

拉丁美洲 对外经济关系



● 陈芝芸 等著

● 世界知识出版社

拉丁美洲对外经济关系

陈芝芸等 著

世界知识出版社

(京)新登字021号

责任编辑：俞纪民

装帧设计：冯光美

拉丁美洲对外经济关系

陈芝芸等 著

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲31号 邮政编码：100005)

北京世界知识印刷厂排版印刷 新华书店经销

850×1168毫米32开本 印张：10 字数：250000

1991年12月第1版 1991年12月第1次印刷 印数：1—3000

ISBN7-5012-0455-1/F·16 定价：5.40元

此项研究受国家社会科学基金资助

本书各章的作者如下:

第一章	陈芝芸
第二章	江时学
第三章	卢 韦
第四章	陈芝芸
第五章	王绪苓
第六章	石瑞元
第七章	徐文渊

致 谢

《拉丁美洲对外经济关系》是国家“七五”期间社会科学重点研究项目之一，得到国家社会科学基金会的资助，全国哲学社会科学规划领导小组和中国社会科学院科研局的领导和有关同志对本课题给予许多指导和支持，特此表示衷心的感谢。在编写和修改过程中，中国社会科学院拉丁美洲研究所苏振兴、徐世澄、张森根、陈作彬、陈舜英等同志提出了许多宝贵的意见和建议。此外，在完成本课题过程中还得到福建省对外经济贸易委员会顾铭同志、福建省社科院金泓汎同志、厦门大学南洋研究所廖少廉同志和汪慕恒同志的协助，在此一并致谢。本书作者为中国社会科学院拉美所研究人员。全书由陈芝芸统一定稿，卢韦参加了全书的审定。由于作者水平有限，错误疏漏之处在所难免，恳请各界读者批评指正。

作者

1991年5月

目 录

引言	1
第一章 总论	4
第一节 战后国际经济关系的新特点及其对拉 美经济的影响	4
第二节 拉美经济发展的理论和模式	26
第三节 危机与选择	40
第二章 外国直接投资	51
第一节 战后拉美国家利用外国直接投资的特 点	51
第二节 拉美国家对外国直接投资的政策	60
第三节 外国投资在拉美经济发展中的作用和 影响	73
第四节 拉美国家利用外国投资的经验教训	84
第三章 外债与债务危机	93
第一节 拉美外债的历史与现状	93
第二节 外债与经济发展	110
第三节 债务危机	115
第四节 债务调整及其前景	124
第四章 对外贸易	138
第一节 对外贸易在拉美经济中的地位和作用	138
第二节 贸易收支平衡和进出口商品结构	151

第三节	拉美对外贸易的地区分布	161
第四节	拉美国家的对外贸易政策	177
第五章	经济特区	186
第一节	拉美经济特区的形成和发展	186
第二节	拉美国家对经济特区的政策和管理措施	202
第三节	经济特区在拉美经济中的作用和发展前景	213
第六章	对外经济合作	225
第一节	拉美经济一体化	225
第二节	拉美与其他地区的经济合作关系	249
第七章	中国与拉丁美洲的经济贸易关系	277
第一节	中拉贸易关系历史回顾	277
第二节	中拉经济贸易关系现状	291
第三节	中拉经济贸易关系展望	301

引 言

南北经济关系是当代世界面临的中心问题之一。世界银行在《1981年世界发展报告》中曾指出：“未来的年代里，富国与穷国之间的相对差距和绝对差距都将进一步扩大，并且中等发达国家和低收入国家之间的距离也将增大。……全世界生活在贫困线以下的人口现为7.5亿，不久将达到10亿。”10年后的今天，虽然少数发展中国家的经济取得了引人注目的增长，但是，就整体而言，正如上述报告所述，发达国家与发展中国家之间的差距不是缩小，而是进一步扩大了。1989年，经济合作与发展组织成员国的人均收入已达到10750美元，而全世界处于贫困线以下、人均收入不足370美元的人口已超过10亿。^①对于拉丁美洲和撒哈拉以南非洲国家来说，80年代成了“失去的10年”。日益尖锐的南北经济矛盾已成为影响整个人类进步的全球性问题。

中国是一个发展中的社会主义国家，在国际经济生活中，与第三世界各国的利益息息相关。发展中国家在对外经济关系方面的战略、策略、政策、措施，对我国的改革开放均具有重要的借鉴意义。因此，加强这方面的研究是一项十分紧迫的任务。本书选择了南北经济关系的一个重要侧面——拉丁美洲对外经济关系作为主题，这主要出于两方面的考虑：

首先，拉丁美洲是发展中国家经济比较发达的地区，它在世

^① 世界银行：《1990年世界发展报告》，1990年，西文版，第2页。

界经济格局中具有重要的地位。拉美地区的对外经济关系比较集中地反映了南北经济关系的发展趋势和面临的主要问题。

拉丁美洲包括33个独立国家和12个尚未独立的地区，总面积达2070万平方公里，相当于两个欧洲，人口达4.2亿（1989年）。地区国民生产总值达7387亿美元（1987年），约占全世界发展中国家国民生产总值的26.28%。^① 本世纪80年代初，全地区人均国民生产总值已超过2000美元，大大高于亚洲和非洲地区的平均水平。除海地、玻利维亚、洪都拉斯等少数贫穷国家之外，大部分拉美国家的人均收入都在1000美元以上。早在50—60年代，许多拉美国家在工业化的道路上取得了重大进展，部分国家已跨入新兴工业化国家的行列。从历史上看，拉美地区始终是一个经济比较开放的地区，它比亚洲、非洲更早地步入世界资本主义经济体系。战后，拉美国家形成了一套比较完整的发展战略，在利用外部资金、开拓国外市场、开展国际经济合作等各方面都积累了丰富的经验。因此，剖析这一地区的对外经济关系，对于研究南北经济关系的总趋势具有重要的价值。

另一方面，80年代，拉丁美洲经济遇到了严重的困难，巨额外债和经济的持续衰退成为全世界关注的问题。80年代拉美国家在世界经济中的地位下降是十分惊人的。1950年，拉美国家的出口占世界出口的1/8，1980年降到1/10，1989年又降到1/25。1960—1965年，拉美地区在发展中国家国民收入中的比重占33%，但1988—1989年则下降到27%。但同期，东亚各国和某些地区的比重由22%上升到37%。^② 1950年，拉美九个主要国家^③的人均国内生产总值：阿根廷为1877美元，巴西为637美元，智利为1416美元，哥伦比亚为949美元，厄瓜多尔为638美元，墨西哥为1055美元，秘鲁为953美元，乌拉圭为2184美元，委内瑞拉为2127美

① 世界银行：《1990年度工作报告》，1990年，西文版，第31页。

② 世界银行：《1990年世界发展报告》，1990年，西文版，第199页，第11页。

③ 这九国占拉美地区国内生产总值和人口的90%以上。

元（按1975年价格计算），其中七国超过了当时的日本（810美元），四国超过了意大利（1379美元）、西班牙（1163美元）、希腊（905美元）、葡萄牙（733美元）和土耳其（701美元）。所有九国都大大高于南朝鲜、新加坡和我国台湾地区。但是，到1985年，上述拉美九国的人均产值还不到日本的1/3，约为地中海国家的1/2。^①1988年新加坡的人均产值达到9070美元，香港为9220美元，南朝鲜为3600美元，而巴西只有2160美元，墨西哥为1760美元，阿根廷为2520美元。^②

拉美地区在世界经济中地位的下降，既反映了国际环境对它的不利影响，同时也暴露了拉美国家的经济结构和经济发展战略本身存在的问题。因此，剖析80年代拉美对外经济关系的变化对于研究南北经济关系的趋势具有典型意义。

本书正是从战后国际经济关系的新特点及其对拉美经济的影响和拉美经济发展的理论和模式两个方面，去探讨战后拉美国家对外经济关系的理论和实践，重点研究拉美国家利用外资和外债、发展外贸、开发自由贸易区和出口加工区，开展国际经济合作和地区一体化等方面的经验教训、面临的问题和发展前景，并进一步探索中国与拉美国家发展经济贸易关系的可行性。本书既注意从理论上探讨发展中国家如何适应新的国际经济形势，谋求自身的发展，同时又具体考察拉美国家的对外经济政策及其利弊，以便对我国的经济决策提供借鉴。

① 贝拉·巴拉萨、布埃诺、库辛斯基、西蒙松著：《拉丁美洲正走向恢复经济增长》，墨西哥城，1986年，西文版，第56—59页。

② 世界银行：《1990年世界发展报告》，1990年，西文版，第199页。

第一章 总论

第一节 战后国际经济关系的新特点 及其对拉美经济的影响

一、战后国际经济关系的新特点

第二次世界大战以后，世界经济发展进入一个崭新的时期，在现代科学技术革命的推动下，生产力的发展突飞猛进，国际范围内的生产专业化和协作化迅速发展，从而引起国际经济关系的急剧变化。各国经济之间的相互依赖和相互渗透达到前所未有的程度。正如美国未来学家约翰·奈斯比特所说：“过去的时代已经结束。在这新经济时代，世界上所有国家都越来越相互依赖……随着地球上各个国家朝着全球经济迈进，我们正置身于全球性的劳动和生产的重新分配之中。”^① 在世界经济相互依赖日益加强的同时，各国经济发展的不平衡却进一步加剧，国际经济关系的发展呈现出一系列新的特点。

（一）世界经济国际化的趋势空前加剧，各国经济对外部环境的依赖日益加深。这是国际范围内生产力和生产关系发展的必然结果。战后发生的第三次科技革命是迄今人类史上规模最大、影响最深远的一次科技革命。崭新的科技成就引起物质生产领域全面而深刻的变化。它不仅使传统生产部门的技术装备焕然一

^① 约翰·奈斯比特著：《大趋势》，中国社会科学出版社，1982年，第82页。

新，而且使成批新兴产业应运而生。科学技术革命释放出来的巨大生产力进一步突破民族和国家的疆界，使生产国际化达到空前的规模。在新技术革命条件下，企业为了有效地进行竞争，尽量使生产规模达到最佳状态，实行跨国界的大批量生产。一家工厂的最低产量往往不是一国市场所能容纳的，其产品需要到几个、甚至几十个国家的市场上去销售。同时，根据比较成本的原则，一个完整的生产过程往往被分解成许多工序，安排到几个国家去生产。在发展跨部门的国际分工的同时，部门内的国际分工迅速发展，按零部件和按工序的国际分工成为战后工业分工的重要特点。例如美、英、法三国出口的机械产品，约有60%以上是由国外生产的零部件组装而成的。美国波音747大型客机由450万个零部件组成，这些零部件的生产分布在美国和其他6个国家的大约1600家公司中。生产的国际化已创造了这样一种局面：“靠自己生产一切”，对任何国家、哪怕是最发达的国家来说都是不合算的，甚至是不可能的。

随着生产的国际化，资本国际化的速度大大加快。战后，资本主义国家私人对外直接投资的增长速度大大超过国内投资和经济增长速度。1960—1985年，资本主义世界私人对外直接投资累计额从580亿美元增加到6500亿美元左右，25年增长了10.2倍，其中日本对外直接投资总额从1961年的4.47亿美元增加到834.90亿美元，增长了185.8倍。跨国公司的出现及其在全世界范围内的扩张成为战后资本国际化的重要形式。跨国公司的产值在资本主义国家总产值中的比重1960年为14.5%，1978年达到26.1%，80年代已占世界工业产值的1/3以上。60年代末，主要资本主义国家的跨国公司有7267家，拥有国外分支机构27300家，到80年代初，跨国公司的数量已发展到2万多家，海外分支机构增加到12万家。这种跨行业、跨国界的巨型公司的战略部署以全球为对象。公司范围内生产的专业化和协作建立在真正全球生产和销售的基础之上，它把国际贸易的很大一部分变成母公司与子公司以

及子公司之间的内部交易。因此，跨国公司的扩张使各国之间的经济利益紧密地交织在一起。

生产和资本的国际化使国际贸易以异乎寻常的速度发展，世界市场的容量空前扩大，世界贸易的增长速度大大超过了世界生产的增长速度。1950—1960年世界出口量的年均增长率比世界工业生产的年均增长率高出8.6%，1960—1970年前者比后者高出25%，1970—1980年则前者超过后者29%^①。世界贸易系数（国际贸易值在世界总产值中所占比重）由1950年的16.4%上升到1980年的34.4%。世界出口占世界生产的比重，1960年为7.7%，1970年为8.7%，1980年为15.3%，1987年达到19.2%。国际贸易已成为世界各国再生产过程的重要环节。

世界经济国际化或全球化的潮流正强烈地冲击着各种不同类型国家的经济。许多国家目前正在进行的改革在某种程度上反映了这一趋势的客观性和不可逆转性。苏联最新出版的《政治经济学教科书》中有这样一段话：“国际经济关系的发展具有客观的、不以各国政府（或阶级力量）的意志和愿望为转移的性质，狭隘的阶级利益可以暂时抑制或限制世界经济联系的发展，但客观的必要性终将不可避免地为实现这种联系开辟道路……这是由世界经济的日益国际化、当代科学技术革命无所不包的性质、信息通讯技术的崭新作用、地球的资源状况、共同的生态环境、发展中世界问题的尖锐性、人类本身的生存等等问题所决定的。”^②

（二）在传统国际分工条件下形成的相互依赖关系正在不断削弱，在新的国际分工条件下产生的新的依赖关系正在加强。

世界经济作为一个有机整体，它是由相互矛盾、相互对立的诸因素组成的，它并不是各国国民经济的简单总和，而是在国际分工基础上形成的有机整体。在漫长的历史进程中，形成了一种以

① 姚曾荫著：《国际贸易概论》，人民出版社，1987年，第431页。

② 《全世界经济的基本特征和发展趋势》，苏联《政治经济学》教科书，第24章，《经济科学》杂志，1988年，第10期。

“世界城市”和“世界农村”为特色的国际分工，把食品、原料、燃料等初级产品的生产集中在占世界人口大多数的亚、非、拉美国家，另一方面，把工业生产集中在欧洲、北美、日本等地区。早在15—16世纪，西欧殖民主义者使用暴力和强制手段在亚、非、拉美地区建立了殖民统治，使用超经济的剥削方式开采矿藏，开办种植园，掠夺殖民地和附属国的自然资源；同时，实行重商主义政策，向殖民地大量出口手工业制品，从而建立了宗主国与殖民地之间的特殊分工。第一次产业革命使人类从手工业时代进入机器生产时代。正如马克思所说：“一种新的、适应于机器经营为主要中心的国际分工，于是发生了，它使地球的一部分变成了主要进行农业的生产地区，以服务于另一部分主要从事工业的生产地区。”^①大机器生产要求从国外源源不断地输入原料、粮食，并用工业品去征服落后国家以手工业生产为基础的市场。19世纪末、20世纪初，自由资本主义过渡到垄断资本主义，商品输出发展为资本输出，工业发达国家与生产初级产品国家之间的国际分工进一步加深。

西方工业化国家依赖强大的经济实力和殖民统治体系使建立在这种国际分工基础上的相互依赖关系具有不平等的性质。西方工业化国家依靠进口廉价的原料、能源和食品，出口昂贵的工业品攫取高额利润，加速资本积累，使经济取得高速发展，而广大殖民地、半殖民地和经济落后国家则长期充当发达国家廉价初级产品供应者和工业制品销售市场，从而丧失内部资金积累机制，缺乏经济发展的动力，在国际经济关系中长期处于从属地位。

战后，科技进步的巨大力量使人类在短短几十年取得了以往几百年所未有的成就。生产力的巨大发展使传统国际分工发生了质的变化，新的生产手段的使用提高了劳动生产率，改变了传统的比较优势，降低了自然禀赋的重要性。传统的以自然资源为基

^① 马克思著：《资本论》，第1卷，1975年，中文版，第494页。

础的分工逐步发展为以现代工艺和技术为基础的分工，从产业部门的分工发展到以产品专业化为基础的新的国际分工，从垂直分工日益走向水平分工，即从工业化国家与初级产品生产国之间的纵向分工逐渐转向工业化国家相互之间的横向分工。这种新的国际分工引起各类国家之间经济关系的重大变化。

新技术革命的进行使发达国家对发展中国家初级产品的依赖减轻，从而导致发展中国家作为工业化国家初级产品供应者的地位明显下降。各种新兴材料（化纤、合成橡胶、塑料、高级陶瓷、光导纤维等等）的广泛使用使发达国家工业部门对传统农、矿产品的需求相对减少，初级产品贸易在世界出口总值中的比重不断下降。1938—1970年，初级产品出口在世界出口总值中的比重由60.4%降到35%。1973年石油提价使上述趋势有所缓和，但是，除石油以外的其他初级产品出口在世界出口中的比重仍急剧下降。1955年除石油以外的初级产品出口占世界出口总值的38.2%，1970年降到23.6%，1980年又降到16.8%。^①

同时，发展中国家由于生产技术落后，在农、矿初级产品的生产和贸易中逐渐丧失其原有的优势。发达国家建立在先进科学技术基础上的现代农业向集约化、工厂化方向发展，其劳动生产率几倍、甚至几十倍高于发展中国家。美国、加拿大、澳大利亚、欧洲共同体各成员国成为世界主要的农产品生产国和出口国，而许多发展中国家以自然资源和人力资源为基础的传统农业因经不起竞争而日趋衰落，昔日的农产品出口国反而成了粮食进口国。因此，战后发展中国家在世界初级产品出口中的比重（石油除外）大大下降，1955年占40.9%，1970年占31.3%，1980年降到28.5%。

发展中国家作为西方国家工业消费品销售市场的地位也发生了变化。战后，广大发展中国家在取得了政治上独立之后，为摆

① 姚曾荫著：《国际贸易概论》，人民出版社，1987年，第444页。

脱对发达国家的依赖，努力发展民族工业，改变单一经济结构，走上了工业化道路。许多发展中国家通过建立和发展本国的制造业，使工业消费品的自给率不断提高，甚至将自己的工业制品打入国际市场。国际垄断资本为了攫取最高利润，越来越多地将劳动密集型的产业部门和生产工序转移到发展中国家，利用当地的廉价劳动力和自然资源就地加工产品，就地销售或反销到发达国家。60年代以来，工业生产的跨国化、工业内部分工的发展使许多发展中国家的加工工业迅速发展。外国资本在发展中国家的投资已由过去的矿业部门转移到制造业部门。这在很大程度上加快了发展中国家工业化的进程。部分发展中国家通过这一过程实现了经济起飞，成为工业制品的重要出口国。发展中国家在世界制成品生产中的份额1965年占14.5%，1985年上升到18.1%；同期，在世界制成品出口中的份额由7.3%上升到17.4%。^① 1965—1985年，西方工业国制造业的年增长率为3.8%，而发展中国家为7.2%，前者制成品出口的增长率为6.8%，而发展中国家达到12.2%。^② 这些数字说明，发展中国家正在越来越深地卷入世界工业的国际分工。

因此，发展中国家对发达国家在传统国际分工条件下的依赖有所减弱。

然而，发展中国家的工业化与18世纪在英国开始的工业化是在完全不同的历史条件下进行的。发展中国家在资金、技术和市场方面严重依赖发达国家。过去，西方国家靠掠夺和剥削殖民地、半殖民地进行原始积累，而发展中国家则依靠引进外资、举借外债，解决国内资金的不足问题。西方国家靠其本身科学技术进步的成果推动工业的发展，而发展中国家只能以昂贵的代价从发达国家进口机器、设备和技术。发达国家依靠其强大的经济实力和先进的科学技术，在国际贸易中处于支配地位。因此发展中

① 世界银行：《1987年世界发展报告》，中文版，第47页。

② 同上。