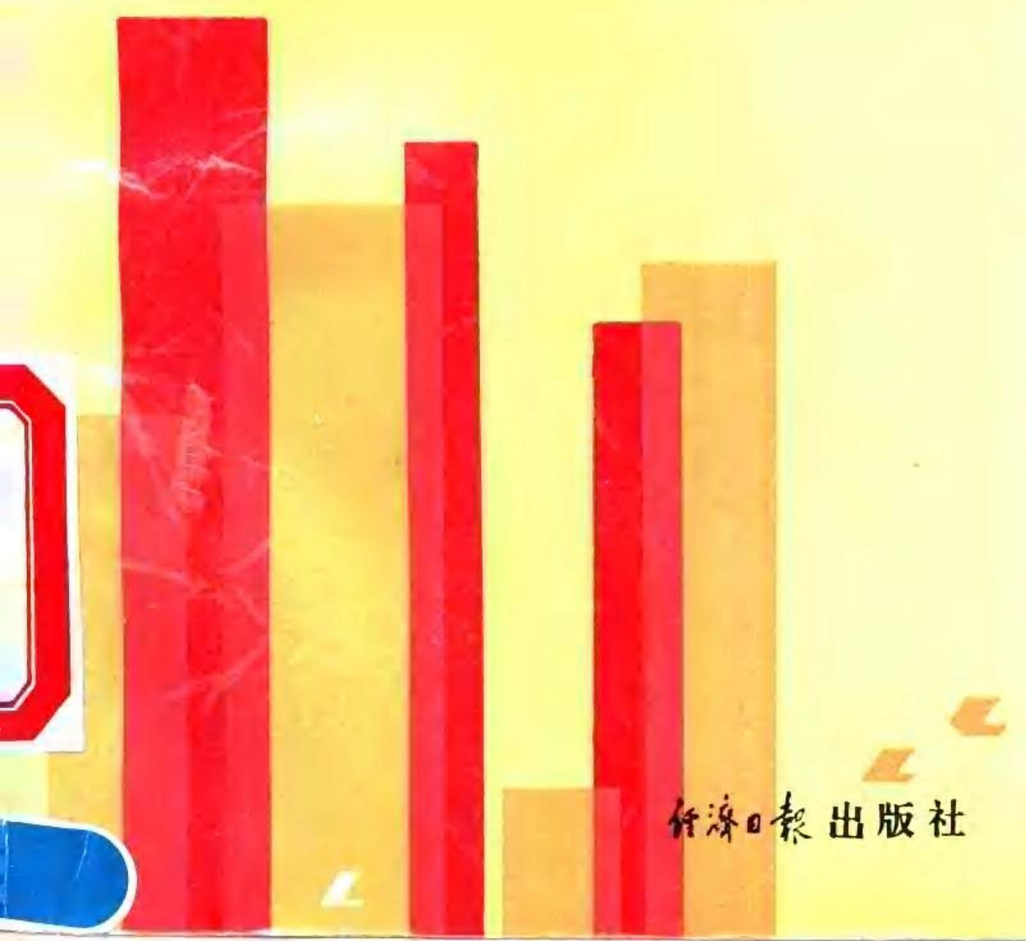


曹 钢 范增录 赵 飞 著

当代中国经济政策论纲

——中国社会主义经济政策理论、实践、发展



经济日报出版社

曹 钢 范增录 赵 飞 著

当代中国经济政策论纲

——中国社会主义经济政策
理论、实践、发展

经济日报出版社

(京)新登字102号

责任编辑：门 睿

封面设计：吴 华

当代中国经济政策论纲

——中国社会主义经济政策理论、实践和发展

曹 钢 范增录 赵 飞

经济日报出版社出版发行

(北京市宣武区虎坊桥福州馆前街6号)

陕西省委党校印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32开本 16.5印张 390千字

1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

印数 1—5000册

ISBN 7—80036—585—9/F·280 定价：7.80元

序

许 冰

我们党历来很重视政策问题，毛泽东同志曾说过：“政策和策略是党的生命”。“文化革命”以前，我们各级政府和中央部门，都有政策研究室，集中了一批既有实际工作经验、又有理论水平的“秀才”，专门协助各级领导做制定政策的调查研究工作。在改革开放以来社会主义建设的实践过程中，我们碰到了许多新问题，其中有一些是对我们今后发展具有重大影响的重大问题，政策研究工作大大加强了，对各级领导决策的影响程度也大大提高了。这同时也意味着政策研究工作的责任是大大加重了。然而，建立具有中国特色社会主义的经济政策理论体系，以提高我们制定经济政策的科学水平，力求做到不犯错误或少犯错误，把我们的经济建设工作做好，把经济建设搞上去，仍是需要我们努力探讨的重大理论课题。

经济政策研究之所以责任重大，首先在于它具有鲜明的阶级性。经济政策直接是为发展和巩固一种生产方式服务的，这种作用在很大程度上又是在生产力结构、生产关系结构的渐变过程逐步体现出来的。而生产力结构的历史继承性、生产关系以及由此规定的利益分配关系的复杂性，决定了这种渐变过程具有很大的难以逆转性，它会反过来制约经济政策的调整，或者阻碍新经济政策的实施。因此，我们进行社会主义经济政策的研究，必须坚持以马克思主义理论为

指导，必须以巩固和发展社会主义生产方式为目标。现阶段国营大中型企业为什么普遍陷入困境？这正是改革十多年来，我们在一系列重大经济政策出现失误造成的。如片面强调发展多种所有制经济，制定了诸多不利国营大中型企业平等竞争的优惠政策，又如强调市场自发调节，实行价格“双轨制”，造成国营大中型企业普遍“低出高进”的国民收入流失，再如强调调动地方和企业的积极性，把地方和企业的局部利益同国家的整体利益对立起来，削弱国家宏观经济调控能力，造成经济结构严重失衡。殊不知，国营大中型企业是我们进行社会主义建设的主体，也是社会主义上层建筑赖以存在的重要经济基础。国营大中型企业难以生存，坚持走社会主义道路岂不成了一句空话？

经济政策研究之所以责任重大，还在于它既是为了解决现实社会经济生活中存在的问题，同时又制约着社会经济发展的趋势。不管主观愿望如何，经济政策研究本身具有超前性质。它作为政策实施后，这种超前性就会在经济规律的作用下，以不同的方式表现出来。与经济规律相适应的经济政策得到实施后，经济就将顺利发展；反之，可能在短时期内经济有所发展，但是长时期里则将导致社会再生产的紊乱。这就在客观上要求经济政策的研究必须具有超前性。要使经济政策研究的超前性具有科学性，就必须顺应经济发展规律的内在要求。要做到这一点，首先要求从事经济政策研究的同志必须具有扎实马克思主义理论功底，深刻认识社会主义经济规律体系运动的表现形式，以及生产力发展的规律，运用马克思主义的基本观点和方法去分析社会经济生活，抓住事物的本质，抓住事物的内在联系和发展的趋势。

经济政策研究之所以责任重大，还在于它具有的可操作性。作为政策实施，它直接引导着生产力结构的形成和转

换，直接制导着各方面的利益关系。稍有不慎，就会“失之毫厘，差之千里”。所谓可操作性，现在许多从事实际工作的同志往往从实施阻力小、便于推行、便于形成工作制度等方面考虑，这当然是可操作性的一个重要方面。但是“可操作性”更为重要的方面，应该从上面所说两个方面去考虑。改革和发展中出现一些重大失误，一个不可忽视的重要原因，就是片面从阻力大小来决定经济政策的取舍，只顾近期效果，忽略了政策实施后所形成的长期效果。这些方面的教训是很深刻的。如搞价格双轨制，当初在很大程度上就是从所谓易于实施、逐步过渡到理顺价格关系考虑的。但是却因一物多价，搞乱了正常的市场运行机制，破坏了社会主义经济秩序，成为国营大中型企业陷入困境的一个重要原因。

经济政策研究之所以责任重大，还在于政策研究是一个大系统工程，它涉及到诸多的领域。一个很重要的方面是政策实施是否能达到预期的效果，必须有一个与之相适应的经济体制来保障。如我们现在进行的第三次国民经济调整，为什么步履艰难，经济结构的调整几乎未取得实质性的进展，不能象前两次国民经济调整那样，使国民经济很快出现一个新局面，而关键原因之一就在于现在的经济体制发生了很大的变化。经济调整政策未能与之相适应。

我之所以说经济政策研究工作是一个大系统工程，还在于随着国民经济结构的复杂化、决策过程的复杂化、利益关系的复杂化，客观上要求经济政策研究工作必须向定量化的方向发展，必须能够用数量关系描绘出政策实施后的国民经济发展趋势，这就要求我们的经济政策研究的方法必须有新的突破，必须学会将现代科学技术、现代数据处理技术引入经济政策的研究工作中来。这方面国内的许多部门已经做了大量的工作，但是总的来说还是处在探索阶段，还没有真正进

入决策支持过程。

曹钢、范增录、赵飞等三位年轻同志所著的《当代中国经济政策论纲》是国内不多见的研究中国经济政策理论的一部专著，书中提出了许多颇有独到见解、与中国国情相符合的理论观点。三位同志热情地要我为此书的出版作序，我就经济政策研究问题谈一些自己的看法以为序。一方面作为对他们这种勇于探索、勤于钻研精神的支持和鼓励，另一方面也希望有更多的同志能从这本专著中得到启发，共同从事这方面的理论研究。

目 录

序.....	许毅 (1)
导 言.....	(1)
第一节 建立中国社会主义经济政策学的必要性.....	(1)
一、经济政策学在中国的发展概况.....	(1)
二、建立中国社会主义经济政策学是进行经济建设的需要.....	(4)
三、建立中国社会主义经济政策学是深入经济体制改革的需要.....	(6)
四、建立中国社会主义经济政策学是发展经济理论的需要.....	(8)
第二节 中国社会主义经济政策学的研究对象和主要内容.....	(10)
一、中国社会主义经济政策学的研究对象.....	(10)
二、中国社会主义经济政策学的研究内容.....	(13)
第三节 中国社会主义经济政策学的特点.....	(16)
一、中国社会主义经济政策学具有无产阶级的阶级性.....	(16)
二、中国社会主义经济政策学是服务于经济建设的应用性学科.....	(19)
三、中国社会主义经济政策学是一门综合性学科.....	(21)
四、中国社会主义经济政策学正处在发展的初创阶段.....	(22)
第四节 中国社会主义经济政策学的研究方法.....	(23)

一、抽象研究方法·····	(23)
二、实证研究方法·····	(24)
三、系统研究方法·····	(26)
四、比较研究方法·····	(27)
五、试验研究方法·····	(27)

第一篇 中国社会主义经济政策总论

第一章 经济政策的性质和体系 ·····	(31)
第一节 经济政策的内涵与外延·····	(31)
一、经济政策的内涵·····	(31)
二、经济政策的外延·····	(34)
三、经济政策同相关范畴的联系与区别·····	(36)
第二节 经济政策的基本目标和职能·····	(39)
一、经济政策的基本目标·····	(39)
二、经济政策的职能·····	(43)
第三节 经济政策体系·····	(46)
一、经济政策的类别·····	(46)
二、经济政策的社会结构·····	(48)
三、经济政策体系的整体性·····	(50)
第二章 经济政策的制定 ·····	(53)
第一节 经济政策制定的依据·····	(53)
一、客观事实是经济政策制定的唯一依据·····	(53)
二、经济政策客观依据的主要因素·····	(55)
第二节 经济政策制定的基本原则·····	(57)
一、坚持主观和客观相统一的原则·····	(58)
二、坚持促进生产力发展的原则·····	(62)
三、坚持符合大多数人利益的原则·····	(63)

四、坚持巩固和完善社会主义制度的原则·····	(65)
五、坚持走群众路线的原则·····	(66)
第三节 经济政策制定的主体及权限·····	(67)
一、经济政策制定主体的分类·····	(67)
二、各种经济政策制定主体的权限·····	(68)
第四节 经济政策制定的程序·····	(71)
一、意向提出·····	(71)
二、政策设计·····	(73)
三、文件草拟·····	(75)
四、预测、试验和论证·····	(76)
五、批准颁发·····	(78)
第三章 经济政策的贯彻·····	(80)
第一节 经济政策贯彻的主要环节·····	(80)
一、传达和宣传·····	(80)
二、落实组织·····	(81)
三、实施推行·····	(83)
四、贯彻总结·····	(85)
第二节 经济政策贯彻中的关系·····	(87)
一、对上负责和对下负责的关系·····	(87)
二、坚持原则和灵活变通的关系·····	(89)
三、整体和局部的关系·····	(90)
四、执行政策不同阶段间的关系·····	(92)
第三节 经济政策贯彻的领导·····	(94)
一、经济政策贯彻领导的组织形式·····	(94)
二、经济政策贯彻领导的主要特点·····	(97)
第四章 经济政策的监督·····	(100)
第一节 经济政策监督的意义·····	(100)
一、经济政策监督的实质·····	(100)

二、经济政策监督的内容·····	(102)
三、经济政策监督的作用·····	(104)
第二节 经济政策监督的原则、形式和方法·····	(106)
一、经济政策监督的原则·····	(106)
二、经济政策监督的基本形式和方法·····	(110)
第三节 经济政策的监察·····	(115)
一、经济政策监察的职责·····	(115)
二、经济政策监察的主要机关·····	(116)
第五章 经济政策的调整 ·····	(119)
第一节 经济政策调整的必要性·····	(119)
一、经济政策调整的原因和条件·····	(119)
二、经济政策调整和稳定的关系·····	(122)
第二节 经济政策的反馈与效应评价·····	(126)
一、反馈和效应评价在经济政策调整中的 地位·····	(126)
二、经济政策反馈的主要形式·····	(129)
三、经济政策效应评价的内容和综合指数·····	(133)
第三节 经济政策调整的方式·····	(134)
一、修订·····	(134)
二、补充·····	(135)
三、纠偏·····	(136)
四、中止·····	(137)
五、撤销·····	(137)
六、重定·····	(138)
第六章 经济政策的建设 ·····	(140)
第一节 加强经济政策的研究·····	(140)
一、经济政策研究的重大意义·····	(140)
二、经济政策研究机构·····	(142)

三、经济政策研究人员素质修养·····	(145)
第二节 完善经济政策运行体制·····	(148)
一、经济政策运行体制的基本内容·····	(148)
二、完善经济政策运行体制的一般原则·····	(150)
第三节 提高干部经济政策水平·····	(153)
一、提高干部经济政策水平的重要性·····	(153)
二、克服经济政策问题上的“左”、右倾向·····	(154)
三、重视经济政策和经济政策理论学习·····	(157)

第二篇 中国特色社会主义经济政策研究

第七章 经济政策的总纲领·····	(161)
第一节 我国正处在社会主义初级阶段·····	(161)
一、社会主义初级阶段的内涵·····	(161)
二、社会主义初级阶段提出的重大意义·····	(163)
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线·····	(167)
一、以经济建设为中心·····	(168)
二、坚持四项基本原则·····	(170)
三、坚持改革开放·····	(172)
第三节 我国现阶段的经济发展战略·····	(176)
一、经济发展的战略部署·····	(176)
二、第二步战略的基本要求、重点和布局·····	(179)
三、经济发展的战略方针·····	(181)
第八章 所有制政策·····	(185)
第一节 以公有制为主体的多种经济成份并存·····	(185)
一、现阶段所有制结构政策的提出·····	(185)
二、现阶段所有制结构政策的内容·····	(187)
三、现阶段所有制结构政策的依据·····	(188)

第二节 改革全民所有制的实现形式·····	(190)
一、对全民所有制认识的发展·····	(190)
二、全民所有制改革的原则和形式·····	(193)
三、充分发挥全民所有制经济的主导作用·····	(196)
第三节 大力发展集体所有制经济·····	(198)
一、农村联产承包制的性质和意义·····	(198)
二、恢复和发展城镇集体经济·····	(200)
第四节 适当发展非公有制经济成份·····	(202)
一、个体经济·····	(202)
二、私营经济·····	(203)
三、三资企业·····	(204)
第九章 经济计划政策 ·····	(208)
第一节 计划体制的改革·····	(208)
一、计划体制改革的必要性·····	(208)
二、计划体制的初步改革·····	(210)
三、进一步改革计划体制的原则和重点·····	(213)
第二节 计划管理的环节与方法·····	(215)
一、计划编制、执行与调整的程序·····	(215)
二、计划编制的内容体系·····	(218)
三、计划编制的方法·····	(222)
第三节 现阶段我国的经济计划·····	(225)
一、“八五”计划的基本任务·····	(225)
二、“八五”计划的综合经济指标·····	(226)
第十章 财政金融政策 ·····	(229)
第一节 财政政策·····	(229)
一、财政体制的改革·····	(229)
二、社会主义财政的基本任务和方针·····	(232)
三、财政工作的几个具体政策·····	(234)

第二节 基建投资政策·····	(238)
一、基建投资体制的改革·····	(238)
二、投资规模和投资效益政策·····	(240)
第三节 金融政策·····	(243)
一、金融体系的新发展·····	(243)
二、货币制度与政策·····	(247)
三、信贷制度与政策·····	(249)
第十一章 劳动分配政策·····	(252)
第一节 劳动就业·····	(252)
一、劳动就业的基本方针·····	(252)
二、劳动就业的管理体制·····	(254)
三、劳动力资源的开发和保护·····	(257)
第二节 个人收入分配·····	(260)
一、个人收入分配的基本政策·····	(260)
二、全民所有制的工资制度·····	(263)
三、个人收入分配的社会调节·····	(266)
第三节 社会保障·····	(268)
一、社会保障是分配制度的有机组成部分·····	(268)
二、社会保险·····	(270)
三、社会救济、社会福利和优抚事业·····	(274)
第十二章 农业和农村经济政策·····	(277)
第一节 稳定和完善联产承包制·····	(277)
一、联产承包制是农村经济体制的深刻变革·····	(277)
二、坚持和完善统分结合的双层经营体制·····	(280)
三、发展社会化服务体系，壮大集体经济·····	(282)
第二节 大力加强农业，促进农业发展·····	(284)
一、重视农业的基础地位·····	(284)
二、继续调整和优化农村产业结构·····	(286)

三、多方增加农业投入·····	(288)
四、积极推进科技、教育兴农·····	(290)
第三节 继续发展乡镇企业, 全面深化农村开发	
·····	(292)
一、继续促进乡镇企业健康发展·····	(292)
二、坚持不懈地抓好农田基建·····	(295)
三、扎实地组织农业综合开发·····	(296)
四、加强扶贫开发工作·····	(297)
第十三章 工业政策 ·····	(299)
第一节 工业管理体制与发展战略·····	(299)
一、工业在国民经济发展中的地位·····	(299)
二、工业管理体制的改革·····	(301)
三、现阶段的工业发展战略·····	(304)
第二节 工业部门结构与地区布局·····	(307)
一、工业部门结构的合理化·····	(307)
二、主要工业部门的发展任务和政策·····	(311)
三、工业的地区布局·····	(314)
第三节 工业技术改造·····	(317)
一、工业技术改造的意义·····	(317)
二、工业技术改造的内容、重点和原则·····	(319)
第十四章 商品流通和价格政策 ·····	(322)
第一节 商品的管理和购销政策·····	(322)
一、商品的分级管理制度·····	(322)
二、日用工业品的购销政策·····	(324)
三、农副产品的购销政策·····	(327)
四、生产资料的购销政策·····	(329)
第二节 价格政策·····	(332)
一、我国物价基本方针·····	(332)

二、几类主要商品的价格政策·····	(335)
三、价格改革·····	(339)
第三节 商品流通体制的改革·····	(342)
一、发展多渠道的商品流通·····	(342)
二、建立和健全社会主义市场体系·····	(346)
第十五章 对外经济关系政策 ·····	(350)
第一节 对外开放的总方针·····	(350)
一、实行对外开放是一项基本国策·····	(350)
二、对外开放的基本原则·····	(353)
三、对外开放的战略布局·····	(355)
第二节 对外经济联系的基本形式·····	(358)
一、对外贸易·····	(358)
二、利用外资·····	(361)
三、引进技术·····	(363)
四、劳务输出·····	(364)
第三节 经济特区·····	(366)
一、建立经济特区的重大意义·····	(366)
二、经济特区的基本政策·····	(367)
第十六章 企业政策 ·····	(372)
第一节 企业的基本组织制度·····	(372)
一、企业的性质、任务·····	(372)
二、企业的权利·····	(373)
三、企业的义务·····	(376)
四、企业的领导体制·····	(377)
第二节 企业的设立与破产·····	(381)
一、企业的设立·····	(381)
二、企业的破产·····	(383)
第三节 企业横向经济联合·····	(385)

一、企业横向经济联合的基本原则·····	(386)
二、横向经济联合的主体、内容·····	(387)
三、横向经济联合的形成·····	(388)

第三篇 中国社会主义经济政策的历史演变

第十七章 经济政策的萌芽时期····· (393)

第一节 中国社会主义经济政策的萌芽和早期发展····· (393)

一、社会主义经济政策产生的历史条件和萌芽性质·····	(393)
二、萌芽社会主义经济政策的主要内容·····	(396)
三、社会主义经济政策萌芽的发展·····	(400)

第二节 萌芽时期的新民主主义经济政策····· (402)

一、新民主主义的总政策·····	(402)
二、土地改革政策·····	(403)
三、阶级政策·····	(406)
四、发展根据地经济建设的政策·····	(408)
五、民族工商业政策·····	(409)

第三节 萌芽时期经济政策的总体特征····· (411)

一、服从革命任务需要的政策目标·····	(411)
二、以农村为中心的政策结构·····	(412)
三、体现统一战线要求的政策策略·····	(414)
四、党政军合一的政策体制·····	(415)

第十八章 经济政策的奠基时期····· (417)

第一节 恢复国民经济的任务和政策····· (417)

一、新中国建立初的形势和任务·····	(417)
二、恢复国民经济的主要政策·····	(419)