



•

第一编  
经济文献选编



# 在中国共产党浙江省第八次代表大会上的工作报告

(1988年12月22日)

薛 驹

同志们:

我受七届省委的委托,向省第八次党的代表大会作工作报告,请代表们审议。

## 一、五年工作的基本估计

我省党的第七次代表大会到现在已经整整五年了。这五年,全省各级党组织认真贯彻执行党中央的一系列方针、政策,特别是遵循十三大确定的社会主义初级阶段的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,努力推进浙江的社会主义现代化建设事业。现在,省七次代表大会提出的经济建设、社会发展和全面整党等主要任务已经实现。但是,我们走过的路是不平坦的,由于新旧体制交替过程中存在着种种矛盾和磨擦,新问题、新困难层出不穷。在前进中有顺利的时候,也有挫折的时候;有成功的方面,也有失误的地方。可以说,这五年,是思想不断解放、改革不断深入、生产力不断发展的五年,也是不断克服困难、不断探索前进的五年。

我们这五年的工作,是在上一届省委工作的基础上进行的。经过全省各级党组织和全省人民的共同努力,我省的经济面貌和社会面貌都发生了许多新的重大的变化。

### 改革,从农村到城市,从单项改革到综合改革,

### 从经济体制改革到政治体制改革,逐步开展,不断深入

农村的改革,率先冲破了旧体制的樊篱。以家庭联产承包责任制为中心内容的第一步改革,带来了“六五”期间农业的突破性进展。以改变农产品购销体制和调整农村产业结构为主要内容的第二步改革,带来了二、三产业特别是乡镇工业的迅猛发展。与此相适应,多种经济成份共同发展,各种市场蓬勃兴起,成了我省农村改革的主要特色。为了解决农业和非农产业的比较效益悬殊的问题,提高农民务农特别是种粮的积极性,我们又在农村内部探索自我积累、自我调节、自我发展的新路子,包括以工补农,建立县、乡、村农业发展基金和合作基金,进行适度规模经营的试点,初步取得了一些经验。

城市的改革,从改善企业外部条件开始,经过几年的摸索,发展到着重改善企业内部经营机制。1984年初,主要是放权让利,搞活城镇集体企业。以后,又对一部分国有小企业和亏损企业实行“改、转、租”,并且在工商企业中由点到面地推行多种形式的经营承包责任制。与此同时,在试行股份制、组建企业集团,实行放开经营等方面,也进行了积极的探索。与企业改革相配套,在计划、投资、物资、商业、金融、财税等方面也进行了初步的改革。

在经济体制改革的带动下,教育、科技、文化等方面的改革逐步展开。政治体制改革,在党政分开、政企分开、干部人事制度改革、社会协商对话等方面,也正在积极地进行探索。

城乡改革的不断深入,冲破了束缚生产力发展的高度集中的经济体制,适应商品经济发展的新体制正在逐步建立。以公有制为主体,多种经济成份共同发展,把各个方面的积极性和整个社会的生产潜能都调动起来,汇集成发展商品经济的巨大洪流,指令性计划的缩小,指导性计划和市场调节的扩大,使我省资源短缺的缺陷得到弥补,使“轻、小、集”的优势得到发挥。初步的简政放权,使企业扩大了生产经营的自主权,增加了新的生机和活力。原来统收统支的财政体制,统购统销的流通体制,统包统揽的劳动就业制度和平均主义的分配制度,都有了不同程度的改变,给整个社会生活带来了深刻的影响。

城乡改革的不断深入,也使人们的思想获得了新的解放。实践标准、生产力标准、社会主义初级阶段的理论日益深入人心。封建的、小生产的思想和落后于形势的陈旧观念受到猛烈冲击,改革意识、民主意识、竞争观念、效率观念得到广泛传播。人们能够积极提出批评建议,敢于发表言论,各种学术观点自由争鸣的生动活泼的局面开始形成。

### 在改革的推动下,国民经济持续发展,经济实力明显增强

五年来,全省各级党组织想得最多的一件大事,就是把经济建设搞上去。各地从自己的实际出发,确定发展经济的路子,动员和组织各方面的力量推进经济建设。农业方面,在抓紧粮食生产的同时,大力发展多种经营和开发性生产。工业方面,在继续发挥国有工业主导作用的同时,大力发展乡镇工业和城镇集体工业,集中力量狠抓适销对路的消费品生产,并且在企业的技术改造和电力、交通、通讯的建设方面作了很大的努力。

经过这几年的发展,全省的经济实力明显增强。1983到1988年,预计年国民生产总值从228亿元增加到670亿元,按当年价格计算增加了1.9倍,按可比口径计算增加了1.05倍;国民收入从220亿元增加到596亿元,按当年价格计算增加了1.7倍,按可比口径计算增加了1.15倍;财政收入从40.7亿元增加到85亿元左右,增加了1倍多。更为重要的是,整个国民经济朝着商品化、社会化、现代化的方向前进了一步。这一点,在农村表现得特别明显。农村由自给半自给的经济,开始走上了商品经济的轨道。农村经济单一经营的结构已被打破,多部门综合经营的格局正在形成。世代困守在耕地上的农民,现在不仅从事种植业、养殖业,还从事工业、交通运输业、建筑业、商业、服务业,以至科技文化事业。农村已有一半左右的劳动力转向非农业。特别是乡镇工业异军突起,成了农村经济发展的重要支柱,而且它的总产值已经占到全省工业总产值的一半以上。今年我省一些地方遇到了建国以来最严重的灾害,但是能够较快地恢复生产,重建家园。这里除了国家的帮助以外,也是因为多种经营和乡镇工业的发展,给农村增加了一定的经济实力。

### 对外开放逐步扩大,外向型经济的发展有了良好的开端

根据我省经济的特点,省七次党代会提出了要以对外开放带动全省经济的发展。在这以后,我省引进资金和技术,扩大开放地区,发展对外贸易,都有了新的进展。中央提出沿海地区经济发展战略以后,我们进一步明确了浙江经济发展的根本出路,在于充分利用国际国内两种资源、两种市场,并且加快了实际工作的步伐。经过国务院批准,我省开放城市和开放地区,已经扩大到37个市县。以推行承包责任制为主要内容的外贸体制改革迈开了新的步伐。全省自营出口创汇总额预计今年可以接近16亿美元,比1983年增加1.5倍。“三资”企业从无到有,已经批准的外商投资企业达到271家,对外经济技术合作已经扩大到20多个国家和地区。对外文化交流和友好往来空前活跃。旅游事业也有了较大发展。浙江正在走向世界。

### 适应改革开放和经济建设的需要,科技、教育、文化等项事业有了较大的发展

按照“科技面向经济,经济依靠科技”的方针,我们在放活科研机构 and 科技人员等方面,采取了许多措施。科研机构、大专院校同企业联合,已经成为发展科技事业、提高经济效益的一条重要途径。一批重大科研成果陆续转化为生产力,并且取得了显著的经济效益和社会效益。“星火”计划的实施,取得了可喜的成效。一批民办科研机构在科技体制改革中诞生,也显示出旺盛的生命力。

教育事业正在受到各级领导和社会的重视。分级办学、分级管理方针的贯彻,调动了各方面办学的积极性。九年制义务教育的规划正在实施。职业技术教育和高等教育有了较大的发展,为经济建设培养了大批急需人才。这几年,许多地方和企业为学校、为教师办了不少实事。从1984年以来,征收教育费附加和集资办学,对弥补教育经费的不足起了积极的作用。教师的经济待遇和社会地位,也有了改善和提高。

文化、艺术、新闻、出版、广播、电视、体育、卫生事业也有了新的发展,在推进改革开放、促进经济社会的发展中,起到了积极的作用。人口增长得到了有效的控制。

### 随着改革和经济的发展,人民生活得到了进一步改善

这几年,大多数人的实际收入和生活水平有较大的提高。农民的人均净收入,今年可望达到860元,比1983年增加1.4倍;扣除物价上涨因素,实际增长79.5%。农民的居住条件,有明显的改善。五年中,城镇新增就业119万人。居民的人均生活费收入,预计今年可比1983年增加1.9倍;扣除物价上涨因素,实际增长64%。这几年,我们在扶贫方面做了不少工作,取得了一定的成效。但是还有一部分农村目前仍处于贫困状态。在城市,一部分低收入户由于物价上涨,生活比较困难。这应当引起我们严重的关注。

## 社会主义民主和法制的建设有了加强，安定团结的政治局面得到巩固和发展

发展社会主义商品经济的过程，也是建设社会主义民主政治的过程。改革开放和经济建设，需要集思广益，调动各方面的积极性。在这方面，各级党委做了不少工作，主要是健全各级人民代表大会的制度，强化人大及其常委会作为国家权力机关的职能作用；健全党和各民主党派、党外人士的合作和协商制度，发挥各级人民政协、民主党派和人民团体在经济建设和政治生活中的作用，与此同时，我们还加强了工会、共青团、妇联等群众团体的工作，支持他们按照各自的特点开展活动，发挥民主管理和监督作用。近年来，开展不同层次、不同形式的社会协商对话，成了人民群众参政议政的一个重要途径。

为了创造一个安定的社会环境和良好的社会秩序，我们在坚持四项基本原则和推进建设与改革的基础上，认真处理各种社会矛盾，及时排除各种干扰。这几年，各级党委把法制建设放到了重要的位置，加强了政法队伍的建设，组织和支持有关方面开展普法教育和执法检查，制订一批地方性的法规和行政规章，维护人民群众的合法权益，依法严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，进一步落实综合治理的各项措施。特别是1983年以来的几次“严打”斗争，有力地震慑了犯罪分子，维护了社会治安。

## 在领导改革和建设中，各级党组织进行了自身的整顿和建设

历时三年多的全面整党，主要是进行党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的教育，清除“左”的思想，否定“文化大革命”，清理“三种人”，解决党风方面群众反映意见比较多的问题，查处一批违法乱纪的党员，整顿了党的各级组织。在整党中，省委提出了“请左、破满、唯实、创新”的要求，这对于我们坚持实践标准，解放思想，深化改革，起到了重要作用。

在整党期间和整党以后，我们花很大的力气加强各级领导班子的建设，按照干部“四化”的方针，把一大批优秀的、有政绩的、有专业知识的中青年干部，选拔到各级领导岗位上来。各地还采取了一些措施，加强基层党组织的建设。五年中，全省共发展了30万新党员，其中各类专业技术人员66920人。在加强组织建设的同时，我们针对改革开放的新形势，在广大党员中进行了增强党性、保持廉洁的教育，查处了一批违纪案件，进行了处置不合格党员的试点工作。

各级党委加强了对军事工作的领导，积极开展全民国防教育，支持部队、民兵的改革和建设。预备役师的组建任务已经胜利完成。驻浙解放军部队、武警部队和广大民兵，在抢险救灾、保卫海防领空、维护社会安定和四化建设中表现出舍生忘死的精神，受到了党和人民的称赞。军民关系更加密切了。

应当特别指出，这五年中，省顾问委员会作为省委政治上的参谋和助手，发挥了积极的作用。许多老同志，包括离、退休的老同志，热情支持年轻干部的工作。浙江工作成绩的取得和党内的团结，是同老同志的模范作用分不开的。

这五年，我们的工作还有不少失误和缺点。在经济工作中，存在着急于求成的思想和短期行为。对于经济过热、需求膨胀、物价上涨过快等前进中出现的新问题，缺乏预见和有力的对策。特别是没有处理好发展速度和经济效益的关系，放开搞活和宏观调控的关系，对提高经济效益和加强宏观管理重视不够。对于农业特别是粮食生产，我们一度估计得过于乐观，有所放松，虽然近几年也作了努力，但是至今还没有扭转粮棉徘徊下降的局面。对于经济建设的后劲问题抓得不够有力，没有真正把科技、教育放到首要的地位，没有采取有力的措施改变交通、能源、原材料工业基础薄弱的状况。在改革开放的条件下，如何加强精神文明建设，也缺乏系统的研究和足够的重视。在改革、开放和建设中，对党内出现的新问题、新矛盾，有时见事迟、抓得慢。如何改进党的领导、加强党的自身建设，这方面的工作还不适应形势发展的需要。

同志们，我们这五年的改革和建设，是沿着党的十一届三中全会所开辟的道路前进的。从那时到现在，已经整整十年了。这期间，有许多宝贵的经验和教训。我们需要进行深刻的反思和认真的总结，以便进一步统一思想，增强信心，统一步伐，更好地前进。

（一）改革是促进生产力发展的动力。要正确看待改革的形势，坚定改革的信心。十年改革，推动了经济的发展，带来了经济实力的增强和人民生活的逐步改善。拿全省的国民生产总值来说，预计1988年是1978年的3.7倍。这十年新增的固定资产，仅全民所有制单位，就相当于1978年以前29年总和的3倍。同十年前比较，科技、教育、文化等各个方面都发生了明显的变化。至于人民生活，不论是吃的、住的、还是穿的、用的，都比过去有较大的改善，这是绝大多数人都能感受得到的。改革的深远意义，不仅在于已经给我们带来什么，更重要的是，它使我们的国家结束了封闭和停滞的局面，开创了新的历史发展时期。

当然，我们在改革的道路上，每前进一步，都伴随着新的矛盾、新的困难。农村的改革，使农民获得了生产经营自主权，成了独立的商品生产者和经营者，农民开始注重经济效益，重视农工商全面发展，这是一个历

史性的进步。1984年，粮、棉生产创造了历史的新水平。此后，农村多种经营和乡镇企业又迅速发展。但是，随着改革的深入，出现了一些新问题、新困难：农民对收益较低的粮、棉、油和生猪生产，积极性越来越低，大批劳动力转入二、三产业，加上耕地减少，人口增加，抗灾能力减弱，粮食等主要农产品连年减产，以致这方面的供给和需求的矛盾加剧。企业的改革，财政的分灶吃饭，调动了企业和地方的积极性，加快了经济的发展速度，但是也带来了新的问题，新的困难：某些加工工业盲目发展，计划外基建规模迅速膨胀，使得原材料、交通、能源和资金更加紧张。当前明显的通货膨胀、物价上涨幅度过大、流通秩序混乱等问题，就是这样逐年积累起来的。

在改革过程中，有胜利，也有曲折和困难。在胜利的时候，人们受到鼓舞，认识比较统一；遇到困难的时候，又往往焦虑不安，产生不同看法，这是不奇怪的。重要的是，我们共产党员对改革要有正确的认识和坚定不移的信念。过去十年的实践证明，改革可以极大地促进生产力的发展和社会的进步。我们现在的问题，有的是新旧体制转换过程中产生的矛盾和漏洞，有的是商品经济发展过程中难以完全避免的现象，也有的是我们工作中的措施失当所造成的。这些问题的存在，正好说明改革需要深化，只有坚持改革才是出路，才能使各种矛盾和困难逐步缓解，最终得到解决。改革就是在不断克服艰难中不断前进的。今天的改革是一项前无古人、没有现成模式可循的伟大工程，没有巨大的毅力和顽强的韧劲，是不可能取得成功的。改革一旦遇到困难，就想知难而退，这不是我们应有的态度。对于我们共产党员来说，就是要知难而进，不怕困难和曲折，不怕风吹浪打，不回避现实问题，而要从曲折反复的实践中，认真地研究新情况、新问题，找出客观事物的规律性，不断开拓新的路子。

（二）改革和建设是长期而艰巨的任务，既要锐意进取，又不能急于求成。这些年来，全省各级党组织为了尽快地把经济建设搞上去，使国家和人民早一点富起来，积极进取，锐意开拓，表现出共产党人应有的历史责任感。浙江经济发展比较快，是同各级党组织和广大党员的这种精神状态分不开的。但是，经济的发展也是有曲折的。五年当中，经历了两次调整。1984年下半年，基本建设、信贷规模、消费基金和外汇支出严重失控。1985年初，中央提出了紧缩经济的方针，要求基本建设踏步三年，实行“软着陆”。以后，每年都讲这个问题，但实际上没有“着陆”，社会总需求超过总供给的情况越来越严重，现在不得不集中力量来治理环境、整顿秩序。这实际上是一次大发展之后的又一次大调整。在我们的历史上，已经反复多次出现发展、调整、再发展，再调整的教训，为什么仍然改不过来？主要原因是投资体制仍然是吃大锅饭的体制，自我约束的机制尚未建立，同时也和我们指导思想上的急于求成是分不开的。有了这种思想，就片面追求产值，盲目攀比速度，唯恐落后。有了这种思想，就不顾条件的许可，百废俱兴，什么好事都想办。有了这种思想，就满足于短期行为，忽视经济和社会的长期、稳定、协调发展。在改革中有些措施步子过急，期望过高，也是急于求成思想的表现。

我们搞社会主义现代化建设，应当有雄心壮志，有创新精神，同时，要讲实事求是和科学态度。改革和建设都有其自身发展的规律，需要经历一个由量变到质变，积小胜为大胜的过程。就改革来说，旧体制的消亡，新体制的建立，不是短期所能完成的。农村的第一步改革，花了五年左右时间，农村第二步改革和城市改革更为复杂，需要的时间更长。改革和建设又受到诸多因素的制约，特别是耐力、物力的制约，还要考虑群众心理的承受能力。所以，要有打“持久战”的思想。过去和现在的事实都证明，欲速则不达，而且会影响群众的信心。

我们要把必胜的信念和艰苦细致的工作结合起来。第一，改革的决心要坚定不移，要锲而不舍，脚踏实地，兢兢业业地工作，孜孜不倦，持之以恒地探索。要任劳任怨，不怕困难，不怕挫折，正确对待批评，对的就坚持，错了就改正。第二，改革和建设的步骤要稳妥。要从国情、省情出发。我们国家底子薄，商品经济还不发达，人家有益的经验要借鉴，要吸收，但不能照抄照搬。特别要考虑到国家和群众的承受能力，只能量力而行，不能操之过急。第三，改革和建设都要认真研究新情况新问题，正确处理好各方面的关系。改革要综合配套，既要搞活微观经济，又要加强和改善宏观调控。经济建设也有一个综合平衡和协调发展的关系，需要处理好工业和农业的关系、速度和效益的关系、积累和消费的关系。无论是改革和建设，都要处理好眼前和长远、局部和全局的关系。我们的改革和建设，最终是会给国家和人民带来极大好处的，但是为了全局和长远的利益，有时不得不牺牲一些局部和眼前的利益。大家都想很快得到好处，不想付出代价，那是不切实际的。总之，我们只有把勇于开拓的精神同科学求实的态度结合起来，才有可能少走弯路，少受损失，使改革和建设发展得更顺利一些。

（三）改革和建设要着眼于提高人的思想道德和科学文化素质，物质文明建设和精神文明建设要两手抓，不能偏废。十年来的改革开放，给人们带来了许多新的思想、新的知识，引起了人们思想观念和生活方式的深刻变化；随着商品经济的发展和内外交流的扩大，也出现了某些消极和不健康的東西。经济建

设的发展,为精神文明建设增强了物质基础,同时也要求精神文明建设更好地为它服务。但是在实际工作中,如何学会两个文明建设一起抓,使两者更好地互相配合、互相促进,仍然是一个没有很好解决的问题。我们用主要精力抓经济建设,这是对的;但是经济建设和精神文明建设必须协调发展。忽视精神文明建设,不改变科学教育落后的状况,不克服不文明、不道德的消极现象,必然会阻碍经济建设的发展。我们抛弃“精神万能”那一套“左”的东西,也是对的;但是光用金钱买不到人们的主人翁精神和社会责任感。依靠思想政治工作,依靠共产党员的模范作用,依靠人民群众的思想觉悟,这是我们党的政治优势。这个优势在什么时候都不能丢。国家的富强,民族的兴旺,都要有精神支柱。不论在物质丰富的时候还是在遇到困难的时候,都要发扬中华民族的优良传统和社会主义的道德风尚,讲实现四化、振兴中华的共同理想,讲社会主义、爱国主义、集体主义、为人民服务、艰苦奋斗、奉献精神。

大量的事实,使我们深深感到提高人的素质的迫切性和重要性。人们的思想道德素质、科学文化素质,对国家的经济振兴、科技进步和社会发展都具有决定性的作用。现在,一部分企业和单位劳动生产率和工作效率低,服务态度和服务质量差;一部分人不守纪律,不讲社会公德,不讲文明礼貌,损人利己,损公肥私,金钱至上。一些地方,奢侈浪费、封建迷信、聚众赌博等消极现象蔓延,经济犯罪和刑事犯罪活动增加。这里,有政治体制和经济体制方面的原因,但也同我们忽视思想道德和科学文化建设有直接关系。我们目前的思想政治工作,民主法制建设,科技教育事业,特别是基础教育、职业培训都严重不适应改革和建设的新形势。要改变这种状况,除了在体制上全面深化改革以外,还必须切实加强精神文明建设,在提高人的素质上下功夫,特别是要提高共产党员的素质。各级党组织都要把培育“有理想、有道德、有文化、有纪律”的社会主义新人作为自己的一项基本任务。只有不断提高全体人民的思想道德素质和科学文化素质,社会主义商品经济的新秩序,社会主义的民主政治,人与人之间的新型关系才能建立起来,国家的四个现代化才有希望。

## 二、今后五年改革、建设的方针和任务

今后五年,是全面深化改革的关键时期,也是我省经济发展实现战略转变的关键时期。我们要认真贯彻党的十三届三中全会的方针,把治理经济环境、整顿经济秩序作为明后两年的工作重点,并且把它作为今后五年工作的转机。要着重在调整经济结构,提高经济效益上下功夫。一方面坚决压缩经济过热的空气,扭转经济领域的混乱现象;另一方面,组织新的优势,增强发展后劲,使产业结构、产品结构逐步合理化,努力探索出一条既能控制通货膨胀、又能防止经济停滞的路子,实现国民经济的持续、稳定、健康发展。与此同时,要积极地稳步地推进相互配套的全面改革,把深化农村改革和深化城市改革结合起来,把深化企业改革、搞活微观经济和建立宏观调控机制结合起来。在深化经济体制改革的同时,有步骤地推进政治体制改革和科技教育体制改革。在继续抓紧改革、开放和经济建设的同时,认真抓紧和大力推进社会主义民主法制建设和精神文明建设。

适应经济发展战略转变的要求,今后五年我省经济建设的主攻方向是:

- 加快科技和教育的发展,使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。
- 把强化农业基础放在突出地位,千方百计保证粮食生产稳定增长,继续发挥多种经营、集约经营的优势。
- 优化工业的产业、产品和企业结构,提高工业的整体素质,在发挥传统特色的同时形成新的优势。
- 在加强基础工业的同时,加快交通、通讯和其它基础设施的建设,为经济建设创造必要条件和增强发展后劲。
- 坚定不移地实施沿海地区经济发展战略,充分利用国际国内两种资源、两种市场,积极有效地发展外向型经济。

### 治理经济环境、整顿经济秩序是明后两年改革和建设的重点

党的十三届三中全会提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针。经过两个多月来的实践,大家越来越认识到党中央决策的正确性。多年积累下来的经济过热、需求过旺所造成的困难和问题确实是严重的。这些问题不解决,不但改革无法深入下去,经济不能稳定发展,而且也会严重影响人心的稳定,社会的安定。我们一定要自觉地贯彻执行党中央、国务院关于治理、整顿的一系列政策规定,下决心压缩固定资产投资规模,压缩社会集团购买力,控制消费基金的增长,控制信贷规模和货币投放,大力组织各种形式的储蓄,整顿流通领域里的混乱现象,并且通过增加有效供给和加强物价管理,千方百计稳定市场,保证明后两年物价上涨幅度明显低于今年。

从初步治理和整顿的情况看,市场逐步趋向平稳,违法经营活动有所收敛。但是,总的说来,治理、整顿工作还刚刚开始,实际工作中的难题还很多,思想问题也不少。主要是对经济生活中面临的困难估计不足,对治理整顿要付出必要的代价缺乏应有的思想准备,有的等待观望,下不了决心。治理整顿,要压缩过大的投资规模,压缩过热的空气,不能不牺牲一点局部的利益和眼前的利益。我们要尽可能考虑得周到一点,把工作做得细一点,有压有保,象能够增加有效供给的农产品,人民生活必需的日用工业品,能够有效回笼货币的紧俏商品,出口创汇产品,农业生产资料,能源和短线原材料,象关系到经济发展后劲的科技、教育,不仅不能压,而且要搞上去。但是,在投资总量压缩的情况下,不下一批,该保的就保不住。在新旧体制转换的过程中,不下决心查处违法经营、中间盘剥、哄抬物价、贪污受贿等扰乱经济秩序的行为,经济就不可能真正搞活。过去,我们几次调整压缩,怕伤筋动骨,怕自己吃亏、能拖则拖,到头来被迫动“大手术”。这次治理、整顿,一定要吸取这种教训,防止虎头蛇尾、半途而废,切不可顾虑太多。当然,改革的方向必须坚持。在治理整顿中采取的一些行政措施,有一些是建立商品经济新秩序所必需的,不仅现在而且将来也要坚持下去;有一些是暂时的、不得不采取的措施,将来随着条件成熟,要逐步改变。任何治理整顿措施,在执行中,都要考虑当地的实际情况,治乱不是搞死,不能否定在实践中涌现出来的符合改革方向的新事物。这一点,我们要心中有数。

贯彻中央治理、整顿的方针,不仅仅是为了渡过眼前的困难,更积极、更深远的意义还在于,它给我们提供了一个转机。我们可以通过总结和反思,系统地清理经济工作的思路。现在看来,最重要的是要在调整经济结构上下功夫。过去几次压缩,没有注意这个问题,下的时候,一刀切,结构没有调整;经济滑坡以后,又普遍放开,短线长线一起上,结构还是没有调整。这次治理整顿,一定要抓好调整结构这个关键,使产业结构、产品结构、企业组织结构以及投资和信贷结构趋向合理化。能不能做到这一点,是治理、整顿成败的一个重要标志。现在,许多同志已经开窍了。他们正在做优化结构的文章。重新组织本地区的经济优势。如果大家都能采取这种积极的态度,经过五年的努力,我们浙江的经济就有可能出现这样一个前景:第一、三产业协调发展,产业结构、产品结构逐步优化,国民经济各部门的技术素质和管理素质明显改善。生产的专业化协作进一步扩大,各行各业的经济效益普遍提高,总需求和总供给的矛盾大大缓和,我们的国民经济发展真正走上了良性循环的道路。

## 深化以企业改革为中心的经济体制改革

治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革,是一个完整的方针。我们把明后两年改革和建设的重点放到治理整顿上,决不意味着改变改革的方向,停止改革的步伐。今后五年中,我们要继续有领导、有步骤地推进相互配套的全面改革。

经济体制改革的目标,是要建立“国家调节市场,市场引导企业”的新的运行机制,适应和促进有计划商品经济的发展,建立社会主义商品经济的新秩序。这个目标,不是五年能够实现的,但是,今后五年,要朝着这个目标迈出决定性的步伐,为新体制的确立打下良好的基础。

深化企业改革,是整个经济体制改革的中心环节。价格、工资改革以至整个经济体制改革的步伐,归根到底取决于企业承受能力。价格改革的步子要放慢,企业改革的步子要加快。深化企业改革的关键是,认真贯彻执行《企业法》,进一步改善企业的经营机制,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的经济实体。这几年的实践证明,多种形式的企业经营承包责任制既简便易行,又有很强的适应性。如果我们能够坚持下去,不断地加以配套、深化、完善和发展,就一定能够收到更大的成效。在完善各种形式的经营承包责任制过程中,要特别注意引进竞争机制,择优选任企业的经营者;改革企业的劳动管理制度,优化劳动组合;进一步完善工资总额和经济效益挂钩的办法;注意克服企业的短期行为。股份制是社会化大生产和商品经济发展的产物。从一些地方的实践看,这是深化企业改革的一条新路子。它的最大好处是,有利于明确国有企业和一些集体企业的产权关系,增强经营者和生产者的主人翁责任感;有利于筹集社会资金,使一部分消费基金转化为生产基金。我们要选择一批大中型国有企业,进行以公有制为主体的股份制试点。城镇集体企业和乡镇企业已经搞了股份制的试点,要在总结经验的基础上逐步推开。一部分小企业和亏损企业,可以通过拍卖、租赁等形式,把资产的所有权或使用权转让给集体或个人。各地还可以选择一批有条件的企业,在遵守国家法律和政策的的前提下,实行真正的放开经营。提倡企业之间的协作、联合和兼并,积极发展企业集团,有利于形成新的群体优势。今后的企业改革,要在在这方面迈出比较大的步子。为了给企业改革创造良好的外部条件,政府各经济主管部门要进一步转变职能,把应该放给企业的权真正放下去,不能搞中间截留。

逐步进行价格改革和工资改革,培育和建立市场体系,是多方面综合改革的重要内容。现在宏



观经济和微观经济上的许多问题，都同价格没有理顺、市场发育不充分有很大关系。价格改革是一件牵动全局的大事，必须考虑社会承受能力和企业的消化能力。价格既不能冻结，又必须加强管理。在价格改革过程中，要有步骤地进行工资制度改革，使绝大多数职工实际生活水平不下降，并能随着生产的发展有所改善。

没有发育健全的市场，就很难形成合理的价格，就谈不上企业之间的平等竞争。我们不仅要扩大商品市场，而且要发展资金、劳务、技术、信息等市场，使更多的生产要素参与交换，合理流动。房地产业应该成为国民经济的一大产业。要通过建立房地产市场，加快住宅商品化的进程。在有条件的城市和集镇，还可以划出一部分国有土地，实行使用权的有期有偿出让。为了推进企业资产的合理流动，还要建立产权交易市场。重要农产品生产大起大落，多了压级压价，少了抬价抢购，是经济工作中的一大难题。解决这个问题，方向在于完善市场机制。现在看来，实行生产、收购、加工、销售一条龙，把农民、加工企业和商业外贸部门捆在一起，利益均沾，风险共担，是一个各方面都能接受的好办法，要积极加以推广。建立健全的市场体系，还应当包括建立合理的购销体制，制订市场规则，健全市场管理和监督的组织。只有这样，才能真正形成一个国家调控下的、有秩序的市场。

**加强和改善宏观经济调控，既是发展社会主义商品经济的要求，也是全面深化改革的一项重要内容。**扩大市场调节的作用，当然是经济体制改革的一项基本要求；但是，如果没有相应的宏观调控，完全由市场自发调节，国民经济就会出现无序状态。市场的发育，同宏观调控的加强，是相辅相成、并行不悖的。服从全国的宏观调控，维护中央的政令统一，是加强宏观调控的基本要求。与此同时，还要研究如何逐步改善各种经济手段、法律手段和必要的行政手段，增强省市县各级调控经济的能力。要进一步改革计划体制，探索计划覆盖全社会的途径，主要是运用经济政策和经济杠杆从宏观上对经济进行全面的管理和调节。抓紧制定和实施既符合国家总体要求、又切合我省实际情况的产业政策，用以指导经济结构的调整和资源配置的优化。要深化金融体制改革，充分发挥银行管理社会资金和调节社会需求的作用。完善财政税收制度，增强宏观调控的财力，加强外汇和外债的计划管理。劳动、物资、商业、外贸等方面的改革也都要互相配合，有步骤地推进。为了提高经济工作的预见性和科学性，保证经济活动有秩序地进行，还必须加强统计、经济信息和决策咨询系统，健全各项经济法规，充实各级经济检查和监察机构。

### 在提高效益的前提下实现经济建设的持续、稳定、健康发展

今后五年，我省的经济不仅要保持适当的增长速度，更重要的是，要从依靠科学技术、强化农业基础、优化经济结构、发展外向型经济等方面，组织新的经济优势，使国民经济真正转到“注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长”的轨道上来。

**要使我省经济建设跨上新的水平，必须把发展科学技术和教育事业放在首要位置。**经济优势的形成功和发挥，取决于科技优势和人才优势。在经济紧缩，能源、原材料严重紧缺，市场竞争日益激烈的情况下，我们必须下很大决心，加快科技进步，提高管理水平，尽快改变教育落后的状况。如果不是这样，仍然走依靠铺摊子求速度，依靠提价求效益的老路子，连眼前的困难也无法克服，更谈不上缩短同发达国家和地区的差距。我们一定要克服小生产的狭隘观念和短期行为。教育、科技是要花本钱、花时间的，不可能什么都立竿见影，正因为这样，我们不能再耽误了。正如邓小平同志说的：“从长远看，要注意教育、科学技术，否则，我们已经耽误了二十年，还要再耽误二十年，后果不堪设想。”

发展科技和教育事业的根本目的，是把我省国民经济各部门建立在依靠科技进步和提高劳动者素质的基础上。科技工作，首先要围绕提高生产过程的集约化程度、提高劳动生产率、提高产品的竞争能力，研究和推广先进适用的技术和管理方法。在农村还要继续实施“星火”计划。新技术、新材料和高技术的研究和开发，基础科学和软科学的研究，也要继续加强。发展教育事业，要从基础教育抓起，要下大功夫把九年制义务教育搞上去。继续贯彻分级办学、分级管理的原则，办好中等教育、高等教育和职业技术教育。要重视师资培训，造就一支宏大的热爱教育、精于业务的教师队伍。各级政府要逐步增加对教育的投资，还要提倡和鼓励社会各方面集资捐资，支持教育。为了推动全社会办学，扩大基础教育的经费来源，省已经建立人民教育发展基金。

发展科技和教育事业，有很多事情要做，最重要的是，抓好科技体制和教育体制的改革，促进科技、教育同经济和社会发展更紧密的结合。一方面要推动生产经营单位重视科技进步和人才培养；另一方面要鼓励科研和教育部门面向经济，进入经济，为加强农业基础，建设能源、交通、原材料等基础产业，提高轻纺和其它加工工业的技术水平，发展外向型经济，提供科学技术成果，培训合格人才。要围绕这些重点，提出科研的目标和要求，组织力量协作攻关。同时，要研究制定一系列推进科技和经济结合的政策，探索两者结合的途径和形

式，特别要鼓励发展技工贸结合的企业，还要广泛开展群众性的发明创造和技术革新活动。教育也要相应地调整结构，按需招生，整顿教学秩序，提高教育质量。为了推进科技和教育事业的发展，各级党委要十分重视调动知识分子的积极性，一方面要信任他们，用其所长，使他们有充分施展才能的机会；另一方面，要尽可能地改善他们的工作条件和生活条件。特别对于那些有突出贡献的知识分子，在晋级、晋级等方面要给予破格的待遇。各级领导要做知识分子的知心人和后勤兵，以自己的实际行动，推动全社会形成一个尊重知识、尊重人才的良好风尚。

**强化农业基础，扭转粮食生产徘徊下降局面，实现农村经济全面发展，对于稳定经济，稳定市场，具有特别重要的意义。**随着城乡人口的增加和消费水平的提高，工业和外贸出口的发展，各方面对农产品的需求越来越大。而农业的发展又受到种种制约，粮棉等重要农产品价格不可能在短期内理顺，农田基本建设和农用工业的加强也需要有个过程。农业面临的严峻形势，越来越引起了各方面的关注和焦虑。各级党委要真正转变经济工作的指导思想，高度重视农业问题，切实改变忽视农业的倾向。在乡镇企业比较发达的地方，更要防止和纠正农业滞后的现象，使农村各业协调发展。我省发展粮食生产有很大潜力，发展开发性农业的领域更为广阔，特别是山区和海岛，开发本地资源，发展林业、渔业和其它种植业、养殖业，大有作为，开发性农业发展了，可以使种粮农民的收益得到补偿，还可以促进农村二、三产业的发展。各地要在保证粮食生产稳定增长的同时，大力发展开发性农业。农业不只是哪一个部门的工作，而是关系全局的大事；不是一般的经济工作问题，而是经济发展战略的一个重点，也是一个政治问题。农业这个基础只能加强，不能削弱。从省开始，各级党委和政府的第一把手都要亲自抓农业。

解决农业问题，一靠政策，二靠科技，三靠投入。如何调动农民发展农业特别是粮食生产的积极性，始终是农村改革和一切政策的出发点。以家庭经营为主的联产承包责任制，仍然具有旺盛的生命力，应当在保持稳定的基础上，不断地加以完善、充实和发展。不同层次、不同环节上的联合、合作和适度的规模经营，是农村商品经济发展的内在要求和必然趋势，要按照“坚持条件、积极引导，规模适度、形式多样”的方针，有领导有步骤地加以推进。要按照中央的部署，逐步理顺工产品的比价和农产品内部的比价，进一步完善农业生产资料供应同农产品合同收购挂钩的政策，使农民的利益得到适当的补偿。要有计划地建设一批大宗农产品的商品基地和出口创汇基地。要使农产品有较高的产出，必须有相应的投入，改善农田水利等基础设施。各地要根据自己的财力，尽可能增加对农业的投入。县、乡、村三级的农业发展基金，是农业积累和投资的好机制，要广人来源，管好用好。在国家、集体增加投入的同时，还要普遍建立劳动积累制度，引导农户增加对土地的投入，改变掠夺性的经营方式。依靠科技，是一种花钱少、效益高的投入。现在农村劳务价格不断提高，农民迫切要求提供小型、适用和多功能的农业机械。农业机械的研制和推广工作，需要重新提到我们的议事日程上来。要采取有力措施，扶持支农工业的发展，改善化肥、农药等农用生产资料的供应。我省土地资源不足，要在严格保护耕地的同时，实行集约经营。要通过采用良种和先进的栽培技术、饲养技术，增施有机肥料，提高单位面积产量和投入产出率。农村科技推广服务体系，对农业的发展起了很大的作用，要进一步加强以巩固和健全。

乡镇工业和农业相依为命，在经济紧缩的情况下，要下决心走整顿、改造、联合、提高的路子，把工作重点转到调整结构、改进技术、加强管理上来，上质量、上等级、上水平，求得更高的经济效益，更有力地支持农业的发展。

一部分革命老区、少数民族地区和偏僻山区海岛，经济文化相对落后。我们不能因为多数地方经济发展较快，就忽视这些贫困地区。各级党委和政府要继续从经济、科技、文化教育等方面给予必要的支援，使这些地区增强自我发展的能力，尽快地脱贫致富。

**优化产业结构和产品结构，提高市场的竞争能力，增强发展的后劲，是今后工业的主攻方向。**我省自然资源缺乏，基础原材料工业薄弱，以轻纺为主的加工工业，仍然是我们需要保持和发扬的优势。但是，能源和重要原材料大部分仰赖省外的状况，在今后还不可能有大的改变。因此，除了继续加强协作，充分利用省外国外资源以外，还必须努力加快交通、通讯和电力工业的发展步伐。有条件、有选择地发展重化、钢铁和有色金属等基础原材料工业。我省非金属矿非常丰富，要充分利用这一有利条件，积极发展化学工业、建材工业和新材料工业。

优化工业结构的另一个要求，就是根据市场的需求，调整产品结构，千方百计增加有效供给。这几年，内地一些省市加工工业蓬勃发展，我省轻小集的优势面临着严重的挑战。在国内外激烈的市场竞争中，抱残守缺是要吃亏的。要站稳脚跟，开拓新的市场，就必须不断开发新产品，增产适销对路的名优产品和紧俏产品，提高加工的深度和产品的档次，下决心淘汰质次价高、款式陈旧、物质消耗大的落后产品。现在，轻纺工业中农产品的原料比重仍然很大，要逐步改变原料结构，增加化纤等工业性原料的比重。调整结构是一项十分细致

工作,要一个一个产品、一个一个企业进行排队,制订适合我省情况的产业政策,在资金、能源、原材料供应等方面择优扶持。工业企业的增产节约运动和技术改造工作,也要围绕这些内容扎扎实实的展开。

**扩大对外开放,努力实施沿海地区经济发展战略,是我省发挥优势,克服困难,实现经济振兴的必由之路。**我省经济发展已经到了这样一个转折点,继续走单纯依靠国内市场、国内资源的老路子,越来越困难了。这就要求我们积极开拓国际市场,利用国外资源,在更大范围内加强国际经济技术合作,参与国际交换和竞争。发展外向型经济更积极的意义,还在于以国际市场为导向,把全省的工业、农业以至整个国民经济推向一个新的水平。发展外向型经济和治理整顿是可以相互促进的。经济环境改善了,经济秩序正常了,有利于扩大对外开放;外向型经济发展了,外汇增加了,也有利于改善有效供给,有利于经济全局的稳定。治理整顿要坚定不移,实施沿海地区经济发展战略也要坚定不移。

当前世界经济的发展趋势,对我们发展外向型经济是有利的。我们要抓住这个机遇,从实际出发,不断总结经验,找出薄弱环节,扎扎实实,稳步前进。要继续深化外贸体制改革,一方面要扩大地方和企业的外贸经营权,进一步调动各方面扩大外贸出口的积极性;另一方面要加强监督管理,统一协调对外。要积极开拓国际市场,根据国际市场需求变化的情况,调整出口产品的结构,增加工业制成品和深加工产品的出口比重,减少农产品和初级产品的出口比重。要注意内外兼顾,国内市场紧缺的商品,要适当减少出口。发展“两头在外”的外向型经济,是实施沿海地区经济发展战略的关键。要利用我省沿海地区加工工业比较发达和劳力充裕的优势,大力发展“三来一补”和进料加工。要大胆引进资金、技术和管理经验,改造老企业,发展“三资企业”。扩大对外经济技术合作,增加劳务输出,发展旅游和其他非贸易创汇,都大有潜力,要继续抓好。要继续发挥宁波、温州、舟山、椒江等港口城市在对外开放中的作用。要努力简化办事手续,提高办事效率,改进服务质量,逐步改善开放城市和开放地区的基础设施,创造良好的投资环境和旅游环境。海外华侨和港澳同胞,在我省对外开放中一直起着重要作用。要继续做好侨务工作,加强与港澳地区的经济联系。浙江与台湾在地缘、人缘方面关系密切,随着海峡两岸交往的扩大,引进台资,发展对台贸易大有可为。关键在于我们做好工作,真正做到平等互利。

## 坚决而又慎重地推进政治体制改革

经济体制改革的深入和对外开放的扩大,要求我们加快政治体制的改革。政治体制改革的长远目标,是建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制。当前,要着重改革不适应社会主义商品经济发展的领导体制、组织形式和工作方式。

政治体制改革的关键,首先是党政职能分开,实行党政分开,改变长期以来党政不分、以党代政的领导体制,既是为了保证国家政权机关和各种政治、经济、文化组织能够充分行使宪法和法律赋予的权力和职能,也是为了加强和改善党的领导。七届省委已经制订了关于党政分开的实施意见,主要内容是:分清党组织和国家政权机关的职能;理顺党组织与政权机关、人民政协和群众团体的关系;调整党政工作机构和党的组织形式;改进党组织的领导方法和工作作风。这些方面,我们目前正在实践中探索和积累经验。从党委领导来说,主要是:要学会统筹全局,协调各方,把中央的决策和本地的实际情况相结合,确定每段时间的任务和工作部署,并且调动各方面的积极性,使大家齐心协力来做。要学会把思想政治工作和经济工作结合起来,防止“两张皮”的现象。应该由政府管的工作要放手让政府去做,党委从思想上组织上给以保证和监督。推荐重要干部,要事先充分征求政府、人大及有关方面的意见,加强考核工作,发扬民主,增加透明度。当然,在党政分开方面需要解决的问题还不少,要取得比较成熟的经验,还需要有个过程;我们应该继续探索,不断努力。

按照政企分开的要求,改革政府工作机构,是政治体制改革的一个重点。这项改革的基本目标是,理顺关系,转变职能,精减机构,精减人员,提高工作效率,克服官僚主义。当前首先要从理顺关系、转变职能抓起,逐步学会从微观具体管理转向宏观综合管理,学会综合运用经济的、法律的、行政的、纪律的和思想政治工作的手段来进行宏观调控。

党和国家机关活力的增强,效率的提高,离不开干部人事制度的改革。要改革现行的干部人事制度的弊端,按照管人与管事既能结合又有合理制约的原则,对各类人员实行分类分级管理,积极而又稳妥地推行国家公务员制度,进一步完善和推行选任制、委任制、聘任制、考任制。不论实行哪一种制度,都要体现“注重实绩、鼓励竞争、民主监督、公开监督”的原则。为了正确地评价干部的工作实绩和实行奖惩制度,要健全岗位任期目标责任制、民主考评制和任期终结审计制。

建立社会协商对话制度,是沟通思想、交流情况、增进理解、提高决策科学化和民主化程度的一条重要途径。各级党委要经常召开党内老同志、党外人士和各界群众代表的座谈会,把中央的精神、当地的工作情况,

面临的困难和解决的办法告诉大家,认真听取他们的意见和建议。要通过新闻媒介和其他各种渠道,向社会通报党务和政务重要活动的情况。涉及群众切身利益的重大决定,要让群众知道,让群众讨论。

加强社会主义民主和法制建设,是政治体制改革的重要内容。坚持人民代表大会制度,坚持共产党领导下的多党合作和协商制度,是建设社会主义民主政治,实现人民群众当家作主的根本途径。各级党委要重视完善人民代表大会制度,支持人大及其常委会依法行使权力和实行监督,使各级人大真正成为有权威的国家权力机关。要进一步加强和扩大爱国统一战线,支持人民政协和民主党派的工作,充分发挥他们在国家政治生活和经济建设中的重要作用。工会、共青团、妇联等群众团体是党联系群众的纽带,要支持他们按照各自的章程独立自主地开展活动,在维护全体人民总体利益的同时,更好地表达和维护各自所代表的群众的具体利益,支持他们积极参与民主管理和民主监督。要充分发挥舆论监督的作用,进一步做好群众来信来访工作。各级党委要进一步加强政法工作的领导,努力提高政法队伍的素质,继续抓好法制教育,加强执法检查 and 执法监督工作,着重解决有法不依、执法不严的问题,继续抓好社会治安的综合治理,依法打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪活动,为改革和经济建设造成一个良好的社会环境。

## 大力加强社会主义精神文明建设

加强社会主义精神文明建设,是我国现代化建设总体布局的重要组成部分。各级党组织要高度重视这件大事,改变精神文明建设不适应经济建设、不适应人民群众日益增长的文化需求的状况。从这几年的实践来看,精神文明建设要着重于提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,为改革开放和经济建设提供精神动力、智力支持和良好的社会环境;同时也为人民群众提供丰富多彩、健康有益的精神产品,努力改善文化设施。精神文明建设要渗透在整个物质文明建设之中,体现在经济、政治、文化、社会生活的各个方面,落实到每一个基层单位和家庭,切实改变把两个文明建设对立起来和分割开来的做法。

精神文明建设的一项重要任务,就是用“实现四化、振兴中华”的共同理想来团结和激励人们,造成积极进取、奋发向上的社会风尚。加强青少年教育,是一个现实的问题,也是关系到国家和民族未来的一个战略问题。今天的青少年,主流是好的,他们爱思考,不满足现状,追求新鲜事物,在许多方面胜过老一代。我们不能用老眼光来看待他们。但是,也有一些青少年精神空虚,追求享受,不肯好好学习,好好劳动,有的甚至走上犯罪的道路。现在青少年的犯罪率上升,越来越引起了人们的忧虑。如果忽视这个问题,就要犯历史性的错误。我们要把理想教育工作的重点放在青少年方面,动员学校、家庭以至整个社会都来关心青少年的成长。与此同时,我们还要注意把全国人民的共同理想同各行各业、各个地方、各个单位的特点和发展目标结合起来,同每个人的岗位职责和人生追求结合起来,形成各具特色的职业道德、企业精神、团体宗旨、校风学风、乡规民约,使大家看得见、摸得着,经过努力办得到。创建文明单位、评选“三户”(遵纪守法户、五好家庭户、双文明户)、军民警民“共建”,以及其它群众自我教育、自我管理的活动,是基层思想政治工作的形式,要充实新的内容,体现各个单位、各个地区的特点,使之更加富有成效。要继续加强全民国防教育,发扬爱国主义的精神和拥军优属的光荣传统。

加强文化事业的建设,是提高人民群众思想道德水平、营造良好社会风尚的必要条件。各级党委要关心和支持新闻、出版、广播、电视、电影、图书、文物、体育、卫生事业的改革和建设,更好地发挥这些部门在精神文明建设中的重要作用。坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,努力创造一个安定团结、民主和谐的环境和气氛,鼓励文艺工作者面向实际,深入生活,大胆探索,为繁荣文艺作出更大的贡献。各级党委要改善对文艺工作的领导,管大事,管方向,对具体作品要少干预。要依靠社会各方面的力量,办好民兵之家、青少年之家、文化中心、开辟老年活动场所,积极开展健康有益的文体科普活动。现在,老年人口比重增加,各级党委和政府要重视老龄工作,关心离退休人员,为“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”积极创造条件。要深入开展移风易俗的活动,发扬勤劳俭朴、艰苦奋斗的民族精神,提倡文明科学的生活方式,用新的思想、新的风尚去代替那些愚昧落后和有害的东西;采取有力措施,制止赌博、封建迷信、婚嫁丧葬大操大办等不良风气,取缔淫秽书刊、音像制品和其他各种社会丑恶现象。

控制人口和保护环境,是关系到经济和社会全局的大事。各级党委要继续抓紧抓好计划生育工作,教育党员干部带头执行计划生育政策,保护计划生育干部的工作积极性。环境污染、生态恶化,不仅威胁着当前的经济建设和人民生活,而且还将贻害我们的子孙后代。要积极开展城乡环境的综合治理,包括植树造林,保护水源,净化空气等,为实现生态系统的良性循环而进行长期的努力。

### 三、坚持从严治党，加强党的建设

进入社会主义新的历史时期以后，各方面都向我们党提出了更高的要求。全面改革和大规模的经济建设，是一项全新的任务；对外开放的扩大和商品经济的发展，把我们党推向了新的环境；人民群众的文化水平，民主意识和改善生活的欲望，都比过去大大提高了。任务的变化，环境素质的变化，都要求我们党的自身建设适应这些变化，提高党组织的战斗力，更好地发挥党的领导核心作用。

应当说，在新的形势面前，全省各级党组织和绝大多数党员的精神状态是好的。他们在与广大人民群众团结奋斗中，任劳任怨，埋头苦干，经受了锻炼和考验。许多共产党员，在自然灾害和各种困难面前，不怕风浪，勇挑重担；许多共产党员，在人民的生命财产受到严重威胁的紧急关头，见义勇为，挺身而出。但是，也应当看到，我们党的思想、作风和组织状况，还确实不适应改革开放和现代化建设的新形势。也确实有一些共产党员和党员领导干部，经不起执政和改革开放的考验，败坏了党在人民群众中的形象。这种情况，同我们各级党委在过去一段时期中不同程度地存在着“党不管党”、治党不严的倾向，有着直接的关系。有些同志业务观念增强了，领导经济建设也逐步进入了角色，但是党的观念淡薄了，往往就经济抓经济，不善于通过加强思想政治工作，发挥党组织和党员的作用，保证经济建设任务的实现。改革开放和四化建设的成功，归根到底要靠党的领导。因此，经济工作越繁重，越要重视党的自身建设。

党的自身建设，从来是同实现党的政治路线和政治任务密切结合在一起，并为之服务的。党的十三届三中全会指出：当前在党的建设问题上，要牢牢掌握两条：一是充分发挥党组织和党员的作用，切实保证治理环境、整顿秩序、深化改革的胜利；二是通过治理环境、整顿秩序、深化改革的实践，切实提高党组织的战斗力，提高党员的觉悟。这是一个十分重要的指导思想。在治理整顿中是这样，在今后的改革开放和经济建设中也应当这样。党的思想建设、组织建设、作风建设，都要围绕改革和建设，着眼于发挥党组织的领导作用、核心作用和保证监督作用，发挥共产党员的先锋模范作用。

能不能发挥党组织和党员的应有作用，关键在于是不是坚持从严治党的方针。现在，我们对党员缺乏严格的教育、管理和监督。有些单位思想涣散，纪律松弛，原则空气淡薄，是非不分，赏罚不明，不能开展批评和自我批评。说情护短，闹不团结，斤斤计较个人利益的情况也屡见不鲜。我们讲从严治党，就必须首先改变这种软弱涣散的状况，一方面，要旗帜鲜明地表彰那些先进的党组织和优秀的党员，推广他们的经验，宣传他们的事迹，把党内的正气极大地发扬起来；另一方面，要切实切实地加强教育，建立制度，整顿组织，严肃纪律，健全党内民主生活，开展认真的批评与自我批评，把消极、腐败现象减少到最低程度。

思想建设，是党的建设的中心环节。党的思想建设的一项长期的根本的任务，是深入持久地进行社会主义初级阶段理论和基本路线的再学习、再教育，使各级党组织和每一个党员在政治上同中央保持一致。当前要结合学习十三届三中全会精神，开展形势教育，统一思想，统一行动，保证党中央、国务院关于治理整顿和深化改革的一系列政策措施真正落实下去。

这次形势教育，也是加强和改进思想政治工作的重要实践。加强和改进思想政治工作的基本要求是，继承和发扬党的思想政治工作的优良传统，摒弃那些历史上形成而至今仍有的错误观念和不适当的做法，建立起同改革开放和发展商品经济相适应的思想政治工作新格局。思想政治工作要渗透到生产、经营、科研、教育和其他社会活动中去，改变同业务工作相脱离的“两张皮”的状况。思想政治工作的力量在于说真话，说实在话，不要提那种基调很高，内容很空，实际上办不到的口号和要求。思想政治工作要遵循尊重人、理解人、关心人和民主、平等的原则，立足于对人的服务、引导、感化、帮助，调动人的积极因素，改变那种我打你通的老一套做法。思想政治工作不仅党委要做，各级各单位的行政领导、管理人员也要做；不仅专职的思想政治工作者、理论工作者、宣传工作者要做，从事其他各种业务工作的同志也要做。

加强基层党组织的建设，是党的建设的一项基础工作。党的各项方针、政策和任务，要靠基层组织去落实；人民群众的意见和呼声，要靠他们反映上来；群众评价我们党和政府的形象，总是首先看基层党组织和党员的言行。各级党委要用很大的精力抓好基层党组织的建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。省、市、地、县党委应该直接联系一批企业、农村、学校、机关和城市街道的党委或支部，经常了解基层的情况，帮助他们解决问题。农村党的基层组织建设，重点是建设一个有战斗力的党支部。要把那些政治素质好、接受新事物快、有一定文化水平的年轻党员，充实到支部领导班子中来。采取业余党校等形式，进行党的基础知识教育。一次轮训解决一个问题，是提高农村党员和基层干部水平的有效途径，要认真坚持下去。一部分农村党支部书记长期处于瘫痪半瘫痪状态，要下决心采取综合治理的措施，包括发展经济、文化、教育事业，积极发展党员，补充新鲜血液，争取尽快改变面貌。企事业单位党的基层组织，要适应领导体制改革的

新情况,转变活动方式,自觉地、有效地发挥保证监督作用,并且注意从生产、科研、教育等第一线的先进分子中发展党员,特别要注意吸收优秀的产业工人入党。机关党组织要加强党内监督,把保证党政机关的廉洁和效率作为重要任务。所有的基层党组织都要深入开展“创建先进党支部,争做优秀党员”的活动。为了保持党组织的纯洁性和先进性,要坚决清除党内的腐败分子,严肃地、妥善地处置不合格党员。

认真贯彻落实干部队伍的“四化”方针,切实加强各级领导班子建设,对于正确贯彻执行党的路线、方针和政策,搞好一个地区和部门的工作,具有决定性的意义。经过这几年的调整,各级领导班子,从总体上来说是可以胜任工作的。但是,还有一部分干部缺乏基本的政治素养。在省市地各级主要领导干部中,有些年龄档次没有拉开,四十五岁以下的干部偏少。今后,各地、各部门的领导班子,要在保持基本稳定的基础上,着重于提高现有干部素质,提高干部的组织能力和解决实际问题的能力,充实新生力量,进一步完善结构。要拓宽视野,选拔和培养更多的年轻干部和妇女干部。选拔干部是一项经常性的工作,要建立和健全定期考核的制度。如果平时不考核、不培养,临时遴选往往不理想。要改进后备干部的工作,注重实际锻炼,实行择优汰劣。

防止和消除腐败现象,保持党政机关的廉洁,是党风建设中需要解决的一个突出问题。党中央指出,改革开放、繁荣经济要坚定不移,保持廉洁、防止腐败也要坚定不移,两者缺一不可,不能用这一条来否定另一条。廉洁的基本要求是,党和国家机关工作人员要正确运用人民赋予的权力来为人民办事,切实做到:严守党纪,不贪赃枉法;秉公尽责,不以权谋私;艰苦奋斗,不奢侈浪费。所有共产党员都必须廉洁奉公,领导干部尤其要起表率作用,严于律己,以自己的带头作用来影响别人。为了加强党内监督,要严格党的组织生活,认真开展批评和自我批评、建立和健全各种制度,层层落实党风责任制。要采取有力的措施和手段,解决贪污受贿的问题,这类案子发现一起,就要严办一起,决不能手软。党的纪律检查部门和政府的监察、审计以及检察院等部门,要协调一致,分工合作,集中力量同贪污受贿作斗争。

深入实际,深入群众,调查研究,历来是我们党的优良传统和作风。在改革开放的新形势下,群众的创造层出不穷,社会矛盾也错综复杂。这几年,我们的领导机关会议多,一般号召多,真正到群众中去作深入细致的调查研究比较少,有些事情说了不落实,许多情况若明若暗,知之不深,群众的思想脉搏和真正呼声往往不能及时反映上来,我们各级领导必须下决心转变工作作风,减少一般性的会议,减少不必要的应酬,每年真正能够抽出一定的时间,到基层中去,到群众中去,认真地调查研究新情况、新问题,直接掌握第一手材料,总结和推广群众创造的新鲜经验,踏踏实实地解决实际工作中的矛盾。这对于改善党和群众的关系,克服官僚主义,提高决策的科学程度,都有好处。

十年改革和建设,是一个伟大的实践,它向我们提出了一个在实践中学习和丰富马克思主义、毛泽东思想的任务。当前我们党在理论工作上的首要任务,是用十年来逐步形成的十三大的理论进一步武装全党。一方面,要联系当地实际,反复学习建设有中国特色的社会主义理论,运用这一理论来分析和回答实际工作中的重大问题;另一方面,要用马克思主义的立场观点方法,不断研究新情况,解决新问题,不断拓展、充实和深化建设有中国特色的社会主义理论。现在,我们在领导两个文明建设中,新情况、新问题层出不穷,有许多尚未被我们所认识,需要作出科学的回答。例如,我们的经济建设,如何走上稳定发展的轨道,不再重复大发展——大调整的教训;我们的经济体制改革,如何建立既有活力、又有秩序的经济运行机制,不再重复一放就乱、一管就死的老路;我们的机构改革,如何建立起一个精简、统一、效能的指挥系统和办事机构,不再重复精简——膨胀,再精简——再膨胀的旧病;我们的党风建设,如何既不搞政治运动,又能防止腐败,保持廉洁,继续发扬党的优良传统,等等。我们应当从理论和实践的结合上,对这些问题进行深入的研究,作出清楚的说明。说明得越清楚、越透彻,它的作用就越大,解决的办法也就越多。这不仅可以提高我们的思想理论水平,而且可以增强我们实践的勇气和决心,使我们的领导工作避免盲目性,提高科学性和预见性,减少延误和损失,使改革和各项建设事业进行得更有效。

同志们!本届省委任期已满,新的一届省委即将产生。摆在我们面前的任务,是光荣而又艰巨的。在我们前进的道路上,机遇与风险同在,困难与希望共存。让我们在党中央的正确领导下,同全省人民,同驻浙的人民解放军和武警部队的指战员,同各民主党派、各人民团体,更加紧密地团结起来,为推进浙江的改革开放和社会主义现代化建设而共同奋斗!

(原载:《浙江日报》1988年12月30日)

# 中国共产党浙江省第八次代表大会 关于七届省委工作报告的决议

(1988年12月27日通过)

中国共产党浙江省第八次代表大会，经过认真讨论审议，批准薛驹同志代表中国共产党浙江省第七届委员会所作的工作报告。

大会认为，七届省委过去五年的工作是有成效的，七届省委坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线和方针、政策，遵循党的十三大确定的社会主义初级阶段理论和基本路线，为推进改革开放和四化建设，加强党的自身建设，作出了努力。经过全省各级党组织和全省人民的共同奋斗，我省的经济面貌和社会面貌都发生了重大的变化。

大会同意报告提出的今后五年我省改革和建设的指导方针及主要任务。大会认为，今后五年是我省全面深化改革、实现经济发展战略转变的关键时期。我们要认真贯彻党的十三届三中全会精神，以治理经济环境、整顿经济秩序为转机，着力于调整经济结构，把发展科技教育放在首要位置，把强化农业基础放在突出地位，优化工业的产业、产品和企业结构，坚定不移地实施沿海地区经济发展战略，努力提高经济效益，增强发展后劲，探索出一条既能控制通货膨胀、

又能防止经济停滞的路子，实现国民经济的持续、稳定、健康发展；积极稳步地推进相互配套的全面改革，在深化经济体制改革的同时，有步骤地进行政治体制改革和科技教育体制改革；围绕改革开放和经济建设，大力加强社会主义民主法制建设和精神文明建设。

大会强调，为了保证改革开放和四化建设的成功，必须加强和改善党的领导。各级党组织在改革和建设中，要坚持从严治党方针，切实加强自身建设，重视思想政治工作，充分发挥党组织领导作用、核心作用和保证监督作用，发挥共产党员的先锋模范作用。

大会号召全省各级党组织和全体共产党员，进一步以马列主义、毛泽东思想和党的十三大理论武装自己，坚持“一个中心、两个基本点”，在新的一届省委的领导下，同全省人民一起，满怀信心，振奋精神，团结一致，克服困难，坚韧不拔地去夺取浙江改革开放和社会主义现代化建设的新胜利。

(原载：《浙江日报》1988年12月28日)

## 同心同德 齐心协力 全面落实十三届三中全会精神 (摘要)

——1988年10月18日在中共浙江省委七届九次全会扩大会议上

中共浙江省委书记 薛 驹

现在，我根据省委常委学习讨论的精神，讲几点贯彻落实党的十三届三中全会决策的意见。

### 一、进一步把思想统一到三中全会精神上来

党的十三届三中全会分析了当前我国的经济形势，确定了“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”

的方针。中央这个决策，正视现实，顺乎民心。只要我们同心同德，齐心协力，坚决贯彻中央的决策，推进改革和建设的稳定发展，是大有希望的。统一思想，贯彻三中全会精神，要落在“坚定、清醒、有作为”七个字上。坚定，就是坚定执行治理环境、整顿秩序、深化改革的方针不动摇。清醒，就是对当前的问题、困难和有利条件，要有个清醒的头脑，有清醒的全面的认识和分析。有作为，就是知难而进，有所作为，有所发展，有所前进。三中全会的方针是一个积极的方针，不是消极的方针。只有积极的精神状态，才能贯彻落实好中央的方针。

从我省的实际情况看，贯彻三中全会精神，要在指导思想上和实际工作上有一个真正的转变。

首先，要从单纯追求产值增长速度转到以提高经济效益为中心的轨道上来。我们不是不要速度，而是要在提高经济效益的前提下，求得适当的速度，没有水份的速度。这种速度，不是给我们的经济造成全面的紧张，而是带来国力的增强和人民生活改善。

第二，要从主要依靠外延、盲目扩大规模，转到主要依靠内涵、调整产业结构、增加有效供给上来。现有企业，各方面的潜力大得很。要把这些潜力挖掘出来，主要靠科技进步、加强管理、降低消耗、提高质量，不要再指望靠贷款铺摊子，搞外延扩大再生产。在产业、产品结构上，要以产业政策为依据，有压有保，区别对待，要压缩那些重复布点，加工能力过多，而主要原材料又紧张的产业和产品；支持和保护能源、原材料、交通、通信、农业和市场急需的人民生活必需品的生产。

第三，各级领导要从热衷于短期行为，转向注重基础工作，增强经济发展的后劲上来。特别是发展教育科技事业，提高干部素质、人才素质，是长期起作用的，应当放在经济工作的首要位置上。我们讲生产力标准，不能简单地只讲经济增长速度。

第四，要从偏重于微观搞活，转向在搞活微观的同时，加强宏观管理。过去，针对集中过多，统得过死的弊端，强调放开搞活，这是对的。现在看来，只有放开搞活，而没有相应的宏观控制，新体制难以成长发展起来。只讲宏观控制，不讲微观搞活，那不是控制，而是管死；只讲微观搞活，不讲宏观控制，那不是搞活，而是搞乱。改革不只是简单的放，还包括加强和改善宏观控制。

这次贯彻三中全会提出的治理环境、整顿秩序、深化改革的决策，对于各级干部来说，既是一个转机，也是一个考验。这就要求各级领导干部在思想上要真通，行动上要真干，治理、整顿要真下决心，从严治党，发挥党组织和党员的作用要真正说到做到。

## 二、今冬明春，治理环境、整顿秩序要抓的几件事

治理经济环境，整顿经济秩序，是明后两年的工作重点。在今冬明春，要着重抓好以下几件事：

首先，要千方百计稳定市场，稳定人心，保证明年物价上涨幅度明显低于今年。能不能做到这一条，这是对我们党和政府领导能力的考验，是我们能不能取信于民，能不能驾驭局势的具体表现。要保证粮、油、盐、猪、禽、蛋、菜、火柴、肥皂、手纸这些人民生活必需品的正常供应。原来各级政府对粮食和其他生活必需品生产所采取的扶持政策要进一步完善，不能取消。财政该补贴的，还是要补贴。生产这些商品所必需的各种条件，如菜地、肥料、饲料、资金和能源、原材料要优先保证。还要做好产销衔接工作，减少中间环节，堵塞流通环节中的漏洞。再是要稳定生产资料价格，不能听任“官倒”、“私倒”层层抬价、中间盘剥。物价、税收、财务大检查是稳定市场、稳定物价的重要手段，一定要认真搞好，各方面都要加以支持和配合。

第二，压缩基本建设规模，是治理经济环境的中心环节。明后两年治理经济环境能否真正取得成效，取决于压缩基建规模的程度。国务院对清理的范围、原则、时间要求和停建项目的目录都有了明确规定。各地各单位要痛下决心，自觉对号入座，决不能走过场。确定要下的项目，银行要停止付款，主管部门要收回开工许可证，工商、税务、电力、城建等部门要收回批准书，施工队伍要限期撤离现场。

第三，严格控制货币投放，努力稳定金融。要压缩过热的空气，就得把信贷这个龙头拧紧。要千方百计搞好信贷回笼和商品回笼，增加储蓄。银行还要加强现金管理，采取有力的措施回笼各财务单位超储的现金。有限的资金，只能保那些必保的东西，不能什么都保。

第四，抓紧清理和整顿公司。重点是清理1986年下半年以来新成立的公司，特别是综合性、金融性和流通领域的公司。着重解决公司政企不分、官商不分和转手倒卖、牟取暴利等问题，进一步明确经营方针、经营范围，使之走上健康发展的轨道。省级机关要带头清理，该撤并的撤并，该脱钩的脱钩。在清理中，凡是发现有倒卖行为的，不管哪一级办的公司，都要严肃查处。

第五，坚决压缩社会集团购买力。一切机关、团体、企事业单位，都要提倡节俭之风，把购买力严格控制



在国务院规定的范围内。不得违反规定，擅自提高工资、奖金、补贴标准，滥发实物，私分产品，发放代金券，越权批准购买和销售专控、禁购商品。

### 三、扎扎实实地开展增产节约运动，突出加强农业和深化企业改革

缓解供需矛盾，除了大力压缩需求以外，根本出路还在于大力发展生产，增加有效供应。因此，从现在开始，要深入持久地开展增产节约运动，把压缩建设规模腾出来的能源、原材料、运输能力，用到发展农业、发展紧缺的生活必需品和出口创汇产品的生产上去。

第一，要把扭转农业被动局面放在突出的位置上。发展农业，是稳定经济、稳定市场、稳定人心的基本措施。各级领导都要象抓乡镇工业那样抓农业，市、县的党政一把手都要研究农业问题。各行各业、各个部门，都要动员起来，真心实意地为农业服务。要把这件事列为考核部门工作的重要内容之一。明年的农业生产和农村经济工作重点抓好三条：一是要稳定粮、猪、菜生产。要千方百计增加粮食播种面积，增加对粮食生产的投入，尽可能提高粮食生产的比较效益。县、乡、村三级农业发展基金，是农业方面积累和投资的很好的机制，要进一步加以完善和发展。化肥、农药、农膜实行专营以后，供销社要积极组织货源，减少流通环节，稳定销售价格，改善供应办法。其次，要大力发展开发农业。今冬明春，各县、乡、村的领导都要把开发农业作为一项重点工作来抓，集中一点人力、资金、物资，努力做出新的成绩来。三是乡镇企业要走整顿、改造、联合、提高的路子，把工作重点转向质量、上等级、上水平上，求得更好的经济效益，更有力地支持农业的发展。

第二，企业改革要加快速度，把改革同增产节约结合起来，在提高经济效益方面有一个明显的进步。主要是：完善各种形式的经营承包责任制；逐步推行各种形式的股份制；提倡企业之间兼并和联合，发展企业集团；在企业内部相应地改革劳动管理制度，积极推行企业内部双向选择、择优上岗、编外待业的办法，优化劳动组合。每个企业都要十分重视技术进步，重视职工教育和人才培养，努力改进经营管理，提高产品质量，降低物质消耗，增产更多的适销对路产品，为治理环境、整顿秩序作出更大的贡献。

第三，发展外向型经济，仍然是我们的战略方向。这是我们克服困难，提高经济水平的一条重要出路，不能动摇。按照内外兼顾的原则，能够出口的产品特别是机电产品、工艺品和其他工业制成品，尽量争取多出口，多创汇。利用外资、引进技术等方面的工作，也要继续努力做好，决不能因为压缩国内经济过热的空气而有丝毫的放松。

### 四、发挥党的领导核心作用和保证监督作用

治理经济环境、整顿经济秩序的关键是从严治党，整顿党的纪律和作风，发挥我们党的政治优势。各级党组织和每一个党员，都必须维护党中央的权威，执行党中央的号令，做到有令必行，有禁必止。反顾大局，自行其是，阳奉阴违，搞什么“你有政策，我有对策”。对于我们来说，紧张当然要作出一点牺牲，但是全国是一个整体，如果通货膨胀控制不住，大家都吃苦头。相反，全党上下，统一思想，统一行动，小道理服从大道理，我们失掉了一些暂时的利益，赢得的将是经济的稳定，人心的稳定，改革的深化，效益的提高。维护党中央的集中统一，是一个重大的政治原则问题，也是一个严肃的纪律问题。为了配合治理和整顿工作，省纪委已经起草了几条规定，可以说是几条“高压线”，触犯了就作为违反党纪论处。

治理环境，整顿秩序，一个很重要的内容就是清除党政机关的腐败现象，解决党政机关的廉洁问题。改革开放，繁荣经济要坚定不移；保持廉洁、防止腐败也要坚定不移。治理、整顿是我们从严治党的一个机会，一次考验。要乘这个时机，把党的艰苦奋斗作风发扬起来，把党内的原则空气加强起来。

我们面临的任务是艰巨的，困难是不少的。但是，只要全党团结一致，上下一心，互相支持，只要我们每一个共产党员都尽心尽责，勇挑重担，为党为国分忧，我们就一定能够战胜困难，实现党的十三届三中全会提出的各项任务。

（原载：《浙江日报》1988年10月24日）