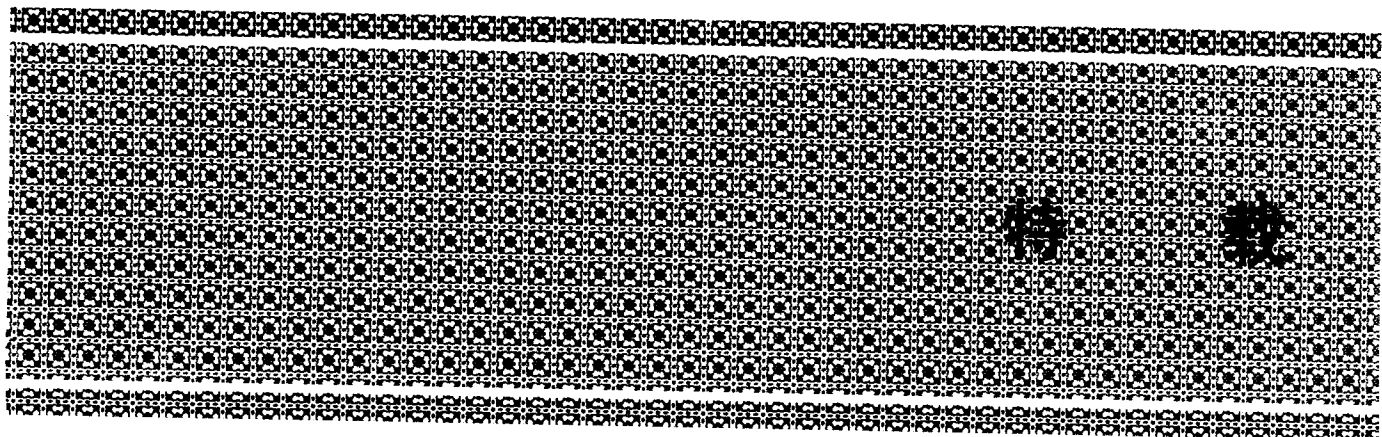




政府工作报告(摘要)^①

——1998年1月11日在省九届人大第一次会议上

河南省人民政府省长 马忠臣

一、过去五年的回顾

五年来,本届政府全面贯彻党的路线、方针和政策,较好地完成了省八届人大一次会议确定的各项任务。预计1997年全省国内生产总值4080亿元,比上年增长10.5%,比1992年增长90.4%;居民消费价格涨幅下降到4%,出现了国民经济高增长、低通胀的新局面,初步形成了主要生产资料和消费品的买方市场,这是一个历史性转变。

农业综合生产能力明显提高,农村经济全面发展。预计1997年全省农林牧渔业增加值1050亿元,比上年增长8.7%,比1992年增长51%;粮食总产量389亿千克,创历史最高水平。五年累计粮食产量比上个五年增加285.8亿千克;棉花、油料、肉类等主要农产品产量分别比上个五年增长4%、103%、145%。农田水利基本建设、农业综合开发和绿化造林工作取得新的成绩。农业结构调整步伐加快,产业化经营得到发展,乡镇企业保持稳定发展势头。扶贫开发取得显著成效,五年共有560万人实现脱贫。

工业生产持续增长,结构调整逐步推进。预计1997年全省工业增加值1630亿元,比上年增长10.5%,比1992年增长1.3倍。基础工业得到加强,预计1997年全省发电量617亿千瓦小时,钢314万吨,农用化肥269万吨,分别比1992年增长52%、48%和58%。农副产品深加工取得显著成效。围绕食品、轻纺、机械、电子等支柱产业,培育壮大了一批优势企业集团。名优产品比重增大,形成了春都、双汇、莲花味精、新飞电器、安阳玻壳、神马帘子布、烟草、医药等一批名牌产品。

重点建设成效显著,基础设施瓶颈制约明显缓解。预计1997年全社会固定资产投资完成1185亿元,比上年增长18%。五年累计投资4072亿元,比上个五年增长2.5倍。建设大中型基建和限上技改项目126个,完成投资1050亿元,其中62个项目建成投产。黄河小浪底水利枢纽工程实现截流;石漫滩水库等大型水利基

础设施相继建成;新郑机场正式通航;郑汴洛、郑许、安新高速公路相继通车;三门峡、首阳山、安阳等一批电厂竣工投产。五年新增发电能力524万千瓦,电话交换机容量469万门,有效灌溉面积1350万亩,准轨铁路1084公里,高速公路417公里。交通运输和邮电通信业快速发展,预计1997年货物周转量和邮电业务总量分别比1992年增长23%和7倍。

财政收入持续增长,金融运行基本平稳。预计1997年全省地方财政收入182.6亿元,比上年增长12.7%,按老口径计算,比1992年增长1.9倍;财政支出283.6亿元,比上年增长11%,比1992年增长1.4倍。对农业、教育、科技、扶贫支出不断增加。金融机构积极融通资金,优化信贷结构,预计1997年末金融机构各项存款余额比1992年末增加2335亿元;各项贷款余额增加2168亿元。股票、债券等直接融资五年累计75亿元。

市场繁荣稳定,人民生活进一步改善。商品供应充裕,居民消费心理稳定。预计1997年全省社会消费品零售总额1350亿元,比上年增长16%,比1992年增长2.3倍。城镇居民人均可支配收入4050元,五年平均实际增长6.4%;农民人均纯收入1720元,五年平均实际增长8.4%。

向社会主义市场经济迈进的各项改革不断深化。稳定和完善的家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,有步骤地推进了粮棉购销体制改革。十八个综合改革试点县(市)的工作取得显著成效。国有企业改革稳步推进,百户现代企业制度试点进入实施阶段;优化资本结构试点工作全面展开,采取股份制、股份合作制、兼并、拍卖、租赁、破产等多种形式,加快了小企业改制步伐。与国有企业改革相配套,城镇职工失业、养老和医疗保险制度改革步伐加快,城镇居民最低生活保障制度正在逐步建立。住房制度改革全面展开。遵照国家部署,进行了计划、财税、金融、外贸、投资、价格等项改革。经济市场化程度进一步提高,市场在资源配置

和价格形成中的作用日益增强,商品和要素市场日趋完善。进行了行政事业单位的机构改革,公务员制度已初步建立。

积极实施开放带动战略,对外开放进一步扩大。五年来,全省新批外商投资企业 4325 家,累计实际利用外资 49.8 亿美元,年均增长 36%;引进外国专家 4700 人。调整出口商品结构,培育多元化出口主体,积极开拓国际市场,五年累计出口创汇 86 亿美元,比上个五年增长 80%,旅游创汇 3.1 亿美元,工程承包和劳务输出创汇 3 亿美元。

社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强。认真学习邓小平理论,深入开展爱国主义、集体主义和社会主义教育,广泛开展向英雄模范和先进人物学习活动,弘扬了良好的社会道德风尚。贯彻落实精神文明建设五年规划,开展了以城市创三优、农村树新风、行业争一流为重点的群众性精神文明创建活动,司法机关、行政执法部门和窗口行业的创建活动取得初步成效。实施依法治省、加快立法步伐,五年共提请省人大及其常委会审议的地方性法规 93 件,制定、发布行政规章 104 件。认真执行省人大及其常委会通过的各项地方性法规、决定和决议,办理人大代表建议 2406 件、政协委员提案 2106 件。加强社会治安综合治理,持续不断地开展严打斗争和专项治理,破获了一大批刑事案件,摧毁了一批犯罪团伙。禁赌、禁毒、“扫黄打非”和打假打诈工作取得一定成效,社会治安管理和防范控制能力得到增强。深入开展反腐倡廉工作,查处了一批大案要案和腐败分子。积极开展减负治乱工作,向企业乱收费、乱摊派、乱罚款现象有所减少,农民负担增长过快势头有所遏制。重视人民群众来信来访,尽力解决困难企业、灾区、贫困地区群众和残疾人的生产、生活困难,维护了社会大局稳定。

各项社会事业全面发展。实施“科教兴豫”战略,科技攻关和高新技术产业取得新进展,五年共取得省级以上奖励的科技成果 2196 项,其中获国家级奖励成果 131 项;推广先进实用技术 1000 项,科技对国民经济的贡献率不断提高。教育事业进一步繁荣,66% 的县(市、区)普及了九年制义务教育,小学和初中适龄人口入学率分别达到 99.6% 和 94.1%。积极调整高、中等教育结构,加强了工科和应用学科建设,职业教育、成人教育、扫除青壮年文盲等工作取得了新进展。医疗卫生事业进一步发展,城市医疗设施和农村卫生保健网络建设进一步加强。实施全民健身计划,狠抓竞技体育,五年来我省运动员在国内外重大比赛中获得金牌 254

块。广播电视事业迅速发展,部分广播电视节目实现卫星转播。新闻出版、文化艺术事业进一步繁荣,“五个一工程”取得丰硕成果。计划生育工作保持良好势头,预计 1997 年人口自然增长率 7.67‰。加强环境保护和国土资源管理,淮河流域水污染治理取得阶段性成果,乱占滥用耕地现象得到控制。深入开展“双拥”和军民共建活动,进一步加强了军政军民团结。统计、审计、民族、宗教、侨务、社会科学研究、接待等都取得了新的成绩。

各位代表,过去五年取得的成绩,是党中央、国务院和省委正确领导的结果,是省人大、省政协监督、支持的结果,是全省人民高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以经济建设为中心,坚持“团结奋进、振兴河南”的指导思想,坚持实施科教兴豫、开放带动、可持续发展战略,坚持物质文明和精神文明两手抓,团结一致,努力奋斗的结果。借此机会,我代表省人民政府,向在改革开放和现代化建设中作出积极贡献的全省工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员、武警官兵、公安干警,向中央国家机关驻豫单位、各民主党派、工商联、无党派爱国人士、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士致以崇高的敬意,向所有关心、支持我省现代化建设的香港特别行政区同胞、台湾同胞、澳门同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢!

各位代表,过去五年我们虽然取得了巨大成绩,但经济和社会生活中还存在不少矛盾和问题。农业基础依然脆弱。农业投入仍然不足,抗御自然灾害的能力不强,还没有从根本上改变靠天吃饭的局面;全省仍有 400 万人没有解决温饱问题,扶贫任务还相当艰巨。结构性矛盾突出。投入分散,大而全、小而全、低水平重复建设较为严重;企业技术进步缓慢,经济增长后劲不足;高附加值产品和名牌产品少,产品竞争能力弱。部分企业生产经营困难,下岗待业人员增多。预计 1997 年底,全省乡及乡以上独立核算工业企业亏损面 22%,亏损额 41 亿元,其中国有工业企业亏损面 36%,亏损额 28 亿元。国有流通企业经营形势严峻。全省县以上国有、集体企业困难职工 58.2 万人。一些社会热点问题尚未得到有效解决。加重企业和农民负担问题依然存在;有的地方社会治安状况群众还不够满意;少数干部贪污腐化、以权谋私、执法犯法,群众反应强烈;一些地方公款吃喝玩乐屡禁不止,摆阔气、讲排场之风盛行;假冒伪劣商品泛滥势头尚未得到遏制;社会分配不公呈扩大趋势。政府机关中不同程度地存在着官僚主义、形式主义、弄虚作假的不良作风,人浮于事、工作效

率不高的问题仍未很好解决。

上述问题,必须引起我们的高度重视,在今后的工作中,采取得力措施,认真加以解决。

二、今后五年政府工作的指导思想和奋斗目标

即将产生的新一届政府肩负着跨世纪的历史重任。综观世纪之交国际国内形势,我们面临着良好的发展机遇:党的十五大绘制了我国跨世纪的宏伟蓝图,为我们的现代化建设提供了巨大的精神动力和政治保证;世界范围的科技革命突飞猛进,经济一体化进程加快,我国“高增长、低通胀”局面的形成,给我省调整经济结构、转变经济增长方式、扩大对外开放提供了有利的外部条件;国家加大对中西部地区和农业大省的支持力度,对外开放由沿海向内地推进,将进一步推动我省经济的快速发展;我省综合经济实力明显增强,农业连续丰收,基础产业、基础设施发展较快,为经济持续发展奠定了良好基础。同时我们也面临着严峻挑战:买方市场的形成,使市场竞争更加激烈;国有企业改革进入攻坚阶段,许多具体而复杂的问题亟待解决;在深化改革的过程中,社会热点、难点问题增多,维护社会稳定的任务依然繁重;东南亚国家货币贬值,给我省扩大出口造成新的压力;随着工业化、城市化进程加快,资源、环境、生态等方面的问题将日益突出。抓住机遇,迎接挑战,加快发展,是新一届政府面临的历史性任务。

今后五年,政府工作的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻党的十五大精神,调动一切积极因素,稳中求进,努力推进两个根本性转变,认真实施科教兴豫、开放带动和可持续发展战略,进一步加强农业基础地位,深化国有企业改革,积极探索公有制的多种实现形式,调整和优化经济结构,提高经济增长的质量和效益,加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

今后五年的主要任务和奋斗目标是:

全面实现现代化建设第二步战略目标,人民生活基本达到小康,基本消除贫困;初步建立社会主义市场经济体制,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境,大多数国有大中型企业基本建立现代企业制度,放活小型企业;综合经济实力进一步增强,经济增长的质量和效益明显提高;社会主义精神文明和民主法制建设进一步得到加强。

——国内生产总值年均增长 9%,其中第一产业增

长 3.5%,第二产业增长 11%,第三产业增长 10%;

——城镇居民人均可支配收入年均实际增长 6%,农民人均纯收入年均实际增长 5%;

——外贸出口年均增长 12%,五年利用外资总规模 60 亿美元;

——财政收入年均增长 10%;

——人口自然增长率控制在 9.5%,2002 年全省总人口控制在 9700 万;

——全社会固定资产投资年均增长 12%;

——2002 年城镇登记失业率控制在 4%以下、社会保障覆盖面达到 85%。

1998 年,要继续贯彻稳中求进的方针,把握全局,突出重点,进一步加强农业基础地位,加快国有企业改革步伐,加大经济结构调整力度,努力提高对外开放水平,加快社会保障体系建设,切实安排好群众生活,在保持国民经济适度快速增长的同时,继续保持物价总水平的基本稳定,居民消费价格涨幅控制在 5%左右,使全省经济和社会发展有一个良好的开端。

三、今后五年的主要工作

(一)推进公有制实现形式多样化,放手发展非公有制经济和混合所有制经济

公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。我省是经济欠发达省份,为了进一步解放和发展生产力,要按照“三个有利于”的标准,调整和完善所有制结构,放手发展个体、私营、外商独资等非公有制经济,发展股份制等混合所有制经济,提高非公有制经济在整个国民经济中的比重。对各种经济成份要一视同仁,为它们创造平等竞争的良好环境,促其共同发展。放宽非公有制经济的经营范围,除国家明令禁止的领域外,都允许非公有制经济因地制宜地选择生产经营项目,保护其合法权益。要努力探索各种公有制实现形式,大力发展股份制、股份合作制经济。国有大中型企业,多数要吸收社会法人和个人股份,发展成为混合所有制经济;国有小型企业一般要实行非国有化。在具体实现形式上,各地要因地制宜,探索创新,不搞一刀切。

(二)稳定党在农村的基本政策,把农业放在经济工作的首位,推进农业和农村经济全面发展

要坚定不移地贯彻执行党在农村的各项方针政策。长期稳定以家庭联产承包为主的责任制,完善统分结合的双层经营体制,重点加强统一经营层次的服务功能,发展农村社会化服务体系。坚定地落实土地承包

期再延长30年、“四荒”承包期延长至50年的政策,不搞“几田制”。深化粮棉流通体制改革。切实减轻农民负担,保护农民积极性。

积极稳妥地推进农业产业化经营。产业化经营是农业发展的方向,但要分类指导,不搞一刀切。要采取股份制、股份合作制等多种形式,实行贸工农一体化、产加销一条龙,提高农业的整体素质和效益。要以农副产品加工和农产品流通企业为重点,抓好50个农业产业化龙头企业,增强辐射带动作用。

增加农业投入,改善农业生产条件。坚持以农民投入为主,努力增加财政投入,积极争取国家扶持、银行贷款、外商和社会投资。深化水利产权制度改革,鼓励单位和个人按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则,兴修水利工程,推进水利产业化。搞好平原井灌和豫西山区人畜饮水工程以及大功、新三义寨、赵口、陆浑等骨干灌区工程建设,大力发展节水灌溉和旱作农业。搞好重要河道治理,抓紧兴建盘石头水库、燕山水库等大型水利工程,搞好现有病险水库加固工作。搞好黄河中游、淮河上游等重点地区的水土保持和流域综合治理,抓好绿化造林工作,发展生态农业,进一步改善农业生态环境。

始终抓紧粮食生产,确保到本世纪末稳定增加粮食生产能力50亿公斤。坚持科教兴农,大力推广农业重大实用技术,全面实施种子工程,搞好不同类型的高效农业示范园区建设。加快黄淮海平原、大别山区等农业综合开发,搞好中低产田改造,抓好商品粮、棉基地建设。调整优化农业结构,积极发展名优经济作物,提高农业综合效益。大力发展畜牧饲养业和粮食加工业,促进粮食转化增值。

大力发展乡镇企业。现有的乡镇企业要以市场为导向,以效益为中心,依靠科技,优化结构,明晰产权,完善机制,加强管理,大力发展以实现两个根本性转变为目标的第二次创业,提高整体素质。新建乡镇企业要科学论证,选好项目,新机制、高起点,走可持续发展的路子。鼓励乡镇企业向小城镇集中,加快农村工业化、城市化进程。

加大扶贫攻坚力度。进一步增加财政、信贷、以工代赈等各项扶贫投入,省级扶贫资金加上中央扶持资金每年要达到10亿元以上,重点支持有助于直接解决温饱的种植业、养殖业和农副产品加工业的发展,力争今年再有130万人脱贫,到2000年全部基本解决贫困人口的温饱问题。

(三)深化改革,调整结构,提高经济增长的质量和效益

用三年左右时间,通过改革、改组、改造和加强管理,实现“两个大多数”,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境,使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度。围绕这一目标,一是“抓大放小”,对国有企业实行战略性改组。制定和完善发展大企业集团的政策和措施,在继续抓好50户企业集团的同时,以产品为龙头,资本为纽带,通过多种资产重组形式,集中力量培育一拖集团等10户左右资产规模大、经济效益好、产品竞争力强的大型企业集团,并逐步向国际化经营发展。采取改组、联合、兼并、租赁、承包、股份合作制和出售等多种形式,有步骤地完成国有小型企业的改制任务。二是以纺织行业为突破口,抓好军工、机械、煤炭等重点行业。通过“压锭、减员、增效”,使纺织行业的解困工作取得实质性进展。加快军转民步伐,加速机械行业的资产重组和技术进步,进一步搞好煤炭行业的多种经营。三是鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效,实施再就业工程,促进国有资产重组,盘活资产存量。四是加强企业内部管理。引导企业建立完善管理制度,强化资本运营、市场营销和质量意识,增强技术创新能力,提高自身综合素质。落实扭亏增盈目标责任制,逐年减少企业经营性亏损。五是搞好配套改革,健全社会保障制度。建立统一的企业职工养老保险制度,扩大养老保险和失业保险的覆盖范围。加快医疗保险改革试点步伐。完善社会救济制度,为下岗待业职工提供基本生活保障。积极推进金融体制、投资体制和政府机构改革,为深化企业改革创造条件。

推动工业经济结构实施战略性调整。着力支持和发展食品、服装、医药、电子、家用电器、卷烟等市场开发潜力大的消费品工业,加速产品升级换代,提高产品质量、档次和市场占有率;改造提高冶金、建材、机械、化工等具有传统优势的投资类工业,拉长产业链条,搞好深度系列加工,提高产品技术含量和附加值。依靠科技进步,大力开发新产品。积极发展面向广大农村市场、物美价廉的生产资料和消费品,大力开发满足城市需求的新型换代产品,努力发展引导消费、创造市场的先导产品。工商联手,大力开拓国际国内市场。实施名牌战略,巩固老名牌,培育新名牌。加大打假治劣力度,有效保护名牌。对市场前景广阔的优势产品和新产品要加大扶持力度,提高我省产品在国内外市场上的知名度和竞争力。

着力培育新的经济增长点。一是依托现有优势企业和优势产品,结合产品升级换代,扩大光纤光缆、玻壳、程控交换机、汽车摩托车及其配件、输变电设备、高档纸、电解铝及铝制品和农副产品深加工等高附加值产品的生产规模。二是以高新技术产业和技术引进为重点,积极发展电子元器件及其材料、液晶显示器、新型建筑装饰材料、铝硅钛合金、精密冷轧带钢及生物制药等高新技术含量产品,促其尽快形成经济规模。三是瞄准国内外市场需求,高起点论证规划和建设若干产业关联度强、经济效益好、市场开发潜力大的跨世纪增后劲项目。四是积极推进住房制度改革,大力发展城乡居民住宅业,带动相关产业发展。五是大力发展旅游、信息咨询、社区服务等新兴第三产业,提高第三产业在整个国民经济中的比重。

(四) 加快重点项目建设,增强经济发展后劲

为了增强我省经济发展后劲,必须保持适度投资规模,调整优化投资结构,把资金集中投向规模效益好、市场容量大、技术含量高的加工制造业项目和重点技术改造项目,搞好重点项目建设。今后五年计划建设重点项目 80 个,概算投资 1800 亿元,建成投产项目 60 个。争取国家开工建设南水北调中线工程。建成信阳平桥电厂、禹州电厂等重点电力项目,开工建设沁北电厂、永城电厂等,五年新增电力装机 600 万千瓦。建成以郑州为中心的“十字型”高速公路框架,五年新增高速公路 600 公里。争取国家建设宁西铁路,完成郑州火车站三期改造。大力发展邮电通讯业,实现村村通电话。建成安阳玻壳三期工程、平顶山和确山水泥厂扩建工程。开工建设中原乙烯后加工、华中制药厂扩建等工程,抓好洛阳石化深加工、安阳玻壳液晶显示器等重大项目的前期准备工作。加强在建项目的全过程管理,确保工程质量和合理工期。

深化投融资体制改革。推行项目法人责任制、资本金制、招投标制和施工监理制。建立决策自主、风险自负、自我约束的投资机制,避免“大而全”、“小而全”、低水平重复建设。严禁高污染、高消耗、产品无市场的项目盲目上马。多层次筹集建设资金,多渠道争取国家计划内建设资金和商业银行信贷资金;扩大股票、债券直接融资;加强专项建设基金的征收和回收再贷工作;加大从国际资本市场融资力度;财政在保证正常支出的同时积极支持重点建设。

(五) 加快对外开放步伐,大力发展开放型经济

实施出口主体多元化、出口市场多元化和以质取胜战略,努力扩大外贸出口。抓好自营生产企业和外商

投资企业的出口,不断提高其在全省出口中的比重。鼓励外贸公司通过联合、兼并、重组等方式,组建贸工农技一体化的企业集团,形成规模经营优势。积极拓展技术贸易和服务贸易,广泛推行出口代理制。优化出口商品结构,发展创汇农业,扩大电冰箱、农机、玻壳等机电产品和成套设备、高新技术产品、高附加值产品的出口。积极发展国际旅游业,扩大对外工程承包和劳务合作,增加非贸易创汇。

积极、合理、有效地利用外资。充分发挥政府、企业、民间商会、社团中介组织、驻外机构等多方面的积极性,拓宽外商投资渠道。选择一批基础条件好的企业对外招商、嫁接改造;以经营权转让等多种形式,鼓励企业直接面向国际市场融资;做好利用国际金融组织和外国政府贷款工作,坚持谁用谁还的原则,强化项目法人偿债责任;积极引进国外先进技术和关键设备,搞好消化、吸收和创新。完善对外开放的政策法规,规范对外商投资企业的管理,提高服务水平和办事效率,搞好基础设施和口岸建设,进一步改善外商投资的软、硬环境。充实完善项目库,为外商提供一批经过充分论证、可供选择的全资合作项目。

(六) 加强财政金融管理,确保财政增收、金融稳定

坚持依法治税,严格依率计征,规范税收程序。加强对个人所得税和非国有经济税收的征管。加大税务稽查力度,清缴拖欠税款,减少税收流失。开展“两扭两创”,积极培植和壮大财源,确保财政收入稳定增长。强化预算约束,规范财政支出,实现财政收支平衡。完善零基预算编制办法,有条件的市、地逐步推行零基预算。完善省对县一般性转移支付和政策性转移支付办法,做到客观公正。优化支出结构,提高财政资金使用效益,压缩楼堂馆所建设开支,增加社会保障支出。加强预算外资金管理,严格实行财政专户和收支两条线,逐步建立起预算内外资金统筹使用的综合财政收支体系。厉行节约,杜绝浪费,严格控制会议费、电话费,坚决压缩不合理开支。

深化金融体制改革,充分发挥信贷对经济发展的支持作用。落实国家货币信贷政策,优化信贷结构,优先支持农业、高新技术产业、优势企业和重点项目建设。发展和规范资本市场、货币市场,推行和完善主办银行制度。用足用好呆账准备金,支持企业依法兼并破产、增资减债。依法治理金融,维护金融秩序,强化金融、证券监管,坚决取缔非法金融机构和非法金融活动。努力盘活不良信贷资产,提高金融资产质量,保证安全、高效、稳健运行。

(七) 解决好热点问题, 确保社会大局稳定

认真实施解困和再就业工程。各级政府要建立帮困资金, 落实资金来源和渠道, 保证资金及时足额到位。今年年底以前市地以上城市和有条件的县城要建立起居民最低生活保障制度。大力开发就业岗位, 走企业安置、个人自谋职业和社会帮助安置相结合的道路; 对于能够吸纳就业和安置再就业的第三产业、劳动密集型企业从资金、信贷、税收等方面给予优惠。建立和完善再就业服务中心, 为下岗职工提供职业培训、职业介绍、就业指导等服务。引导下岗职工转变就业观念, 提高再就业技能。加强劳务市场建设, 鼓励国有企业职工向非国有单位分流。

深入开展反腐倡廉工作。认真查处大案、要案, 重点查处县处级以上领导干部违法违纪案件。加强群众监督和舆论监督。继续推行民主评议行风制度, 切实纠正行政执法监督部门和公共服务行业存在的不正之风。抓好减轻企业负担和农民负担两个专项治理工作, 全面清理向企业的行政事业性收费、罚款、集资、基金、各种摊派和各项检查评比, 坚决纠正不合理项目; 全面推行村务公开、民主管理, 进一步完善农民负担监督管理制度, 把农民负担控制在国家规定的标准之内。

实行社会治安综合治理领导责任制, 坚持打防并举, 标本兼治, 重在治本的方针, 加强治安防范网络建设, 全面提高对社会治安的控制能力。依法严厉打击各种刑事犯罪和贪污受贿、制假售假、市场欺诈等经济犯罪活动, 坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。做好人民群众来信来访和重点案件的查处工作, 正确处理人民内部矛盾, 主动化解社会不安定因素。

(八) 搞好社会主义文化建设, 繁荣各项社会事业

搞好社会主义精神文明建设。用马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论武装干部和群众, 开展以为人民服务为核心, 爱国主义、集体主义为原则的社会主义道德教育, 开展向孔繁森、吴金印、强自喜等先进人物学习活动, 引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观。加强社会公德和职业道德建设。继承发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统, 反对封建迷信, 提倡科学文明的生活方式。开展文明城市、文明村镇和窗口行业的精神文明创建活动。抓好军民共建和双拥活动, 进一步增强军政、军民团结。

把教育摆在优先发展的战略地位, 积极推行素质教育, 提高教育质量。加强基础教育, 今年要基本扫除青壮年文盲, 到本世纪末全省基本普及九年制义务教

育。在已“普九”的地方实行小学升初中免试、划片就近入学制度。发展各种形式的职业教育和成人教育, 对成人教育和社会力量办学要积极鼓励, 正确引导, 加强管理, 规范办学行为。继续调整高等教育结构, 扩大新兴适用学科, 加快郑大、河大等高校建设, 着力培养高层次、复合型、适应经济社会发展需要的人才。加强师范教育, 不断提高教师队伍素质。

深化科技体制改革, 支持技术开发和技术服务型科研机构发展科技产业, 发展民营科技企业和技术中介服务机构, 培育完善技术市场体系。围绕国民经济关键技术、共性技术开展攻关。办好郑州、洛阳等高新技术产业开发区和经济技术开发区。积极推动科技成果转化, 重点建设好 5—10 个省级工程技术研究中心, 推广一批先进实用技术成果。大力开展科普活动, 不断提高全民科学文化素质。

坚持“二为”方向和“双百”方针, 弘扬主旋律, 努力创作更多适应各层次精神生活需要的优秀作品, 一手抓繁荣, 一手抓管理, 促进文化市场健康发展。抓好河南文学院、河南艺术宫、河南广播大厦、中原图书城等重点文化基础设施建设。重视科学、历史、文化遗产和革命文物的保护。繁荣广播电视、新闻出版事业。社会科学要围绕国有企业改革、经济结构调整等重大问题开展研究, 为科学决策提供服务。大力发展体育事业, 积极备战全国九运会。坚持“中西医并重”, 继续发展医疗卫生事业, 深化公费医疗制度改革, 建立健全农村三级医疗预防保健网; 加强医德医风建设, 提高服务水平。到 2000 年, 基本消除碘缺乏病, 实现人人享有初级医疗卫生保健目标。大力发展社会福利事业, 搞好残疾人的康复、教育和按比例就业工作。加强城市规划工作, 提高城市建设和管理水平。

(九) 贯彻基本国策, 促进可持续发展

坚持计划生育目标管理责任制, 坚持“三不变”, 落实“三为主”, 推行“三结合”, 重点抓好农村和城市流动人口计划生育工作。搞好优生优育, 提高人口素质。完善人口与计划生育考核办法, 使计划生育工作经常化、制度化、科学化、法制化。要尊老爱幼, 重视人口老龄化, 依法保障老年人、妇女儿童的合法权益。

坚持资源开发和节约并重, 提高资源利用效率。严格执行土地、水、森林、矿产等资源管理和保护的法律法规。统筹规划国土资源开发和整治, 严格土地使用审批制度, 依法保护耕地。严禁乱采、乱挖, 提高矿产资源的开发利用。实施资源有偿使用制度, 逐步形成可再生资源占用与开发补偿动态平衡的新机制。

加强环境保护工作。突出抓好水污染防治,搞好大气污染防治、城市环境综合整治和生态环境保护,严格控制新污染,到 2000 年所有工业企业排放污染物均要达到国家和地方规定的标准,实现淮河水体变清,海河流域污染治理取得明显进展,黄河干流及其它流域饮用水源得到有效保护,切实改善全省城乡环境质量。

(十)加强社会主义民主与法制建设

各级政府要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督,认真执行人大及其常委会通过的各项法律、法规、决定和决议。充分发挥人民政协和民主党派、工商联、无党派爱国人士及人民团体在政治协商与民主监督中的重要作用,认真办理人民代表、政协委员的建议和提案。充分发扬民主,实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,逐步形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制,提高决策水平和工作效率。城乡基层政权机关和基层群众性自治组织都要健全民主选举制度,实行政务和财务公开,让群众参与讨论和决定基层公共事务和公益事业。全心全意依靠工人阶级,坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,维护职工合法权益。

实施依法治省。完善地方法规和规章体系,加快地方经济立法步伐,把改革开放和经济建设的活动准则用法律形式固定下来,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。深入开展法制宣传教育,提高全民的法律意识和法制观念。政府机关工作人员特别是领导

干部要带头学法守法,不断提高依法行政的能力和水平。强化经济司法工作,善于运用法律手段处理经济发展中的复杂问题。加强行政执法和司法队伍建设,不断提高政治业务素质。认真执行部门执法责任制、错案责任追究和赔偿制度,提高办案水平。依法加强监察、统计、物价、审计监督,充分发挥新闻媒介和人民群众的监督作用。

认真做好民族、宗教、侨务、人防、气象、地震、接待、档案等工作。大力支持军队建设,加强国防教育,增强国防观念,做好军转安置工作,搞好民兵和预备役建设,为军队现代化建设作出新贡献。

要完成上述各项工作,必须进一步转变工作作风,提高政府工作效率。各级政府要坚持全心全意为人民服务的宗旨,把对上级负责与对人民负责结合起来,说实话,办实事,坚决反对弄虚作假、虚报浮夸,反对衙门作风。领导干部要以身作则,廉政勤政,密切联系群众,关心群众疾苦,切实安排好群众生活。各级政府领导班子都要讲团结、讲协作,勇于开展批评与自我批评,坚持民主集中制,防止专断。要改进工作方法,经常深入实际,调查研究,克服官僚主义,防止盲目性。要树立全局观念,严格组织纪律,反对本位主义,做到令行禁止,保证政令畅通。完善公务员制度,建立一支高素质的行政管理干部队伍。

①报告中 1997 年数据为预计数。

河南省统计局

关于 1997 年国民经济和社会发展的统计公报

(1998 年 2 月 26 日)

1997 年,在省委、省政府的领导下,各地各部门认真贯彻中央“稳中求进”的工作方针,积极推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变,继续加强精神文明建设,正确把握改革、发展和稳定的关系,经过全省人民的共同努力,国民经济和各项社会事业都取得了新的进展。

一、综 合

宏观调控取得积极成效,国民经济呈现出“高增长、低通胀”的格局,主要经济指标基本达到全年预期目标。

国民经济适度快速增长。初步统计,全省 1997 年国内生产总值 4080 亿元,比上年增长 10.5%。其中,第一产业增加值 1050 亿元,增长 8.7%;第二产业增加值 1880 亿元,增长 11.0%;第三产业增加值 1150 亿元,增长 11.3%。

产业结构有所变化,第三产业比重上升。全年一、二、三产业增加值的比重分别由 1996 年的 26.1%、46.6% 和 27.3% 变化为 25.7%、46.1% 和 28.2%。第三产业中流通、金融、要素市场等发展较快,对产业结构升级起了促进作用。

全社会劳动生产率稳步提高。1997 年全社会劳动生产率 8654 元,比上年增长 7.2%。全省人均国内生产总值 4432 元,比上年增长 9.6%。

市场物价涨幅持续走低,基本保持稳定。全年商品零售价格总水平比上年上升 0.6%,居民消费价格总水平上升 3.5%,涨幅分别比上年回落 7.3 和 7.0 个百分点。农业生产资料价格指数和农产品收购价格指数(均以上年为 100)分别为 99.3% 和 95.0%。由于加强宏观调控和农业获得丰收以及买方市场的形成、市场机制作用的增强,对物价上涨起到抑制作用。

各类价格指数(以上年为 100)如下:

类 别	1996 年	1997 年
居民消费价格	110.5	103.5
城市	109.5	102.4
农村	110.9	103.9
食品	111.5	100.4
粮食	108.8	90.6
肉禽及其制品	103.9	113.4
油脂	91.1	103.7
蛋类	118.5	76.3
水产品	105.2	105.7
鲜菜	144.7	87.0
衣着	107.9	103.7
家庭设备及用品	104.1	100.6
医疗保健用品	108.7	101.5
交通和通讯工具	98.7	96.7
娱乐教育文化用品	110.4	97.1
居住	110.6	108.0
服务项目	121.6	124.6
商品零售价格	107.9	100.6
城市	106.2	99.8
农村	109.4	101.2
农业生产资料价格	107.9	99.3
农产品收购价格	105.1	95.0
工业企业能源原材料购进价格	106.1	100.6
工业品出厂价格	104.1	100.6
固定资产投资价格	103.9	102.9

国民经济和社会发展中还存在不少问题,主要表现在国民经济整体素质和效益不高,经济结构性矛盾突出,农业基础脆弱,部分企业生产经营困难,下岗待业人员增加,部分低收入居民家庭生活比较困难。

二、农 业

种植业获得好收成。全年粮食生产在秋季遭受严重自然灾害的情况下,总产量仍达3894.70万吨,创历史最高水平,比上年增长1.4%。其中,小麦产量2372.35万吨,增长17.1%,稻谷产量342.87万吨,增长8.9%,玉米产量807.71万吨,减产22.2%。经济作物产量有增有减。1997年棉花总产量达79.00万吨,比上年增长7.4%。油料产量276.66万吨,比上年下降0.6%。烤烟、茶叶、蔬菜、水果等农作物持续增产。

1997年农业主要产品产量如下:

产 品 名 称	1997 年 (万吨)	比上年增长 (±%)
粮食	3894.70	1.4
夏粮	2399.50	17.0
秋粮	1495.20	-16.4
油料	276.66	-0.6
其中:花生	218.33	-0.1
油菜籽	41.97	2.1
芝麻	15.47	-14.8
棉花	79.00	7.4
烤烟	40.97	52.1
茶叶(吨)	6800	28.3
黄红麻	13.49	23.4
蔬菜	2493.68	15.2
水果	269.26	8.9
肉类	403.00	15.9
其中:猪牛羊肉	346.23	12.9
水产品	23.88	16.4

造林绿化事业继续发展。林业投入进一步加大,全年完成造林面积13.98万公顷,幼林抚育实际面积42.67万公顷。一批重点生态造林项目开始产生效益,林业资源的管理、保护工作有新进展,林木蓄积量增加。

畜牧、水产业继续保持发展势头。全年肉类总产量

达403.00万吨,增长15.9%;水产品产量23.88万吨,比上年增长16.4%。

农业生产条件继续有所改善。年末全省农业机械总动力达4337.87万千瓦,比上年末增长1.9%;农用拖拉机和农用载重汽车达到207.80万台和5.57万辆;全年农村用电量118.27亿千瓦小时,比上年增长14.1%;农田有效灌溉面积424.70万公顷,比上年增长1.3%。但农业抗御自然灾害的能力仍然不强。

农业产业化经营开始起步,乡镇企业在结构调整中继续保持增长,推动农村二、三产业稳定发展。

三、工业和建筑业

工业生产持续增长。全年完成工业增加值1630亿元,比上年增长10.5%。其中,国有及国有控股企业完成增加值560亿元,比上年增长6.9%;集体企业完成增加值560亿元,增长10.6%;中外合资、合作经营和外资企业为主的其他经济类型工业完成增加值130.00亿元,增长26.4%。大中型工业完成增加值477.9亿元,增长4.0%。

重工业生产快于轻工业。全年轻工业增加值650亿元,比上年增长8.5%;重工业增加值980亿元,比上年增长11.5%。受市场供求关系变化影响,主要工业产品产量有升有降。

1997年工业主要产品产量如下:

产 品 名 称	1997 年	比上年增长 (±%)
纱	45.60 万吨	6.9
布	15.00 亿米	14.5
化纤	10.80 万吨	10.2
卷烟	297.00 万箱	2.1
彩色电视机	21.20 万台	-25.9
家用电冰箱	103.00 万台	-8.7
能源生产总量(标准煤)	8375.58	-3.9
原煤	10300.00 万吨	-4.5
原油	587.13 万吨	持平
发电量(亿千瓦小时)	630.00	6.0
钢	314.90 万吨	1.6
钢材	303.70 万吨	6.3
十种有色金属	36.41 万吨	18.3

其中:铜	3.40 万吨	持平
铝	24.80 万吨	30.5
铅	5.90 万吨	7.2
水泥	3101.40 万吨	0.4
硫酸	80.30 万吨	-0.6
纯碱	27.80 万吨	-20.6
化肥(折纯量)	276.80 万吨	14.8
金属切削机床	0.10 万台	持平
汽车	11000 辆	-26.7
拖拉机	1.80 万台	12.5
程控交换机	74.80 万线	5.2

1997 年全省独立核算工业企业产品销售收入增长 8.9%，实现利税总额增长 6.8%。工业企业综合经济效益指数 91.7%，总资产贡献率 8.7%，资本保值增值率 113.7%，资产负债率 65.5%，流动资产周转率 1.64 次，成本费用利润率 2.6%，全员劳动生产率 23718 元/人，产品销售率 96.7%。国有工业企业扭亏增盈工作取得一定成效，全省国有工业企业实现利税总额比上年增长 7.9%，亏损额占利税总额的比重为 18.05%，与上年基本持平。

工业经济运行中的主要问题是相当一部分企业产品销售困难、产成品库存较多、地方国有企业亏损问题依然严重。1997 年末，全省独立核算工业企业产成品资金占用 263.60 亿元，比上年末增长 20.2%；全年亏损企业亏损额 39.10 亿元，比上年上升 10.7%，其中地方国有工业亏损增长 34.4%，亏损额占利税总额的比重 27.9%，比上年上升 6.9 个百分点。

建筑业稳步增长，经济效益有所回升。全年完成建筑业增加值 233.8 亿元，比上年增长 16.2%。全省国有建筑业施工工程个数为 13133 个，实行投标承包的工程个数为 5999 个，投标承包面达 45.7%，比上年提高 6.7 个百分点。完成房屋竣工面积 812.8 万平方米，增长 23.4%。工程质量优良品率为 44.8%，比上年提高 2.0 个百分点。实现利税总额为 6.61 亿元，比上年增长 9.1%。按增加值计算的全员劳动生产率为 14439 元/人，提高 11.5%。

地质勘察工作取得新进展。全年完成 1:50000 区域地质调查 4333 平方公里。地质勘察完成机械岩心钻探工作量 20 万米，新发现矿产地 20 处，比上年增加 9 处。

提交可供工农业建设利用的地质报告 24 份。有 12 种主要矿产新增探明矿产储量。

四、固定资产投资

固定资产投资稳定增长。全年全社会完成固定资产投资 1171.91 亿元，比上年增长 16.8%。其中国有经济投资 588.75 亿元，增长 15.0%；集体经济投资 220.66 亿元，增长 18.8%；城乡居民个人投资 196.21 亿元，增长 16.4%；其他经济类型投资 166.29 亿元，增长 21.2%。按投资管理渠道观察，基本建设完成投资 488.11 亿元，增长 19.4%；更新改造完成投资 184.71 亿元，增长 18.7%；房地产开发完成投资 52.78 亿元，下降 3.8%。

基础产业、基础设施建设继续得到加强，比重上升。全年农林牧渔水利业完成投资 63.95 亿元，比上年增长 11.3%；能源工业完成投资 199.05 亿元，增长 22.7%，所占比重由 24.8% 上升到 25.1%；运输邮电通信业完成投资 122.8 亿元，增长 41.9%，所占比重由 13.2% 上升到 15.5%。

重点建设项目进展顺利。全年 91 个基本建设大中型和更新改造限额以上建设项目共完成投资 172.82 亿元，到位资金 190.07 亿元。举世瞩目的黄河小浪底水利枢纽工程顺利实现截流，郑州新郑机场建成交付使用，安阳至新乡高速公路建成通车。

投资效益有一定提高。全年新增固定资产 558.84 亿元，固定资产交付使用率为 72.0%，提高 1.4 个百分点；建成投产项目 7893 个，项目建成投产率为 66.6%，与上年持平。

全年基本建设新增的主要生产能力有：原煤开采 240 万吨，发电机组容量 77 万千瓦，原油开采 76 万吨，新建铁路交付运营里程 80 公里，新建高速公路 122 公里等。

五、交通和邮电业

交通运输业结构继续调整。全年各种运输方式完成的货物周转量 1540.03 亿吨公里，比上年下降 3.9%。其中，铁路 1179.62 亿吨公里，下降 6.6%；公路 350.42 亿吨公里，增长 7.4%；航空 790 万吨公里，增长 16.5%。旅客周转量完成 619.27 亿人公里，比上年增长 6.0%。其中，铁路 296.81 亿人公里，增长 3.9%；公路 310.26 亿人公里，增长 7.1%；航空 8.84 亿人公里，增长 3.6%。

邮电通信业迅速发展。全年完成邮电业务总量 64.31 亿元，比上年增长 39.3%。公用电话交换机总容量达到 479.2 万门，全省全部实现电话交换程控化。移动电话新增用户 24.15 万户，年末用户达到 48.02 万户，增长 101.5%。电话普及率达到 4.28 部/百人，比上年提

高1.19部。已通电话的行政村占行政村总数的比重为75.81%，比上年提高16.41个百分点。计算机互联网用户达到3158户，比上年增长6.72倍。数字数据业务、电子数据交换业务继续高速发展，数据通信总用户超过2000户。

六、国内贸易

市场商品货源充足，销售平稳。全年社会消费品零售总额1361.36亿元，比上年增长15.9%，扣除物价因素，实际增长15.2%，增长幅度比上年有所回落。分城乡看，城市消费品零售额662.93亿元，增长13.9%；县及县以下消费品零售额698.43亿元，增长17.8%。分经济类型看，国有及国有控股企业消费品零售额319.96亿元，比上年下降10.1%，集体经济238.39亿元，私营经济15.27亿元，其他经济787.74亿元，分别比上年增长4.1%、36.5%和39.5%；分行业看，批发零售贸易业零售额增长8.3%，餐饮业零售额增长44.4%。

全省贸易业生产资料销售总额达810.10亿元，比上年下降9.4%。集贸市场成交活跃，全年成交额814.50亿元，比上年增长11.6%。

绝大多数商品处于供求宽松的状态，买方市场特征明显。但大型商业零售企业销售萎缩，效益下滑，亏损严重。

七、对外经济

对外贸易增长平缓。全年进出口总额26.44亿美元，比上年增长2.9%。其中，出口总额19.62亿美元，增长3.4%；进口总额6.82亿美元，增长1.5%。外商投资企业进出口占全部进出口的22.8%。对外贸易市场继续朝着多元化方向发展，我省主要贸易伙伴依次为香港特区、日本、美国和欧盟。

利用外资继续增长。全年实际利用外资金额12.65亿美元，比上年增长4.9%。其中，外商直接投资5.9亿美元，增长12.2%。

对外经济技术合作取得新进展。全年承包工程、劳务合作和设计咨询业务新签合同额1.17亿美元，比上年增长12.1%；完成营业额0.65亿美元，增长14.9%。

国际旅游业稳步发展。全年国际旅游入境人数为17.5万人，比上年增长10.8%，其中外国游客11.7万人，增长14.7%，华侨0.4万人，增长8.8%，港澳台同胞5.4万人，增长2.3%；国际旅游外汇收入0.95亿美元，增长30.3%。

八、金融和保险业

金融形势基本稳定。年末全部金融机构各项存款余额3271.76亿元，比上年末增加470.78亿元，增长

16.8%。其中：企业存款余额为861.43亿元，增加107.84亿元，增长14.3%；城乡居民储蓄存款余额为2243.00亿元，增加346.69亿元，增长18.3%。各项贷款余额为3320.89亿元，比上年末增加525.18亿元，增长18.8%。其中：短期贷款余额为2210.34亿元，增加381.04亿元；中长期贷款余额为493.16亿元，增加26.06亿元。

保险事业进一步发展。承保金额5094.59亿元，比上年增长75.5%。保费收入32.70亿元，增长51.5%。其中：财产险保费收入15.00亿元，增长15.5%；人身险保费收入17.70亿元，增长105.9%。财产险赔款金额7.58亿元，比上年下降7.3%，人身险给付金额5.66亿元（含满期给付），增长14.2%。

九、科学技术和教育

科技事业不断进步。1997年末国有企事业单位共有各类专业技术人员108万人，比上年末增长6.9%。全省拥有研究与技术开发机构1755个，从事科技活动人员14.74万人，其中科学家和工程师10.72万人。全年用于科技活动的经费支出为42.39亿元，比上年增长35.0%。其中研究与发展经费支出9.81亿元，增长30.0%。全省共取得省级以上重大科技成果1099项；其中达到国际先进水平的科技成果45项。全年受理专利申请2948件，授权专利1233件。技术市场更加活跃。全年全省共签订技术合同1.81万份，成交金额15.8亿元，分别比上年增长16.0%和11.0%。

综合技术服务进一步改善。1997年，全省技术监督系统共有产品质量检验机构88个，其中国家检测中心1个；专业人员1843人。全年监督抽查产品1059个批次，抽查商品1014个批次。全省共建立城乡天气预报服务网发射站点55个，卫星云图接收站点7个。测绘部门完成基础地理信息数字化1080兆比特。计量和地震等其他服务工作继续取得新进展。

教育事业稳步发展。1997年，全省有普通高校50所，成人高校52所，研究生培养单位19个。普通高等学校招生4.66万人，在校生13.60万人，在学研究生1695人，成人高校招生5.43万人，在校生14.6万人。普通高中645所，在校生46.68万人。中等职业学校在校生104.7万人（含技工学校学生）。全省初中在校生433.54万人，初中入学率94.1%。小学在校生1169.96万人，小学学龄儿童入学率达99.6%，比上年提高0.1个百分点。希望工程取得新成绩。1997年接受海内外捐款1100.36万元（人民币），救助1.32万名失学儿童重返校园，资助建设希望小学89所。成人中等专业学校在校

学生22.27万人,成人技术培训学校培训学员667.81万人次。全年共扫除文盲31.92万人。

十、文化、卫生和体育

文化事业进一步繁荣。1997年末全省共有艺术表演团体213个,文化馆198个,公共图书馆133个,博物馆66个。广播电台79座,中、短波广播发射台和转播台21座,广播人口覆盖率92.5%。电视台74座,一千瓦以上电视发射台和转播台136座,电视人口覆盖率86.0%。各类电影放映单位183个。1997年全省电视剧产量达209部(集)。全年出版报纸9.44亿份,各类杂志出版9906.88万册,图书出版3.95亿册(张)。档案事业发展迅速,档案馆的档案开放工作取得进展。全省共有档案馆194个,已开放各类档案49.97万卷(册)。

卫生事业继续发展。1997年末,全省共有卫生机构(含诊所)7194个;床位18.92万张,其中:医院、卫生院17.58万张;卫生技术人员26.20万人,其中:医院、卫生院医生7.65万人;护师、护士5.30万人。年末全省共有卫生防疫、防治机构238个,卫生技术人员1.51万人,妇幼卫生机构138个,卫生技术人员5453人。县、乡、村三级卫生服务网得到进一步加强和完善。全省91个县全部达到农村初级卫生保健规划目标。农村乡(镇)共有卫生院2606个,床位50984张,卫生技术人员6.39万人。农村有医疗点的村数占总村数97.5%,乡村医生和卫生员12.49万人。

体育事业成绩显著。在国内外的各项比赛中,我省运动健儿获得了6个世界冠军;10人29次超12项世界纪录;3人10次创超8项亚洲纪录;2人3次创2项全国纪录。参加第八届全国运动会,达到预期目标。全民健身活动推向新阶段。第八套广播体操普及推广活动和全民健身宣传周活动在全省各地普遍展开。学校体育活动更加活跃,有92.7%的在校学生达到了《国家体育锻炼标准》。

十一、环境保护

环境保护力度继续加大。年末全省环境保护系统共有9367人,各级环境监测站137个,环境监测人员2681人。自然保护工作取得了新的成绩。全省自然保护区达23个,其中国家级自然保护区3个。自然保护区总面积18.8万公顷,占辖区总面积的1.1%。环境法制建设加强,环境保护的执法力度进一步加大。建设项目的环境影响评价制度执行率97.9%。全年完成环境污染限期治理项目1112个,总投资24.81亿元。在全省26个城市中建成了90个烟尘控制区,面积达722.48平方公里;在22个城市中建成了75个环境噪声达标区,面积

达436.92平方公里。

重点流域和区域污染防治工作全面展开。全省共投入治准资金约12.5亿元,关停了1380家5000吨以下化学制浆造纸企业,取缔了17199家污染严重的小企业,对日排废水100吨以上的1036家排污企业实行了限期治理。

污染物总量控制计划与跨世纪绿色工程规划的实施工作有序进行。目前,已竣工项目18个。但环境污染的治理任务仍然十分艰巨。

十二、人口、就业与人民生活

人口控制工作取得新的成效。全年人口出生率13.97‰,死亡率6.30‰,自然增长率7.67‰。年末全省总人口9243万人。其中城镇人口1729万人,占18.7%;乡村人口为7514万人,占81.3%。

劳动就业工作加强,就业结构有所调整。全年各类职业介绍所介绍63.5万人次就业,组织25.0万人次参加了各类就业训练。通过实施再就业工程帮助24.4万人实现了再就业。年末全省就业人员达4781.9万人,比上年增长2.6%。就业人员中,一、二、三产业比重分别为58.8%、21.3%和19.9%,第三产业比重继续上升。年末城镇职工847万人,比上年末增加4.91万人;城镇私营个体从业人员132.59万人,增加23.82万人。但下岗职工增多,就业压力加大。除通过各种渠道已再就业的外,年末全省尚有29万人需要再就业。年末劳动部门城镇登记失业人数达19.90万人。

城乡居民收入继续增长,生活水平不断提高。1997年全省城镇居民人均可支配收入4093.62元,扣除物价因素,比上年实际增长6.4%;人均消费性支出3378.02元,扣除物价因素,比上年实际增长9.6%。全省职工平均工资5467元,比上年增长11.0%。农村居民人均纯收入1733.89元,扣除物价因素,比上年实际增长7.4%。城乡居民居住条件有所改善。1997年,城镇竣工住宅面积2175.24万平方米,农村竣工住宅面积8176.53万平方米。但居民收入增长不平衡,一部分低收入居民家庭生活比较困难,全省仍有400万农村人口没有解决温饱问题,农村扶贫任务仍然艰巨。

社会保险事业发展迅速。年末全省有381.27万职工参加了基本养老保险,79.51万离退休人员参加了离退休费社会统筹;19.51万职工参加了大病医疗统筹,4.22万离退休人员参加了医疗费用统筹。全省已有84.5%的乡镇建立了农村社会保障网络,参加农村社会养老保险的达340.20万人。

社会福利事业继续发展。1997年全省已有8个城

市建立了最低生活费保障线制度,各级劳动保险机构为7.1万失业职工提供了失业救济。全省各类社会福利院床位达53273张,收养4.14万人。城镇社区服务网络持续快速发展,已建立起各种社区服务设施1968个,其中社区服务中心 191 个。

注:1、本公报各项统计数据为初步统计数。

2、公报中国内生产总值、各产业增加值绝对数和劳动生产率按现价计算,增长速度按可比价格计算。

关于河南省 1997 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1998 年计划(草案)的报告(摘要)

——1998 年 1 月 11 日在省九届人大一次会议上

河南省计划委员会主任 杨显明

一、1997 年计划执行情况(略)

二、1998 年经济社会发展计划的总体要求、主要目标和任务

今年我省经济工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻党的十五大精神,积极推进两个根本性转变,更加有效地实施科教兴豫、开放带动、可持续发展战略。按照“稳中求进”的方针,进一步加强农业基础地位,加快国有企业改革步伐,加大经济结构调整力度,努力提高对外开放水平,统筹安排群众生活,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

1998 年我省经济社会发展计划的主要目标是:

——经济增长率(即国内生产总值增长速度)9%,其中第一产业增长3.5%,第二产业增长11%(工业增加值增长10.5%),第三产业增长10%;

——全社会固定资产投资增长16%;

——社会商品零售价格上涨幅度控制在3%以内居民消费价格上涨幅度控制在5%左右;

——地方财政收入增长10%;

——外贸进出口总额增长10%,其中出口增长9.5%;

——人口自然增长率9‰;

——城镇登记失业率3.6%左右。

根据以上指导思想和主要目标,今年要做好以下工作:

(一)进一步加强农业基础地位,加快农业产业化进程。一是稳定党的农村经济政策。土地承包期再延长30年不变,荒山、荒坡、荒地、荒滩、荒水等开发性经营承包期再延长50年不变。二是进一步调整农业结构。粮食面积继续保持在13250万亩,产量3800万吨。按市场需求变化,适当缩减棉花、烟叶计划种植面积。积极

发展名优经济作物和蔬菜、优质瓜果等市场俏销产品生产。发展节粮型畜牧业,重点支持一批规模化养殖基地的建设。三是继续增加投入,改善农业基本生产条件。把兴修水利,发展节水农业和旱作农业,保护农业生态环境作为投入重点。重点抓好新三义寨、大功等引黄灌区,14个节水增产重点县,8~10个高标准节水灌溉示范县,2个高标准生态防护林示范基地县建设。争取开工建设大洪河和白露河下游治理工程,加快黄河中游等重点水土流失区的治理步伐,继续抓好10个水利初级电气化县建设。计划新增有效灌溉面积300万亩,旱涝保收田170万亩,发展节水灌溉面积30万亩,新增小水电装机1500千瓦。四是积极推进农业产业化进程。重点抓好周口地区大型商品粮基地,国家确定的“九五”第一批粮棉油料基地县建设。积极培育和扶持以农副产品加工、销售、储运为主的龙头企业,重点抓好50家骨干企业。支持和引导乡镇企业转变经济增长方式,向农业产业化领域、向高附加值工业、向新兴第三产业转移。五是大力推进“科教兴农”。突出抓好“种子工程”。积极搞好20个左右的农业高效示范园区建设。进一步推广各种农业实用增产技术。六是加快扶贫工作步伐。今年力争解决130万贫困人口的温饱问题。

(二)加快国有企业改革,调整工业结构,提高我省工业的整体竞争力。工业经济结构调整是整个经济结构调整的重点。要把国有企业改革与工业结构调整结合起来,提高企业开拓市场、适应市场的能力,努力扭转工业速度、效益下滑局面,保持工业生产适度快速增长。计划工业增加值增长10.5%,销售收入500万元以上工业企业产销率达到96%以上。

大力推进国有企业改革。集中力量抓好三项工作。一是对具备条件的国有大中型企业,加快按现代企业制度进行规范的公司制改造,再推出一批上市股份有限公司。二是以纺织行业解困为重点,认真执行国家压

锭计划和政策,并充分利用国家给予试点城市企业兼并破产、减员增效的优惠政策,加大对国有困难大中型企业的解困力度。同时既坚决又稳妥地逐步淘汰长期亏损而又扭亏无望的企业。三是因企制宜、讲求实效,采取多种形式,进一步抓好放活国有小企业的工作。

积极调整企业组织结构。在省规划选择 50 户大型企业和企业集团的基础上,选择 10 户左右发展前景好的大企业逐步发展成为跨地区、跨行业、跨所有制并最终实现跨国经营的大型企业集团,带动全省工业结构调整和区域经济优化。

重点抓好产品结构调整。解决好四个问题,一是依靠市场竞争机制和严格执行产业政策,压缩、淘汰落后生产能力。近期重点做好压缩落后棉纺锭和低标号水泥、低档次玻璃生产能力的工作。二是引导企业更有效地实施名牌战略,努力壮大全省工业名牌群体。三是大力扶持高新技术产品的开发生产。近期对电子元器件及材料、程控交换机、电站新型自动化装置、数字式多媒体网络电视、笔记本电脑、光纤光缆、精密冷轧薄板、新型建筑装饰材料、特种水泥、高档玻璃、高档纸、高档服装面料、新型药品、精细化工原料等市场前景广阔的新产品要加大扶持力度。四是重点抓好几种资源型优势产品的整改工作。造纸结合治污,实行就近联合,集中布点,扩大规模,以纸带浆;电解铝实行禁小扶大,积极发展电铝联产深加工;水泥、玻璃均实行提高档次,增加品种;卷烟实行依托名牌,兼并联合,减厂增效。重型汽车、皮卡车、农用车和工程机械等要结合产品结构调整,认真做好开拓市场工作。程控交换机要积极探索银企携手,提供买方信贷,促进销售,扩大生产规模的路子。

(三)进一步调整投资结构,继续加强重点建设。全社会固定资产投资规模 1380 亿元,比去年预计增长 16%。其中地方全社会投资 1096 亿元。在地方投资中,基本建设 390 亿元,增长 18.2%;技术改造 150 亿元,增长 25%。

基础产业和基础设施建设要加大内部结构调整力度,完善某些投资回报率高的社会公益性项目的投入机制,逐步实行产业化管理;农业要增加水利投资比重,加大对大型灌区、节水灌溉、农业科技示范推广、生态防护林等项目的投入。交通重点抓好高速公路和国道、省道断头路建设,积极发展县乡公路。电力工业实行电源建设和电网建设并重,切实加强城乡电网的建设和改造,控制在建电厂总规模,严禁新上小火电。集中资金重点扶持技术含量高、附加值高、产品关联度大

的加工制造业项目,坚决停止上低水平加工工业项目。加大房改力度,推进住宅建设,带动相关产业的发展。

继续集中力量抓好省重点项目建设。确保鸭河口电厂、洛阳热电厂、铁生沟煤矿铁路专用线,许昌至漯河高速公路,漯舞铁路,鹤壁水泥厂,平顶山尼龙 66 盐等项目投产,加快洛阳化纤、洛阳至三门峡高速公路等工程建设。争取禹州电厂、信阳电厂,开封至商丘、漯河至驻马店高速公路等项目按计划开工。计划新增能力:电力 120 万千瓦,高速公路 49 公里等。

(四)努力扩大外贸出口和利用外资,进一步提高对外开放水平。计划外贸出口增长 9.5%。努力增强外贸出口对结构调整的带动作用。一是加快外贸企业股份制改造步伐,积极推进粮油、服装、机电等外贸企业向贸工、农、技一体化集团发展。二是进一步调整出口商品结构,扩大纺织品、机电成套设备和深加工产品出口。三是大力扶持“三资”企业和生产企业自营出口,积极发展加工出口贸易和赴外设厂等新的出口方式。四是努力扩大劳务输出和对外工程承包规模,抓好旅游创汇,拓展技术和服务贸易。

计划利用外资 12.72 亿美元,其中外商直接投资 6.3 亿美元,增长 6.8%。增加高技术生产性外商投资项目比重,吸引拥有名牌产品和自主知识产权的外商对我省国有企业入股改造、改制。积极争取部分企业在境外发行股票和债券,力争国家批准我省进行 BOT 试点,更积极地采取合作经营和转让经营权等方式,利用外资加快基础设施建设。更有效地利用国外优惠贷款,努力提高我省农业开发、环境保护利用国外贷款在全国所占比重。做好利用国内银行外汇贷款工作,扩大引进国外先进技术和设备,加快我省企业技术进步。

(五)深化流通体制改革,继续稳定物价。预期社会消费品零售额 1530 亿元,增长 15%。围绕搞活商品流通,一是加大粮食、棉花、化肥等重要商品流通体制改革。按照“四分开、一完善”的要求,逐步建立新型的粮食流通体制。进一步规范棉花流通,逐步实现主要依靠市场合理配置棉花资源。改进化肥管理办法,取消省产化肥生产、收购指令性计划,放开省产化肥价格。二是多渠道筹集资金,加快粮食仓储设施建设。三是大力开拓市场,引导和促进消费。积极发展和完善农村商业体系。同时,在大中城市制止大型零售商场盲目发展。

继续做好稳定物价工作。完善价格形成机制,落实企业定价自主权。进一步加强对物价的调控和监管,重点控制居民消费价格和服务类价格上涨幅度。继续疏导价格矛盾,推动价格结构性调整,搞好统一电网销售