

DANGDAIJINGJIXUEXILIE
CONGSHU ● 当代经济学系列丛书



当代经济学文库

● 朱玲 蒋中一著
● 上海三联书店
上海人民出版社

以工代赈与缓解贫困

现代中国文学名著丛书

现代中国文学名著丛书

陈 明主编

(沪)新登字101号

责任编辑 陈 昕
封面装帧 宋珍妮

以工代赈与缓解贫困

朱 玲 蒋中一 著

生活·读书·新知

三联书店上海分店
上海绍兴路5号

上海人民出版社

上海绍兴路54号

新华书店上海发行所经销

上海三联读者服务公司排版
上海市印刷七厂一分厂印刷

1994年7月第1版

1995年3月第2次印刷

开本:850×1156 1/32

印张:7.75 插页:3 字数:158,000

印数:3,001—6,000 (内精装400本)

ISBN 7-208-01780-8/F·337

定价:平 13.60 元 精 17.00 元

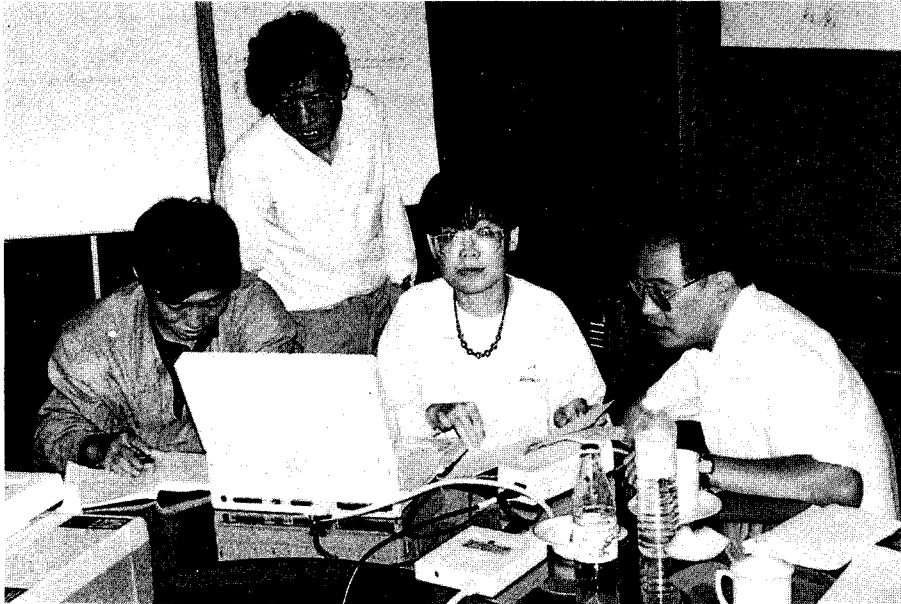
DANGDAI JINGJI XUE XILIE CONG SHU

以工代赈与缓解贫困

- 朱玲 蒋中一 著
- 上海三联书店
上海人民出版社

当代经济学文库

作者照片



朱玲(右二)和蒋中一(右一)在诺曼基金会1991年9月主办的“项目评估研讨班”上。

作者简介

朱玲,女,1951年生,经济学博士。现为中国社会科学院经济研究所研究员。近年来主要从事收入分配、贫困问题和乡村发展的研究,代表作为《中国乡村改革和农民收入》(英国麦克米伦公司1991年版)。

蒋中一,男,1948年生,经济学硕士。现为农业部农村经济政策研究中心研究员。专长粮食问题、农村劳动力转移和土地政策的研究,发表论文和研究报告100多篇。



064935

出版前言

人文研究生部藏书	
分类号	F304.11
总号	064935

为了全面地、系统地反映当代经济学的全貌及其进程,总结与挖掘当代经济学已有的和潜在的成果,展示当代经济学新的发展方向,我们决定出版“当代经济学系列丛书”。

“当代经济学系列丛书”是大型的、高层次的、综合性的经济学术理论丛书。它包括四个子系列:(1)当代经济学文库;(2)当代经济学译库;(3)当代经济学教学参考书系;(4)当代经济学新知文丛。该丛书在学科领域方面,不仅着眼于各传统经济学科的新成果,更注重经济前沿学科、边缘学科和综合学科的新成就;在选题的采择上,广泛联系海内外学者,努力开掘学术功力深厚、思想新颖独到、作品水平拔尖的“高、新、尖”著作。“文库”力求达到中国经济学界当前的最高水平;“译库”翻译当代经济学的名人名著;“教学参考书系”主要出版国外著名高等院校 80 年代后期 90 年代初期的通用教材;“新知文丛”则运用通俗易懂的语言,介绍国际上当代经济学

的最新发展。

本丛书致力于推动中国经济学的现代化和国际标准化,力图在一个不太长的时期内,从研究范围、研究内容、研究方法、分析技术等方面逐步完成中国经济学从传统向现代的转轨。我们渴望经济学家们支持我们的追求,向这套丛书提供高质量的标准经济学著作,进而为提高中国经济学的水平,使之立足于世界经济学之林而共同努力。

我们和经济学家一起瞻望着中国经济学的未来。

上海三联书店

上海人民出版社

出版者的话

我们在这里郑重地向经济学家和广大经济工作者推荐朱玲、蒋中一合著的《以工代赈与缓解贫困》一书。这倒主要不是因为作者选择了一个新的研究领域(今天大多数中国青年经济学家已经注意或做到了这一点),首次从缓解贫困的角度对以工代赈政策的制订和实施过程进行了系统的专题研究;而是因为这部著作展示了社会经济抽样调查和数据处理的国际规范方法和中国独到的操作经验,以及由此而得出的一系列新的结论。本书在很大程度上标志着中国实证经济学的新突破。这些突破主要表现在以下几个方面:

(一)采用了新的研究资料

1. 本书的研究以第一手资料为主。为了获得基础数据,作者的田间调研行程达15000多公里,分别在河北的大行山区、四川的秦岭大巴山区、山东的沂蒙山区、宁夏的西海固地区和贵州的岩溶地区进行了典型调查和抽样调查。

2. 除了国家统计局发表的统计年鉴和信息外,本书还收集了国家计委、财政部、交通部、水利部等有关职能部门提供的资料,调研省、县的统计年鉴和以工代赈工作报告,以及3个县的人文、地理和经济历史文献。

3. 参考了大量国外理论文献和实证研究报告,在讨论中进行中外比较,这既有助于突出中国特色,又有益于开拓视野。

(二)引入了新的研究方法

1. 本书的特点在于将宏观层次与微观层次的研究相结合,并在抽样调查中开拓了一个经济学、社会学和营养学的交叉领域。村问卷中引入了中国经济学研究中长期忽略的乡村社会发展指标,例如饮水保障、卫生保健、交通方便程度、村庄社会服务设施、妇女对公共事务的参与,等等。另外,与村级问卷相对应,农户问卷引入了营养调查。营养水平是联合国“人类发展报告”(HDR)中最重要的指标之一。由于中国预防医学科学院的营养调查缺乏配套的社会经济指标和经济分析,中

国经济学家又极少涉足营养研究,因此,本书的调查别具新意。

2. 本书将国外正在使用的统计方法付诸实践。第一,引入了决策行为分析工具 Probit 模型,确认了决定农民参加以工代赈项目的社会经济因素,论证了中国特有的项目受益者选择机制。第二,采用基尼系数分解法探讨工程所得的分配对农民全部可支配收入不均等程度的影响。第三,采用判别分析和在回归分析中保留转换系数(Inverse Mill's Ratio)的方法,找出导致农户收入差别的决定因素。

3. 在考察农户食品保障状况的过程中,不仅采用了经典的营养分析方法,而且还引入了中国预防医学科学院的理想膳食模式评分方案,使不同地区的农户具有可比性。在此基础上,借助于回归方法对样本户的营养状况进行了社会经济分析。

(三)专题研究和总体背景讨论相结合

本书以单项扶贫政策为分析重点,以免流于对反贫困战略的泛泛讨论。然而它并未

囿于对以工代赈项目和调研地区的研究,而是将专题论述与考察全国范围内的整体扶贫行动结合起来。同时,将反贫困计划的实施与宏观经济改革进程相联系,集中探讨贫困人口的经济活动和生活状况,预测他们在新形势下参与并受益于经济增长的可能性。

基于这种思路,本书首先进行专题理论史的研究,对中国贫困人口产生的原因、特点和扶贫政策进行了比较系统的探讨,通过国际比较指出中国的贫困问题与发达国家和其他发展中国家的区别。其次,在专题研究结束后分析宏观经济改革与反贫困计划的关系。这是国内现有的研究所忽略的领域,也是使决策者和公众忽视资源稀缺性的原因之一。本书在结尾部分选择了这一视角,强调指出反贫困计划的宏观限制,以此为基础所提出的政策建议因而具有填补空白的意义。

(四)运用了规范的概念和术语

本书注重沿用国际学术界通行的概念分析本国材料,使整个研究既由于其中国特色

易于为本国读者理解,又由于其规范性而便于国际交流。第一,对于首次引入的新术语均有明晰的定义。例如,用“食品保障”替代“温饱”这一模糊概念,并以量化的营养指标说明食品保障程度。第二,澄清国内政策部门经常混淆的概念。例如,“发展”常被片面地理解为“增长”,“经济发展”与“社会发展”又总是混为一谈。对此,本书根据发展经济学和联合国的“人类发展报告”中的定义予以校正。在此基础上,分析中国农村的社会服务和社会保障状况,指出存在的问题并提出相应的对策。

(五)提出了一系列新的结论

1. 在引入市场机制提高效率的同时,政府运用收入再分配和公共投资手段实施反贫困计划,可以视为是发扬了在低收入水平下以公共支持措施提供社会保障的传统。

2. 在中国农村特有的社会经济结构下,增加村社基础设施和社会服务的供给,对于改善贫困人口的生存条件具有决定性作用。

3. 以工代赈项目组织方式的特色在于它

的瞄准机制：政府通过项目地点和投资方向选择受益者，项目瞄准的是社村而非单个农户或个人。区域性瞄准和村社参与组织劳力的方式，兼顾了“效率”和“公平”，最终使贫困者形成受益人口的大多数。

4. 以工代赈项目依传统的计划经济运行方式组织进行，因而兼有这一制度内在的长处和弊病。若要根除弊病，必须进行全面的制度改革。在转折时期，只能将长期和短期措施并用，随时校正出现的计划失误。

5. 通过营养分析阐述一般贫困和特贫地区的食品保障状态：欠发达省的贫困县还存在着营养普遍不良的现象；中等发达和发达省贫困县人口的营养成分摄入量已经达到全国平均水平，可见食品短缺问题得到了缓解。

6. 大规模的扶贫行动虽然使贫困地区的食品短缺问题得以缓解，但是初等教育和医疗卫生保健服务的供给尚未得到重大改善。在市场化进程中，贫困人口的基本需求保障、就业和收入前景不容乐观。因此政府决不能

采取“自由放任”(Laissez fair)的政策。稳定持续的经济增长与社会保障的均匀分配相结合,才是一种理想的发展状态。

7. 中国目前的贫困主要是乡村社会的区域性贫困。伴随着市场化和全面改革的进程而出现的新增贫困人口则具有如下特点:(1)新增的贫困将会是与企业制度、就业和工资制度改革相关联的城市贫困;(2)由于多种财产所有权形式出现,资产收入以日益增大的规模进入个人收入分配领域,新增的贫困中还会出现以财产分配不均为基础的阶层贫困。因此,体制转换时期的贫困将不再局限于乡村,未来的反贫困计划还必须包括城市部分。

8. 推行反贫困计划与改善宏观经济环境密不可分。后者的实现不仅为前者提供资金筹措的保障,而且最终将导致贫困率的降低。可是后一过程本身意味着变局部改革为全面改革,在操作中不仅可能导致贫困率的提高,而且由于扩大改革范围所产生的新增财政需

求还将加剧对反贫困资金供给的限制。例如，若要把国有企业推向市场，就必须辅之以与市场经济相适应的社会保障体系，而这个体系的建立需要以强大的财政投入为基础。尽管推行全面改革和减少贫困是一种两难境地，但为了从根本上消除贫困就不得不作出继续推进改革的选择。在这一前提下，中国的贫困问题不可能是几年内就能够解决的事情，反贫困必将成为一种跨世纪的、持久的公共行动。

为学术著作撰写如此之长的“出版者的话”，给予如此之高的评价，这在“当代经济学文库”还是第一次。我们这样做的目的，是为了鼓励更多的经济学家按照国际公认的学术研究方式从事研究，为促进中国经济学的现代化和标准化而共同努力。

陈 昕

1994年3月12日

中国自 80 年代全面展开农村经济体制改革之后,市场机制发挥作用的范围越来越大,东、西部地区之间的发展速度和农民收入的差距迅速拉大,为了协调全国的均衡发展和保证经济体制改革的顺利进行,中国政府在 80 年代中期制订了全面的反贫困战略,从以下两个基本方面来缓解中、西部地区 1.02 亿农村人口的贫困状况:(1)增加中央政府的财政投入和低息信贷资金供给,激发地区经济和农户的生产活力;(2)实行“以工代赈”政策,改善贫困地区的道路、饮水和农田等基础设施的建设。本书对“以工代赈”政策的实施组织过程和取得的政策和社会效果作出了系统的评价。

近 20 年来,一些发展中国家在取得经济迅速增长的过程中出现过两种很典型的政策结果:(1)经济增长没有兼顾社会进步,一些特殊的社会阶层分享了经济增长带来的大部分好处;(2)经济增长和社会进步基本协调,