

百·卷·本·经·济·全·书

J J Q S

●顾问:刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章 ●主编:胡晓林 龚莉 ●副主编:顾海良 姚开健

韩 国 经 济

裴小革 著



人 民 大 学 出 版 社

JUAN · BEN · JING · JI · QUAN · SHU

百卷本经济全书

顾问：刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章

主 编：胡晓林 龚 莉

副主编：顾海良 姚开健

韩 国 经 济

裴小革 著

人 民 出 版 社

百卷本《经济全书》总序

从现在开始的一、二十年内,是世纪交替之际,既是中国完成从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的关键时期,也是中国经济持续、快速、健康发展以便把 11 亿人民向小康以至更高水平奋力推进的时期。不言而喻,中国人民在这个时期所要进行的,实际上是要在整个国民经济领域内继续进行一场建国以来最为深刻的革命性的变革,大力发展社会生产力,把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。

这场伟大而又艰巨的变革,对经济学界、出版界提出了更高的要求。其中十分重要的,就是要积极研究、阐明在改革与发展过程中中国各个经济领域内出现的复杂现象和新问题,探索新的体制、机制、秩序、法规以及发展道路和模式;传播各经济学科的新理论、新观点和新观念;以使用它们去丰富现有建设者的知识库,提高他们的工作素质,以及培育新一代的建设者。这一工作非常重要,因为一切经济工作,总是要靠人去做;有了高素质的人,才会有高质量、高效益、高效率的经济工作,经济改革与建设任务的加速实现才会有保证。这套百卷本《经济全书》,正是为此目的而组织编撰、出版的。我为此感到高兴。

要使这套百卷本《经济全书》能够发挥应有作用,我认为,至少应该贯彻以下三个结合。一是理论与实践相结合,即在马克思主义指导下,用新学科或各经济领域的专业理论去研究、阐明中国经济中的实际问题,特别是具有中国特色的社会主义市场经济中一系列重大问题。诚然,百卷本《经济全书》中有的会侧重于理论,有的会侧重于实际,有的还会侧重于应用。但只要注意贯彻这一方针,一定能在理论上有所前进,有所突破,并在不同层次上为加快建立社会主义市场经济体制和加速改变中国经济面貌服务。二是中外结合,洋为中用。既积极学习国外一切有用的经济理论和建设经验,吸收国外一切优秀成果,又不盲目照抄照搬,而是从中国的国情和实际需要出发,有所鉴别、借鉴或吸收。三是普及和提高相结合,既注重传播和普及知识,又鼓励密切联系中国国情和学科发展的实际,进行创造性的探索,实行知识性与学术性相结合。

我很高兴地知道,上述三个结合,也是百卷本《经济全书》的编者、出版者的共识。诚然,要做到上述三个结合,并不容易,但值得为之努力。我衷心祝愿这套丛书的出版获得成功。

邹家华

1993年9月

内 容 提 要

本书力求对韩国经济的历史和现状作一全面的介绍。作者认为战后韩国经济的工业化发展是比较成功的,这种成功既有经济发展战略方面的原因,又有经济体制方面的原因。因此,本书除了阐述韩国经济发展战略的几次转变及其对各个经济部门的运行和发展的影响之外,也描述了韩国经济体制在整个经济运行和发展中的作用。此外,本书还对韩国主要经济部门和各类企业的成长过程分别作了专门探讨,对韩国经济发展的实绩作了分析和评价。

引 言

1988年深夏,全世界的注意力都集中到了韩国的汉城,来自160个国家和地区的运动员和观众参加或观看了在这里举行的第24届夏季奥运会。人们惊奇地发现韩国已不再是一个落后的发展中国家,而是一个开放的、充满生机活力、面向未来的新兴工业国。人们看到了一个与过去的印象截然不同的新的韩国。

今天的韩国是一个传统与现代的结合体。许多传统的东西仍然支配着社会,支配着经济界的方方面面,但它也接受了许多西方的现代成果。

从经济发展的角度看,韩国堪称是一个成功的典范。自朝鲜战争结束以来,它的国民收入提高了1,200%以上。到1988年韩国的经济规模已在资本主义国家中列第17位,并成为世界第12大贸易国。从1960年到1988年它的国内生产总值平均每年实际递增8.7%。人的平均寿命提高20年以上,婴儿死亡率下降了50%以上。97%的人口都有文化,这个数字超过了大多数工业化国家。这些成绩常常被人们称赞为“汉江奇迹”,韩国则被誉为“亚洲四小龙”之一。

本书力求对韩国经济作一个比较全面的介绍,并试图通过介绍使人们从韩国经济的发展过程中得到某种启示。

目 录

韩国经济

引 言

一、自然、历史和文化概况

- | | |
|---------|---|
| 1. 自然条件 | 1 |
| 2. 历史发展 | 3 |
| 3. 文化沿革 | 5 |

二、政府主导的经济管理体系

- | | |
|-------------------|----|
| 1. 政府计划管理部门及其作用 | 11 |
| 2. 财政系统及状况 | 16 |
| 3. 金融系统及其对经济生活的影响 | 26 |

三、工业化战略的演变

- | | |
|-------------------|----|
| 1. 从“进口替代”到“出口导向” | 36 |
| 2. “输出立国”方针及其措施 | 40 |
| 3. “科技立国”政策及其实行 | 46 |

四、各种企业的成长

- | | |
|---------|----|
| 1. 大企业 | 55 |
| 2. 财 阀 | 61 |
| 3. 中小企业 | 76 |
| 4. 外资企业 | 80 |

五、主要工业部门的发展	87
1. 电子部门	87
2. 汽车部门	93
3. 造船部门	97
4. 钢铁部门	102
5. 纤维部门	105
六、农业部门的状况	111
1. 农业政策	111
2. 农民的收入水平和消费支出	114
3. 农业的地位和结构	117
七、对外贸易的推进	122
1. 出口贸易	122
2. 进口贸易	130
八、经济实绩的分析和评价	135
1. 国内生产总值	135
2. 教育水平和生活水平	138
3. 决定因素	143

一、自然、历史和文化概况

1. 自然条件

韩国位于亚洲东北部的朝鲜半岛南部,面积 9.8 万平方公里,人口 4210 万。朝鲜半岛境内四分之三是山地,山脉由北向南逐渐低下,北部多山,南部较平坦。平原多半在西部沿海一带。韩国多半是海拔不超过 500 米的低山,山区里有许多阶状堆积谷地。南部沿海地区河口附近,有着较大的冲积阶地平原。平原总面积约为 3 万平方公里。

韩国的气候属东亚季风型,南部海洋性气候显著,北部向大陆性气候过渡。12 月、1 月和 2 月,韩国月平均气温在 0℃ 以下。全国各个地区的温差很大,南部比北部温和,尽管韩国几乎全部地区经常出现霜冻,但平均气温仍保持在 3.3℃。在南部沿海地区,除同期性的降温以外,整个冬季天气温暖。韩国南部通常在 3 月解冻,地温迅速上升,为春耕创造了良好的气候条件。温暖期

的时间足以用来从事农业的集约化生产。韩国夏季多雨,年平均降雨量为 1,300~1,500 毫米。在最暖和的月份,阴雨连绵,植物迅速生长,有利于农业的发展。空气的年平均相对湿度约为 70%,然而,1 月份相对湿度仅为 50%,7、8 月份则达到 80%以上。

韩国东濒日本海,西临黄海,南临朝鲜海峡。在海岸线上,黄海的潮差很大,西海岸的中部超过 8 米,北部达 5 米,南部在 3 米以上。涨潮期间,韩国西部有 52.7 万公顷土地被淹没。这些定期被海水淹没有地段,适于发展水产业,捕捞小虾、海参、水藻和采盐。韩国的海产品年产量约 260 万吨。

朝鲜半岛属于世界上河系发达的地区,长度在 40 公里以上的河流有 138 条,长度在 400 公里以上,流域面积超过 1 万平方公里的有鸭绿江、图们江、大同江、汉江和洛东江。其中韩国的汉江流域水力资源丰富,平原展布,是重要的农业区。但韩国的农业发展潜力是有限的。耕地的总面积约 230 万公顷,占韩国总面积的 23%,平均每人只有 0.08 公顷耕地,耕地数量按人口平均计算在世界后列。韩国的作物以稻、麦为主,也有烟草、大麻等经济作物。

韩国的森林面积为 650 万公顷,占整个朝鲜半岛林地总面积的 39%。韩国的森林树龄比较小,不超过 30 年,同时这些森林遭到人为活动和森林火灾的严重破坏,木材储量只占全朝鲜半岛的 16%,木材年生长量仅

有 180 万立方米,只能满足韩国需要量的 40%。

韩国的主要矿物资源有铁、锰、铜、铅、萤石、云母等。储量都不很多。

2. 历史发展

韩国在 1876 年迫于日本的压力实行港口开放和参加国际贸易以前,西方人一直称它为远东的“隐士的王国”。不过,它从很早就作为附庸国和中国有密切的联系。因此,在 18 世纪早期,现代思想和西方文化只有通过中国这个中介才能渗透到韩国来。但到了 19 世纪后期,韩国主要通过日本与现代西方社会有了一些接触。那时韩国还是一个由儒家学派官僚或绅士阶级统治了 500 年的贫穷的农业国。政治集团中的冲突、贵族和官僚的腐败、富农的剥削、农民的暴动和社会本身内部的摩擦,都使得绅士统治的合法性受到了巨大的破坏和动摇,韩国根本无力应付来自日本的帝国主义的侵略和挑战。一些对传统儒家思想形成威胁的新思想从 18 世纪就已经萌芽,只是不断受到压制。一些资本主义商人阶级的雏型也已经出现,但一直没有变成推动现代资本主义发展的重要力量。即便在农业部门出现过一些改革的迹象,最终也没有成什么气候。在这种充满对资源的浪费的传统社会结构里,几乎不存在什么与经济发展相关的有意义的创新动机。

1910年,韩国成了日本的殖民地。日本殖民当局废除韩国传统的等级体系,代之以殖民地资本主义式的阶级体系。新的地主、企业家、官僚、白领工人、商人、服务人员、劳工和农民阶级形成了。而且,韩国占支配地位的意识形态变成了用日本式儒家思想掩盖下的官方的军国主义思想。由于韩国人民具有儒家思想传统,这样的意识形态自然便于日本对韩国进行殖民统治和经济剥削。在对韩国进行殖民占领的36年间,日本几乎没有积极推行任何促进韩国走向工业化的规划,也没有鼓励韩国企业家发展工业。

当日本在第二次世界大战战败后离开韩国时,韩国几乎什么都没有,没有什么工业基础,缺乏受过训练的管理和工程技术人才。解放以后,整个朝鲜民族马上被分裂为美国支持的南方——韩国,和原苏联支持的北方——朝鲜民主主义共和国。独立后的韩国还没有来得及从日本殖民主义者遗留的经济荒芜和自由派与新国家派之间的政治争斗的灾难中恢复过来,又突然爆发了朝鲜战争。所有这一切都发生在五年时间里:1945年解放,1948年独立,1950年朝鲜战争爆发。

三年的战争使韩国疮痍满目。在恢复过程中,主要是在美国的经济援助计划帮助下,一批企业家在韩国出现了。他们是在各种政治关系和政府的特殊关照下成长的。由于染指腐败、滥用权力、选举舞弊和其他引人注目的丑闻,李承晚总统的政府于1960年在全国范围的学

生示威下垮掉了。接下来的张勉政府还没有来得及站稳脚跟,朴正熙及其政变集团就在1961年5月通过不流血的政变夺取了政权。

韩国的第一个五年经济发展计划是在1962年实行的。这个计划最初是由短命的张氏政府起草的,但它没来得及实行。在这个流产了的计划的基础上,政变集团的新政府对计划提出的各种措施和项目作了最后完善,并开始建立促进经济增长的各种制度。总的来看,韩国的经济增长是通过工业化来实现的,工业部门的先驱是制造业,而制造业的发展靠的是出口的发展。这些都是本书后面要详加介绍的。

3. 文化沿革

由于韩国在历史上经历过不少制度方面的变化,又受过多方面外来文化的影响,要清晰地描绘出它的文化沿革是很不容易的。这里,我们先根据一些韩国文化研究方面的专家的多年研究成果,^①概括出下列一些韩国

^① 崔洁浩:“韩国人民的特点和观态”,载于《文化的连续与变化研究》,汉城:韩国社会科学研究协会,1980年朝鲜文版;崔洁浩:“重现国民性的途径:一项心理学研究”,载于《韩国人的伦理观念》,汉城:韩国研究学院,1983年朝鲜文版,第319~387页;章宇琛:“韩国的个性与社会变化”,载于章宇琛等编《变化中的社会:韩国的实例》,汉城:汉城国民大学出版社,1982年朝鲜文版;金永栋:“韩国社会的特征:一项社会学研究”,载于《纪念金洪柏博士诞辰七十周年论文集》,汉城:韩国外国研究大学,1984年朝鲜文版,第295~317页;李纪田:《韩国心理学:韩国人是谁?》,汉城:闵黎赛出版公司,1977年朝鲜文版;彼得·勃格尔等编:《东亚发展模式的研究》,项目图书出版公司,1988年英文版。

的民族特性、行为倾向、社会组织原则、世界观和价值观。

(1) 个人人格特点

极富感情。这可以表现为热情、豪爽和善解人意,但同时也可能爆发狂热,表现为坏脾气和做出过激行为,这又可能表现为勇敢的举动,嫉妒、粗鲁和懒散。

(2) 行为倾向

追求奢侈的生活方式,视挥霍浪费为常事,却又能表现出无私奉献。

(3) 人际关系

超乎一般的热情好客,为了表达过分的好意常常造成对别人私生活的侵犯。公与私、正式与非正式、官方与非官方的界线模糊,交往中常凭意气用事。法律意识比较淡薄。强调保住自己和别人的面子,认为羞辱大于罪过。对于别人对自己的判断和态度很敏感,行动时“看风向”。尽可能掩盖自己的感情,不表露或总是以迂回的方式表露自己的观点,特别是在上级面前。这样就容易造成感情支配人际关系的局面。

(4) 社会组织原则

独裁主义,强调等级关系和父母—子女、长—幼、男

一女、上级一下级的名份地位。存在着等级流动导向,每个人都可能通过取得等级制度中的某种权力和名誉而变成大人物。围绕着个人关系网,例如,亲戚、来自同一地区或学校等的朋友,产生出排他主义、沙文主义、封闭和派性,并在此基础上存在着裙带关系和任人唯亲的倾向。不是在民族主义和爱国主义的意义上,而是在契约和功利的意义上,缺乏与较大组织和国家集体的认同感。

(5) 世界观

非宗教主义,现世成就、幸福至上论。认为现世目标至上,对取得这种目标的手段的合理性与公正性则不够重视。很多人相信命运,容易放弃自己一时做不好的工作。保守,办事以过去为导向。有自卑感。

(6) 一般价值观

崇尚自然、长寿、祖先和众多子孙,特别是男性子孙,看重财产、金钱,乐于认识其他事物、向别人表示温情和分担别人的感情,重视受教育和学习,崇尚和平、安全和平静。

以上韩国国内外韩国文化研究专家描述过的韩国的民族特征和组织原则,显然有许多相互交织和矛盾,这是由于韩国文化在历史发展中受着多种来源的影响。

首先,儒学是必须提到的韩国文化的最重要的来源

之一。在韩国,从14世纪末到20世纪初,占支配地位的意识形态都是以程颐和朱熹等为主要代表人物的所谓理学的新儒学。这种学说被引入和实行以后,一方面成为一种支配国家管理、社会组织原则、人际关系和行为规范的非常僵化的意识形态,另一方面又是一种玄学思想的抽象体系。它大体只适合于统治集团的知识界,对于普通人和被奴役者则起着一种严厉的权力控制和表明这种控制的合法性的作用。新儒学的理论可以用这样的格言来概括:“修身,齐家,治国,平天下。”总之,韩国式新儒学是一种由礼仪主义和人道主义补充了的独裁主义和形式主义的道德学说。

如果说儒教对于统治阶级来说,是占支配地位的而且几乎是唯一的意识形态的话,另外三种宗教信仰的综合却支配着韩国传统社会普通人和受奴役阶级的生活。韩国最老的当地宗教是多神崇拜;第二流行的是马来西亚系的佛教;第三则是作为民间宗教而不是作为哲学体系的道教。这些宗教起着使广大群众屈从于当权者或贵族的统治的作用,同时也使普通人能借此发泄一下由严厉的统治和压迫所引起的紧张和苦闷。在儒教占支配地位以前,佛教在韩国的近一千年中是占支配地位的宗教,甚至可以说是国教,它在国家遭到外来侵犯和灾难的日子里是韩国的主要凝聚力。多神崇拜以及道教通过它们的礼仪学说,也帮助了社会的统一和被压迫人民内心的平静。

详细地探讨这些宗教的教义已超出了本书的范围，因此我们只是在这儿概括地说，韩国文化中的独裁主义和形式主义的东西多是起源于韩国化的新儒教，而其中的非理性的和人道主义的部分如果找不到与新儒教的明确联系的话，就可能来自其他三种宗教。所有这四种宗教的共同特征是现世主义。没有任何宗教，包括基督教，不论是天主教还是新教，都能够避开现世倾向。基督教在 18、19 世纪之间被从西方引入韩国社会后，在与旧有宗教和行为习惯的对抗中地位时高时低。由于带来了民主的教会组织和管理，新教似乎对独裁主义有所削弱，天主教对韩国社会的独裁主义倾向却没有妨碍。它们并没有能够压倒韩国社会中流行的多神崇拜和巫术活动。佛教和道教也没有压倒这些崇拜和活动。只有儒教压倒了这些“迷信的”东西。

日本的殖民主义者通过他们自己的军国主义儒教加强了韩国文化中的独裁主义精神和原则。这是借助教育、灌输和日常的各种活动实现的。现世主义不仅受到了从西方引入的现代文化的支持，也受到了日本文化的支持。尽管现代教育系统和殖民当局的经济政策使韩国接触到了现代科学和市场经济制度，这可能导致韩国人民的思想和行为方式某种程度的现代化和“理性化”，却并不足以改变他们固有的感情和人格倾向。而且，在殖民统治的极度扭曲状态下，这些倾向可能还被加强了。为了缓解精神上的紧张，韩国人不得不从更象巫术的佛