

V. 1988年中国国民经济 各行业发展概况

一、农、林、牧、渔和农村经济概况

种植业

一、农业总产值持续增长,粮棉油减产

农业总产值 1988年农业总产值5 865.30亿元,比上年增3.9%。其中种植业总产值3 276.9亿元,比上年下降0.2%。虽然种植业的主要产品欠收,产值略降,但由于农村各业的发展,农民人均收入仍比上年增加6.3%,达到345元,农民的生活进一步得到改善。

粮食 1988年粮食播种面积16.52亿亩,比上年减2 000万亩;粮食总产39 401万吨,比上年减少1 072.3万吨,减少2.2%,亩产238.9公斤,比上年减少3.2公斤。夏粮总产9 060.8万吨,早稻总产4 728.2万吨,在上年减产基础上又分别减174万吨和38.7万吨;秋粮在上年创历史最高水平13 796.9万吨后减产1 100万吨,减产幅度达4.2%。稻谷、小麦、玉米总产分别为17 083、8 604、7 804万吨,分别比上年减产359、173、178万吨。特别是主要产粮省的湖南、湖北、安徽、河南、山东、黑龙江等省减产幅度较大。

棉花 播种面积8 360万亩,比上年增加1 000多万亩,增长14.5%。其中山东、河南、河北面积增加较多。棉花总产420万吨,比上年减少1.1%,平均亩产49公斤,比上年减少9.5公斤。15个主要产棉省中,江苏、河南、安徽、山西、辽宁等5省增产18万吨,山东、河北、湖北、四川、江西、湖

南、浙江、陕西、上海等9省减产35万吨。

油料 播种面积1.59亿亩,比上年减少900万亩,总产1 285万吨,比上年减少15.9%。是建国以来减产幅度最大的年份。五大油料作物中,油菜、花生、芝麻减产,胡麻、向日葵增产,其中又以占油料总产比重70~80%的油菜、花生减产幅度最大。冬油菜因冬春两次冻害,绝收面积800万亩,收获面积7 404.6万亩,比上年减少496.5万亩,总产504万吨,比上年减产1 563.5万吨。花生、芝麻面积虽没有减少,但因受旱,总产分别为569.3万吨和40.4万吨,各比上年减少47.7万吨和12.3万吨。

糖料 播种面积2 409万亩,比上年增加390万亩,总产6 353万吨,比上年增加503万吨,增长19%。糖料增产主要是由于面积扩大。南方甘蔗面积1 385.5万亩,比上年扩大79万亩,总产4 909万吨,比上年增产172万吨;甜菜1 117.4万亩,比上年扩大315万亩,总产量达1 329万吨,比上年增产515万吨。除福建、海南两省减产外,其他省区都有不同程度的增产,增产幅度较大的有黑龙江、吉林、新疆、广西、云南省。

烤烟 由于价格因素的影响,农民种烟积极性高,播种面积2 050万亩,比上年增加67.0万亩,总产233万吨,比上年增加69.4万吨。

黄、红麻、苧麻 由于销路等问题,面积、总产下降。黄、红麻面积415.8万亩,比上年增加7.6万亩,总产108万吨,比上年减少5.7万吨;苧麻面积407.7万亩,比上年减少367万亩,总产31.8万吨,比上年减少24.9万吨。

蔬菜 各省、自治区和大中城市及农业部门普遍加强了对蔬菜生产的领导,组织实施了“菜篮子”

工程,多数地区产量增加、市场形势好于上年。北方居民主要蔬菜品种大白菜生产也取得了半年偏上的收成。33个大中城市的蔬菜社会上市量、人均占有量均高于上年。

蚕茧、茶叶总产达44万吨、54万吨,分别比上年增长9.3%和7.2%;水果总产达1662万吨,比上年增长略减,减少0.4%。

二、种植业生产因果分析

(一) 重新加强了农业基础地位的认识

粮食生产的四年徘徊,使粮食供求再度趋于紧张,迫使人们重新加强了对农业基础地位的认识,从而加强了对农业的领导,采取了一系列切实的措施。一是深入生产第一线,加强领导。许多省采取各种形式,建立目标管理责任制:签订协议书、分片包干等鼓励各级干部在春耕生产、夏收夏种夏管、抗灾救灾等关键时刻深入农业生产第一线,调查研究,及时了解情况,解决问题,带领群众搞好农业生产。

二是制定了一些必要的促进农业生产的政策措施。

从中央到地方在农产品价格调整、资金筹集、农用物资生产与供应上都有了一些利农政策。中央决定从1988年4月1日起对稻谷、玉米、小麦合同订购价作了不同程度的提价,以增加农民收益;棉花实行棉肥、棉油挂钩,以鼓励棉农种棉。各地都采取了不少鼓励农民种粮、种棉的政策:广东省对合同定购稻谷每50公斤给予生产资料补贴5.84元;福建省把每50公斤稻谷合同定购价提高到22元;浙江省对稻谷合同定购价每50公斤补贴2元。浙江、四川、江苏、湖南等省建立粮食发展基金和提取农业技术改进费。江苏省在棉花生产上采取了四项扶持政策,即每交售一担皮棉增加扶持费20.6元;苏北5市完成棉花收购基数后,每超购1斤皮棉抵5斤定购粮;在国家每担皮棉交售35公斤化肥基础上,省里再增加奖售肥15公斤;棉籽价格放开。这些措施使全省棉花生产大幅度回升,面积达903.5万亩,比上年增长86.8万亩,总产达到53万吨,增加8.6万吨。

三是增加资金和物资的投入。各级党委、政府和有关部门采取各种措施、广辟渠道,努力增加资金的来源与数量。中央一级投入的有以工补农发展粮食生产的专项资金、耕地占用税,用于开发三江平原、辽河口、松辽平原、杭嘉湖平原以及新疆、广西、云南等地的棉、糖基地建设。黑龙江、山西等省增加20%农税;广东省自筹资金2亿多元,帮助农民发展生产;吉林省农民自筹资金13亿元,比上年增长2.2亿元,占资金投入总额的21%。中央和地方也都千方百计增加农用物资,特别是化肥、农药的资源,在扩大生产的同时,挤出外汇增加进口。

(二) 推广各项增产技术措施

1988年全国推广良种面积12.7亿亩,在粮食生产上主要推广杂交水稻、杂交玉米。1988年杂交水稻面积达到1.9亿亩,比上年增长2000多万亩,特别

是杂交早稻有了较大发展,面积达到2760万亩,比上年增长900多万亩;杂交玉米面积2.49亿亩,比上年增长1200万亩。棉花、大豆、花生基本上普及了良种。

扩大间作、套种,增加了作物播种面积。1988年间作、套种面积达2.3亿亩,比上年增长6000多万亩。山东省小麦套种棉花、玉米等4000多万亩,河南省套种2000多万亩;吉林省推广玉米间作大豆3000多万亩。南方各省充分利用光热资源,利用杂交中稻蓄留再生稻,以增加一季收成,1988年面积达663万亩,平均亩产96.5公斤,总产稻谷50万吨,比上年增长300多万亩,增产稻谷15万吨。

1988年全国推广各种作物模式化栽培21407万亩;配方施肥覆盖面达到2000个县的4.8亿亩,比上年增长8000万亩;改造中低产田4000万亩。另外,积极推广地膜覆盖、施用增产菌、秸秆还田等行之有效的增产技术措施,对提高单产起了积极作用。

(三) 南方冬季农业的开发

为了加快南方冬季农业的开发,国务院在1987年秋冬播期间及时发出了《关于加强今年秋冬种工作的通知》,农业部在湖南常德地区召开冬季农业现场会。福建、湖南、湖北等省都制定了发展冬季农业的优惠政策,增加了物资投入,加强了科学技术推广。如湖南、广西、湖北、福建等省规定,冬种生产的粮食可顶定购任务,并在价格上给予优惠。湖南、湖北、福建等省也都拨出专项化肥,用于冬种生产。在技术措施方面,推广良种和先进栽培技术。小麦推广三沟配套、免耕栽培以及模式化栽培;油菜推广育苗移栽、秋发冬发技术等。由于采取了一系列鼓励政策和技术措施,南方夏收粮油面积比上年分别增加900万亩和100万亩。

(四) 开展丰收计划活动

1988年全国种植业丰收计划包括稻、麦、玉米、大豆、棉花、油料等10个项目,据不完全统计,共增产粮食110.7万吨、棉花4万吨、糖料149万吨,其中水稻、小麦、杂交玉米、大豆4个项目播种面积3602万亩,平均亩产分别达到593公斤、342公斤、414公斤、148公斤,均超过了原计划增产指标,比计划平均亩产分别增15.6%、14.1%、34.6%、31.5%。国家丰收计划投入资金近1亿元,地方配套资金2亿多元,投入化肥173万吨,农用薄膜1.5万吨,农药1.7万吨;并把技术推广、科研、教育、生产各种力量紧密结合起来,采取集体承包、集团承包、联合承包、单项技术承包等多种形态,有效地调动了各方面的积极性,为种植业生产作出了贡献。

(五) 商品粮基地县发挥了作用

自1983年以来,国家和地方联合投资建设了171个商品粮基地县;利用发展粮食生产专项资金,建设了700多个商品粮基地县,这800多个商品粮基地县的粮食播种面积和产量占全国的比重很大。同时,

还建设了74个优质棉基地县,播种面积和产量分别占全国的33%和40%。另外还有278个名、特、优基地县。这些县经过几年建设,生产条件有了改善,抗灾能力有所提高,因而在自然灾害较重的情况下,多数县粮食产量一直保持持续增长势头。

各级政府和广大干部群众虽然做了许多工作,但粮、棉、油等大宗作物产量仍比上年减产,主要是自然灾害的影响和工作中的问题。

(1) 自然灾害严重。1988年自然灾害频繁,多发生在主要产粮产区,收的关键生产时期,对产量影响重于往年。全国普遍遭受低温冻害、旱、涝、高温、阴雨连阴雨等灾害,受灾达76 311万亩,比上年多13 209万亩;其中成灾面积35 916万亩,比上年增加5 325万亩,绝收面积7 358万亩,比上年增加1 855万亩。

1988年粮棉油减产更深层的原因是多年来放松了农业基础设施建设。农业基本建设投资占国民经济基本建设投资总额的比重,“五五”时期最高为11%,1979年以后逐年下降,1987年为3.3%;从绝对数看,1979年投资为57.9亿元,1987年为42.11亿元,1988年为47亿元。财政对农业的投入也相应减少,从1978~1985年,财政收入由1 111亿元增加到1 841亿元,增加66%,而支农资金总额仅由150亿元提高到153亿元,占国家财政支出比重由13.6%下降到8.3%。地方各级财政对农业的投入也是逐年下降;加上农民资金投入的方向和数量也发生了变化,主要投向经济效益高的工商业,对粮食生产投入明显减少。所有这些使农业生产摆脱自然灾害的能力有所削弱。1979年全国有效灌溉面积6.75亿亩,1987年6.67亿亩,1988年下降到6.66亿亩,减少100万亩;机耕面积由1979年的6.33亿亩下降到1988年的6.13亿亩。目前农业生产还只能靠天吃饭。

(2) 物资投入不足。尽管中央和各级政府千方百计增加农用物资的供应,但化肥、农药、柴油、农具、农膜仍十分缺乏。1988年化肥供需缺口约15%。农膜也只有33.7万吨,粮棉油地膜复盖面积仅达3 100万亩,只占原计划的80%。农药数量不足,品种不全,质量低以致严重地影响了农业生产。

(3) 农民发展农业生产积极性不高。粮油生产比较利益低是影响农民积极性的关键问题。农业生产与搞工商业、搞商业比较,收益相差悬殊;而农业生产内部种粮与种棉、种、烤烟、蔬菜比较,种粮收益又是最低的,从事农业、农村工业、国营工业相比较,按部门就业人均产值计算,比值为1:5.8:11.5。致使1988年粮食播种面积减少2 006多万亩,而棉花面积增加1 000万亩,饲料增加390万亩,烤烟、西瓜面积也大幅度增加。

(4) 农业生产资料市场混乱,价格高,使农产品的成本大幅度增加,严重影响农民积极性的又一个原因。不少粮食主产区,尿素、柴油市场价每吨超过1 000元,地膜每吨超过1万元。虽然国家对粮油合同定购价做了微调,但与生产资料涨价相比,是

杯水车薪,远远补偿不了生产资料价格上涨带来的支出。因而农民生产积极性和物质投入都发生了转向(本文各项产值均为去年价,增长速度按1980年不变价)。

(作者:农业部农业司 何秀梅)

附一:“丰收计划”实施概况

农牧渔业“丰收计划”是由原农牧渔业部和财政部于1987年开始共同组织实施的。其目的是把农牧渔业现有的科研成果和先进技术综合应用于大面积、大范围的生产中去,促进农牧渔业生产的发展。1988年是农业部、财政部共同组织实施该计划的第二年。1988年初,全国农业工作会议对1987年农牧渔业“丰收计划”取得的成绩给予了充分肯定,同时指示这项活动要长期坚持下去,并逐步加强和完善。一年来,在财政部、中国农业银行的支持下,由于各级农牧业、财政、银行部门和农业推广、科研、教学、生产单位及广大农民的努力,“丰收计划”取得了显著的经济效益。

一、1988年“丰收计划”执行情况 1988年全国农牧渔业“丰收计划”共安排21个项目,其中,种植业10项,畜牧业2项,水产业3项,农垦3项,农机化2项,综合1项。农业部同29个省、自治区、直辖市,11个计划单列市及部属科技单位共签订了204份项目合同。

1988年“丰收计划”项目中,除油料接近完成增产计划指标外,粮食、棉花、肉、禽、蛋、奶、鱼、菜等都完成和超额完成增产计划指标。据各地项目承担单位197份合同执行年报统计,粮、棉、油、糖、果、菜等种植业“丰收计划”项目技术推广复盖面积达7 737万亩。超额完成合同计划1 254万亩,超计划面积19.3%,共增产粮食28.5亿公斤,比合同计划21.8亿公斤增6.7亿公斤,超计划30.7%,平均亩增产粮食53.7公斤;增产皮棉6 495万公斤,比合同计划1 650万公斤增1 845万公斤,超计划39.7%,平均亩增产皮棉7.28公斤;增产油料3.16亿公斤,蔬菜1.57亿公斤,橡胶265.3万公斤。鱼、虾、蟹等水产养殖技术推广复盖面积为28.2万亩,超计划5.2万亩,增产鱼虾蟹5 033万公斤,超计划2 615万公斤,超计划110.6%。猪、牛、鸡、鹅、兔等畜禽饲养量达1 134.2万头(只),增产肉禽蛋3 968.2万公斤,增产牛奶434.4万公斤。全年新增产值30.8亿元,据不完全统计,1988年各级投入国家级“丰收计划”项目的经费为4亿元。其中,国家拨款100万元,周转金680万元,贷款贴息800多万元,落实贷款8 000多万元,地方配套资金及贷款3万多元。实际产出与投入比约达1:7.5。

为奖励在实施“丰收计划”技术推广工作中作出突出贡献的单位和科技人员,农业部设立了“丰

收奖”。1988年共评出首届“丰收奖”198项，其中，一等奖22项，二等奖78项，三等奖98项。

二、实施“丰收计划”的主要经验 (一) 统一部署，加强领导，各部门通力合作，增加物资投入。1988年有26个省、自治区、直辖市、11个计划单列市成立了由主管农业的副省长（副市长）或农牧渔业厅（局）长为组长，农业、财政、农行、商业（物资）等部门负责人参加的省市“丰收计划”项目领导小组，下设“丰收计划”办公室。有的省市还设“丰收计划”专家顾问组，不少县、乡也都成立“丰收计划”领导小组。在组织实施“丰收计划”中统一部署工作，领导小组成员明确分工，通力合作，实行资金、技术、物资的优化组合，多渠道解决资金、物资不足问题。据不完全统计，1988年，地方解决化肥240万吨，农用薄膜37774吨，农药31379吨。

(二) 以“丰收计划”为粘合剂，促进了农业部门内部以及和有关部门间的紧密结合。浙江省承担14万亩稻田高产模式栽培“丰收计划”项目，省成立了“三农四方”项目实施小组（省农业厅、农科院、农业大学、中国水稻研究所），各方抽调20余名专家，分片包干，到县级蹲点的技术人员有208人，到区、乡级蹲点的1719人，聘请4999名农民技术员。

(三) 加强技术培训，因地制宜抓关键技术措施的落实。1988年，全国有9930多技术人员参加了“丰收计划”项目的实施，其中，具有高级职称的1026人，中级职称6912人，初级职称15435人，农民技术员75892人。各地加强了技术培训，共培训1033万人次，印发技术资料1549万份。

不少地区建立指挥田、示范田、试验田，县、乡、村层层办样板，户户搞竞赛，做到组有十亩高产田，村有百亩丰产方，乡有千亩丰产片，县有万亩丰产片。

(四) 积极开展多种形式的技术承包，实行综合技术及生产资料相结合的有偿服务，增强了技术推广的实力和活力。各地为确保“丰收计划”项目各项技术经济指标的完成，采取了集团承包、集体承包、联合承包、双向承包、单项技术承包、联产有偿承包等多种形式的技术承包，把责、权、利有机结合起来，有效地调动了科技人员的积极性。中国农科院承担武陵山区玉米、水稻综合丰产技术，同武陵山区四县市签订技术承包有偿服务协议，如达到合同增产指标，可提取纯增产收益的5%作为有偿服务费。1988年四县市40万亩玉米、水稻的单产、总产都创历史最高水平，超合同指标。湖南省花垣县、四川省秀山县县长亲自到中国农科院兑现有偿服务费，这种作法为建立有活力的科技投入机制摸索了经验。

(五) 国家统一“丰收计划”同地方各级“丰利计划”密切配合，摸索了同基地建设、区域开发、“温饱工程”等结合的路子。1988年，各地结合“丰收

计划”的实施安排各级“丰收计划”，“吨粮田”、“双千田”（亩产粮1000斤，收入1000元）等农技推广活动，种植业技术推广覆盖面积约1.5亿亩。1988年，黑龙江、山东等省决定拨专项基金，开展省级“丰收计划”，山东省财政拨款100万元用于省级“丰收计划”和丰收奖；地（市）、县投资170.4万元，安排各级“丰收计划”项目61个。

三、1988年“丰收计划”实施过程中存在的问题 国家安排资金不足，平均一亩地技术推广经费只有0.16元，加上贷款利率提高，贴息贷款额相应下降。有些省、县下达经费晚，个别县贷不到款，农用生产资料普遍不足，影响了推广的效果。

（作者：农业部办公厅 管志强）

附二：“菜篮子工程”实施情况

随着城乡居民消费水平的不断提高，以及在人口不断增长的情况下，为了缓解主要副食品的供需矛盾，农业部于1988年初组织了一批专家、学者和实际工作者，经过深入细致的调查研究，向国务院提出了命名为“菜篮子工程”的建议。“菜篮子工程”，即运用系统工程的方法，为保障我国副食品产销均衡增长提出的一整套发展规划和实施方案。主要内容概述如下：

一、方针 总的指导方针是：发展副食品的生产要从实际出发，实行分类指导，合理利用和综合开发国内资源，采取有力措施发展生产，调整生产与供应结构，提高经营管理水平，提高经济效益，提高城市的有效供应水平。

畜牧业要稳定肉猪生产，重点发展家禽和牛、羊、兔等节粮畜禽；增加物质投入，强化基础设施建设，大力推进技术改造，充分依靠技术进步，提高单位饲料资源的生产率。

水产业要以养殖为主，养殖、捕捞、加工并举，因地制宜各有侧重；在充分利用城市郊区资源潜力，发展海水养殖增加自给量的同时，继续建设重点商品基地；在合理安排近海作业的同时，加快发展海外和远洋渔业，增加对城市的供应量。

蔬菜业要加强菜田基本建设，适当发展保护地和加工、运销业；加快开发南方亚热带冬春蔬菜生产带和北方夏秋菜生产带，相应增强贮藏能力；在保证大路菜满足消费要求的前提下，适当提高细菜比重。

二、目标 到1992年，动物性食品总量增加1160万吨，其中肉类400万吨、蛋260万吨、奶240万吨、鱼200万吨，届时肉、蛋、奶、鱼的人均占有量将分别从1987年的19.7、5.1、3.0、8.7公斤，增长到22.9、7.4、4.9、10.4公斤。城市蔬菜努力实现均衡优质上市。

三、措施 为实现到1992年的生产目标,采取以下主要措施。

(一) 调整副食品生产供给结构。采取以价格引导为主的综合措施,调整副食品生产供给结构,增加节粮高效的禽、兔、蛋、奶、鱼在副食品消费中的比重,使猪肉占肉类总产量的比重由1987年的82.8%下降到76.9%,禽肉的比重由9.9%上升到14.1%,牛羊兔肉比重由7.3%上升到9%。在保证大路菜供应的基础上适当提高细菜比重。

(二) 强化基础设施建设。在整顿全国现有种畜场的基础上,改造和扩建一批国家级家畜良种、原种场,兴建全国肉鸡、蛋鸡、瘦肉猪、奶牛育种中心和蔬菜种子中心;兴建一批现代化的饲料添加剂厂、鱼用配合饲料厂、骨粉厂和血粉厂;对现有生物药厂进行技术改造和新建一批兽药原料生产企业,提高兽药的生产能力和质量;加快近海渔轮的更新改造,扩大远洋船队;兴建一批低温冻库、工厂化育苗基础设施和蔬菜产后分级、包装初加工;加强技术服务体系的建设等,以奠定副食品产业长期稳定发展的基础。

(三) 建立经济协作区。在加强原有副食品商品生产基地建设的同时,逐步建立与中心城市紧密联系的副食品生产经济协作区,并通过直接的经济利益和社会利益关系把产区和销区相互紧密地联系在一起,产销双方共同规划,联合投资,共同建设,共同承担市场风险,国家适当扶持,以形成稳定的产销协作关系,稳定副食品生产和市场供应。

初步设想,城市禽蛋实现基本自给;适当提高城市生猪的自给水平,重点建设好104个生猪商品基地和中原肉牛带;在北方发展塑料大棚30万亩,建设南方亚热带冬季蔬菜生产带、晋鲁豫夏秋菜生产带,作为补淡季基地;大中城市实现牛奶自给70%,建立东北、河北东部、江苏北部等10片奶牛基地;加强沿海大中城市和13片淡水鱼重点产区的海、淡水水产养殖基地建设。

在基地建设进程中,坚持国家、集体、个人一起上的方针,完善综合、配套的系列化、社会化服务,主要依靠千家万户发展适度规模经营,探索现代化商品生产的新路子,力求从根本上解决目前小生产与大市场的矛盾。

(四) 合理开发、利用饲料资源。在粮食资源不足的情况下,必须提高现有资源利用水平,全方位开辟新的饲料资源,突破资源约束。诸如:进行农业耕作改制试点,发展饲料作物;充分利用中国近亿亩绿肥作物资源,提倡过腹还田;在棉花、油菜集中产区建立一批棉秆饼渣加工工厂;开发南方草场资源等。

(五) 加速推广10项科技成果。在今后若干年内国家采取有关措施,优先推广以下10方面的技术措施:配合饲料、青贮和秸秆氨化技术;引进和培育猪、肉鸡、蛋鸡、奶牛、鱼和蔬菜等优良品种,以及良种的家畜技术;疫病病的综合防治技术;猪、禽的综合配套生产技术;草地和草食家畜综合配套

生产技术;鱼虾蟹养殖高产技术;农用薄膜在副食品生产中的应用技术;蔬菜工厂化育苗技术;鲜活商品保鲜、加工、贮藏、销售、运输技术;集约化经营管理技术。

与此同时,各地也要相应总结、鉴定当地的实用科学技术并进行组装、配套,形成各种完整的综合配套技术加以推广。

(六) 加强基层服务组织建设。基层服务组织是国家稳定副食品生产和推广科技成果的基础,必须尽快解决基层建设薄弱和畜禽防疫事业经费严重不足的问题,改善副食品生产的社会化服务。

(七) 调整产业组织形式。选择建立一批以大中城市为中心、跨省、区的产供销一体化的综合经济组织,以利润返还、综合技术服务、基础设施建设、专业化分工等形式,连接产区和销区,克服现有体制弊端。

(八) 改革流通和管理体制。在价格和副食品补贴政策改革的同时,副食品流通和管理体制的改革也要配套进行,创造有利于副食品产业发展的外部环境。包括:在各大中城市建立副食品批发市场,实现多渠道经营;积极开展期货交易;加强市场信息工作;建立风险基金,保护生产者利益;加速推进副食品经济管理体制的改革。

“菜篮子工程”是一项涉及多产业、多环节、多部门的系统工程,实施“菜篮子工程”,必须要有相应的政策和资金保证。资金的筹集要坚持菜篮子大家提,菜园子大家建的原则,动员社会力量广辟资金渠道。资金来源应以地方为主,群众自筹为主,国家对重点建设项目给予必要的扶持。

“菜篮子工程”发布后,引起了全社会的普遍关注。农业部再次组织有关单位,根据“菜篮子工程”总体思路,制订了总体实施规划和年度执行计划,同时,组织实施了部分建设项目,对发展生产,增加有效供给,缓解副食品供应紧张状况,发挥了作用。

(作者:农业部办公厅 于士河)

林 业

一、1988年林业建设的新成就

1. 植树造林。1988年全国造林计划超额完成,其中营造造林764.6万亩,为国家计划的100.74%;迹地更新面积955.4万亩,为计划的110.58%;成林抚育面积5142.1万亩,为计划的160.69%。五大防护林体系建设工程(包括“三北”防护林二期工程、京津周固绿化工程、沿海防护林工程、长江中上游防护林一期工程、平原农田防护林工程)有了新的进展,其中,1988年“三北”防护林体系建设工程营造造林208万亩,其中的防护林为85.1万亩。1988年工程造林发展很快,对加快造林速度,提高造林

质量起到了积极作用。全年工程造林2 547.1万亩,为国家计划的134.06%,比上年增加39.2%。其中,速生丰产林662.1万亩,为国家计划的143.93%,比上年增加17.0%。

2. 木材及林产品生产。1988年共生产木材6 217.55万立方米,为年计划的94.05%;锯材1 468.42万立方米;人造板289.88万立方米,为年计划的176.09%。全年完成林业工业总产值76.9772亿元,比上年增加12.43%;森工企业实现利润17.1亿元,比上年增加15.54%。采伐大兴安岭火烧木405万立方米。

3. 森林保护。1988年进一步加强了森林保护工作,特别是森林防火,与往年相比抓得早,部署具体,指导及时,各地在思想认识、组织领导、预防措施、扑火装备、设施建设、协调配合等方面都有明显进展,因此防火工作取得了明显成效,创建国以来最好水平。森林火灾发生次数比上年下降22.64%,受害面积比上年下降92.22%;与1978年至1987年10年间平均数相比,森林火灾次数下降49.3%,受害面积下降85.6%,平均每次受害面积下降89.8%,森林火灾发生率(10万公顷森林面积发生火灾次数)由12.72次下降到5.32次,森林受害率由4.9%下降到0.6%,森林火灾中伤亡人数减少50%。森林病虫害(不包括鼠害、下同)发生面积13 163.7万亩,比上年增加2.32%,防治面积5 485.5万亩,比上年增加4.68%。为加强从国外传入国内的毁灭性的病虫害防治,财政部增拨了防治松突圆蚧的专款,控制了灾情蔓延,减少了损失。1986~1988年,林业部在21个省、自治区、直辖市的156个县(市、区)开展了第一期森林病虫害综合防治示范工作,综合治理了5 600万亩,减少损失5亿元以上,但其防治范围仅占国内现有人工林面积的12.5%,防治作用仍有一定局限性。1988年林业部督促地方狠刹危害野生动物的歪风,开展了打击乱捕滥猎、走私倒卖野生动物及其产品的犯罪活动,经全国人大常委会会议审议通过并颁布实施的《野生动物法》,为加强保护野生动物提供了法律依据。针对1988年上半年南方集体林区有些地方乱砍滥伐森林的歪风又有抬头、破坏森林和哄抢盗伐森林的大案要案有发生的情况,林业部和公安部于7月份联合召开了坚决制止乱砍滥伐的电话会议,进行了紧急部署,提出了具体措施和要求,会后林业部又派出9个工作组到重点林区督查。各地抓得紧,行动快,措施得力,使乱砍滥伐的歪风有所控制和收敛。同时开展了打击破坏森林资源违法犯罪的专项斗争,全国共查处各类破坏森林案件5.9万起。

4. 营林、森工基本建设。营林基本建设投资完成81 569万元,比上年增加19.7%,其中,国家预算内投资完成36 758万元,比上年增加12.3%;森工基本建设投资完成79 603万元,比上年减少8.8%,其中,国家预算内投资完成54 746万元,比上年减少15.3%;本年新增固定资产95 450万元,新增木

材生产能力23.6万立方米。1988年还重点开展了在建项目的全面清理工作,停建单项工程40项,总投资为3 504.8万元;缓建单项工程41项,总投资为6 517万元。

5. 科技工作。1988年共有115项科研成果获得林业部科技进步奖,其中,一等奖2项,二等奖18项,三等奖95项。10项林业科技成果获1988年国家科技进步奖。“杂交育种新品种小黑杨”这项成果,获国家级发明奖二等奖。“星火计划”也取得了成效,由林业部安排的23个“星火计划”项目,已有13个投入试生产,累计产值达3 800多万元,利润625万元,创汇32.9万元。1988年还对林业科研单位试行核减事业费、课题承包、目标管理、干部聘任制和租赁经营等一系列改革,并取得了初步成效。

6. 对外技术合作与交流。1988年林业国际交流合作有了很大发展,引进了8个无偿援助项目,受援总额达3 005万美元。派出访问、考察、进修、培训人员550人,接待来访外宾200人。对外技术合作与交流活动的开展,促进了中国林业现代化的建设。

二、1988年林业几项重点工作的进展情况

1. 森工企业和国营林场全面推行承包经营责任制。1988年,林业部提出了经营承包实行“六包三挂钩”的要求,实行全行业系列化承包,分层次逐级承包,分战线专业承包。“六包”是:包采伐量不超过采伐限额,保木材上调任务;包更新造林和抚育任务,逐年减少营林欠帐;包多种经营、综合利用的产值和效益;包完成经济指标和利税指标;包基本建设和技术改造任务;包安全生产。“三挂钩”是:企业、经营者和生产者的经济利益与森林资源消长挂钩,与企业管理水平挂钩,与多种经营效益挂钩,但不能单纯与利税挂钩。现在全国179个大中型林业企业基本上向主管部门进行了承包经营,大部分国营林场也实行了承包经营。林业部还制定了《关于林业企业认真贯彻〈全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例〉的意见》、《关于加强国有林区林业企业营林工作若干问题的规定》,与财政部联合制定了《关于东北、内蒙古林区森工企业实行承包经营责任制有关财务问题的规定》,这些规定为改革企业经营机制和全面推行承包经营责任制创造了有利的环境和条件。各森工企业和国营林场通过开展“双增双节”,提高了经济效益,加强了营林工作。

2. 加强森林资源管理,建立管理体系。林业部与劳动人事部商定,各级林业主管部门设立森林资源管理机构,林业部和省级林业管理部门向下派驻监管机构,林业部建立乡林业工作站。现在全国已有15个省、区建立了资源管理机构。从“六五”初期开始的全国森林资源一类调查工作于1988年全部完成。建立森林资源档案工作正在进行,国营森工企业全部建档的有吉林、黑龙江和福建3省;国营林场全部建档的有吉林、辽宁等10个省、区。

3. 加快速生丰产林基地建设,逐步实现由粗放经营向集约经营的转变。林业部制定了《建设1亿亩速生丰产用材林基地建设规划》,已经国务院批准实施。为加快1亿亩丰产林建设速度,国务院同意林业部利用世界银行贷款建设速生丰产用材林基地。经世界银行专家组考察,已初步确认第一期二段2250万亩,贷款3亿美元,3年完成,现在正在进行可行性研究。1988年全国营造速生丰产用材林662万亩,比上年多93万亩。

4. 建立区乡林业工作站。林业部在各省、区建站规划的基础上制定了全国林业工作站建站规划,规划用5年时间完成23000个建站任务。全年林业安排建站资金602万元,各地按比例配套,共筹集建站资金3200多万元,建站2400多个。林业部制定了《区乡林业工作站管理办法》,进一步推动了建站工作的开展。

5. 建立林业基金,加强资金管理。1988年6月国家批准,建立中央和省级两级林业基金。林业部

制定了《林业基金管理条例》。不少地方建立了省级林业基金制度,多渠道筹集资金。

6. 抢采抢运大兴安岭火烧木,进行火烧迹地更新。大兴安岭“5·6”森林特大火灾后,面临的首要任务,便是抢采抢运火烧木,以减少国家损失。1988年,大兴安岭火烧木的抢采抢运工作取得了很大成绩,400万立方米的火烧木采伐任务,提前11天完成,实际完成了405万立方米。在火烧迹地更新上,确定了人工更新、人工促进天然更新和天然更新相结合的方案。1988年新建苗圃350亩,受灾的北四局完成人工更新造林7.5万亩,是受灾前1986年造林面积的5.7倍,经林业部门检查,成活率达87%。抢采抢运和森林更新的任务还很艰巨。对火灾发生之后两个夏季的观测表明,灾区已开始出现某些沼泽化、草原化趋势,森林生态出现了一些逆性演替。因此,必须在保证质量的前提下,加快更新速度,否则,生态环境变化后,更新的难度会越来越大。

1988年林业生产主要指标完成情况

项 目	单 位	1988年实际	1988年实际为计划的 %	1988年比上年增加 %
1. 育苗	万 亩	361.0		-13.9
2. 国营造林面积	万 亩	764.6	100.74	-2.0
其中: 用材林	万 亩	566.0		-5.2
防护林	万 亩	123.0		-7.9
3. 迹地更新面积	万 亩	955.4	110.58	-9.5
其中: 人工更新	万 亩	813.9		-7.6
4. 零星植树	亿 株	37.56		-16.4
5. 幼林抚育面积	万 亩	12372.6		1.1
6. 成林抚育面积	万 亩	5142.1	160.69	1.4
7. 封山育林面积	万 亩	40527.2		5.3
其中: 本年新封	万 亩	6969.0		-14.7
8. 低产林改造面积	万 亩	658.5		6.8
9. 全部木材产量	万立方米	6217.55	94.05	-3.0
其中: 等内原木上测量	万立方米	1733.00	84.95	-3.2
10. 人造板产量	万立方米	289.88	176.09	17.0
11. 松香产量	吨	376482	136.06	-4.9
12. 栲胶产量	吨	41862	110.16	-16.8
13. 紫胶产量	吨	1482	93.80	-22.4
14. 林业工业总产值	亿 元	76.98		12.43
15. 森工企业实现利润	亿 元	17.1		15.54

注: (1) 松香产量中不包括松香制品产量。

(2) 林业工业总产值系按1985年不变价格计算。

(作者: 李利亚 林万春 许勤 赵莹)

附：平原林业

一、概况 平原林业是在平原农区建立以农田林网为主体，开展农林间作，营造围村林和小片林，构成网、带、片相结合的综合防护林体系。平原林业的发展已成为中国林业生产中的一个组成部分。

中国有松辽、华北、汾渭、淮北、江汉、太湖、洞庭、鄱阳等十大平原。总面积约1亿多公顷，约占全国总土地面积的10.4%，耕地面积4300万公顷，占全国耕地面积的40%。根据中国平原的自然地理环境、社会经济状况，把全国划分为北方、华北中原和南方三大片。北方片包括：黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、宁夏、新疆、甘肃7省（区），190个县；华北中原片包括：北京、天津、河北、山东、山西、河南6省（市）和安徽北部、江苏北部以及陕西关中平原共457个县；南方片包括：湖北、湖南、广东、广西、浙江、四川、海南8省（区）和皖南、苏南的平原部分，共255个县。自1978年以来，平原林业得到蓬勃发展。至1988年底，全国902个平原、半平原县（市）中，已有223个县（市）达到了林业部颁布的平原绿化标准。其中包括北京市5个县，天津市1个县，河北省34个县，山西省26个县，江苏省28个县，安徽北部15个县，山东省40个县，河南省57个县，湖北省2个县，湖南省4个县，陕西省11个县。另有8个地、市所辖县（市）全部达到绿化标准，其中有河南省的高丘、周口地区以及开封市、濮阳市，江苏省的徐州市，山东省的菏泽地区，河北省的邯郸、石家庄两地区。“达标”的县（市），林木覆盖率均在10%以上。现在华北、淮北、汾渭、江汉、松辽等平原区，已基本形成几个县到十几个县相连的农田防护林体系。据华北中原和南方的19个省（区）统计，已建成农田林网面积约1850万公顷，占适宜建林网农田面积的56.4%，已实行农林间作的耕地面积334万公顷，占适宜间作面积的56.1%，已完成荒地、荒滩造林200多万公顷。由于造林事业的发展，林木蓄积量和木材产量不断增长。据河北、河南、山东、山西、江苏、安徽北部6省统计，现有林木蓄积量1.7亿立方米，年生长量可达2100多万立方米。安徽北部和河南省林木蓄积量在50万立方米以上的县有34个。河南、山东、江苏、安徽北部4省平原地区年产木材5万立方米以上的县有21个。安徽省亳州市木材产量达10万立方米，阜阳、宿县两地区年产木材达90万立方米，相当于以往国家调入木材量的10倍。山东省年产木材100多万立方米，年出口桐木5000立方米，桐木拼板1.4万立方米。随着木材产量的增长，木材市场空前活跃。安徽省太和县，全县有木材市场58个，木器市场17个，年木材成交

量达6.7万立方米，上市木器7.4万件。木材和林业产品加工业也相继兴起，太和全县有木材加工企业16个，每年转化地产材6600立方米，该县张路口乡王寨村成为镜框加工专业村，年人均收入38.5元，阜南县柳编产品年产34万套，创汇60万美元。山东菏泽地区，年产木材30万立方米。全地区已建县办木器厂17个，乡镇办木器厂295个，从业人员达1.5万人，年产值7000多万元。该地区的成武县已形成桐木加工专业村17个，专业户800个，生产桐木家具出口到15个国家和地区，年创汇70多万美元。平原林业发展较快的县，林业产值已占农业总产值的10%，河南省的兰考、民权、扶沟、鹿邑等县的林业收入占农业总产值的20%以上。目前平原林业正在朝着生产、加工、销售一体化方向发展。

二、平原林的构成 平原农村林业用地主要是利用荒滩、荒地、道路、河渠两旁以及村镇周围隙地和部分农耕地。平原林的组成有：农田林网、农林间作、围村林、片林，构成综合防护林体系。

（一）农田林网。结合农田基本建设在农田四周、路、渠两旁植树造林，采取窄林带、小网眼。林带宽度为3~5米，栽树3~5株，为疏透式结构。林网面积一般在13~15公顷。对大型河渠采取多层次、多树种，乔、灌、草相结合的立体布局。林网主要用以防御风沙灾害，改善生态环境。山东省已建成农田林网面积380万公顷，占适宜建林网面积的87%。安徽省淮北地区和河南省，林网面积分别为143.3万公顷和220万公顷，占适宜建林网面积的74.5%和66%。据山东省商河县多年观察，在相同条件下，林网区比空旷区小麦千粒重提高5~10%，平均每公顷增产750公斤。掖县沙河镇观察测定，林网区比空旷区粮食增产10%以上。

（二）农林间作。根据林木与农作物的生物学特点，充分利用土地资源与光、热资源，采取林木与农作物间作。这是对传统农业耕作方式的突破。间作主要树种有：泡桐、泡杉、杨树、枣、棉、白腊等。河南、山东农桐间作面积达291万公顷，占全国农桐间作面积的87.3%。实行农林间作一般有三种形式：1.以农为主型。每公顷栽树45~75株；2.以林为主型。每公顷为225~300株；3.农林并重型。每公顷栽树150株，为不影响农业生产的稳步增长，一般采取以林为主型。既改善了农业生态环境，防御干热风对小麦的危害，又可增加经济收入。间作区小麦产量一般比不间作空旷区提高10~15%，每公顷林木年产量可达750~1050元。我国桐木出口主要来自农桐间作区。河南省年出口桐木2~2.5万立方米。山东省枣粮间作面积达12.6万公顷。

（三）围村林。利用村镇四周隙地、自留地、宅基地发展林业，这是平原农区木材生产地之一。围村林以用材树为主，便于集约经营。安徽省淮北市6.8万个自然村，全部实现了绿化，林木覆盖率达80%以上，造林面积达27.6万公顷，占淮北地区

林地面积的73.5%，拥有林木蓄积量1569万立方米，占淮北林木总蓄积量的83.4%。环村林一般还实行间作，有林药间作，林菜间作，林粮间作，实现长短利益相结合。安徽省亳州市林药间作(白芍)每公顷药材年收入3750元。

(四) 片林。采取集约经营，一般实行间作3~5年，是培育木材基地之一。

三、平原林业发展迅速的原因 平原林业之所以能迅速发展，主要原因：(1)统一规划，自主经营。平原林业的发展，是由于农业上推行家庭承包责任制，土地经营承包到户，土地所有权和经营权分离，促使林业经营方式由集体经营改变为以户经营为主，将林木经营权和所有权交给农民，实行“树随地走，谁种谁有，经营自主，允许继承”的政策。对主要河流两旁，干线公路，由交通、水利部门统一规划，统一投苗，与沿线农民签订合同，分户分段栽植，专人管护，收益按比例分成。这就明确了林木所有权和分配权，使农民经营林业的权益真正得到统一。(2)开放木材市场，价格随行就市。平原农区一直是木材销区，地产材不受国家控制，木材可以直接进入市场，议购议销，消除了农民对木材生产的后顾之忧，使社会需求和农民经济利益，通过市场机制得到统一。农民在市场出售木材，只交纳成交价3%的市场管理费，原本税、工商税、育林基金等均由买方支付。由于轻税薄赋，价格放开，农民经营林业可得合理的经济收益，有利于资金积累和扩大再生产。(3)实行农林牧复合经营，经济效益显著。农民在解决温饱问题之后，致富心理迫切。实行多层次、多林种、多形式的复合经营，既发挥了生态效益又可增加农民经济收入。山东省冠县近几年来，每年收集树叶有2亿多公斤可转化为饲料，推动了全县畜牧业的发展，畜牧业年收入可达5084万元。(4)依靠科学、集约经营。主要表现在：树种选优，不断更替选用速生

优良树种，并注重提高苗木质量，造林成活率均在90%左右，在有条件的地区还能作到适当施肥、浇水，加强病虫害防治。采取集约经营培育榉条林3~5年即可采伐利用。

四、存在的问题和今后发展方向

(一) 平原林业经营目标。目前农民由于受商品经济和比较利益的诱惑，出现农林间作过密，发展圈村林、经济林积极性很高，林木向基本农田扩展，这将导致影响粮食生产。平原林业的经营目标必须坚持以生态效益为主，采取科学布局，在不影响农业生产的情况下实现生态、经济双目标经营。

(二) 提高经营质量。走以内涵扩大再生产为主的道路。平原林业生产从整体看，依然存在着重栽轻管，重扩大面积而忽视培育质量的倾向，从而降低了林木的生态效益与经济效益。应引导农民把林业生产经营逐步纳入到农业栽培体系，按种植作物的经营方式并结合林木的特殊要求进行经营管理，定向培育，提高林地生产力。

(三) 开拓木材利用途径，优化产品结构。当前木材利用仍以出售原木及初级产品、低档产品为主。为了提高木材利用的经济效益，生产市场适销对路的产品，必须从现有的低层次格局中解脱出来，积极开拓木材利用途径，优化产品结构，向高层次发展。

(四) 建立和完善服务体系。首先要建立和完善县、乡两级服务机构，服务内容与性质，应由以往的单一营林科技指导性无偿服务，逐步转入全面的综合经营有偿服务。服务机构逐步实现自我积累、自我发展，成为独立的经济实体。

平原林业全国各地发展不平衡，目前达到绿化标准的县只有223个，仅占24.7%，林业部平原绿化规划，争取到1990年“达标”县增加到525个，1995年达到700个，到2000年全国平原县全部实现绿化标准。

部分省平原绿化情况表

省 名	河 北	河 南	山 东	山 西	安 徽	江 苏	合 计
林木覆盖率(%)	9.7	12.1	7.3	15.0	13.9	8.0	
蓄积量(万立方米)	2 900	4 457	3 505	1 700	1 941	2 500	17 003

(作者：钟勋功)

畜 牧 业

1988年，中国畜牧业在稳步发展中遇到了很大困难：自然灾害频繁而且比较严重，粮食有所减产，

饲料供应比往年更加紧缺，饲料价格上涨的幅度已对禽畜生产产生了不良影响。面对这种形势，国家和地方各级政府及时采取了有力措施，稳定各项有利于畜牧业发展的政策，依靠科技进步，适当增加投入，千方百计调动农牧民的生产积极性，畜牧业有了新的发展。

一、主要畜产品产量超额完成国家计划，肉蛋奶人均占有量有所增加

肉类 1988年,全国肉类总产量达到2 479.5万吨,比1987年的2 215.5万吨增加了264万吨,增长了11.9%,完成国家计划的116%。其中,猪、牛、羊肉产量达到2 193.6万吨,比1978年和1987年分别增加了1 337.3万吨和207.6万吨,分别增长了1.56倍和10.5%。

1988年,中国肉类结构也有了新的变化。在稳定全国肉类总产量的前提下,积极稳妥地进行了畜禽结构的调整。猪肉在肉类总产量中的比重有所下降,已降到81%,草食畜禽和饲料报酬高的畜禽肉在肉类总产量中的比重有所上升,为开发利用非常规饲料资源、发展节粮型畜牧业、逐步改变中国人民肉食消费结构和消费习惯迈出了可喜的一步。

在肉类中,牛肉、羊肉已分别达到95.8万吨和80.2万吨,禽肉达到274.4万吨,兔肉达到11.5万吨。牛、羊、禽、兔肉比1987年分别增长了21%、10%、25%和14%。牛羊肉和禽肉在肉类总产量中的比重已分别达到0.7%和11%。

禽蛋 1988年,全国禽蛋产量达到695.5万吨,比1987年增加105.3万吨,增长了18%,完成国家计划的110%。

为了减轻运输、仓储的压力,减少流通费用,满足人们日益增长的对新鲜蛋类的要求,不少大城市在其郊区建成了一批禽蛋生产基地。北京、天津、上海三大市的禽蛋发展迅速,1988年已分别达到了21.8万吨、15.5万吨和14.8万吨。

奶类 1988年,全国牛奶产量达到418.9万吨,比1987年增加40.1万吨,增长了11%,完成国家计划的103%。其中牛奶产量达到366万吨,比1987年增长了11%。

绵羊毛 1988年,中国绵羊毛产量突破20万吨,达到21.2万吨,比1987年增加了1.3万吨,增长0.6%,完成国家计划的110%。

蜂蜜 中国是养蜂大国,蜂群数量和蜂蜜产量均列世界第二位,蜂王浆产量居世界第一位,蜂蜜和蜂王浆的出口量均为世界各国之首。1988年,全国的蜂蜜产量达到19.5万吨。

与此同时,随着国民经济的发展,改革、开放、搞活政策的进一步落实,人民生活水平的不断提高,以及国内国际市场对畜产品需求量的增多,中国的山羊绒、山羊板皮、羽绒、兔毛等名特优产品的产量、出口量都有较大幅度的增长,不少畜产品或制成品已成为国际市场上的俏货;供港澳活禽的行情继续看好。

1988年,全国畜产品出口换汇额在20亿美元以上。

全国人均肉蛋奶的占有量,1988年,中国人已达10.96亿多,比1987年增加了1 541万人。虽然人口的高速增长,给人均肉蛋奶的增加带来很大困难,但是,经过努力,中国人均的肉、蛋、奶占有量仍然分别达到了12.6公斤、6.3公斤和3.8公斤,比1987年分别增加了1.9公斤、0.8公斤和0.5公斤。

二、畜禽生产稳中有升

生猪 1988年,中国的生猪生产又有了很大发展。生猪存栏量达到3.42亿头,出栏量达到2.76亿头,分别比1987年增长了4.4%和5.3%;四川、湖南、湖北、江苏、浙江、广东、江西、河北、山东等省的生猪出栏量都在1 000万头以上,四川省的生猪出栏量高达5 689.8万头。生猪出栏率第一次突破80%,达到81%,比1987年增加了近2个百分点。

全国能繁母猪存栏量达到2 519.2万头,占全国生猪存栏头数的7.4%。

值得注意的是,由于受饲料、市场、价格及其他方面需求因素的制约,生猪生产很不稳定,近几年波动的周期缩短。1988年,生猪生产在1987年出现波动之后正处于恢复时期,但从第四季开始,全国大部分地区饲料供应告急,加之运力不足,流通渠道不畅,饲料价格居高不下,造成猪粮比价下降,生猪生产者比较利益下降,养猪利微甚至亏本,大批专业户解体。在这种形势下,提前抛售肥猪而又不补栏的问题突出,宰杀母猪或让能繁母猪空怀的数量增多。这些问题,将造成生猪生产的后劲不足。必须引起高度重视。

绵山羊 1988年,国家为了保护养羊生产的积极性,节省因进口羊毛所需外汇,促进毛纺工业的发展,对进口羊毛及制品采取了有所限制的措施,从而使国内绵山羊生产在1986年第一次出现回升之后又有了新发展。全国绵山羊存栏首次突破2亿只,达到2.02亿只,比1987年增加了0.22亿只,增长了12%,并呈现出持续稳步发展的势头。

应该提到的是,新疆、吉林等省区在当地政府和有关部门的支持下,大胆地进行了羊毛拍卖活动,改多年的污毛计价为净毛计价,实行产销直挂,平等竞争,既搞活了流通,又促进了养羊业的发展。

大牲畜 大牲畜多为草食家畜,发展潜力很大。1988年,中国大牲畜存栏量达到了1.25亿头,比1987年增长2.5%。其中,牛的存栏量随着大批秸秆的开发利用以及青贮、秸秆氨化技术的推广、草原建设的加强而增加很多,存栏量已达到9 794.8万头,牛肉产量达到95.8万吨,比1987年增长了16.6万吨。养牛已开始从只为单纯的使役向乳肉兼用、乳用、肉用方向发展。著名的鲁西黄牛第一次出口到日本60头。

家禽 中国的家禽业在1988年的畜禽结构调整过程中得到了充分发展。家禽的发展势头很猛,存栏量已达到22.6亿只,比1987年增加了2.2亿只,增长了11%。

截至1988年,中国已建成7座具有当代世界先进水平的蛋、肉鸡曾祖代鸡场和一批鹅、鸭育种场,各省(区、市)也建成了一批祖代、父母代鸡场和其它种禽场,初步形成了中国自己的家禽良种繁育体系,为养禽业的发展奠定了坚实的基础。

1988年第四季度以来,饲料紧缺和饲料价格上

涨对养禽业打击很大。家禽饲养成本增大,大批家禽缺少饲料,养禽专业户减少,家禽饲养数量减少,全国家禽数量开始出现下降趋势,将影响1989年禽肉禽蛋生产。

二、草地的建设、管理和牧区经济工作取得了可喜的成绩

草地的建设 1988年,全国除青海省外,人工种草1599.77万亩,改良草场1067.65万亩,下播牧草206.32万亩,草地围栏934.53万亩,生产各种牧草籽2.2万吨,除基本满足国内需要外,还向一些国家出口。

在草地建设中,还在荒漠、沙漠、戈壁、干旱草原、黄土高原、南方红黄土壤水土流失区、黄淮海盐碱滩地及热带干旱区进行了不同牧草的种植,取得了较好的效果,并受到国内外科技界人士的赞扬。

另外,在牧草引种有草、草坪草繁育推广,草原治虫灭鼠等方面都有了新进展。1988年,利用生物技术和化学技术治虫灭鼠达到372.36万亩。

草地的管理 为了更好地贯彻执行《草原法》,全国不少省区结合本地实际制定了草原法实施细则或条例,开展了不同形式的《草原法》宣传活动,培训了一大批草原监理(管理)人员。内蒙古、新疆、黑龙江、吉林等省区已建立了290多个草原监理机构,配备草原监理人员近3千人;全国共依法查处破坏、侵占草原案件5千多起。

牧区经济工作 坚持了以牧为主、草业先行,多种经营,全面发展的方针。在生产、经营上,坚持了草原建设与养畜配套,“种、养、加”相结合。一批适度规模和经济效益高的羊毛、羊绒、牛羊肉商品基地基本建成,畜产品及制成品出口贸易发展很快;在扶贫工作上,落实了国家首批扶持贫困地区发展经济的专项贴息贷款;牧区草原防火和抗灾保畜工作受到重视,在容易发生火灾的地区已建立了一部分火情观测网点。内蒙古建立的中国第一支草原防火警察队伍,在草原防火中起了重要作用。

关于开发建设项目,中国农业第一个利用外资的河北、内蒙古、黑龙江三省区八个旗(县)的“中国北方草原与畜牧发展项目”已完成投融资建设任务,将转入全面管理阶段。建设后的1600多万亩草场产草量比建设前增加了1~3倍,家畜饲养量大幅度增加,促进了奶业、毛纺业及其他各业的发展,为中国利用外资发展畜牧业提供了经验。

以专业户和家庭牧场为基础,以牧工商和草地牧业服务为中心为龙头,实行种养加、产供销一体化的中国草地牧业综合发展示范项目已发展到13个省区的26个项目点,并且已被实践证明具有广阔的发展前景。

三、畜牧科学研究和技术推广成绩显著 1988年,根据国家“七五”科技攻关计划,为解决畜牧业经济发展过程中急需解决的畜禽优良品种、疾病防治、人工草地养畜配套技术、畜禽及牧草品种资

源的保护利用等比较重大的问题,组织了以116个科研教学单位、生产单位及700多名各类科技人员为主体的协作攻关队伍进行攻关,共完成科研课题29个,其中有5个专题取得重大突破,8个专题、13课题通过了技术鉴定,有12个专题建立了59个生产基地,有2种疫苗开始批量生产。

畜禽配套新品种的培育成果已在肉、蛋、奶的生产中推广;饲料数据库已完成软件设计;猪喘气病研究已突破免疫关。

(一) 经过多年的研究、技术测定和对比实验,已发现中国优良品种猪的太湖猪繁殖率高的成因;首次揭示了四川安宁市下马堡小的奥秘;基本摸清了中国黄牛、地方鸡种的血缘关系,运用这项成果,可使中国畜禽良种工程处于国际领先地位;新发现了蛋白含量高并具有较高经济价值的优良牧草品种。

(二) 瘦肉型北京鸭选育达到预期目标,经济效益比选育前提高20~30%,其生产性能接近英国的优良品种——樱桃谷鸭;优质黄羽肉鸡已在全国推广3000多万羽,出口的黄羽肉鸡倍受欢迎,被有的国家的新闻界誉为“天下第一鸡”。

(三) 首次确定的“兔瘟”病原病毒研究成果引起国际兽医界的高度重视;首次确诊了山羊“黄病”及牛、绵羊边缘性传染病媒介,为牲畜疫病防治提供了科学依据;马传贫弱毒鉴别诊断获重大突破,研究成果居国际领先地位。

(四) 南方草山草坡人工种草养畜技术的应用效益显著,投资与效益比为1:12.65;合理地直接利用棉、菜饼替代蛋白饲料喂猪养鸡,不影响猪肉正常发育和生长性能,为开发利用有毒饼粕走出了一条新路。

瘦肉型良种猪、中国美利奴羊等畜禽良种和猪、鸡“两病”免疫技术推广,以及一大批实用技术的推广应用,都取得了较好的经济效益,促进了生产的发展。

(作者:农业部畜牧兽医司 曹宝田)

水产业

1988年,中国水产业克服近海主要经济鱼类资源恶化,从南到北旱涝灾害严重,生产资料严重短缺,价格猛涨等不利因素的影响,继续登上新的台阶。全国水产品总产量达到1061.0万吨,比上年增长105.7万吨,增长11.1%,成为世界上第三个年产量超过1000万吨的国家。水产品中海淡水养殖产量首次超过海水捕捞产量,使以养殖为主的发展战略第一次在产量上得到具体体现。

一、挖潜改造和综合开发并重,水产养殖产量持续大幅度增长 各地把增加投入,改善生产条件,

作为提高产量、提高效益的主要措施来抓。广东省改造池塘17万亩,占应整治3、四类塘的20%,其中上产区佛山市投入鱼塘基本建设的资金达1.645万元,其中一半以上用于整治9万多亩鱼塘。广东省改造鱼塘30万亩,水深普遍增加50公分,无隔郊区池塘改造后,高标准塘占全区鱼塘总面积的40%。陕西省集中了60%的农村扶贫补助金和农业贷款,进一步配备完善了增产设施。湖北省大力扩展精养水面,使精养池塘面积达到77万亩,比上年增加9万亩,精养产量21.5万吨,占养殖产量的39%。河北省投资1亿元,改造虾塘18万亩,并新建5万亩,普遍达到精养标准,平均亩产137公斤,规格12厘米以上的对虾占73%。山东省新建的27万亩虾塘基本上达到精养标准,并改造旧虾塘10万亩。

向荒滩、荒水进军,综合利用水域资源,走渔农牧副相结合,共同发展的良性循环道路。陕西、山西、河南等省综合开发黄河沿岸长期荒废的低洼盐碱荒地,养鱼种稻,取得事半功倍的功效,为建设水产商品基地开拓了新思路。不少省、地、县积极推广一向水面一头猪的综合养殖经验,普遍提高了经济效益。

网箱养鱼的迅速崛起,为大中型水域发展养殖业开辟了很有希望的新途径。全国淡水网箱养殖面积发展到7300多亩,比上年增长18.5%;海水网箱养殖真鲷、石斑鱼等名贵品种已发展到2万多箱,是1987年的两倍。围网、围栏养殖又有新扩展,对湖库实行“分而治之、精粗结合”的养殖方式已大面积推广。

全国水产养殖水面又有新扩展,达到6462万亩,比上年增长近120万亩。其中淡水养殖面积5842万亩,增加的53万亩中有38万亩是池塘精养面积,池塘亩产由上年的125公斤提高到138公斤,淡水养殖产量比上年增长41.3万吨,达到389.7万吨,增长10.6%;海水养殖面积620万亩,扩大66万亩,产量142.5万吨,增长32.4万吨,其中对虾养殖面积发展到244万亩,较上年增加47万亩,对虾亩产由78公斤提高到82公斤。

二、调整开发和保护增殖结合,捕捞渔业产量稳中有升 适应东、黄海资源波动较大,马鲛鱼、带鱼明显减产,大小黄鱼、墨鱼产量继续下降的变化,各地灵活变换作业方式,调整作业结构,灯光围捕中上层鱼类和拖虾产量大增,沪浙苏闽4省市鲈鱼增加4.7万吨,仅浙江省鲈鱼等中上层鱼类就增产2.5万吨,拖虾多捕3万吨,分别比上年增长40%和50%,弥补了近海主要经济鱼类的减产。黄渤海除辽宁东海鲑、鲈鱼等主要经济品种减产外,沿岸小品种和贝类比较稳定,增产品种有毛虾、鹰爪虾、贝类及小杂鱼。山东省沿海有10个县市500艘船投入牡蛎生产,年产1.8万吨。山东、辽宁共捕获沙丁鱼2.2万吨、鲢鱼5.7万吨、对虾1.6万吨。南海区资源比较稳定,增产较多的品种有蓝圆鲹、带鱼、金钱鱼、鳃、鲐等。两广和海南3

省(区)年内投入了不少资金,更新改造船只,增强外海作业能力,扩大作业范围,使经济效益明显提高。广东省机拖对船年产值平均55万元,比上年增长28%;广西区有31对船产值超过100万元,比上年增长3倍,最高对船产值达170万元。中深海产量大幅度上升,比重由18%上升到40%。沿海11个省、自治区、直辖市均有不同程度的增长,全国海捕产量463.3万吨,较上年实际增长5.8%。由于海水产品价格上涨,海捕产值增长明显大于产量增长,普遍较上年增值20~30%。

水产资源增殖规模扩大,效果明显。全国沿海放流大规格虾苗近50亿尾,为前4年放流总量的82%。特别是北方3省1市在黄渤海区共放流37亿尾,相当前4年的放流总量,为秋汛对虾增产奠定了基础。其它品种的增殖也有新进展,广东省增殖养殖低值贝类20万亩,并解决了部分对虾养殖鲜活饲料来源问题。最近两年,中央和地方都比较注意资源增殖基础设施和组织体系建设。辽宁、山东两省已在黄海沿岸建设了一批增殖站。山东建站21处,拥有育苗水体近2万立方米,每年可提供20亿尾虾苗供增殖放流。辽宁新增两个对虾育苗室,增殖站已达20处,放流虾苗近14亿尾。同时加强对近海渔场的改造,在黄海北部投放了300块人工鱼礁,累计已达4800块,1万多立方米。沿海资源增殖工作的进展,初步改善了中国大陆边缘海域鱼类栖息繁殖的生态环境。

内陆水域的增殖、管理工作受到普遍重视,成为淡水捕捞产量持续稳步恢复性增长的先决条件。福建在几条主要江河放流鳊鱼、鳊鱼和鲤鱼,并加强了渔政管理,使各种鱼蟹资源明显回升。太湖封、禁、增、养4管齐下,产量增长10%,效益显著。全国淡水捕捞水产品65.4万吨,增长11.4%。

三、国际渔业合作继续拓展,水产外向型经济方兴未艾 世界性的产业结构调整 and 中央提出的发展外向型经济,实施沿海地区经济发展战略,为中国发展国际间的渔业合作和创汇渔业带来了新机遇。西非、北美、南美和南太平洋的渔业经济合作项目在开拓中前进。中苏渔业代表团访华,签署了包括贸易、技术和经济合作一揽子内容的政府间渔业协定。同澳大利亚政府签订了中澳渔业协定,获得了在澳的捕鱼权。中国水产联合总公司又向墨西哥派出两支船队,使西非基地共有生产船38艘、冷藏运输船3艘,新增加拿大、尼日利亚两个合作国家。到1988年底,中国已有16个企业的98艘船、近2000人,在16个国家和地区的海域从事捕捞、经营和其他经济活动,形成了10万吨的生产、经营能力,运回国内供应大中城市的优质鱼货3.3万吨,超过了前3年的总和。

创汇渔业在竞争中发展。各地注重抓见效快、效益好的名特优品种养殖,多出口、多创汇。全国对虾养殖产量达到20万吨,比上年增长30.3%;扇贝养殖产量12.2万吨,增加1.8倍;鲍鱼人工育苗

和养成进入大规模生产阶段,大连、山东的工厂化养鲍规模进一步扩大;鲑鱼养殖发展迅速,养殖面积已达6 100亩,温室面积52万平方米,分别比上年增长40%和30%,总产量可达1.2万吨,可换汇近9 000万美元,成为继对虾之后创汇超过5 000万美元的又一大拳头产品。全国已基本建成对虾、海珍品、鲑鱼、珍珠、淡水名优产品,以及活海鲜等拳头创汇产品基地,正向集约化、规范化、标准化的方向发展。全年共出口水产品26.4万吨,创汇9.3亿美元,分别比上年增长13.1%和16.3%。

各地在改革水产对外贸易管理体制,变间接出口为直接出口,作了不少有益的尝试。山东、广西、辽宁、浙江、大连、广州等省、市相继组建了渔工贸一体化的集团公司和管理机构,并获得了部分出口权。

四、水产加工业向多品种、多层次发展,城乡水产品供应继续得到改善 全国水产品加工产量在1987年近190万吨的基础上进一步有所增长,折合原料占水产品总产量的25%以上;国营水产冷冻企业加工产值达4亿元,比上年增长74%。不少地区开始探索加工保质增值的新路子,并开始收到成效。海带制碘及褐藻胶、甘露醇加工工业,经过几年的技术改造,引进部分新设备,质量大大提高,产品出口内销供不应求,价格坚挺。一些外国企业纷纷要求合营,出现了前所未有的兴旺景象。全国28家制碘厂家在克服原材料大幅度涨价的不利因素影响后,盈利1 214万元,比上年增长60%。海带制碘工业的发展,对稳定海带养殖生产起到了重要作用。全国海带养殖面积10.8万亩,产量21.6万吨,分别比上年增长8%和21%。

水产品市场继续保持繁荣活跃的局面,据国家工商行政管理局统计,1988年全国城乡集市贸易成交量268万吨,成交额123亿元,比上年增长12.2%和44%。全国水产品人均占有量由1987年的8.8公斤增加到9.6公斤。水产品价格除大小黄鱼、带鱼等传统海水经济鱼价格受资源影响,产量减少,价格上升较多外,淡水鱼价格上升幅度低于上年,也低于其副食品。一些重点产区市场淡水鱼价格同上年持平,并且稳中有降。

渔业生产面临的主要问题,一是沿海渔区产业政策不配套,捕捞业结构调整措施不落实,海洋渔业资源利用仍不合理。近海渔业资源继续恶化,海洋捕捞业受到极大制约,近海捕捞渔船增长仍较快,特别是大量非渔劳动力下海和沿海小渔船、定置网具无约束地增长,海洋捕捞业的结构调整面临困难。

二是养殖业外部经济环境和生产条件变化,潜伏着滑坡的危险。突出的是生产资料(包括饲料)、生产资金严重短缺;各种税费增加,养殖户者负担沉重;养殖基础设施越来越难以适应生产发展的需要,单产、效益难以提高;苗种问题日益突出;从沿海到内陆普遍重视创汇多、售价高的名特优品

种和集约化吞食性品种的养殖,而忽略了节省饲料粮、太众化、售价低的传统养殖品种。

(作者:农业部水产司调研室 关锐捷)

水利业

由于《中华人民共和国水法》的颁布实施,由于全国大范围的较为严重的水旱灾害,由于在对水旱灾害进行反思基础上引起的各地对水利的重新重视,1988年的水利业格外引人注目。

一、《水法》的颁布实施,标志着我国进入依法治水的新时期 随着国民经济的发展和人口的增长,社会对水的需求以及对防洪保障的要求不断提高,开发利用水资源和防治水害面临一系列新情况、新问题。为此,加强水的管理,制定水的基本法,成为一项非常重要而又十分迫切的任务。《水法》起草工作始于1978年4月,1988年1月正式颁布,1988年7月1日起实行。《水法》从全局出发,规定了管水、治水、用水的重大原则,为制定有关水的各项专项法律和行政法规提供了基本依据。1988年经国务院批准还颁布了《中华人民共和国河道管理条例》、《蓄滞洪区安全与建设指导纲要》、《开发建设项目防洪安全与建设规定》、《安徽省淮河行洪滞区防洪基金征收和使用管理办法》等;《水资源费征收管理办法》、《取水许可证制度》等七项专项法律法规正在拟订之中。

二、1988年的水旱灾害,检验了多年来的水利建设成果 1988年全国大江大河干流洪水中的水利部,局部地区暴雨洪水频繁,灾情较为严重。七大江河除江、河外,都发生了大小不同的洪水,而且中水位持续时间较长,出现的险情较多。长江中下游发生三次洪水,其中第三次较大,汉口最大流量达66 900立方米/秒,洪峰水位27.39米,为建国以来第四位;黄河中游7月下旬到8月中旬,降雨频繁,导致下游发生四次中等洪水,花园口站最大洪峰流量6 300立方米/秒;松花江支流嫩江、珠江流域西江、柳江洪水较大,均为建国以来的第二位。嫩江洪水使重要工业城市齐齐哈尔市的防洪抢险一度紧张,西江、柳江洪水使柳州、梧州等沿江城市受淹。广东、广西、四川、福建、湖南、江西、甘肃、陕西、山东、浙江、内蒙古、山西、安徽、河南等14个省、自治区发生了较大的局部暴雨洪灾。全国洪涝受灾面积1.69亿亩,成灾面积7 795万亩,死亡2 883人,倒塌房屋113万余间,与近五年同期相比,属中等偏重年份。

1988年全国大部地区春旱严重。5月初受旱面积达2.9亿亩,涉及21个省(自治区),海南省最为严重。6~8月中旬,大部地区降雨偏少,淮河偏少

7~8成,辽河偏少4成,长江中下游偏少2~3成,海河北系偏少6~8成,黄河上游偏少4成。7月中、下旬,江淮流域持续高温,淮河、长江中下游夏伏旱严重,其中安徽、湖北、河南、湖南、川东最为严重。全国受旱面积累计达4.6亿亩,成灾2亿亩,同大旱的1972年相当,轻于建国以来旱灾最重的1978年。

1988年的防汛抗旱工作抓得紧,抓得扎实,取得了较大成绩。主要表现在:各级防汛抗旱指挥责任制不断完善,防汛、抗旱工作正规范化、规范化建设有了进展;在黄河、松花江、珠江、长江、海河等六大江河轮番发生大小不同洪水的情况下,没有出大的问题,取得了嫩江、西江、洞庭湖区和长江中下游防洪斗争的胜利;海河流域太行山区降了暴雨,不但没有酿成洪灾,而且把地表洪水几乎全部拦蓄起来,仅水库蓄水即达33亿立方米,是建国以来该地区蓄水最多的年份。

1988年的水旱灾害,检验了多年来的水利建设成果。凡是水利建设好、抗灾能力强的地方,受灾损失就比较少。抗洪中,嫩江、西江、松花江及长江干流、洞庭湖区的堤防抗御了高水位的洪水,保证了主要城市和广大地区的安全,大大减少了损失;太行山区的12座大型水库充分发挥了拦洪作用,削减洪峰60%,确保了下游的安全。在抗旱中,由于各类水利设施发挥了重大作用,也大大减少了损失。鄂、湘、苏、皖四省的水利工程1988年4月以来,共引、放、提水量500亿立方米,特别是江都抽水站累计抽水近40亿立方米,河南省6月份开动机井38万眼,扬水站6400多处,加上60多处大、中型灌区,浇地3900万亩,对缓解旱情起了重要作用。

三、对水旱灾害的反思,再现冬修水利热潮
对于1988年旱涝灾害交替发生造成的损失,从中央到地方都进行了认真的反思。人们加深了水利是农业命脉的认识,并采取相应的措施,开展冬春农田水利建设。领导重视是1988年冬修水利的最显著特点。中央召开了全国农村工作会议,作出了《关于夺取明年农业丰收的决定》,国务院批转了水利部《关于依靠群众合作兴修农村水利的意见》。各地党委和政府,也及时召开了各种会议,研究对策,进行深入的组织发动,增加对水利的投入,使全国上下形成了广泛开展农田水利基本建设的良好环境。1988年冬修水利的另一个特点是:中央提出的国家对农业的投入包括对水利的投入,不但不能减少,而且要有所增加的指导思想在各地逐步落实。河南省在原有基础上,1988、1989两年新增水利经费1亿元,湖北、广西、湖南三省也分别增加3000万元、1700万元和1300万元,河北、江苏等省对农田水利补助经费做了提前预拨,解决冬修水利急需。另外,据河南、山东、广东等12个省区的不完全统计,仅群众自筹用于冬修水利建设的资金就达5亿多元。

1988年冬修水利投入的工日达24亿多个,完成

土石方30多亿立方米,新增、恢复、改善灌溉面积4000多万亩,改善盐碱、渍害低产田400多万亩,治理水土流失1800多万亩,并解决了近400万人的吃水困难问题。以上冬修水利各项指标均高于上年同期,也是农村实行责任制以来最好的一年,完成的工程已经发挥显著作用。

四、水土保持工作取得很大进展 截止1988年底全国水土流失面积133.8万平方公里,已治理51.3万平方公里,其中1988年新增治理面积2.57万平方公里。

1988年对户包小流域治理经验进行了总结,从而使之更加巩固。户包小流域治理是在一定的技术指导下,依靠千家万户治理千沟万壑,在小流域治理这个基础上,搞种植、养殖、加工、综合经营,从而把治理与开发结合起来,在治理中实现脱贫致富。从1982年户包小流域的兴起到1988年取得可喜成绩的六年实践表明:由于户包小流域主要是依靠劳动积累,而对资金的需求相对较少,所以适合目前广大水土流失地区的生产力水平,户包小流域治理是当地人民脱贫致富的一条重要途径。

1988年长江上游水土保持工作开始起步。为了整治长江上游日趋严重的水土流失,以改善那里日趋恶化的生态环境,国务院已将长江上游列为全国水土保持重点防护区,第一期治理重点是金沙江下游及毕节地区、陇南地区、嘉陵江中下游、川东鄂西的三峡库区,治理面积初步计划为6万平方公里,受益人口近3千万,这项巨大工程将耗资5亿元,预计12年完成,1988年已经开始实施。为了保证治理规划的实施,国务院还成立了长江上游水土保持委员会。

五、小水电建设蓬勃发展 截至1988年底,全国电站装机在2.5万千瓦以下的小水电站装机容量为1180万千瓦,年发电量303亿千瓦时,比1987年增加了13亿千瓦时。1988年全国有645座小水电站建成投产,新增装机容量70.8万千瓦,小水电占全国水电发电总装机的1/3。全国2000多个县市中,有1500多个县建起了小水电站,其中有800多个县形成了自己的地方电网,主要靠小水电供电。地方中小水电的发展,有力地推动了地方工业和乡镇企业的发展,为农田排灌和农副产品加工,缓解我国电力紧缺做出了贡献。1983年国务院决定在小水电地区建设100个与小水电水平相一致的农村电气化县试点县,到1988年底,这100个县的小水电装机已达到230万千瓦,通电户达到80%。人均年用电量100千瓦时,经过验收已有48个县达到农村电气化初级标准,这些县经过4年多的努力,平均每个县工农业产值增长了一倍,乡镇企业增长了两倍半。

六、水资源管理得到加强 对于水资源管理,主要从流域规划、水资源保护、用水管理等方面予以加强。规划方面,1988年审议了长江流域规划要点纲要,黄河流域补充规划,珠江、海河和乌江规划及黄河小浪底等工程的初步设计。水资源保护方

面,编制了流域水资源保护规划,18个省、市、区开展了向城市供水水库资源保护工作,对一些重点水点水质污染问题和治理意见提出了措施。用水管理方面,完成了北方七省市水的长期供水计划,着手编制沿海五省,西北三省水的长期供水计划。水费改革,水资源费的征收工作在各地得到了不同程度的进展。

目前中国江河防洪标准普遍过低,水利设施严重老化失修,工程效益衰减,北方水资源短缺日益加剧,水资源污染严重,这些仍然是水利业存在的主要问题。水利业今后面临的任务仍很严峻,只有通过不断增加水利投入,深化水利改革,才能适应不断增长的国民经济和社会发展的需要,开创水利业的新局面。

(作者:杨得琛)

乡镇企业

1988年全国乡镇企业生产在信贷资金压缩、物价上涨、能源和原材料紧缺的情况下,继续以高于整个国民经济的增长率稳步健康发展。其主要标志是:

一、主要经济指标全面增长 1988年乡镇企业单位数1888.2万个,比上年增加137.9万个,增长7.9%;从业职工9545.5万人,比上年净增740.3万人,增长8.4%。从业职工占农村劳动力的比重由上年的22.6%提高到23.8%,占社会总劳力的比重由上年的16.8%提高到17.6%;乡镇企业总产值6495.7亿元,比上年净增1731.4亿元,增长36.3%。乡镇企业总产值占农村社会总产值的比重由上年的52.4%上升到58.1%,占全国社会总产值的比重由上年的21.4%上升到24%;出口交货总额298.1亿元,净增136.1亿元,增长84%。其中“三来一补”工缴费收入29.4亿元,比上年增长20.5%;产品销售收入及各项劳务收入6619.7亿元,比上年增长44%;实现利税总额891.1亿元,比上年增长38.1%。其中国家税金310.3亿元,比上年净增88.5亿元,增长39.9%,占国家各项税收总额的比重由上年的8.2%提高到13.1%。企业纯利润550亿元,比上年净增144.7亿元,增长35.7%;职工工资总额953.5亿元,比上年净增217.4亿元,增长29.5%。人均工资999元,比上年增长19.5%,职工工资净增额按农业人口平均为17元,占当年农民人均纯收入增长额的20.7%;企业拥有固定资产原值2098.7亿元,比上年净增495.2亿元,增长30.9%。

二、各经营层次全面发展 1988年乡办、村办、联户办、个体企业四个层次全面发展。乡村企业159万个,从业人员4893.9万人,拥有固定资产原值1584.3亿元,实现总产值4362.7亿元,分别比上

年增长0.5%、3.7%、28.5%和34.8%,在企业规模相应扩大的基础上生产获得较快的发展。乡村企业产品销售收入及各项劳务收入4232.2亿元,实现利税总额526.5亿元,分别比上年增长43.4%和40%;联户和个体企业1729.2万个,从业人员4651.5万人,拥有固定资产原值514.4亿元,实现产值2133亿元,分别比上年增长8.6%、13.8%、38.6%和39.7%,联户、个体企业主要通过企业数量和从业人员的增加来实现生产的发展。联户、个体企业产品销售收入及各项劳务收入2387.5亿元,实现利税总额364.6亿元,分别比上年增长45.1%和35.4%。各经营层次都实现了产值、收入、利税的同步增长。乡村企业在整个乡镇企业发展中保持了主体地位,实现产值和利税分别占全国乡镇企业的67.2%和59.1%。

三、产业和行业结构得到合理调整 1988年乡镇企业总产值按产业划分,第一产业115.3亿元,第二产业5357.1亿元,第三产业1023.3亿元,分别比上年增长30%、37.5%和31.1%。一、二、三产业产值的比例由上年的1.9:81.7:16.4调整为1.8:82.5:15.7。按国民经济部门分:农业产值115.3亿元,增长30%,占乡镇企业总产值的比重由上年的1.9%调整为1.8%;工业产值4529.4亿元,增长39.6%,所占比重由上年的68.1%调整为69.7%;建筑业产值827.7亿元,增长27.1%,所占比重由上年的13.7%调整为12.7%;交通运输业产值473.5亿元,增长31.3%,所占比重由上年的7.5%调整为7.3%;商业饮食业产值549.8亿元,增长30.9%,所占比重由上年的8.8%调整为8.5%。从以上分析可见,按产业分,第二产业比重上升,第一、第三产业比重下降;按部门分,工业比重明显上升,建筑业比重明显下降,交通运输业和商业饮食业略有下降。这种结构性调整,是国家宏观调控的结果,由于国家压缩基本建设规模,影响到为基本建设服务的建筑业等行业的增长速度。

乡镇工业内部结构调整向轻型化发展。1988年乡镇工业产值4529.4亿元,比上年净增1285.5亿元,占全国工业总产值的比重由上年的26%提高到27.6%。其中乡村工业产值3437.8亿元,比上年增长37.7%,占全部乡镇工业产值的75.9%。在乡村工业产值中,轻工业产值1826.9亿元,增长38.3%;重工业产值1610.9亿元,增长37.2%。轻重工业比重由上年的52.9:47.1调整为53.1:46.9。在轻工业中,以农产品为原料的工业产值1066.7亿元,增长32.6%,以非农产品为原料的工业产值760.2亿元,增长47%;在重工业中,采掘工业产值194亿元,增长21.4%,原料工业产值270.4亿元,增长43.8%,加工工业产值1146.5亿元,增长38.8%。

四、增加了对社会的有效供给 1988年乡镇企业发电量112.9亿度,增长20.1%,占全国发电量的2.1%;原煤3.2吨,增长10.3%,占33%;化肥31.3万吨(标准吨),增长67.2%,占2.3%;水泥

5 679万吨,增长23%,占28%;石灰18 314万吨,增长39.6%;水泥预制件4 588万立方米,增长8.6%;机制纸及纸板433万吨,增长16.1%,占35.8%;服装25.4亿件,增长31.2%;工艺美术品54.5亿元,增长44.8%;日用陶瓷18.9亿件,增长19.6%;粮食加工1.9亿吨,增长18.8%;房屋竣工面积7.8亿平方米,增长27.9%;货运量85.2亿吨,增长68.4%。由于产量的增加,相当程度上缓解了全国能源、农业生产资料等许多产品的供需紧张状况。

五、支援了农业生产和社会主义新农村建设 1988年乡村企业利润用于以工补农11.6亿元,比上年增长36.5%;用于教育事业13.2亿元,增长43.5%;用于集体福利事业26.1亿元,增长45.9%;用于农村小集镇建设5亿元,增长21%;用于其它方面14.7亿元,增长17.6%。这些资金投入,对稳定农业生产、提高企业职工和全体农民的素质、加速农村城市化进程等方面起了十分重要的作用。

六、主要经济效益指标比上年有所增长 在增本减利因素不断增强的情况下,1988年乡镇企业全员劳动生产率805元,比上年增长25.8%;人均创利税947元,比上年增长29%;百元固定资产实现产值310元,比上年增加13元;百元固定资产实现利税13元,比上年增加3元;百元产值实现利税13.5元,比上年增加0.4元;百元销售收入含工资14.4元,比上年减少1.6元。

七、乡镇企业亿元县和骨干企业迅速发展 1988年乡镇企业总产值超亿元县发展到1 319个,比上年增长172个,占全国县级单位总数的46.6%,总产值合计为6 042.3亿元,比上年增长40.2%,占全国乡镇企业总产值的93%。其中不少县产值达到十几亿、几十亿元。据不完全统计(缺天津、安徽、山东、西藏、陕西),产值超过500万元以上的企业达9 649个,产值合计为884.5亿元,占同口径乡镇企业总产值的16.7%。这些情况表明,在乡镇企业发展县和骨干企业中已经形成可观的规模和相当的经济实力,正朝着规模经济效益和区域经济效益方面发展。在资金、技术、管理、智力开发、新产品开发、市场开发等方面具有较强的自我发展能力。

但是地区间乡镇企业发展不平衡状况加剧。东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、广西、海南12省、市、自治区乡镇企业产值增长速度为39.5%,占全国乡镇企业总产值的比重由上年的65.3%上升为66.7%;中部地区包括山西、内蒙、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南9省、自治区乡镇企业产值增长速度为31%,占全国乡镇企业总产值的比重由上年的24.8%下降为23.8%;西部地区包括四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆9省、自治区乡镇企业产值增长速度为29.3%,占全国乡镇企业总产值的比重由上年的9.9%下降为9.5%。从省、市、自治区看,乡镇企业产值增长在50%以上的有北京增长54.5%、天津54.4%、山东

51.8%;增长在40%以上的有上海增长47.5%、福建45.4%、吉林41.3%、甘肃41.3%;增长在20%以下的有青海增长7.8%、新疆15.4%、西藏16.4%、贵州19.2%。东部与中、西部之间的差距进一步扩大,特别是发达省份与不发达省份之间差距的进一步扩大,表明前者对复杂的外部环境有较强的适应性,这是一个需要引起注意解决的问题。

1988年乡镇企业在严峻的外部环境下,能以较高的增长率健康发展,主要抓了以下几方面工作:

1. 全面深化企业改革。乡镇企业改革方面进展最快的是实行承包经营责任制,在普遍推行的基础上,着重抓了承包指标体系的完善和分解落实,使其与经济岗位责任制有机结合,调动各方面人员的积极性和创造性。承包方式采取公开招标、个人或全员风险抵押承包,把竞争机制和风险机制引入承包。吉林省统计,实行这种承包方式的乡村集体企业占80%以上。承包者、职工与企业的命运系在一起,既负盈又负亏,产生了不少留退路的激励机制;对小微、亏企业实行租赁、拍卖、兼并等改革,把这些企业已形成的生产要素与先进企业的经营管理、技术和产品优势结合,扩大了乡镇企业优势产业和产品的生产能力;股份制在试点的基础上逐步推广,实行的面虽虽然较小,但已显示出强大的生命力,为实行政企分开、所有权与经营权分离,确立乡村企业独立的商品生产者地位、增强企业活力和自我发展能力,提供了一条有效的途径。

2. 加强企业的基础管理工作。各地在搞好企业管理,挖掘内部潜力,合理配置和利用有限的人力、物力、财力资源方面做了不少文章:按国家、省、市制定的工业产品标准组织生产,提高乡镇企业产品标准化覆盖率。大连市统计,乡镇企业产品国家标准覆盖率达75%;开展了计量工作,一部分企业通过了省、地、县三级计量工作验收,领取了计量合格证;开展企业升级活动,已有一部分企业跨入国家二级企业和省、市级先进企业的行列;加强产品质量监督服务,从部到省、地、县都有侧重地建立了重点行业、重点产品的质检站,考核和指导乡镇企业稳定地提高产品质量与经济效益;继续开展“双增双节”运动,收到明显效果。

3. 依靠技术进步,实现内涵发展。在推动技术进步方面,主要抓了乡镇企业智力开发、新产品开发和技术改造工作。在智力开发上,除通过横向联合从国营企业、大专院校、科研单位引进人才外,还通过各种形式培训乡镇企业自己的各类人才。全国从部、省到一些地、县都建立了乡镇企业培训和教育基地,形成了多层次、多形式的培训教育网络。仅据辽宁省统计1988年培训各类乡镇企业人才达15万人次,各地还开展了各类乡镇企业专业、技术人员的职称评定工作;不断开发新产品,是增强企业后劲,稳定占领市场的一项重要措施。1988年上海市开发新项目、新产品增加的产值占全市乡镇工业净产值的40%,福建省依靠科技进步增加的产值

占全省乡镇工业新增产值的30%。投资重点企业的技术改造,挖掘老企业的潜力。宁波市投资2.41亿元,完成重点技改项目428项,实施“星火计划”35项,共新增产值9.12亿元。吉林省完成技改项目311项,新增产值5.17亿元,新增利税1.11亿元,分别比上年增长99.2%和81.5%;一年来,乡镇企业有70多项科研成果得到鉴定和推广,这些成果均为国内首创,填补了国内空白,其中有20多项达到国际先进水平。

4. 横向经济联合向纵深发展。乡镇企业与国营企业联合,引进资金、技术、设备、原材料、产品;与科研单位、大专院校联合,把科研成果转化为生产力;乡镇企业内部同行业或跨地区、跨行业的联合,形成了企业集团和企业群体优势。横向经济联合使生产力要素得到优化组合,企业素质得到提高,生产力布局得到合理调整,产生了巨大的物质生产力。1988年乡村两级联营企业达4.3万个,创产值458.8亿元,实现利税61.4亿元,分别比上年增长4.9%、53.4%和63.7%。通过横向经济联合,在轻纺、机电、食品、建筑等行业中涌现出一批规模较大的乡镇企业集团,以名、优、特、新产品和骨干企业为龙头的乡镇企业群体发展更为迅速,各地都涌现了一些专业区(片)、专业乡和专业村。

5. 外向型经济有了突破性发展。随着沿海地区经济发展战略的实施,外向型乡镇企业在沿海地区蓬勃发展,并逐步向内地延伸。外向型乡镇企业正逐渐由零星分散的小型企业发展为以中型企业为骨干的出口商品体系或基地。1988年福建省以名优产品为龙头、以骨干企业为中心、以出口创汇为导向的企业群体和集团达100多个;出口产品由少行业

少品种初级低值向多行业多品种高级增值方向发展。1988年乡镇企业出口产品交货总额达298.1亿元,比上年增长84%。从出口产品分类看,化工15.7亿元,占5.3%;机械11.4亿元,占3.8%;矿产13.6亿元,占4.6%;轻工37.6亿元,占12.6%;食品27.4亿元,占9.2%;上产4.9亿元,占1.6%;畜产12.1亿元,占4.1%;纺织46.4亿元,占15.6%;丝织13.2亿元,占4.4%;服装37.7亿元,占12.7%;工艺品40.4亿元,占13.5%;其它37.7亿元,占12.6%。

乡镇企业在持续发展过程中,也面临着很多困难和急需解决的问题。主要困难是:在资金方面,国家压缩基本建设规模、控制信贷、提高利率,一方面使一批乡镇企业的“半拉子”工程占用了大量资金,不能发挥效益;另一方面原有企业流动资金严重不足,新上项目和技术改造更加困难。在原材料方面,国家对重要原材料实行专卖、专营,一部分乡镇企业处于“无米下锅”的境地,采购半径的缩短,助长了原材料价格进一步上涨,超过了企业的承受能力。能源方面,由于电力、燃料不足,原有企业开工不足,新建企业面临困境。同时,乡镇企业本身职工素质低、技术落后、经营管理粗放等先天不足没有大的改观;企业改革不够配套,政企不分、短期化行为不同程度存在;产业结构和产品结构需要进一步调整,一些企业信息不灵,盲目上马长线、高耗、低效益和国家限制生产的产品项目;社会服务组织不健全、服务手段落后等等。这些困难和问题严重制约着乡镇企业的发展。

(作者:农业部乡镇企业司 乡统)