比 1980 年翻两番的目标,已经提前五年实现了。五年来,农村经济全面发展,农业年均增长 4.1%,乡镇企业保持发展势头。工业年均增长 17.8%,产品结构调整加快,煤炭、电力、钢铁、汽车、化纤、化肥、家用电器都有较大增长。石油天然气和有色金属工业取得新的成绩。轻纺产品供应充裕,花色品种增多。重点建设成绩显著,建成投产大

中型基建项目 840 多个,交通、通信和能源建设得到加强。铁路正线辅轨总里程 11000 多公里,贯穿南北的京九铁路提前两年全线铺通。高等级公路、港口、机场建设发展较快。新增发电装机容量 7000 多万千瓦。邮电事业迅速发展,电话交换机总容量新增 5800 多万门。地质勘查取得新的成绩。基础工业和基础设施建设的成就,缓解了经济增长的“瓶颈”制约,为今后经济发展增添了新的力量。

经济体制改革取得突破性进展。按照建立社会主义市场经济体制的目标加快了改革步伐。以分税制为核心的新财政体制,以增值税为主体的新税制,已经基本建立并正常运行。政策性金融和商业性金融初步分开,汇率顺利并轨。新的宏观调控体系的框架初步建立,加强和改善宏观调控取得明显成效。价格进一步放开,市场在资源配置中的基础性作用明显增强。国有企业和农村改革,计划、投资、流通、社会保障体制改革,以及住房制度改革和政府机构改革,都取得新的进展。经过十七年的改革,以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局已经形成。国民经济市场化、社会化程度

明显提高,经济活力显著增强。改革的推进,为国民经济和社会发展提供了强大动力,也为本世纪末初步建立社会主义市场经济体制奠定了基础。

对外开放的总体格局基本形成。“八五”时期,进一步扩大了对外开放的范围和规模,形成了由沿海到内地、由一般加工工业到基础工业和基础设施的总体开放格局。进出口总额累计超过1万亿美元,比“七五”时期增长一倍以上。实际利用外资超过1600亿美元,其中外商直接投资占70%,投资结构有所改善。引进先进技术和管理经验,促进了国内生产技术和管理水平的提高。国际旅游业迅速发展。1995年末国家外汇储备730多亿美元,国际支付能力增强。对外开放的扩大,促进了国内经济发展,推动了经济体制改革,也增进了同各国政府和人民之间的交往。

城乡人民生活继续改善。“八五”期间,扣除物价因素,城镇居民人均生活费收入年均增长7.7%,农村居民人均纯收入年均增长4.5%,社会消费品零售总额年均增长10.6%。1995年末居民储蓄存款余额接近3万亿元,比“七五”末增加两万多亿元。城乡劳动就业不断增加。脱贫工作取得很大成绩,贫困人口由“七五”末的8500万减少到6500万。城乡新建住房43亿平方米,人均居住面积扩大。城镇实行了每周五天工作制。城乡人民文化生活进一步丰富,生活质量得到提高,正在向小康目标前进。

各项社会事业全面发展。科技和教育事业在改革中继续前进。五年取得国家级科研成果16万项,科技成果向现实生产力的转化加快。普及九年义务教育取得明显成效,中等职业教育有较快发展,高等教育体制改革迈出较大步伐。计划生育成绩显著,人口自然增长率由1990年的14.39%下降到1995年的10.55%,人口增长速度过快的势头得到初步控制。文学艺术、广播影视、新闻出版和社会科学都取得新的进步,思想教育和宣传工作得到加强。卫生体育、环境保护和侨务工作,以及妇女、儿童、老龄和残疾人工作都取得新的成绩。加强了勤政廉政建设、反腐败斗争和社会治安综合治理,查处了一批大案要案。社会主义精神文明和民主法制建设取得进展,安定团结的局面进一步巩固。国防建设得到加强,中国人民解放军、武装警察部队和公安干警在保卫祖国、维护国家安全和社会稳定中作出了新的贡献。

“八五”时期取得巨大成就的根本原因,在于坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路,坚持党的基本路线不动摇。在国际风云剧变的形势下,全国人民团结奋斗,紧紧抓住经济建设这个中心不放,坚持四项基本原则,坚持改革开放,实现了经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步。在以江泽民同志为核心的党中央领导下,我们伟大的社会主义祖国,巍然屹立在世界的

东方!

在肯定成绩的同时,我们也看到,前进中还有不少问题和困难。突出的是,出现了比较严重的通货膨胀,五年零售物价年均上涨11.4%。国有企业生产经营困难较多,管理体制和经营机制不适应社会主义市场经济的要求。农业仍然是国民经济的薄弱环节,不能满足经济发展和人民生活提高的需要。收入分配关系还没有理顺,部分社会成员收入悬殊。经济秩序还比较混乱。有些腐败现象仍在蔓延滋长。一些地方社会治安状况不好。社会主义精神文明和民主法制建设也面临不少新的问题。这些问题的产生,虽然有客观原因,但也反映了政府工作中的缺点和不足。我们要认真总结经验,改进工作,在改革和发展中采取有效措施,切实加以解决。

二、今后十五年的奋斗目标 和指导方针(摘要)

根据中共中央《建议》提出的一系列指导方针,在制定《纲要(草案)》过程中,着重考虑了以下几点:

第一,正确处理改革、发展、稳定的关系。发展是硬道理,中国解决所有问题的关键要靠自己的发展。改革是发展的动力,只有继续深化改革,才能解决妨碍经济社会发展的深层次矛盾。保持政治和社会稳定是推进改革和发展的基本前提,稳定又必须通过深化改革和不断发展来实现。今后十五年,改革、发展、稳定都面临着新的形势和任务,处理好三者关系至关重要。发展要注重提高质量、效益和优化结构,改革要在重点和难点问题上取得突破性进展,这都会引起利益格局和社会关系的变化,必须高度重视保持政治和社会的稳定。要善于从整体上把握三者之间的关系,使之相互协调,相互促进。

第二,积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变。从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,经济增长方式从粗放型向集约型转变,这是实现今后十五年奋斗目标的关键所在。经济体制转变要遵循市场经济的一般规律,同时坚持社会主义方向。经济增长方式转变,要处理好速度和效益的关系,提高经济整体素质和生产要素的配置效率,注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益。我国经济规模已经很大,每年新增加的投入相当可观,但在生产、建设和流通等领域,经济效益低的问题十分突出。必须通过深化改革,形成有利于节约资源、降低消耗、提高质量、增加效益的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。转变经济增长方式归根到底要靠加快科技进步,提高劳动者素质。“九五”时期,要充分利用现有基础,能够以现有企业为依托,通过改革、改组、改造或扩建提

高生产能力的,就不要再铺新摊子。新建项目要提高技术起点,注意经济规模和效益。各行各业都要通过加强科学管理,注重资源节约和综合利用,减少资源的占用和消耗。认真实行两个转变,把经济增长潜力充分发挥出来,我国经济和社会发展就能够取得更好的成绩。

第三,认真解决关系改革和发展全局的重大问题。

主要是:加强农业基础问题,搞好国有企业改革和发展问题,抑制通货膨胀、保持宏观经济稳定问题,发展教育和科技问题,控制人口、保护资源和环境问题,缩小地区发展差距和理顺分配关系问题,加强社会主义精神文明和民主法制建设问题,勤政廉政建设、反腐败斗争问题,以及社会治安综合治理问题。江泽民主席在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的重要讲话中,提出了解决这些问题的基本思路和指导思想。要根据中共中央《建议》和江泽民主席讲话的精神,采取有力的政策措施,努力把这些问题解决好。

第四,计划要体现发展社会主义市场经济的要求。

《纲要(草案)》是我国在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划,要注重市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用,突出国家计划的宏观性、战略性和政策性,发挥社会主义能够集中力量办大事的优势。计划指标总体上是预测性、指导性的,着重提出经济、社会发展的方向、任务以及相应的发展战略和措施,提出反映经济社会发展和结构变化的总量指标,以及若干具有全局意义的重大项目,其他一些指标和项目在今后的年度计划中安排。《纲要(草案)》重点放在“九五”,后十年只提出大体的轮廓,使之与下世纪初叶的发展相衔接,以保持三步走战略的连续性。

三、促进国民经济持续、快速、健康发展(略)

四、以企业改革为中心积极推进经济体制改革

本世纪末初步建立社会主义市场经济体制,有许多问题需要解决,任务艰巨,时间紧迫。要以更大的决心和魄力,积极探索,勇于创新,扎扎实实地推进改革和开放。

第一,建立现代企业制度,搞好国有企业的改革和发展。这是初步建立社会主义市场经济体制的关键。要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,在“九五”末使大多数国有大中型骨干企业建立起现代企业制度。继续抓好中央和地方确定的企业试点工作,务必在重点、难点问题上取得突破。在解决企业内在机制、外部环境和历史遗留问题方面统筹考虑,配套推进。对实践中的成功经验,要及时总结推广,促进面上企业的改革。城市改革试点要与企业改革结合

起来。

国有企业改革,要着眼于搞好整个国有经济,突出重点,分类指导。国家近期要集中力量抓好1000户国有大型企业和企业集团的改革与发展,使之成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体,发挥它们在国民经济中的骨干作用。省、自治区、直辖市也要抓好一批国有骨干企业。“九五”期间国家将安排一笔资金,用于鼓励企业兼并,冲销破产企业债务,把相当一部分“拨改贷”形成的债务转为国家资本金,降低企业资产负债率。所有企业都要面向市场,建立商业信誉,减少和避免资金拖欠。放活国有小企业,可以区别不同情况,采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式。从一些地方的实践看,国有小企业经过改革改组,绝大部分仍然是国有经济或者集体经济,即不同形式的公有经济,出售给私营企业或个人的是少数。

要把企业改革、改组、改造和加强管理结合起来,把企业内部改革和外部配套改革结合起来。所有企业,都要全心全意依靠工人阶级,建设好领导班子,转变经营机制,建立科学的管理制度,充分挖掘内部潜力,加快技术进步,生产适销产品,提高经济效益。对企业领导者,既要保证其对生产经营的指挥权,又要建立健全必要的监督制度。要制定和落实深化企业改革的综合配套措施,积极创造条件,多渠道分流企业富余职工,分离企业承担的社会服务职能。城乡集体经济是公有制经济的重要组成部分,要积极推进集体企业的改革与发展。继续发展个体、私营等非公有制经济,加强引导和管理,发挥其有益的补充作用。

第二,积极培育统一开放、竞争有序的市场体系。发展社会主义市场经济,必须采取积极而又稳妥的步骤,形成比较完善的金融市场和房地产、劳动力、技术、信息等要素市场。要继续完善商品市场,发展连锁经营和代理制等新的营销方式。改进粮食等重要产品的购销和储备制度。加强市场管理和质量监督,整顿流通秩序,创造公平竞争环境,保护生产者和消费者的合法权益。

要进一步改革投资体制,确定投资主体,建立资本金制度,逐步发展市场融资方式。由企业作为投资主体的,企业和金融机构承担投资的风险和责任。由政府机构或社会公益机构作为投资主体的,也要明确风险和责任。新开工建设的生产经营项目都要实行项目法人责任制。国家确定的重点建设新项目要逐步向社会招标。

第三,调节个人收入分配,建立健全社会保障体系。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,按照效率优先、兼顾公平的原则,建立合理的工资形成机制,逐步完善适合企事业单位和行政机关的

工资制度。国家保护合法收入,取缔非法收入,打击不正当竞争,通过完善个人所得税,以及开征其他必要税种等措施,调节过高收入。运用法律手段和分配政策,协调城乡之间、地区之间、行业之间、不同社会群体之间的分配关系,逐步解决社会分配差距过大的问题。

“九五”期间,要加快养老保险、失业保险和医疗保险制度改革,发展社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助、个人积累等多层次的社会保障,初步形成适合我国国情的社会保障制度。城镇职工养老和医疗保险金由国家、单位和个人共同负担,实行社会统筹和个人帐户相结合。积极发展商业保险,发挥其对社会保障的补充作用。扩大失业保险的覆盖面,建立失业救济和再就业相结合的制度。多渠道筹措并切实管好用好各类社会保障资金。推进住房制度改革,建设“安居工程”,加快住房商品化的步伐。

第四,转变政府职能,增强国家宏观调控能力。各级政府都要按照发展社会主义市场经济的要求,认真转变职能,实行政企职责分开,加强政府部门自身建设,精简机构,提高管理水平和工作效率。中央政府主要运用经济手段和法律手段,并辅之以必要的行政手段,对国民经济实行宏观调控。要深化计划体制改革,通过制定与实施发展战略、宏观调控目标和经济政策,保持经济总量的基本平衡,促进经济结构优化。要健全财政职能,提高财政收入占国民生产总值的比重,以及中央财政收入占全国财政收入的比重,逐步实行规范的转移支付制度,统一管理政府的国内外债务。严肃财经纪律,加强对预算外资金的管理。强化中央银行对货币供应量的调控职能,加强对金融机构的监管,防范金融风险。进一步调整 and 改革政府机构,把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门;把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体,或改为国家授权经营国有资产的单位,或改为行业管理组织;其他政府部门也要进行合理调

整。要建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体制,促进国有资产保值增值。

第五、提高对外开放水平。要充分利用国内和国际两种资源、两个市场,进一步扩大对外开放。“九五”期间,要适应社会主义市场经济发展的需要,按照国际经济通行规则,初步建立统一规范的对外经济体制。国家对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变,在发展社会主义市场经济的过程中,有些具体办法要有所调整和完善。经济特区要增创新优势,更上一层楼。经济特区、沿海开放城市和开放地带要积极参与国际经济合作,充分发挥示范、辐射和带动作用。沿交通干线、沿江、沿边地区和内陆中心城市要发挥各自优势,切实推进对外开放,促进经济开发和振兴。要根据改革和发展的要求,逐步开放国内市场。有步骤地开放金融、商业、旅游等服务领域。搞好智力引进工作。

坚持市场多元化战略,调整和改善进出口贸易结构,着重提高出口商品的质量和附加值,加强售后服务。巩固现有市场,开拓新的市场,拓宽出口渠道。坚持统一政策、平等竞争、工贸结合、推行代理制的方向,继续改革和完善外贸管理体制。

继续积极、合理、有效地利用外资,把重点放到提高成效和水平上来。逐步对外资企业实行国民待遇,规范税制,公平税负,为中外企业创造平等竞争条件。积极引导外资参与能源、交通、农业等基础性项目建设和老企业技术改造。

实行对外开放是我国坚定不移的方针。发展对外经济技术合作不仅对中国有利,也是中国对世界经济发展的积极贡献。某些西方国家处心积虑地把中国排斥在世界贸易组织之外,违背这个世界性组织的宗旨,也有损于它的普遍性和公正性。人们将会看见,中国同世界各个国家和地区经济贸易关系的发展,终究是任何力量也阻挡不了的。

管理科学 兴国之道

——1996年7月25日朱镕基在国家自然科学基金委员会成立10周年、
国家自然科学基金委员会管理科学部成立大会上的讲话

首先我热烈祝贺国家自然科学基金委员会成立10周年,热烈祝贺国家自然科学基金委员会管理科学部的成立。管理科学组升格为管理科学部,表明管理科学的地位提高了,至少是在我们自然科学家的眼光中间管理科学已经升格了。这标志着中国的管理科学将要进入一个新的阶段。我预祝管理科学在中国能够繁荣发达,促进我国的改革与发展。

讲到经济形势,可以说,通过进一步加强和改善宏观调控,宏观经济环境确实比几年前要好得多。

当前我国经济发展的一个特点,是既显著降低了通货膨胀率,又保持了较快的经济增长速度。去年经济增长10.2%,今年上半年比去年同期增长9.8%,其中工业增长13.2%,这已经相当高了,说明我们在加强宏观调控的同时,经济仍然保持了快速的发展。

由于这三年国家两次提高粮食和棉花的收购价格,采取各种措施鼓励农民种田的积极性,农业的基础地位有所加强。

财政和金融形势也都是好的。上半年财政收入增长17.7%,是历年来幅度最高的,特别是由于财税体制改革的成功,中央集中了比过去更多一点的财力。去年的货币发行量是近几年最低的,今年上半年在适度扩大流动资金贷款规模的情况下,货币回笼的情况还是相当好。国家外汇储备7月中旬达875亿美元,因此,我们才有条件宣布人民币在经常项目下可以自由兑换,实现了国际货币基金组织章程的第八条款,这就大大地改善了我国的投资环境。

当然,前进中还有困难。主要表现在宏观调控和经济总量控制取得很大成绩的同时,国有企业改革虽然取得了进展,但也遇到了一定困难。生产发展速度仍相当高,但是净利润降低了,亏损面有所增加。

这也不是没有客观原因,相当大一部分利润转移到农业、企业折旧和社会保险基金方面去了。当前企业困难的根本原因,还是由于长期计划经济体制下的重复建设和企业经营管理机制转变滞后,造成国有企业的行业结构和产品品种、质量不能适应国内外市场的变化,库存积压和开工不足更加突出了。

针对当前的问题,江泽民同志最近指出,应当认真

着力实现“两个转变”,把宏观调控同微观搞活结合起来,大力调整经济结构(包括产业结构和产品结构),使国有企业的生产适应市场的需要,从而提高国有企业的经济效益。这既是下半年的任务,也是今后几年的任务。

当前国有企业的困难,一个重要原因是企业管理不善。过去抓全面质量管理,在建立全面质量管理体系、加强财务成本核算、改革劳动人事制度方面下了很大功夫,现在有些企业把这些基本功丢掉了,甚至靠假冒伪劣产品蒙骗用户,这样搞是不行的。要全面理解和贯彻十四届三中全会规定的16字方针,即“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”。要全面抓好“三改一加强”,就是把企业机制的转变、技术的改造、行业的改组同内部管理的加强,几个方面结合起来抓。

现在有些效益好的企业,不是靠科学的管理制度和严格的劳动纪律,而靠政府、靠银行、靠关系、靠广告效应、靠短期行为,我认为单靠这些,企业不可能真正办好。今天到了要大力提倡改善中国的管理和发展的中国的管理科学的时候了。党中央提出了“科教兴国”的方针。这个科学包括自然科学和社会科学两个方面,当然也包括了管理科学。现在,确实需要强调管理科学和管理教育也是兴国之道。

对管理的重要性,宣传得还太少,要大力宣传加强企业的经营管理,要大力提倡振兴中国的管理科学。要总结中国管理实践的经验。现在宣传国有企业的厂长、经理艰苦创业的书籍还不多。要加强对先进企业的管理经验和现代管理科学的宣传,多出版一些这方面的著作。现代管理当然是西方起步早,我们也可以多出版一些介绍外国经验的书,看看人家是怎样发展的,看看艾柯克·李怎么把克莱斯勒汽车厂救活的,福特是怎么勤俭办厂的,苹果公司、微软公司是怎么白手起家的。讲讲这些东西不是崇洋迷外,而是促使大家转变观念,适应市场,重视管理,学会用人,勤俭办厂。

这样的事例,中国也不是没有。30年代我们的民族资本家在夹缝中求生存就值得宣传。中国古代典籍中,涉及管理思想的不少,如《尚书·禹贡》、《管子·轻重》、《史记·货殖列传》、《汉书·食货志》、《盐铁

论》等。那个时代的经济思想，不一定符合现代管理思想，但是早期中国的经济管理思想还是可以有借鉴之处的。潘承烈教授研究中国古代管理思想，演绎孙子兵法，讲田忌赛马（可以说是最早的博弈论思想），在国际论坛上很受欢迎，说明其中有些观点也符合现代管理原则。总之，确有东西可以宣传。我建议，要掀起一股学习管理、加强管理、发展管理科学、加强管理培训的热潮，只有这样才能纠正时弊。

我国国有企业的改革和发展，没有轻巧的道路可走，只有老老实实地研究改善经营管理，建立一套现代企业管理制度才行。没有现代财务、成本、质量管理和科学决策制度，就不能搞现代市场经济。

今天，在国家自然科学基金委员会成立10周年的时候，在管理科学组变成管理科学部这个大喜的日子里，我愿意跟同志们一起为振兴中国的管理科学而奋斗。

吴邦国副总理在全国经贸工作座谈会上的讲话

（1996年9月11日）

同志们：

这次座谈会，把各地区和有关部门的负责同志请来，目的是进一步深入学习贯彻江泽民总书记今年5月在上海考察国有企业时的重要讲话精神，分析当前经济形势，特别是国有企业的形势，总结交流经验，研究如何加快国有企业的改革与发展和进一步做好经贸工作。这样的会议，几年没有开了。大家认为，随着社会主义市场经济的不断发展，工业生产和经营面临着许多新的情况、新的问题，国有企业改革处在一个非常关键的时刻，在这种情况下，各地区、各有关部门的负责同志坐在一起，就当前经济运行和国有企业改革与发展的一些重大问题统一一下认识，理一理思路，很有必要。两天来，山东、河北、辽宁、天津、上海和珠海的同志在大会上介绍了他们的做法和经验，在分组讨论中，大家踊跃发言，相互交流了深化国有企业改革的情况，分析了当前经济运行的有利条件和不利因素，对如何深化改革，加快发展，提高经济效益，谈了很多的意见，提出了不少很有价值的看法和建议。从大家介绍的情况看，今年以来，国有企业改革的力度是大的，进展是快的；组织经济运行的难度不小，工作是有成效的。各地区、各部门和广大企业为克服困难想了不少办法，做了大量工作，付出了艰苦的努力，进行了许多有益的探索，成绩来之不易。总的印象，有成绩、有困难、有办法、有希望。会议达到了沟通情况，统一认识，认清形势，坚定信心的目的，开得是成功的。下面，结合大家讨论的情况，我讲三个方面的意见：

一、关于当前的经济形势和要统一两个认识问题

今年是“九五”计划的第一年，从前7个月的情况

看，全国各地区、各部门按照党的十四届五中全会、去年中央经济工作会议和八届全国人大四次会议精神，进一步抑制通货膨胀，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，经济发展继续保持良好的势头，宏观经济环境得到进一步改善。实施“九五”计划的开局是好的。同时，在新的形势下，长期积累的一些深层次矛盾更为集中地反映出来，需要引起我们足够的重视，统一认识，加大必要的措施力度，积极妥善地加以解决。关于当前经济形势，可以归纳为三条：

（一）当前的经济形势总体上是好的

最近，国务院、中央财经领导小组、政治局先后开会当前的经济形势进行了分析。总的看法是，经济发展保持了良好的势头，宏观经济环境得到进一步改善。这主要反映在六个方面：一是农业进一步得到加强，夏粮获得较好收成。全国夏粮总产量近2200亿斤，比去年增产50~70亿斤，再创历史最高水平。目前汛期已过，如果不再出现大的自然灾害，全年农业可望再获好收成。二是工业生产持续增长，主要产品产量增加。1~7月全国乡及乡以上工业完成增加值10585亿元，同比增长13.1%。其中国有及国有控股工业增长6%，集体工业增长17.9%，其他类型工业增长14.3%。三是固定资产投资增长适度，国家重点建设进度加快。上半年，全社会固定资产投资完成6708亿元，同比增长18.6%，扣除价格因素，实际增长12%左右。1~7月国有单位固定资产投资增长20.9%，增幅比上年有所加大。国家重点建设项目进展比较顺利，资金到位情况好于往年。四是城乡市场繁荣稳定，物价涨幅进一步回落。1~7月社会消费品零售总额同比增长20.4%，扣除价格因素，实际增长约13%，城乡市场销售同步增长。物价得到较好控制，1~7月全国零售商品价格总