

沿边开放： 跨世纪的战略

主 编 陈家勤
副主编 穆德富
于立新



经济科学出版社

中国社会科学院出版基金资助

沿边开放：跨世纪的战略

主 编 陈家勤

副主编 穆德富 于立新

中央财经学院图书馆藏书章

总 号

建 号



中财 B0034219

经济科学出版社

一九九五年

责任编辑:贾宝臻
责任校对:段健瑛
封面设计:卜建晨
版式设计:舒天安

沿边开放:跨世纪的战略

陈家勤 主编

穆德富 于立新副主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京印刷三厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开 11.625 张 258000 字

1995 年 12 月第一版 1995 年 12 月第一次印刷

印数:00001—2000 册

ISBN 7-5058-0894-X/F. 686 定价:14.00 元

序

沿边地区对外开放是我国全方位对外开放的重要组成部分,也是我国沿边地区在 21 世纪实现经济起飞的重要条件。我国幅员辽阔,拥有 22800 公里陆地国界线,沿线内侧包括黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西 9 个省和自治区,除辽宁、广西既沿边又沿海之外,均系内陆边疆省区,与 15 个周边国家相毗邻,占全国土地面积的 61.7% 和全国人口的 21.2%。因此,沿边地区对外开放是我国经济发展的希望所在,在我国对外开放中占有十分重要的战略地位。

各国的经验证明,任何一个国家的经济发展,都有先发达与后发达的地区之分,这是由非均衡发展经济规律决定的。建国以来,特别是改革开放以来,我国沿边地区经济发生了巨大的变化,其成就已为世人所瞩目。90 年代实施沿边地区对外开放战略以后,各边疆省区开通口岸,以贸兴边,经济技术合作全面发展,昔日荒漠冷落的边境地区,如今已变成对外开放的前沿,呈现一派兴旺繁荣景象。然而,由于种种原因,我国边疆省区的经济、科技与社会发展,较之全国特别是沿海地区,仍然有很大的差距,经济发展水平还远远落后于沿海地区,并有继续拉大的趋势。因此,实施沿边地区对外开放战略势在必行。

陈家勤等同志经过深入调研和积极努力,完成了这部关于沿边 9 省、区对外开放的专题研究报告和总报告——《沿边开放:跨世纪的战略》。我作为本课题的顾问,为这本书能及早

问世感到欣慰。在这部著作中，作者提出了不少富有独到见解的新观点。例如提出“建立区域经济市场是沿边地区对外开放的一个重要目标”的问题时作者认为，区域经济集团化和世界经济一体化趋势，决定我国与周边国家建立区域经济市场的必然性，而我国与周边国家自然禀赋和经济技术水平的差异，又决定发展区域经济的必要性。为此，作者提出并论述了建立东北亚区域市场、中亚区域市场、东南亚和南亚区域市场的设想及可能性。又如在谈到对周边国家投资是沿边地区对外开放不可忽视的一个战略问题时，作者认为，决定一国对外投资的主要因素或原因取决于：(1)投资市场规模潜力，占领市场；(2)生产交易成本低，获取利润；(3)获取资源，调剂资源余缺；(4)获取先进技术，实现技术优势互补。总的来说，对外投资要实现利润目标。我们在重视吸引外商特别是大的跨国公司到沿边省、区投资的同时，还应当重视对周边国家投资的可能性和必要性。作者在总结沿边地区对外开放的成功经验的基础上，提出沿边地区对外开放必须正确处理五个关系：即正确处理：“外开”与“内联”的关系；沿海地区与沿边地区的相互依赖关系；边贸与地贸、大贸三者之间的关系；现汇贸易、易货贸易及各种灵活贸易方式的关系；引进外资与对外投资的关系。这些经验对进一步扩大沿边地区对外开放均有重要的借鉴意义。

作者根据邓小平同志指出的判断改革开放的是非得失的标准“应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”，从沿边对外开放的实际出发，提出若干建议，具有针对性和可操作性。作者认为，根据关贸总协定第二十四条规定，一个缔约国给予周边国家的特殊优惠可以不适用于

其他缔约国,这就为我国制订边境贸易政策提供了合法依据。作者就边境贸易区域范围、边境贸易关税和增值税、边境贸易许可证管理商品和边贸企业的审批等重要政策问题,提出了政策建议,这对有关决策和政策制定部门具有重要的参考价值。

同时,作者主张沿边省区在利用外资方面,要实行政策倾斜。并就利用外资方面的税收政策、产业政策、信贷政策等方面提出的政策建议也是符合实际的。

作者建议国家及早开放西藏亚东口岸。提出亚东口岸很可能在未来成为我国西南地区最大的过货口岸和贸易中心;以亚东口岸和拉萨为中心,依托川、青、滇、贵广大腹地,对外向印度、锡金、不丹、尼泊尔,并向东南亚和中东辐射,构成一个以南亚为主体的辐射印支半岛和中东的区域经济市场的设想,具有一定的预见性。

人类正在迈向 21 世纪。我国沿边地区对外开放是跨世纪的大工程。由于沿边地区本身的自然条件和社会生产力发展水平差异性很大,内外环境相当复杂,各省、区都必须依据本省、区的实际制定自己的战略。当然,研究沿边地区对外开放所涉及的问题很多,不可能一次完成。希望本书作者和对沿边地区对外开放有兴趣的有识之士,继续研究下去。我们对沿边地区对外开放应满怀信心,把促进沿边地区经济在 21 世纪的起飞作为我们的光荣历史使命。

季崇威

1995.8.16

专家推荐意见书

(一)

沿边地区对外开放是中国对外开放的重要组成部分,也是 90 年代中国对外开放的一项战略任务。因此,如何把实施沿边地区发展战略,同沿海地区及中部地区发展战略有机结合起来,充分发挥各自的比较优势,相互促进,共同发展,优势互补,加强与周边国家的贸易往来和经济技术合作,对于加快我国社会主义现代化建设,实现我国经济发展第二步、第三步战略目标具有重大的历史意义。

本课题在以下三个方面有所突破:

1. 探讨沿边地区在对外开放中,把对外贸易、利用外资和外经相结合,“三位一体”的发展趋势;
2. 总结沿边地区对外开放的经验教训,提出既要开放搞活,又要符合规范化秩序的可操作的对策建议;
3. 从沿边地区动态比较优势出发,提出分地区的进一步扩大对外开放的战略设想。

通过该项研究,为我国政府及对外经贸领导部门制定经济政策和发展战略提供参考依据,为我国对外经贸企业发展与周边国家的贸易往来和经济技术合作提供操作性的建议。因此,本人同意推荐由院出版基金给予资助,使其早日问世。

推荐人:贾履让(中国社会科学院财
贸经济研究所研究员)

1995 年 6 月 8 日

(二)

沿边地区对外开放是 90 年代中国对外开放的一项重要战略任务。国内外对中国这一战略决策十分关注,但至今尚无一本系统的、全面的、内容分析深刻的专著问世,因此,这一专著的即将出版,在理论与实践上均有重要的意义。

该著作就中国沿边对外开放的理论依据;对外开放的实践效应;对外开放战略模式;对外开放的对策建议诸方面提出一些新的独到见解。

因此,本人愿推荐该专著由院出版基金给予资助。

推荐人:郭冬乐(中国社会科学院财贸经济
研究所副所长、研究员)

1995 年 6 月 14 日

学术委员会评审意见

《沿边开放：跨世纪的战略》是部具有理论与实践紧密结合的应用价值很高的学术著作。该著作有以下三个明显特点：

第一，作者从我国地区经济发展不平衡加剧，东西部经济技术水平差距拉大这一大视角出发，揭示出我国沿海与西部地区争市场、争原料矛盾所造成的危害及其原因，进而提出实施我国沿边地区对外经贸发展战略势在必行的命题。这是当前我国经贸发展的一个“热”点问题，具有重要的研究价值。

第二，提出我国沿边地区对外经贸发展战略目标模式。作者认为，沿边地区对外经贸发展战略是一个系统工程，包括出口产业升级战略、区域市场战略、集约经营战略、服务贸易战略、利用外资战略、对外投资战略等。作者提出，向沿边经济不发达地区实施倾斜政策，完全符合 GATT 的规则精神，只有这样才能把沿边地区对外经贸发展上存在的出口产业和出口商品结构不合理状况，逐步校正过来，以加快对外经贸的发展等观点，具有独到的见解。

第三，在揭示问题和提出战略目标模式的基础上，作者提出实施沿边地区对外经贸发展战略的若干政策建议和体制保障。这些建议抓住了制约我国沿边地区经贸发展的瓶颈问题，对于制定我国沿边地区对外开放战略具有重要的参考价值。

此成果著作权无争议。经所学术委员会讨论通过，建议院出版基金给予资助。

中国社会科学院财贸经济研究所

学术委员会主任 杨圣明

1995. 6. 14

目 录

第一章	中国沿边地区对外开放战略研究总论	
		(1)
一、	中国沿边地区对外开放势在必行	(1)
二、	沿边地区对外开放在中国现代化建设中的战略 地位和重要作用	(7)
三、	沿边地区对外开放的理论依据和原则	(15)
四、	沿边地区进一步扩大对外开放所面临的国际国 内环境	(23)
五、	沿边地区对外开放发展战略的目标模式	(25)
六、	沿边地区扩大对外开放必须正确处理五个关系	(30)
七、	实施沿边地区对外开放战略的政策建议和体制 保障	(35)
第二章	黑龙江省对外开放战略研究	(41)
一、	黑龙江省对外开放的历史沿革与基本格局	(41)
二、	制约黑龙江省扩大对外开放的主要因素及其 原因	(51)
三、	90 年代中后期黑龙江省扩大对外开放的条件 分析和战略选择	(57)
四、	90 年代中后期黑龙江省扩大对外开放战略目 标模式的设想	(64)

五、推进黑河国际经济合作开发区战略设想的实施	(74)
第三章 吉林省对外开放战略研究	(82)
一、吉林省对外开放的简要回顾与现状	(82)
二、制约吉林省扩大对外开放的主要因素及其原因分析	(86)
三、吉林省对外开放的国内、国际环境分析	(89)
四、吉林省对外开放的战略构想	(94)
五、吉林省沿边对外开放的对策建议	(102)
第四章 辽宁省对外开放战略研究	(109)
一、辽宁省对外开放的实绩和基本经验	(109)
二、辽宁省对外开放的制约因素分析	(113)
三、辽宁省对外开放的战略选择和对策分析	(120)
四、丹东与朝鲜经贸发展的战略设想	(131)
第五章 内蒙古自治区对外开放战略研究	(143)
一、内蒙古对外开放的历史与现状	(143)
二、内蒙古对外开放的主要差距及其原因分析	(149)
三、90年代中后期内蒙古对外开放的国内外环境和比较优势分析	(152)
四、90年代中后期内蒙古对外开放的战略设想和对策建议	(155)
五、加快满洲里经济技术合作区的开发建设	(162)
第六章 甘肃省对外开放战略研究	(169)
一、甘肃省对外开放的基本格局和成就	(170)
二、甘肃省对外开放的制约因素	(179)
三、甘肃省 90 年代中后期对外开放战略	(187)

第七章	新疆维吾尔自治区对外开放	
	战略研究·····	(197)
	一、新疆对外开放的发展进程及其特点·····	(197)
	二、新疆对外开放的成就及现存的主要问题·····	(205)
	三、新疆对外开放与经济起飞条件分析·····	(216)
	四、21 世纪新疆经济起飞的战略及对策建议 ·····	(222)
第八章	西藏自治区对外开放战略研究 ·····	(228)
	一、西藏对外开放的历史沿革和发展现状·····	(228)
	二、西藏对外开放发展存在的主要问题及其原因 ·····	(233)
	三、西藏对外开放的市场分析·····	(239)
	四、西藏对外开放的战略设想与对策·····	(247)
第九章	云南省对外开放战略研究 ·····	(256)
	一、云南省对外开放的基本状况·····	(256)
	二、云南实施沿边开放战略存在的问题·····	(261)
	三、云南对外开放中的周边区域市场环境分析·····	(271)
	四、“九五”期间云南沿边对外开放战略目标·····	(278)
	五、实施云南对外开放战略的对策措施·····	(283)
第十章	广西壮族自治区对外开放战略研究 ·····	(294)
	一、广西对外开放基本状况·····	(294)
	二、广西对外开放的制约因素分析·····	(304)
	三、广西开放型经济与东盟接轨的战略态势分析 ·····	(313)
	四、未来广西对外开放战略目标·····	(319)
	五、广西“九五”实施对外开放战略的措施·····	(325)
附 录	国外沿边地区对外开放的经验 ·····	(332)

一、利用外资,从进口替代走向出口加工	
——墨西哥墨美沿边地区经济发展的经验·····	
·····	(332)
二、发挥沿边地区优势,进行互补互利贸易——俄罗斯	
西伯利亚与远东地区经济发展的经验·····	(337)
三、利用地缘优势,开发成长三角地带——马来西亚、	
新加坡和	
印度尼西亚三国联合开发三角地带的经验·····	
·····	(341)
四、资源互补的南非边境贸易——南非与周边国家发	
展边境贸易的经验·····	(346)
本书各章主要参考文献·····	(352)
后记·····	(356)

第一章 中国沿边地区对外开放 战略研究总论

积极发展中国内陆同周边国家的经济贸易关系,选择一些内陆边境城市 and 地区,作为对外开放的窗口,促进这些地区对外贸易和经济技术交流与合作的发展是今后我国对外开放的重大战略任务。江泽民同志在党的十四大报告中又进一步明确指出:“对外开放的地域要扩大,形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。”“扩大开放沿边地区,加快内陆省、自治区对外开放的步伐”。沿边地区对外开放是我国对外开放的重要组成部分,也是我国在 90 年代进一步扩大对外开放的重大战略决策和目标。它标志着我国对外开放格局已由沿海地区优先开放走上沿海、沿江和沿边地区协调推进、全方位开放的新阶段,对于在本世纪末实现我国经济发展第二步战略目标将会产生巨大的推动作用。

一、中国沿边地区对外开放势在必行

这里所说的沿边地区是指中国大陆同周边国家接壤的省和自治区为单元,包括黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西 9 个省区,而不是指沿边国境线 15—20 公里范围以内一线的区域。

（一）沿边地区对外开放的理由

改革开放以来,我国沿边地区经济社会发生了巨大变化,然而,我们必须看到,除个别省区外,我国沿边地区同东部沿海经济发达地区^① 和经济次发达地区发展不平衡开始加剧,经济技术水平的差距也正在拉大。其主要标志是:

1. 沿边地区经济增长速度和人均国民生产总值低于沿海地区。

从经济增长速度看,1979—1991年,沿海地区国民生产总值年平均增长9.2%,其中,老工业区(指京、津、沪三市和辽宁省)为6.2%,新兴工业区(指除老工业区以外的沿海其他地区)为10.7%,西部地区为8.8%,其增长速度比沿海新兴工业区低17.8%。从地区间变动差距看,同期沿海地区与西部地区人均国民生产总值相对差距[公式为:(1-小值/大值)×100]由45.5%扩大到46.3%,扩大0.8个百分点。

2. 沿海地区与沿边地区相互争市场、争原料的矛盾开始突出。

从产业和市场情况看,在一些劳动密集型产业和少数资金密集型产业,出现沿海与西部地区相互争市场、争原料的矛盾,其结果是一方面延缓了沿海地区的产业升级,降低了出口商品的国际竞争力,另一方面造成沿边地区经济内向发展和外向拓展的双层困难,这在出口产业方面表现得尤为突出。由于各地区外贸经营的过度分散,致使沿海与沿边口岸城市的功能得不到充分的发挥;由于各省区甚至各地市在外经贸发

^① 东部沿海地区包括辽宁、北京、天津、上海、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西、海南10省(市)——作者注。

展上自成体系,致使各地区之间在外经贸经营上的联合与协作难以开展,外经贸的经济效益和经济导向功能的发挥不能不受到很大影响。

3. 沿边地区出口商品结构层次低,以出口初级产品为主。

从出口商品构成看,我国沿边省区初级产品出口比重普遍偏高。1994年,吉林省出口产品中初级产品占60%,比全国初级产品出口比重16.3%,高出43.7个百分点,比重最高;依次是新疆占56.86%,比全国初级产品出口比重高出40.56个百分点,当年北京市初级产品出口比重为7.92%,比重最低(系1993年统计数);云南省初级产品出口比重占47.5%,比全国初级产品出口比重高出31.2个百分点,比当年广东省初级产品出口比重9.21%,高出38.29个百分点;内蒙古初级产品出口比重为42.09%,比全国初级产品出口比重高出25.79个百分点。这说明沿边地区出口商品中,工业制成品的出口比重大大低于沿海经济发达地区,反映出沿边省区工业结构中,加工工业和轻纺工业发展严重滞后所造成的产业结构不合理。同时,应当指出,我国沿边省区工业制成品出口货源,由所在省区生产的商品所占比重较低,而大部分出口货源来自于沿海经济发达地区,如果扣除外省区供应的货源,那么沿边省区初级产品出口比重就会更大。

4. 沿边省区出口依存度和出口占全国的比重大大低于沿海地区。

应当肯定,近年来,在实施沿边地区对外开放战略进程中,沿边省区出口的增长速度,从总体而言,确实超过沿海某些省、市,也超过中部地区一些省、市。但是,从总体上看,沿边省区的出口依存度大大低于沿海地区。以1994年统计数字

看,除吉林(出口依存度为 17.9%)、辽宁(17.8%)、广西(11.7%)等省、区外沿边其他省区仍然低于沿海一些出口较大的省市。云南出口依存度为 10.5%,依次是西藏为 10.14%,黑龙江为 9.87%,内蒙古为 7.79%,新疆为 7.85%,甘肃为 5.24%。而沿海省市出口依存度较高,其中,福建省出口依存度为 34.89%,依次为天津占 20.3%,江苏占 13.35%,山东占 12.64%,北京占 11.39%。

应当指出,仅仅看出口依存度指标还不够,还要看出口规模占全国出口总额比重指标。除辽宁省出口额占全国出口额比重为 5.68%,比较高以外,沿边省区出口额占全国出口额的比重,大大低于沿海省区。沿海省区出口规模较大,出口额占全国出口总额比重较高,其中,广东出口占全国出口额比重最高,为 29.45%,依次是上海占 7.98%,江苏占 6.5%,山东占 6.5%,福建占 6.35%,浙江占 4.84%。同沿海出口大省、市相比较,沿边省、区出口额占全国的比重较小,除辽宁外,依次是吉林占 1.69%,黑龙江占 1.51%,广西占 1.32%,云南占 0.87%,内蒙古占 0.49%,新疆占 0.47%,甘肃占 0.31%,西藏占 0.04%。上述对比分析说明,沿边省、区对外贸易所占比重较小,相对沿海省、市而言,其内向型经济所占比重较大,外向型经济发展的比重明显过小。

5. 沿边省区利用外资的规模小、层次低、出口创汇比重小。

近年来,尽管我国沿边省区加大了利用外商直接投资的力度,沿边省区利用外资金额成倍增长,但是,外商投资的主要目标仍然是沿海经济的发达区域,沿边地区吸引外资的规模数量小、质量档次低,与沿海经济发达地区比较,存在着较大的差距。主要表现在:一是利用外资的比重低。1994 年,我