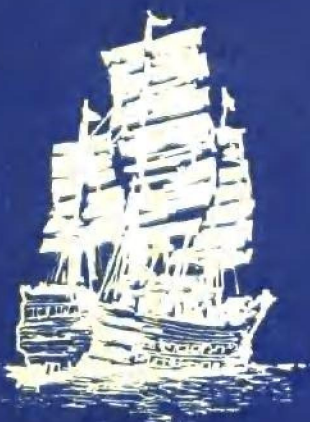


中国海关历史丛书



# 中国海关简史

蔡元洲 编著

中国海关出版社

中国海关历史丛书

# 中国海关简史

蔡渭洲 编著

中国展望出版社

一九八九年·北京

# 中国海关简史

蔡渭洲 编著

\*

中国展望出版社出版  
(北京西城区太平桥大街4号)  
河北省〇五印刷厂印刷  
北京新华书店发行

---

开本850×1168毫米 1/32 印张11.25 字数266千  
1989年8月北京第1版 1989年8月 第1次印  
印数 1—6500

---

ISBN 7-5050-0504-9/k·20 定价: 5.30元

## 内 容 提 要

本书系统地论述了中国海关起源、发展及其历史演变，包括古代、近代、当代各个时期的中国海关历史，最后一章并介绍了现在设立的全国近四十个主要海关的历史和现状。现为适应海关内外对海关史专著的需要，列入《中国海关历史丛书》出版。本书是我国第一本全面、系统介绍中国海关历史的专著，可供全国海关、海关院校以及外贸、交通、外事、财政、司法、公安、工商管理、边防等有关单位、科研机构、文科院校及各地图书馆研究、参考，和选作大专院校教材或教学参考书。

# 中国海关历史丛书

## 出版说明

海关是国家的门户，是国家管理进出境事务的行政机关。

我国的海关历史悠久，它的起源可以追溯到三千年前西周时期在陆地边境和内地一些交通要道设的“关”。当时的“关”，带有强烈的军事色彩。此后，随着中华民族的融合和对外交往的发展，以及社会经济、交通运输的发达，我国海关机构逐步从陆地推向沿江、沿海，除“关”这一名称继续沿用外，还出现了市舶司、户关、工关、海关等不同的名称。其管理制度日益健全，经济作用也有所加强。鸦片战争后，我国沦为半殖民地半封建社会，海关主权也随之被外国侵略者攫取。中国人民为收回海关主权进行了长期的斗争，但只有在中国共产党的领导下，才实现了自己的愿望，建立起独立自主的、社会主义性质的人民海关。

我国的海关不仅是国家的重要行政机构，而且历史悠久。在不同的历史时期，它对国家的政治、经济、外交、社会、文化等各个方面发挥着性质、程度不同的作用和影响。

在海关史志（包括地方海关志）研究方面，解放前，中外学者写过一些著作。如清朝梁廷枏的《粤海关志》、民国初年黄序鹄的《海关通志》、日本学者桑原鹭藏的《蒲寿庚考》等。旧海关洋员也写过几本书，如英籍税务司莱特的《中国关税沿革史》。新中国建立后，海关史志的研究工作在五十年代曾有所开展。海关总署研究室出版了一套档案资料丛书《帝国主义与中国海关》（共十本），草拟了《中国海关史》的详细提纲，开始了资料收集工作。许多海关在批判近代半殖民地海关和研究本地设关历史方面

也是有成绩的。但自六十年代起，这一有意义的工作就逐步削弱，以至中断。

最近几年，随着我国经济建设的发展和海关工作的加强，对海关史志的学习研究开始受到重视。海关总署和许多地方海关初步总结了建国以来的海关历史。海关院校编印了《海关简史》教材，对学生进行讲授。各海关干训班和一些海关的在职干部也进行了这方面的学习。大部分地方海关先后开展了地方海关史志的研究。一些高等院校、科研机构也在这方面取得了值得赞许的研究成果。1985年7月，中国海关学会成立，把“组织编写中国海关史，总结海关管理的历史经验”，作为学会任务之一列入章程。同年11月，海关学会和厦门大学合办的“中国海关史研究中心”在厦门成立。同一时间，学会还在厦门举办了一期为时二十天的“地方海关史志讲习班”。12月，海关总署下达了《关于转发中国海关学会〈关于开展海关史志研究编写工作的几点意见〉的通知》。所有这些，都进一步推动了海关史志的研究编写工作。

海关史志的研究，虽然有所进展，并已略具基础，但和外贸史、交通史、邮电史等相关学科相比，仍是比较薄弱和落后的，海关系统的编志修史任务还相当繁重，具体困难还很多。为了进一步积极开展海关史志的研究编写工作，正确总结历史经验，使之古为今用；同时为了有助于对广大海关工作者进行爱国主义教育、革命传统教育和专业思想教育，有助于地方领导及有关单位了解海关的历史和现状，中国海关学会今后除在会刊《海关研究》上继续以一定的篇幅发表海关史、志稿件外，现编辑出版一套《中国海关历史丛书》（以下简称《丛书》）。凡有关海关历史的专题论著、论文选集、资料汇编、地方海关志、外论译稿，均可选入《丛书》，分册出版。

中国海关学会殷切期待和热烈欢迎海关内外各级领导、专家学者、全国海关工作者和广大读者，积极支持本丛书的编辑出版，

踊跃来稿，或提出选题建议，开展研究探讨，使海关历史研究更好地为建设有中国特色的社会主义海关服务，为我国社会主义的物质文明建设和精神文明建设服务。

《中国海关简史》原为对外经济贸易大学海关系近年编写的教材，现为适应海关内外对海关史专著的迫切需要，列入本丛书出版。本书由海关系副教授、本会副秘书长蔡渭洲编著，海关系副教授谢咸铠和教师阿娜参加了本书第四章的编写及一部分资料搜集工作。编写过程中，参考、吸收了我国学术界和海关界最近几年在海关史志研究方面的一些成果，并承本会会长朱剑白同志和海关总署副署长宿世芳同志审阅，对此我们表示感谢，并热切欢迎有关的领导同志、专家、学者及广大读者对本书内容多提宝贵意见。

**中国海关学会**

**1989年**

# 中国海关简史

## 目 录

### 《中国海关历史丛书》出版说明

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 绪 论.....               | ( 1 )  |
| 第一节 海关的性质.....         | ( 1 )  |
| 第二节 海关的产生和发展.....      | ( 2 )  |
| 一、海关产生的条件.....         | ( 2 )  |
| 二、海关的发展.....           | ( 4 )  |
| 第三节 海关史.....           | ( 9 )  |
| 一、历史.....              | ( 9 )  |
| 二、海关史.....             | ( 10 ) |
| 三、怎样学习研究海关史.....       | ( 12 ) |
| 第一章 我国海关的起源和古代陆地关..... | ( 15 ) |
| 第一节 我国海关的起源.....       | ( 15 ) |
| 一、夏商两代未设海关机构.....      | ( 15 ) |
| 二、“关”和“关税”的出现.....     | ( 16 ) |
| 三、关的主要任务——“执禁以讥”.....  | ( 16 ) |
| 四、关的另一任务——“关市之征”.....  | ( 18 ) |
| 五、先秦海关机构的官制.....       | ( 19 ) |
| 六、研究本题的意义.....         | ( 19 ) |

|                     |      |
|---------------------|------|
| 第二节 秦汉至南北朝的陆地关····· | (20) |
| 一、秦代、·····          | (20) |
| 二、汉代、·····          | (21) |
| 三、魏晋南北朝·····        | (23) |
| 第三节 隋唐的陆地关·····     | (24) |
| 一、对外交往·····         | (24) |
| 二、海关机构·····         | (24) |
| 三、管理制度·····         | (25) |
| 第四节 宋元的陆地关·····     | (27) |
| 一、北宋和辽代间的榷场·····    | (27) |
| 二、南宋和金代间的榷场·····    | (29) |
| 三、其他地区的进出境管理·····   | (30) |
| 四、元代对陆地关管理的放宽·····  | (31) |
| 第五节 明清的陆地关·····     | (32) |
| 一、明代·····           | (32) |
| 二、清代前期·····         | (34) |
| 第六节 古代陆地关的特点·····   | (36) |

## 第二章 古代沿海海关····· (39)

### 第一节 海上交通贸易的发展和市舶司的设立及其

#### 机构演变····· (39)

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 一、海上交通贸易的发展·····      | (39) |
| 二、自秦汉至初唐的海运进出境管理····· | (40) |
| 三、市舶司的设立·····         | (41) |
| 四、唐代的广州市舶司·····       | (42) |
| 五、宋元两代市舶机构的增置·····    | (42) |
| 六、明代市舶机构的精简·····      | (44) |
| 七、市舶官制及其领导关系·····     | (44) |

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| 第二节 唐宋元明市舶制度简介·····                   | (45) |
| 一、市舶司的职掌·····                         | (45) |
| 二、管理海舶·····                           | (46) |
| 三、征收关税·····                           | (47) |
| 四、处置舶货·····                           | (50) |
| 五、执行禁令·····                           | (52) |
| 六、管理外商·····                           | (54) |
| 七、市舶制度简评·····                         | (56) |
| 第三节 清代前期的沿海海关·····                    | (56) |
| 一、闭关政策·····                           | (56) |
| 二、沿海四海关·····                          | (58) |
| 三、海关官制·····                           | (59) |
| 四、船舶管理·····                           | (60) |
| 五、关税制度·····                           | (61) |
| 六、行商制度·····                           | (62) |
| 七、闭关政策的失败和教训·····                     | (63) |
| 八、本章小结·····                           | (64) |
| 第三章 帝国主义控制下的近代半殖民地海关(上)·····          | (66) |
| 引 言·····                              | (66) |
| 第一节 两次鸦片战争和我国关税自主权及海关管<br>理权的被侵占····· | (67) |
| 一、鸦片战争的原因和结果·····                     | (67) |
| 二、关税自主权的丧失·····                       | (70) |
| (一) 进出口税由条约规定, 中国不能自行修订·····          | (70) |
| (二) 船钞改为吨税, 订入条约·····                 | (73) |
| (三) 内地税受条约限制·····                     | (74) |
| (四) 丧失关税自主权的危害·····                   | (75) |

|                                      |      |
|--------------------------------------|------|
| 三、海关管理权的被攫夺.....                     | (76) |
| (一) 鸦片战争后的海关行政.....                  | (77) |
| (二) 上海海关管理权被攫夺.....                  | (78) |
| (三) “各口划一办理”和“邀请外人帮办<br>税务”.....     | (80) |
| (四) 各地海关管理权的丧失.....                  | (81) |
| (五) 丧失海关管理权的危害.....                  | (83) |
| 第二节 帝国主义侵略的深入和半殖民地海<br>关制度的确立.....   | (83) |
| 一、由洋员控制的海关行政、人事制度.....               | (84) |
| (一) 《通商各口募用外人帮办税务章程》.....            | (84) |
| (二) 总税务司署.....                       | (84) |
| (三) 海关行政、人事制度及其特点.....               | (86) |
| (四) 各地海关(新关)的增设和户关(常关)<br>任务的调整..... | (89) |
| (五) 海关经费和财务管理.....                   | (90) |
| 二、半殖民地海关的业务制度.....                   | (91) |
| (一) 半殖民地海关业务制度特点.....                | (91) |
| (二) 对进出口外籍船舶的管理和轮船常年保<br>结制度.....    | (92) |
| (三) 对进出口货物的查验估价及华洋歧视.....            | (93) |
| (四) 复进口半税和长江通商收税章程.....              | (93) |
| (五) 《船货入官会讯章程》.....                  | (95) |
| (六) 《各关征免洋商船钞章程》.....                | (96) |
| (七) 管理华商轮船章程.....                    | (96) |
| (八) 《洋药税厘并征章程》.....                  | (97) |
| (九) 存票和保税制度.....                     | (97) |
| (十) 海关统计.....                        | (98) |

|                                      |        |
|--------------------------------------|--------|
| 三、赫德和其他洋员干涉我国内政外交并乘机包揽更多<br>的特权..... | ( 99 ) |
| (一) 干涉中国内政外交.....                    | ( 99 ) |
| 1. 参与镇压太平天国.....                     | (100)  |
| 2. 插手创建北洋海军.....                     | (100)  |
| 3. 操纵外事活动.....                       | (101)  |
| 4. 参与订立不平等条约.....                    | (102)  |
| (二) 包揽和海关无直接关系的特权.....               | (104)  |
| 1. 包揽海务港务.....                       | (104)  |
| 2. 引水、检疫及气象观测.....                   | (105)  |
| 3. 控制同文馆.....                        | (106)  |
| 4. 兼办邮政.....                         | (107)  |
| 四、马关条约、辛丑条约对海关制度的影响.....             | (108)  |
| (一) 殖民地海关和租借地海关的出现.....              | (109)  |
| 1. 台湾海关被日本侵占.....                    | (109)  |
| 2. 租借地海关的出现.....                     | (110)  |
| (二) 增开商埠, 门户洞开.....                  | (111)  |
| (三) 允许外人在华设厂和华洋货物出厂税的<br>征收.....     | (111)  |
| (四) 大借外债和各国争夺海关权力.....               | (112)  |
| (五) 辛丑条约和通商各口五十里内常关划归<br>海关管辖.....   | (114)  |
| (六) 修订进口税则, 缩减免税品范围.....             | (114)  |
| (七) 总理衙门改为外务部和成立税务处.....             | (116)  |
| 五、陆路进出口税的减免协定.....                   | (117)  |
| (一) 中俄陆路关税.....                      | (117)  |
| (二) 中法陆路关税.....                      | (117)  |
| (三) 中英陆路关税.....                      | (118)  |

|                 |       |
|-----------------|-------|
| (四) 中日陆路关税..... | (118) |
|-----------------|-------|

#### 第四章 帝国主义控制下的近代半殖民地海关 (下) .....(119)

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 第三节 北洋军阀统治时期半殖民地海关制度的深化..... | (119) |
|------------------------------|-------|

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 一、帝国主义干涉辛亥革命和海关税款收支保管权的丧失..... | (120) |
| 二、控制“关余”，插手中国财政金融.....         | (124) |
| 三、两次修改进口税则.....                | (126) |
| 四、华盛顿会议与关税特别会议.....            | (128) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 第四节 国民党政府统治时期的殖民地、半殖民地海关..... | (132) |
|-------------------------------|-------|

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 一、国民党政府的“关税自主”.....       | (132) |
| (一) “关税自主”的实质.....        | (132) |
| (二) “国定税则”制订的真象.....      | (133) |
| (三) 关于出口税则.....           | (137) |
| (四) 取消和增加的关税税种.....       | (138) |
| (五) 关税保管.....             | (139) |
| (六) 海关计税单位的变更.....        | (140) |
| (七) 海关行政.....             | (140) |
| 二、东北沦陷和日本走私.....          | (142) |
| (一) 东北沦陷和海关被劫夺.....       | (142) |
| (二) 日本的猖狂走私.....          | (143) |
| 1. 冀东伪政权的建立和走私的“合法化”..... | (144) |
| 2. 日本对华北和东南沿海的大规模走私.....  | (145) |
| 3. 国民党政府和海关当局的缉私措施.....   | (147) |
| 4. 日本走私对中国造成的危害.....      | (148) |

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 三、抗日战争时期的海关        | (149) |
| (一) 国统区海关          | (149) |
| 1. 海关行政            | (149) |
| 2. 海关税收            | (152) |
| 3. 战时走私与缉私         | (154) |
| (二) 沦陷区海关          | (156) |
| 1. 税款管理权丧失         | (156) |
| 2. 沦陷区海关关税         | (157) |
| 3. 沦陷区海关行政         | (158) |
| 四、抗日战争胜利后的国民党统治区海关 | (159) |
| (一) 海关组织与机构概况      | (160) |
| (二) 战后的关税          | (160) |
| (三) 美货倾销和猖狂走私      | (162) |
| 简短的小结              | (164) |

## 第五章 百年来中国人民收回海关主权的斗争 (上) .....(165)

### 第一节 早期的自发斗争 .....(165)

### 第二节 太平天国的海关和海关制度 .....(168)

#### 一、重视海关工作, 根据革命需要建立关卡 .....(168)

#### 二、独立自主, 密切配合外交斗争 .....(169)

#### 三、鼓励正常贸易, 严禁鸦片进口 .....(170)

#### 四、服从战争需要, 严格把关检查 .....(171)

#### 五、实行轻税政策, 促进经济发展 .....(171)

#### 六、太平天国海关在我国近代海关史上的重要意义 .....(172)

### 第三节 要求关税自主和反对洋关的斗争 .....(173)

#### 一、十九世纪中叶的先进思想家

#### (林则徐、魏源、洪仁玕等) .....(173)

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 二、人民群众反对洋关的斗争·····                    | (174) |
| 三、早期民族资产阶级提出的关税自主要求·····              | (174) |
| (一) 郑观应、(二) 马建忠、(三) 薛福成、(四) 陈炽、(五) 容闳 |       |
| 四、戊戌变法前后要求关税自主的斗争·····                | (177) |
| (一) 康有为、梁启超等人的言论·····                 | (178) |
| (二) 清政府内部反对洋关的民族力量的加强·····            | (178) |
| 五、辛亥革命前后的要求关税自主活动·····                | (180) |
| (一) 资产阶级革命派的要求和活动·····                | (180) |
| (二) 各地商人的罢市和人民群众的斗争·····              | (181) |
| (三) 海关华员的觉醒和开始参加反对洋关的斗争·····          | (182) |

## 第六章 百年来中国人民收回海关主权的斗争 (下) ·····(184)

### 第四节 中国共产党成立后收回海关主权的斗争·····(184)

#### 一、建党初期·····(184)

#### 二、大革命时期·····(185)

##### (一) 广东革命政府提用关余和收回海关的斗争·····(185)

##### (二) 反对关税特别会议，开征关税附加税·····(188)

##### (三) 海关职工运动的开展及挫折·····(191)

#### 三、大革命失败后的国统区海关斗争·····(192)

##### (一) 揭穿国民党政府“关税自主”的实质·····(193)

##### (二) 反对华洋歧视的“海关改制运动”·····(193)

##### (三) 反对日本劫夺东北各关和反对猖狂走私·····(195)

##### (四) 中国共产党江海关支部成立·····(196)

#### 四、抗日救亡和护关运动·····(197)

|                                          |              |
|------------------------------------------|--------------|
| (一) 抗战初期的抗日救亡活动·····                     | (197)        |
| (二) 茅丽瑛和余毅·····                          | (198)        |
| (三) 1938年的上海护关运动·····                    | (200)        |
| (四) 其他地区海关的斗争·····                       | (201)        |
| 五、解放战争时期的斗争·····                         | (203)        |
| (一) 上海海关反对美蒋的经济斗争·····                   | (204)        |
| (二) 上海海关的武装护关, 迎接解放·····                 | (204)        |
| (三) 其他各关的斗争·····                         | (206)        |
| 第五节 解放区海关的建立和发展·····                     | (207)        |
| 一、苏区革命根据地的对外贸易和边境税关·····                 | (207)        |
| (一) 苏区的对外贸易·····                         | (207)        |
| (二) 建立边境税关·····                          | (208)        |
| (三) 进出口管理·····                           | (209)        |
| (四) 关税制度·····                            | (209)        |
| 二、抗日战争时期的解放区海关·····                      | (211)        |
| (概述, 陕甘宁、晋察冀、晋冀鲁豫、晋绥边<br>区和山东、华中抗日根据地)   |              |
| 三、解放战争时期的解放区海关(东北、山东及<br>其他解放区)·····     | (218)        |
| 四、解放区海关的特点及其历史意义·····                    | (224)        |
| 第六节 解放战争的胜利和接管旧海关·····                   | (225)        |
| 第七节 百年来中国人民为收回海关主权进行长期<br>斗争的主要经验教训····· | (228)        |
| <b>第七章 中华人民共和国海关的建立和发展·····</b>          | <b>(230)</b> |
| 第一节 中央人民政府海关总署的建立·····                   | (230)        |
| 一、中央财委建立海关处·····                         | (230)        |
| 二、召开全国海关工作座谈会·····                       | (231)        |

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 三、海关总署的建立及其历史意义·····        | (232) |
| 第二节 基本完成社会主义改造时期的海关（上）····· | (233) |
| 一、制定海关政策·····               | (233) |
| 二、整顿组织机构·····               | (234) |
| 三、建立健全法制·····               | (235) |
| 第三节 基本完成社会主义改造时期的海关（下）····· | (237) |
| 四、加强实际监管·····               | (237) |
| 五、贯彻关税政策·····               | (238) |
| 六、严格查禁走私·····               | (238) |
| 七、海关外贸合并·····               | (239) |
| 第四节 开始建设社会主义时期的海关·····      | (240) |
| 一、调整海关政策·····               | (240) |
| 二、加强对非贸易性物品的管理·····         | (241) |
| 三、改进征税工作·····               | (242) |
| 四、打击走私活动·····               | (242) |
| 五、货管工作被削弱·····              | (243) |
| 六、政治活动和组织机构·····            | (244) |
| 第五节 “文化大革命”时期的海关·····       | (245) |
| 第六节 建设现代化强国新时期的海关·····      | (246) |
| 一、适应对外开放，调整海关政策·····        | (247) |
| 二、改革管理体制，恢复海关总署·····        | (247) |
| 三、恢复海关业务，健全海关法制·····        | (248) |
| 四、放宽关税政策，方便合法进出·····        | (248) |
| 五、加强监督管理，打击走私违法·····        | (249) |
| 六、增设海关机构，加强干部队伍·····        | (250) |
| 七、实行科学管理，提高工作效率·····        | (251) |
| 八、开展国际交往，促进相互协作·····        | (251) |
| 附：曾任和现任新中国海关主要领导干部名单·····   | (254) |