

治理整顿中的中国经济与统计

郑家亨 著

ZHILI ZHENGDUN
ZHONG DE
ZHONGGUO JINGJI
YU TONGJI

中国统计出版社

治理整顿中的中国 经济与统计

CD 17/14

郑家亨 著

中国统计出版社

(京) 新登字 041 号

治理整顿中的中国经济与统计

ZHILI ZHENG DUN ZHONG DE ZHONG GUO

JING JI YU TONG JI

郑家亨 著

*

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街 38 号 100826)

新华书店北京发行所发行

国家统计局印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 10.125 印张 25 万字

1991 年 11 月第 1 版 1991 年 11 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3,000

ISBN 7-5037-0658-9 / F·343

定价: 7.70 元

前 言

党的十三届三中全会作出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的重大决策，时至今日已届三年。三年来我国的社会经济形势发生了重大变化：由治理整顿之前的工业速度过快、基建规模过大、物价上升过猛、通货膨胀严重、抢购风潮迭起、经济秩序混乱，到目前的通货膨胀得到有效控制，物价指数大幅度回落，产业结构调整取得一定进展，对外贸易保持了很大的增长势头，国民经济已恢复到正常年份的增长速度，社会供求关系基本平衡，经济秩序有比较明显的改善，人民生活继续提高，可以说是经历了一个由乱而治的过程，治理整顿的主要任务已经基本完成。当然，就影响经济发展诸因素而言，目前还只能说是解决了一些浅层次问题，要从根本上解决结构、效益以及经济体制和运行机制等深层次问题，还需要做大量的艰苦细致的工作。

三年来，各级统计机构和广大统计人员，紧紧围绕着中央提出的治理整顿、深化改革的方针，抓住贯彻执行过程中社会经济生活中发生的重大问题，尤其是对难点、热点和疑点，深入分析研究，提供了大量的数据可靠、观点鲜明、定量分析与定性分析相结合的统计分析报告，充分发挥统计信息、咨询、监督职能，有不少观点和咨询建议被党中央、国务院和地方党政领导所采纳，对促进治理整顿的深入和经济的健康发展起到了很好的作用，受到

各级党政领导和社会公众的好评。

中国统计出版社的同志建议，把我在治理整顿期间有关治理整顿、深化改革的讲话和文章汇编成册，一方面系统地反映治理整顿、深化改革这一历史片断中我国经济发展情况，另一方面反映统计部门做了些什么工作。我认为他们的建议很有意义，遂编成此书。

本书有些讲话和文章，凝聚了集体的智慧，体现了集体劳动的成果，在此谨向有关同志表示感谢。由于作者水平所限，书中可能存在一些不够完善的地方，敬请读者不吝指正。

作者

1991年8月

目 录

一、经济问题

从当前的经济形势看治理整顿的必要性 (1988 年 10 月)	(3)
对加强和改善宏观调控的几点思考 (1988 年 12 月)	(7)
当前治理整顿中国国民经济形势的几个特点及对策 (1989 年 4 月)	(16)
深入贯彻治理、整顿、调整、改革方针,争取国民经济形势根本 好转 (1989 年 7 月)	
——上半年经济形势与全年展望	(27)
应注意解决经济生活中的几个问题 (1989 年 8 月)	(39)
治理整顿初见成效 面临形势依然严峻 (1989 年 11 月)	(42)
措施要落实 调控要得力 (1989 年 11 月)	
——对贯彻落实中央《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》 的几点建议	(56)
治理整顿初见成效,喜忧交织面临攻坚 (1989 年 12 月)	
——1989 年国民经济发展情况	(61)
计划经济与市场调节相结合的几个问题 (1990 年 4 月)	(72)
继续抓紧治理整顿 逐步加大改革份量 (1990 年 7 月)	(81)
关于粮食政策问题的几点思考	
——吉林省粮食产销情况调查报告 (1990 年 7 月)	(92)
坚持总量控制原则,掌握好宏观调控力度 (1990 年 9 月)	(99)

关于保持农业稳定发展的几点思考

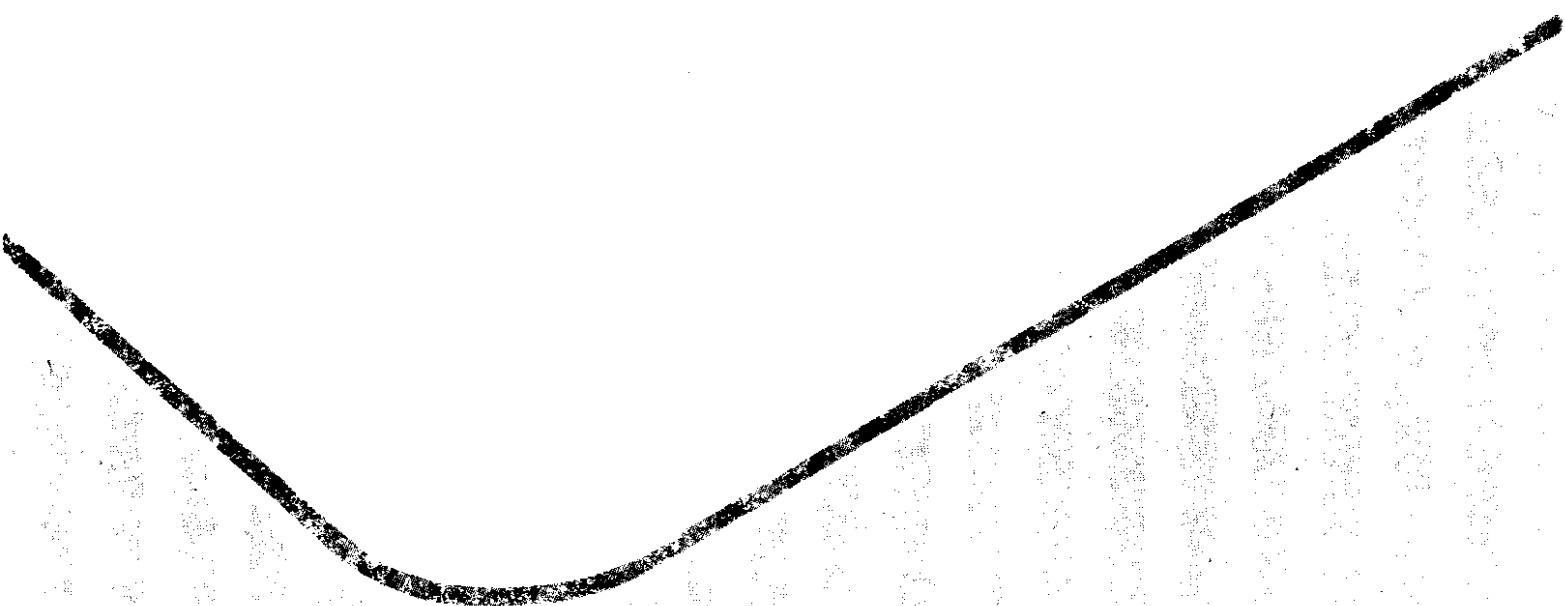
——湖北、湖南农业问题调查报告 (1990 年 11 月)	(109)
湖北工业低谷徘徊的症结与出路 (1990 年 11 月)	(118)
治理整顿成效明显 调整改革任务艰巨	
——1990 年国民经济形势回顾与前瞻 (1990 年 12 月)	(125)
八十年代中国经济的回顾与反思 (1991 年 3 月)	(137)
国民经济运行保持全面回升 宏观调控应注意力度与方向	
(1991 年 4 月)	(157)
步骤科学稳妥 改革初战告捷	
——海南粮食购销价格改革情况调查报告 (1991 年 6 月)	(167)
坚持按计划调控总量 努力提高经济回升质量 (1991 年 7 月)	(172)

二、统计问题

适应宏观调控需要, 进一步加强和完善价格统计

(1988 年 12 月)	(189)
加强统计工作, 进一步发挥统计监督作用 (1989 年 4 月)	(194)
适应统计工作发展的新形势 进一步提高统计科学研究水平	
(1990 年 3 月)	(214)
发扬成绩, 振奋精神, 进一步提高统计工作水平	
(1990 年 4 月)	(225)
发挥统计整体功能 提高统计整体效应 (1990 年 4 月)	(246)
进一步加强定量分析和系统分析 (1990 年 8 月)	(254)
放眼长远, 立足当前, 积极稳妥地推进统计制度方法改革	
(1990 年 8 月)	(256)
适应社会经济发展需要 提高统计信息咨询服务工作水平	
(1990 年 11 月)	(267)
适应决策、管理科学化的需要 进一步提高统计工作水平	
(1991 年 1 月)	(280)
统计分析论略 (1991 年 5 月)	(302)

经济问题



从当前的经济形势看 治理整顿的必要性

1988 年 10 月

看经济形势，不能单从一年来看，而应从一个时期来看，至少应从连续几年的情况来看。从近 4 年的经济实际看，我们认为，从总体上讲，形势是好的，但问题是严重的。形势好的主要标志是：

一、经济持续发展，生产上去了，特别是第二、第三产业发展较快。1987 年和 1984 年相比：国民生产总值平均每年增长 10.6%。其中：第一产业每年增长 3.3%，第二产业每年增长 14.2%，第三产业每年增长 13.5%。

1988 年上半年，国内生产总值又比 1987 年同期增长 11% 左右，前 9 个月工业生产增长 17.5%。

二、经济工作搞活了，多种经济成分共同发展，各地区经济生机较旺，内外贸易共同繁荣，社会风险由国家独担开始转向各层次分担，国家财富分配也由高度集中转向多级分配。

三、人民生活得到不同程度的改善。一是收入增加了。二是食物消费水平逐年有所提高；穿着更加丰富多彩，人民购衣已在追求时髦；耐用消费品拥有量明显增多，档次日益趋向高级化；人们的居住条件进一步改善。三是个人金融资产大大增加。

当前，经济生活中存在的问题是严峻的，也是近几年积累起来的，不容忽视，需要采取措施，尽快加以解决，确保经济发展沿着健康轨道稳步协调前进，促进社会安定团结。

存在的问题，主要是宏观调控不完善，通货膨胀严重，物价上涨过猛。当前这种通货膨胀，主要是属于需求拉动型的通货膨胀，是和信贷规模过大、货币超前供应密切相关的。具体症状表现在六个方面：1. 工业发展速度过快；2. 投资规模过大；3. 市场需求过旺；4. 消费基金增长过猛；5. 货币、信贷投放过多；6. 物价上升过猛，部分职工实际收入下降。形成这些问题的原因主要是：

一、对农业基础作用重视不够，特别是对粮食生产有些盲目乐观。近几年，家庭联产承包责任制取得了巨大成绩，农业商品经济有很大发展，但是，在农业生产中对利用价值规律还注意不够，一些经济关系没有理顺，工农业产品价格剪刀差重新扩大，农产品内部比价出现新的不合理现象，农业生产比较利益下降，加上国家、地方、农民对农业生产投入不足，还有 1988 年自然灾害较重，致使农业生产连续 4 年低速增长，粮食生产徘徊不前，影响了市场供应，影响整个国民经济协调发展，加重了对工业消费品生产的压力。

二、经济过热，在各级领导干部中急于求成的思想仍不同程度存在着，盲目攀比现象还比较普遍；在部分群众中急于求富的倾向也比较突出。1984 年第四季度出现了社会总需求膨胀现象，当年社会总需求增长 31.8%，超过总供给增长 22.1% 近 10 个百分点。1985 年，党中央、国务院采取一系列措施保持社会总供求的平衡，主要是国家动用了大量结存外汇，进口生产资料和消费品，以增加供给，当年进口总额增加 1.03 倍，总供求矛盾有所缓和，但供求矛盾并没有消失。1986 年供求矛盾又加剧了，总需求增长 20.3%，超出总供给增长 14.2% 的 6.1 个百分点。1987 年第四季度进行了一定程度的紧缩，总供求矛盾稍有缓解，但没有坚

持下来，1988年重新出现供求矛盾扩大的趋势。总的来看，我们对出现总供求不平衡的状况认识不足，措施不力。因此出现胀一缩一胀一缩一胀的不良循环，结果需求始终也没有真正控制住，消费和投资两个需求膨胀愈演愈烈，供需矛盾不断加剧。

三、改革中调、放、管结合不够好，过分强调了“放”，而对有计划、有步骤的调整强调不够；管理工作不够有力，也不够仔细，行政手段软化，法律手段不适应，经济手段不完备，突出地表现在信贷和物价失控上。此外，流通领域缺乏正常秩序，对各种非经济因素影响考虑不够，重视不足。

四、分配决策过于向分散倾斜，集中不够，加上结构不合理，出现了分配不公、调节手段较弱等现象，特别是打破统收格局决心大，打破统支格局步子小，国家不必要的负担太重。一方面正常的合理支出国家财政没有钱，如调资无财等，另一方面各地区、各部门、企事业单位滥发钱物却有钱。据初步测算，1988年1—9月，工资奖金以外的收入达620多亿元，比去年同期增长37.5%，占工资总额40%多，超过工资总额增长20.1%的17.4个百分点，使得分配不公现象和平均主义因素加重。此外，企业自我制约机制没有形成，短期行为相当严重，关键是企业收入分配与经济效益关系处理不够好。加上缺乏必要的连结宏观和微观之间的利益制约群体，帮助国家制约微观利益的过度扩张，产生了各方面一齐挖国家的不良风气。结果是财政收入占国民生产总值的比重由1979年的28.4%下降到1984年的22.3%，1987年又降到21.2%。收入分配向个人倾斜。居民货币收入占国民生产总值的比重由1979年的39.2%上升到1984年的49.1%，1987年又上升到63.4%。

五、强调艰苦奋斗精神不够。在改革、开放的新形势下，政治思想工作没有跟上，向“钱”看和追求不切实际的高消费风气盛行。特别是社会集团购买力居高不下，讲排场，比阔气，求洋恋洋现象比较突出，影响较坏。

当前，要保持经济健康发展，关键是要认真总结这几年经济发展的经验教训，统一认识，认真落实中央提出的“治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革”的 20 条措施。在经济管理工作中，要强化计划、财政、银行部门综合平衡和宏观调控的职能，强化监督、调控、信息咨询部门的作用，要把经济手段与行政手段和法律手段结合运用，要强调局部利益服从全局利益，当前利益要同长远利益相结合，加强组织纪律性，加强思想政治工作。

对加强和改善宏观调控 的 几 点 思 考

1988 年 12 月

党的十三届三中全会确定了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针，并从这一方针的要求出发，提出了把加强和改进宏观调控放到突出地位的战略措施，这是完全正确和十分必要的。下面就如何加强和改善宏观调控问题谈点看法。

一、从当前经济面临的困扰看加 强和改善宏观调控的必要性

改革开放以来，我国社会经济生活发生了重大变化，取得了举世瞩目的成就。但前进中也出现了困扰经济稳定发展的“六大难题”，表现在：

——财政收支不平衡日益突出，连年出现赤字。10 年中有 9 年出现赤字，净赤字总额达 650 亿元；如果按照国家惯例计算，即扣除收入中的内外债部分，则实际上 10 年都有赤字，赤字总额 1 200 亿元左右。在今后一段时期内，如不采取有效措施，入不敷出的矛盾将更尖锐，严重影响国家宏观调控能力的发挥。

——信贷收支不平衡日益突出，货币发行连年增多。近10年来，信贷规模过度扩张，大量发行货币，累计净投放货币1900多亿元，到1988年末市场货币流通量已达到2134亿元，比1978年末的212亿元增长9倍；银行信贷收支相抵，存贷差由1978年的716亿元扩大到近3100亿元，扩大3.3倍。过多的票子和过大的贷款规模，引发了市场物价持续大幅度上涨。

——外汇收支不平衡，进出口连年逆差，使得国家外汇储备相当薄弱。近10年，由于国内生产建设对进口物资的依赖性不断增大，随着经济的过热，进口规模大幅度扩大，而相应的出口尽管也增长较快，但仍难以适应进口的需要，结果大多数年份都出现逆差，特别是1984年以来，更为突出。为了弥补外汇不足这一缺口，除了进一步扩大出口外，国家不得不大量借用外债，债务负担日益增重，正面临着还债高峰的压力。

——物资不平衡日益突出，特别是消费品生产赶不上消费需求增长的需要，购买力与货源之间的差额越来越大。生产资料中，一些短线钢材品种、纺纱原料、化工原料等缺口较大。消费品供应与消费需求之间的缺口日益扩大，1988年达到800亿元左右，年末结余购买力达到5500亿元。对市场形成巨大的压力，严重影响市场稳定。

——近三、四年，粮棉油糖肉等主要农副产品生产与消费的矛盾日益突出，农业的滞后性愈发明显，和工业生产的超速增长明显不协调。从1985年以来，农业生产始终处于低速增长状态，但同期工业生产却呈加速增长，差距由前几年的1:1.3扩大到1:6.5。主要农产品生产波动性大，产量至今没有恢复到1984年的水平。而人口增长却加快，每年约新增1500万人、对农产品的需求呈刚性发展。农业过冷、工业过热、人口过多之间的矛盾成为国民经济稳定发展的重要制约因素。

——市场物价上涨过猛，势头很难抑制，而价格关系仍较混乱，严重影响改革与建设的顺利开展。从1985年到1987年，市

场物价连年上涨幅度大,平均每年上涨 7.4%,对城乡居民的生活已产生不利影响。1988 年以来,物价涨势更猛,呈逐月加高之势,全年比上年上涨 18.5%,成为经济问题的主要焦点之一。

上述难题,概括起来,就是:“四个不平衡”、“一个不协调”和“一个难抑制”。集中表现为社会总供求不平衡,供需差额扩大,供需结构不合理。造成这一困难局面,客观上是同新旧体制转换时期还不可能很快形成一套自我调节、自我约束的新机制分不开的。主观上除存在着急于求成的倾向外,一个很重要的原因,就是管理监督和宏观调控不力,宏观调控手段不完善,调控目标不明晰。突出表现在对信贷和物价调控不力,对产业结构、分配结构、企业结构调整不力,对预算外资金管理不严,对居民消费引导不够,对影响全局的经济目标管理不科学。

因此,要解决当前经济生活中存在的矛盾和难题,使国民经济早日出现新局面,在指导思想上,要继续克服急于求成思想的抬头,树立实事求是的思想,坚持量力而行的原则,关键是坚持改革、开放的方针,通过治理经济环境,整顿经济秩序,调整经济结构,大力加强和改善宏观调控,逐步建立适应发展社会主义有计划商品经济需要的宏观调控的新体系。

二、宏观经济调控的目标设想

集我国 40 年经济建设的经验,据世界各国发展商品经济为特征的社会化大生产的共有规律,我们认为,宏观经济调控的综合目标,就是国民经济的综合平衡,也就是要使国民经济有计划按比例发展,基本上保持财政、信贷、物资、外汇四大平衡。具体而言,要从保持经济适度增长、控制投资和消费需求膨胀、控制物价上涨等方面入手,建立宏观经济的调控目标。

(一) 在提高经济效益的前提下,保持国民经济有效地、协调地、稳定地适度增长。经济增长速度既不能过高,也不能太低。从

我国目前的经济发展水平和各种物质要素的潜力出发，根据城乡人民生活和各项建设事业的需要，应保持国民生产总值平均每年增长 8% 左右的速度为宜；全国工业生产平均每年增长 12%，农业生产增长 4%，工农业生产增长速度比例为 3：1，轻工业与重工业生产增长比例为 1：1 为宜；在农业生产发展中，要努力实现粮食、棉花、油料、糖料、肉类等重要农副产品的稳定持续增长。

（二）在国力允许和合理的投资结构的条件下，保持全社会固定资产投资的适度规模。适度的投资规模，既包括总量上的合适，也包括结构上的合理；既能适应国力的可能，又能使经济增长有后劲。一是保持合适的积累水平，一般情况下，努力做到积累总额占国民收入使用额的比重不超过 30%。二是保持生产性建设与非生产性建设的合理比例，基本做到非生产性建设投资占全部投资比重不超过 1/3，其中住宅建设比重不低于 15%。三是全民所有制单位固定资产投资占国民收入生产额比重以不超过 20% 为宜。四是利用外资投资，还本付息额占出口总额比重每年以不超过 20% 为宜。五是加强农业、能源、交通、通信和重要原料等基础工业和基础设施的建设，控制加工工业发展的规模，以前者考虑后者发展的基本条件。

（三）在发展生产和提高劳动生产率的基础上，把消费基金严格控制在合理水平上。消费水平的合理与否，对经济的稳定与否关系日益密切。过高的消费水平，势必影响经济发展后劲，过低的消费水平，又将影响劳动者的积极性。一般而言，要做到全社会消费基金的增长率低于可供分配的国民收入的增长率，二者保持 1：1.5 的比例为宜。在全社会消费基金中，要包括人口自然增长的需要和社会成员最基本的生活改善的需要，以消费基金增加额占国民收入生产增加额的比重不低于 75% 为宜。随着职工收入的多元化，应使企业职工平均实际收入的增长率低于劳动生产率提高幅度，二者比例保持 1：1.4 为宜。

对社会集团消费要严格管理，做到机关、团体消费基金增长