

# 特 载

## 政府工作报告

——1994年2月26日在湖北省第八届人民代表大会第二次会议上(摘要)

省长 贾志杰

各位代表:

现在,我代表省人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请省政协各位委员和其它列席人员提出意见。

### 一、1993年工作回顾

1993年是本届政府开展工作的第一年,也是全省人民奋力拼搏,全面超额完成国民经济发展任务,在建设有中国特色社会主义大道上阔步前进的一年。一年来,在省委的领导下,在省人大和政协的监督支持下,我们认真贯彻落实党的十四大精神,紧密结合湖北实际贯彻中央加强宏观调控的重大决策,不断深化改革,扩大开放,抓住机遇,加速发展,改革开放和现代化建设取得了令人鼓舞的新成就。全省国内生产总值达到1084亿元,增长12.9%,增幅为近八年最高水平;工农业总产值达到2204亿元,增长17.8%;财政收入115亿元,增长21.8%;城镇居民人均生活费收入2191元,增加516元,农民人均纯收入783元,增加105元,实现了年初提出的“三超一提高”的目标。回顾一年的工作,我们主要抓了以下几件带动全局的大事:

一是狠抓结构调整,促进了经济发展和效益的提高。农业以高产优质高效为目标,加大调整力度,粮、棉、油生产保持了基本稳定,多种经营发展明显加快。全年农业总产值达到467亿元,增长6.7%,其中非种植业产值占农业总产值39.7%,提高4个百分点。工业产品结构和企业组织结构调整迈出新步伐。新产品开发计划全面完成,实行企业股份制改造达到800家。全年完成工业总产值1665亿元,增长21.3%。投资结构进一步优化。全年固定资产投资完成348.8亿元,增长44.9%,农业、能源、交通、通信等方面的投资比重稳步提高。

二是狠抓乡镇企业和个体私营经济发展,在培植

新的经济增长点上取得了重大突破。省委、省政府先后召开全省乡镇企业和个体私营经济工作会议,完善政策,各地广泛开展“比学赶超”活动,有力地促进了乡镇企业和个体私营经济发展。全省乡镇企业总产值达到908亿元,增长68.8%;个体私营经济营业额达到138.2亿元,增长71.1%。

三是狠抓能源、交通等基础工业和基础设施建设,“瓶颈”制约得到一定缓解。在全省电力工业会议推动下,各地挤出资金加速电力建设,全年新增发电机组容量145万千瓦,缓解了电力紧张的矛盾。突出抓好宜黄公路、武汉天河机场、长江公路桥、恩施机场等一批项目建设,交通基础设施继续完善。

四是抓住长江对外开放的有利时机,进一步拓展了对外开放的广度和深度。随着国家长江开放开发战略的实施,增强了对外商来鄂投资的吸引力。为把握机遇,省政府在香港成功举办了大型经贸洽谈会,签订了一大批合作项目。各地也开展了一些大型招商活动,开创了我省引进外资的新局面。特别是武汉、宜昌等城市已成为国外和港澳大公司、大财团争相投资的热点,大大提高了我省利用外资的规模和水平。全省新批准外商投资企业2188家,比上年增加943家,项目投资总额达到48.4亿美元,增长1.9倍,其中外资额19.4亿美元,实际到位5.3亿美元,增长1.6倍。外贸出口取得显著成绩,完成出口16.86亿美元,增长22%。

五是紧密结合湖北实际贯彻中央加强宏观调控的重大决策,有力地保证了国民经济的正常运行。中央6号文件下达后,省委、省政府及时召开全省金融工作会议,明确提出了两个“坚定不移”的指导方针,下发了《关于贯彻中央6号文件、改进和加强宏观调控的意见》,乱拆借、乱集资、乱设金融机构等现象得到有效制止。为做到紧中求活,难中求进,各级政府和金融部门协同配合,加强资金筹措和调度,保证了农产品收购的需要,没有出现打白条。特别是在动员储蓄方面收到了显著效果。到12月末,全省各项存款余额达到798.52亿元,比年初增加180.42亿元。其中8至12月4个月增加储蓄占56%,比上年同期多增加65.73亿元。年末贷款余额1162.61亿元,比上年末增加179亿元。

六是坚持经济与社会事业协调发展,人民生活进一步改善。科技与经济结合取得重大进展。全年取得省

级以上科技成果 550 项,其中 39 项获国家奖励;科技成果利用率达到 80%。各类教育全面发展。基础教育进一步巩固。职业技术教育和高等教育继续加强。体育事业再创佳绩,在国际大赛中 9 人次获世界冠军,3 人 6 次创世界纪录。文学艺术、新闻出版、广播电视、社会科学、医疗卫生、计划生育、环境保护等,都取得了新的成绩。随着经济的发展,市场繁荣,购销两旺,社会商品零售总额达到 556.54 亿元,增长 21.1%。

七是坚持“两手抓”,社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强。深入开展党的基本路线、爱国主义、集体主义和社会主义教育,持续开展行业树新风、岗位学雷锋,创建“双文明”单位和文明户等活动,促进了广大群众思想和道德素质的提高。特别是广泛开展学习《邓小平文选》第三卷活动,进一步增强了全省人民走有中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性。各级政府定期向人大常委会报告工作,向政协通报情况,重大问题注意征求各方面意见,民主监督和民主决策进一步加强。继续开展“严打”斗争,依法从重从快惩处了一批严重刑事犯罪分子,社会治安有所好转。狠抓减轻农民负担,维护了农民的合法权益。深入开展反腐败斗争,查处了一批大案要案,廉政建设取得新进展。

在充分肯定成绩的同时,我们清醒地看到,政府工作中还有缺点和失误,前进中还存在一些困难和问题,主要是:资金供需矛盾突出,相当部分中小企业生产经营困难,亏损严重;物价上涨幅度较高,“双停”企业职工和部分山区农民的生活还存在较大困难;社会治安状况不够理想;计划生育形势严峻;少数公职人员中还存在腐败现象以及形式主义和官僚主义,影响了政府与人民群众的密切联系。这些问题我们要高度重视,采取有力措施,认真加以解决。

## 二、1994 年国民经济的奋斗目标和主要任务

1994 年是实现我省九十年代国民经济登上一个新台阶至关重要的一年,也是推进改革的关键性一年。在新的一年里经济工作总的指导思想是:坚定不移地以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,认真贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,按照省六次党代会的要求,抓住机遇,深化改革,扩大开放,巩固农业基础地位,充分发挥大中型企业的支柱作用,狠抓经济发展的主要增长点,抓好轻纺工业等薄弱环节,加强基础设施和基础产业建设,加快科技进步和结构调整,着力提高经济效益和经济素质,推动我省国民经济持续、快速、健康发展。总体奋斗目标是“超规划、赶全国、上台阶,行行业业实现新突破”。今年国民经济发展的主要指标是:国内生产总值达到 1184 亿元,增长 9.5%,其中第一产业增长 5%,

第二产业增长 12%,第三产业增长 11%;工农业总产值达到 2410 亿元,增长 13.1%;财政收入达到 131 亿元,按可比口径增长 8.84%;国有企业职工收入增长 15%,农民人平纯收入增加 100 元;社会零售物价总水平上涨幅度力争控制在全国平均水平。

按照上述奋斗目标,今年的经济工作,要突出抓好以下几个方面:

(一)以增加农民收入为重点,稳定发展粮、棉、油生产,突破性发展多种经营和乡镇企业,全面振兴农村经济。

农业是安定天下的产业,必须把农业放在经济工作的首位。今年计划粮食总产 2350 万吨,棉花 50 万吨,农业总产值达到 495 亿元,比上年增长 6%。

多种经营是农民增收致富奔小康的根本途径,必须突破性发展。力争产值突破 310 亿元,占农业总产值的比重达到 62%以上,农民人平从多种经营中增加纯收入 60 元以上。

进一步强化措施,突破性发展乡镇企业。今年乡镇企业总产值安排 1250 亿元,增长 37.7%。要深入贯彻扶持乡镇企业发展的各项优惠政策,继续加大投入力度,多渠道筹措资金,力争全年新增投入 45 亿元。

坚持择优与扶贫相结合,打好“八七”扶贫攻坚战。认真落实扶持贫困地区发展的各项优惠政策,继续抓好“温饱工程”建设,帮助贫困地区发展多种经营,增加致富门路。进一步动员社会各界力量,做好对口支持、重点扶持工作,加快贫困地区脱贫致富步伐。

(二)在提高效益的基础上,保持工业快速增长。

今年全省工业产值计划增长 15%,产销率 95%以上,任务十分艰巨,必须采取有力措施确保工业的快速增长。

首先,要下大气力搞好国有大中型企业。大中型企业是我省经济稳定增长的主要依托,必须把搞好国有大中型企业作为今年工作的重中之重来抓。

第二,以扩大规模经营为目标,加快建设“巨人工程”。今年,在继续巩固壮大现有企业集团的同时,抓紧组建一批产值过 5 亿、10 亿、15 亿元以上的大中型企业集团。要坚持不懈地实施产品战略,继续抓好 100 项重大新产品开发和面上 4000 项新产品开发,争取新产品产值率达到 13%。

第三,加大技术改造力度,促进轻纺工业振兴。今年,要把技改的重点放在启动“轻纺工业振兴计划”上,围绕优势产品,选择一批国有大中型企业进行高起点技术改造。省里决定建立轻纺工业振兴基金,今年筹集 10 亿元资金启动。各地也应挤出更多的技改资金,加大轻纺工业改造力度。

第四,抓好重大发展项目的启动,为工业经济的持

续增长增添后劲。今年乃至今后一段时间,要突出抓好以下带动全局的重大项目:抓住国家调整汽车工业布局 and 颁布汽车产业政策的有利时机,依托东风汽车公司,加快我省汽车工业发展,力争用 10 年左右时间,使我省成为年产百万辆汽车的汽车大省;以武钢“千万吨钢”改造为龙头,加强省内钢铁工业的联合与合作,把我省建成第一流的钢铁大省;抓住三峡工程建设的机遇,大力发展与工程配套的产业与产品,更好地带动冶金、机械、建材等相关产业的发展和壮大。

第五,强化企业管理,提高经济效益。以落实《产品质量法》为重点,全面加强企业的各项基础管理工作。在工业企业中普遍开展“转机,抓管理,练内功,增效益”活动,引导企业眼睛向内,提高效益。把加强管理与扭亏增盈紧密结合起来,争取今年企业的亏损面缩小 10%,亏损额下降 15%。

(三)加大投资力度,优化投资结构,抓好重点建设。

今年我省全社会固定资产投资安排为 450 亿元,增长 29%,投资率为 30%。优化固定资产投资结构的重点是提高技术改造投入的比重,用少量的增量引发、盘活巨大的存量,力争经过几年努力,使我省轻纺、机械等传统支柱产业的技术素质有一个根本改善。基本建设的重点是继续加强农业、能源、交通、通信等基础产业、基础设施建设,全力支援三峡工程,着力搞好坝区移民,抓好 21 大系列工程的实施,力争年内启动 54 个项目,建成或初步建成 19 项。加大投资力度,必须多方筹措建设资金。要抓住国家投、融资体制改革的时机,做好国家原承诺大中型项目投资的衔接工作,对拟争取国家投资的建设项目,抓紧做好前期工作;对汉川电厂二期、黄龙寺机场、宜黄公路、浮法玻璃、40 万吨蜡油裂解等大型项目,加大直接引进外资的力度;积极争取、认真落实好国家拟安排我省的 13 亿元地方证券总规模,切实抓好重点项目地方配套资金的落实。

(四)突破性发展第三产业,形成新的产业增长格局。

第三产业发展滞后,是制约我省经济发展的重要因素,也是加速经济发展的潜力所在,必须采取强有力措施,力争第三产业有一个突破性发展。要把那些投资少、收效快、效益好、就业容量大,与经济发展和人民生活关系密切的行业作为发展重点,加快商业服务业、金融信息业、交通通信业、房地产业和旅游业发展步伐。进一步放宽放活政策。改审批制为注册登记制,大力支持社会各界以各种形式投资兴办第三产业,鼓励政府机构改革分流人员和企业富余人员从事第三产业;鼓励第三产业企业兼并关停的工业企业;支持工业企业兴办第三产业;加快发展一批第三产业集团;进一步放

开第三产业的价格;增加第三产业贷款规模;对新开办的第三产业给予政策优惠。

个体私营经济是发展第三产业的重要力量,必须突破性发展。要认真落实省委、省政府关于加快发展个体私营经济的决定,进一步调动各方面发展的积极性。今年,要力争提前一年完成原定“三年三大步”的发展目标,使个体私营经济营业额达到 300 亿元,从业人员达到 200 万人。

(五)突出重点,加快市场建设步伐。

发展社会主义市场经济,必须有健全的市场体系和畅通的流通渠道。要按照建设大市场、引导大流通的要求,在继续增设销售网点、健全流通网络的基础上,重点在农业主产区和大中城市建立一批功能强、辐射广、在全国影响大的大宗农产品市场和生产资料批发市场。争取在武汉建立粮食、棉花期货交易市场;在武汉、黄石、鄂州、十堰、襄樊等地建设一批以钢材、汽车、水泥为主的大型生产资料交易市场;有重点地在荆州、恩施、郧阳、襄樊、黄冈、咸宁等地的边缘集镇发展一批边贸商品市场。

(六)积极推进“科技兴鄂”战略,提高国民经济的整体素质和劳动者素质。

认真贯彻《科技进步法》,大力促进科技和经济紧密结合。在继续加强基础研究、发展高新技术的基础上,把重点放在应用研究和科技成果的推广上,加快科技转化为现实生产力的进程。继续抓好农村科技致富带头人培养,紧紧围绕工业支柱产业、产品组织科研攻关、开发。运用市场经济的方法,拓宽科技长入经济的通道。按照“稳住一头,放活一片”的原则,进一步放活科研机构 and 科技人员,把更多的科技力量推向主战场。逐步在企业建立市场、科研、生产一体化的技术进步机制,使企业成为科技开发的主体。

### 三、加快改革步伐,精心组织好各项改革的实施

今年是实现改革整体推进、重点突破的关键性一年。各级政府必须切实加强加强对改革的领导,精心组织,确保中央出台的各项改革措施在湖北顺利实施。

(一)积极稳妥地推进宏观管理体制改革的。

第一,关于财税体制改革。必须精心实施,务求必胜。省对各地市州实行分税制改革总的原则是:根据中央对地方分税制的原则和目标,按照事权与财权相统一的原则,合理划分收支;坚持整体设计与分步实施相结合,实行新老体制“双轨”并行,逐步到位。实行分税制后,原对下实行的财政体制原则上继续运行,维持各地的既得利益。在抓好财税体制改革的同时,要花大力气做好今年的财政工作,缓解收支困难,为其它各项改

革的顺利实施创造条件。要认真执行新税制,加强税收征管,严格按分税制确定的收入范围组织入库。财政支出要坚持从紧的原则,硬化预算约束。各级财政要自求平衡,一律不得打赤字。

第二,关于金融体制改革。资金短缺仍然是我省今年经济发展的突出矛盾,必须采取有力措施加以缓解。在继续抓好各类储蓄存款的同时,要努力扩大债券、保险业务,继续办好资金拆借市场,扩大资金来源,为经济发展聚集更多的资金。进一步盘活资金存量,加速资金周转,提高资金的使用效益。继续调整优化信贷结构,确保农副产品收购、国家和省重点建设项目、外贸出口及效益好的行业、企业生产经营的合理需要,保证国民经济正常运行。

第三,关于投资体制改革。今年改革的重点是:进一步放宽投资项目决策权,运用经济办法,改进对投资总量和结构的调控;完善公益性投资的资金管理,建立省公益性投资包干制;拓宽省投资公司的融资渠道和经营范围,增强经营实力;改进政府财政投资的方法,变无偿投资为有偿控股投资。

第四,关于价格改革。各级政府要切实加强对物价工作的领导,力争把物价上涨幅度控制在10%左右。

(二)以建立现代企业制度为重点,全面深化企业改革。

建立现代企业制度,是企业改革的目标和搞活国有企业的根本途径。我们要抓住当前改革的有利时机,在继续贯彻落实好《企业法》和《国有企业转换经营机制条例》,抓好企业内部劳动、人事、分配三项制度改革的同时,大胆探索建立现代企业制度的多种有效途径,为经济的快速增长提供强大的动力。省里拟选武钢、东汽公司、荆门40万吨蜡油裂解项目、清江开发公司、猴王集团等50家大中型工商企业进行现代企业制度试点,选择10家左右有条件的企业股票上市或到境外发行股票。

(三)积极推进社会保障制度和住房制度改革。

认真贯彻落实《国务院关于加快城镇住房制度改革的决定》,加快城镇住房制度改革步伐。坚持“售、租、建并举”的原则,以售房为重点,积极稳妥地推进公房出售;抓紧实施湖北住房“小康工程计划”,加快城镇住房建设,缓解城镇住房紧张的矛盾;全面推行住房公积金制度。今年全省各县(市)房改要全面展开。

(四)加快机构改革步伐。

我省机构改革总的指导思想和要求是:按照政企职责分开和精简、统一、高效的原则,以转变政府职能为重点,加强综合部门,撤并某些专业经济部门、职能交叉或业务相近的机构,减少机构编制总量和机构层次,以达到精干、高效的目的。按照这一要求,全省各级

机构改革今年要全面铺开,确保明年全部完成。

#### 四、加大开放力度,大幅度提高外向型经济在国民经济中的比重

今年我省对外开放的奋斗目标是实现“双超”、“四突破”。即外贸出口提前一年超额完成“八五”计划;增长速度超过全国平均水平;出口创汇突破20亿美元,增长18.6%;“三资”企业突破5500家,新增1500家;实际利用外资突破10亿美元;“三资”企业产值和销售收入突破40亿元,增长一倍以上。实现上述目标,必须突出抓好以下工作。

第一,加强外向型产业和基地建设,进一步调动各方面发展外向型经济积极性。下决心在近年内培植3至5个出口产值过亿元的大宗出口拳头产品,促使出口产品上档次、上批量。以骨干出口企业为龙头,打破地区和行业界限,抓紧组建一批紧密型结合的、具有雄厚实力的工贸、农贸、技贸大型企业集团,赋予对外经营权,直接推向国际市场;争取国家进出口信贷银行在我省设立办事处,争取兴办专营进出口业务财务公司,为外向型经济发展提供强有力的金融支持。充分发挥“五路大军”出口的积极性,大力开拓多元化国际市场,形成大外贸、大开放格局;进一步办好创汇型“三资”企业,进一步扩大对外经济技术合作,抓好武汉、黄石港对外轮开放,尽快开放宜昌、沙市、襄樊等口岸,更好地为发展外向型经济服务。

第二,加大利用外资力度,更多更好地利用国外的资源、技术和市场。充分发挥武汉的龙头作用,利用武汉、黄石、宜昌等开放城市的有利条件,把开放城市的优惠政策用好、用活、用足,更多地吸引外商来我省投资,带动长江经济带开放开发。

#### 五、坚持“两手抓”,进一步加强社会主义精神文明和民主法制建设

加强精神文明和民主法制建设,是建设有中国特色社会主义的本质要求。在改革开放和现代化建设过程中,我们必须始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,努力把精神文明和民主法制建设提高到一个新水平。

#### 六、进一步解放思想,改进作风,狠抓落实,确保今年国民经济和社会发展任务的全面完成

思想是行动的先导。一是要认真学习《邓小平文选》,用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装各级领导干部的头脑,统一全省上下的认识和行动。二是要牢固树立以经济建设为中心的思想,增强发展意识,切实把赶超全国平均水平,实现经济发展的宏伟

目标作为各地各部门一切工作的出发点和落脚点,真正把它落实到具体的行动中,形成全省上下、方方面面加速经济发展的合力。三是要进一步增强改革开放意识和敢闯敢冒的创新精神,切实按照邓小平同志提出的“三个有利于”的标准检验和指导我们的思想和行动。

各位代表!我省当前正处在赶超全国平均水平的极好时期。国民经济已步入发展的“快车道”,加速发展面临着许多重大的新机遇,特别是随着改革开放的不断深入,必将为经济发展注入更大的活力和生机,我们完全有可能也应该有一个大的发展,大的突破。对此,我们充满信心。让我们以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在省委领导下,解放思想,同心同德,开拓进取,真抓实干,奋力拼搏,为实现今年“超规划、赶全国、上台阶、行行业业实现新突破”的宏伟目标而努力奋斗!

## 关于湖北省 1993 年财政预算执行情况 和 1994 年财政预算草案的报告

——1994 年 2 月 27 日在湖北省第八届

人民代表大会第二次会议上

湖北省财政厅厅长 童道友

各位代表:

我受省人民政府委托,向大会提交湖北省 1993 年财政预算执行情况和 1994 年财政预算草案的报告,请予审议。

### 一、1993 年财政预算执行情况

1993 年的财税工作,在省委、省政府的领导下,在人大、政协的监督和有关部门的大力支持下,广大财税干部克服种种困难,锐意改革,奋力拼搏,团结奋斗,扎实工作,实现了省委、省政府提出的财政收入过百亿元的奋斗目标。

湖北省八届人大第一次会议批准的 1993 年全省财政收入预算为 1 018 603 万元,全年实际完成 1 146 589 万元,为年度预算的 112.56%,比上年增长 21.8%。全省财政支出 1 148 688 万元,扣除中央下拨的专款支出后,地方支出 989 876 万元,为省八届人大一次会议批准预算 860 101 万元的 115.09%,比上年增长 179 740 万元,增长 22.19%,基本保证了改革、发展和社会稳定的需要。

1993 年全省财政收支平衡情况是:总收入为

1 240 750 万元,其中当年地方预算收入 1 146 589 万元,中央体制补助 13 433 万元,结算补助 42 136 万元,调入预算外资金 38 592 万元。财政总支出 1 275 750 万元,其中当年地方财政支出 989 876 万元,按财政体制上解中央 278 674 万元,按规定专项上解 7 200 万元。以上收支相抵,支大于收 35 000 万元。其中省区财政总收入为 771 476 万元,财政总支出 806 476 万元,收支相抵,支大于收 35 000 万元。1993 年收入虽然比预算增加 12.8 亿元,但是支出增加 13 亿元。主要原因:一是部分企业超承包增收返还增加支出;二是支援农业增加了一部分支出;三是在预算执行中,相继出台了书报费补贴、降温费、交通费、洗理费、粮油补贴、伙食补贴、离退休人员生活补贴等提高标准的增支政策,以及公用经费标准提高和公费医疗超支增加支出等因素。

需要说明的是,上述预算执行结果是电报数,经过清理核实 1993 年财政收支和财政部审批我省决策后方能确认,如有变化,我们再专题向人大常委会报告。

1993 年我们主要抓了以下几项工作。

——抓财税改革,促进社会主义市场经济体制的建立

一是按照党的十四大精神和加快改革、扩大开放的要求,齐心协力,狠抓“企业会计准则”、“企业财务通则”和“企业会计制度”、“企业财务制度”的宣传和培训工作,加强注册会计师队伍建设,为新财会制度的顺利实施,为企业财会工作及企业财会监督逐步同国际惯例接轨创造了良好的条件。二是探索了复式预算、零基预算的编制方法,规范了预算的编制程序。三是积极参与国有企业的股份制改造和国有资产的管理,促进社会资源的优化配置、企业经营机制的转变和现代企业制度的建立。四是为实施分税制财政体制进行了大量的调查研究和方案测算准备工作。五是积极参与住房制度、土地使用制度、价格补贴制度等改革。六是继续完善了公费医疗的改革办法。七是继续开展了税利分流试点。以资金、财务、债务管理为中心的世界银行贷款项目管理得到加强。

——抓整顿财税秩序,促进财政收支任务的圆满完成

按照中央统一部署,全省财税部门积极开展财税秩序整顿工作。一是严格清理税收减免,加强税收征管,压缩“两欠一占”,保证了财政收入的增长。二是严格控制财政支出,增强预算约束力,加强社会集团消费管理,改革行政经费管理办法,都取得了明显效果。三是加强财政监督,认真开展“三查”,查出违纪金额 4.48 亿元,到 12 月底已入库 2.36 亿元。清理乱收费,取消 220 项行政性收费,查处违控购置小汽车 1 200

多辆。四是全面开展了行政事业单位财产清查登记、企业清产核资试点和国有资产评估工作,并对150户企事业单位国有资产流失状况进行了调查,掌握了国有资产管理中的一些基本情况。五是灵活调度资金,基本保证各地正常开支的需要,并给贫困地区增加调度资金,以帮助解决拖欠教师工资兑现的问题。六是清理整顿财政机关所办的经济实体,制定了脱钩的具体办法,认真清理财政周转金,并修订了管理办法。七是加强了财政立法和普法宣传。八是在国债发行十分困难的情况下,省政府多次召开会议和下发文件,把国库券发行当作一项政治任务,经全省上下的共同努力,圆满完成了国库券发行兑付任务。

#### ——抓支持发展生产,促进了全省经济的发展

全省财政部门多方筹集资金,支持生产,促进了地方经济的发展。一是在重点企业上实行资金倾斜,1993年企业挖革改支出比上年增长61.36%,科学事业费支出比上年增长19.55%。二是积极支持农业生产发展,支农支出和农林水事业费支出比上年增长14.41%;支持粮食收购,使财政承担的夏秋粮油收购资金及时到位,保护了农民生产粮食的积极性;积极支持乡镇企业发展,扶持乡镇企业上项目、上档次;千方百计筹措资金,支持农业综合开发,取得了显著成效。三是拨付粮食政策性亏损补贴3亿多元,有力地支持了粮食企业按照市场经济法则转轨变型。四是支持事业单位合理创收,促进了事业的发展。全省中小学勤工俭学纯收入和省直事业单位的创收比上年有较大的增长。五是加强财源建设,全省有3个地直、13个县(市)按期实现了财源建设目标;有8个县(市)财政收入过亿元,其中仙桃市和枣阳市超过1.5亿元。同时,还积极支持外向型经济的发展,1993年,全省新发展外商投资企业2188家,比上年增加943家。

#### ——抓反腐倡廉工作,促进全省财政系统社会主义精神文明建设

全省各级财政部门坚持“两手抓”,在抓好财政业务工作的同时,积极抓好社会主义精神文明建设。一是组织财税干部职工认真学习《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会精神,进一步明确了财税工作在社会主义市场经济中的地位和作用。二是继续开展学先创优活动,充分调动了广大财税干部的工作热情和积极性。三是积极开展反腐败斗争,对照中纪委“五条规定”和朱镕基副总理对财税部门的“约法三章”,在广大财税干部中认真开展了廉洁自律情况的监督检查,强化了廉政建设的制约机制,教育广大财税干部职工保持清正廉洁,提高了财税干部拒腐防变的自觉性。四是狠抓财政机关思想、作风、制度建设,完善了规章制度,改进了工作作风,提高了办事效率,财税干部职工进一

步树立了艰苦创业思想和奋力拼搏的精神。

但是,在我们的工作中也还存在一些问题:一是财政供求矛盾加剧,财政赤字一时难以消除,财政困难依然存在,仍有少数地方不能按时发放工资;二是在征收管理上,存在越权减免税收、弄虚作假退税和收入中的跑、冒、滴、漏等问题;三是支出增长仍然过快,非生产性支出控制不力;四是部分企业亏损严重,1993年全省预算内工业企业亏损面达32%,亏损额达6.3亿元;五是在廉政建设方面,还不同程度地存在一些腐败现象,有的甚至触犯了法律。上述问题,值得引起我们的高度重视,切实加以解决。

## 二、1994年财政预算草案

1994年财政预算安排总的指导思想是:认真贯彻党的十四届三中全会的决定和省第六次党代会的精神,保证财税改革和其他重大经济改革的顺利推进,继续加强和改善宏观调控;积极培植地方财源,使财政收入增长与经济发展相适应;调整支出结构,保持基础设施、农业、科技、教育等重点投入和政法部门经费的适当增长,确保工资改革增加的支出,压缩一般性消费支出,促进经济持续、快速、健康发展。

现在提请审议的1994年财政预算草案是:财政收入1310037万元,比1993年完成数1146589万元增长14.26%,按可比口径增长8.84%。由于实行分税制后,1994年财政收入与1993年同口径无法比较,因此,只讲主要项目的预算安排情况。

全省地方财政收入607007万元,其中工商税收455938万元,农业税收105996万元;企业所得税98450万元,企业亏损补贴112370万元,其他各项收入58993万元。

全省上划中央收入703030万元,其中消费税100%为221020万元,增值税75%为482010万元。

全省地方财政支出安排1091853万元,比1993年989876万元增长10.3%。主要项目是:基本建设支出52750万元,比1993年下降13.32%,主要是因政策因素减收,相应减少了支出安排。企业挖革改支出55000万元,比1993年下降27.42%,主要是未考虑部分企业超承包增收返还因素;支援农业支出116840万元,比1993年增长18.24%;文教卫生事业费356258万元,比1993年增长18.30%;科学事业费7846万元,比1993年增长10%;公检法支出55838万元,比1993年增长15.09%;行政支出167157万元,比1993年增长11.82%。1994年行政事业费增长较多,主要是为了保证工资制度改革和个人部分兑现,相应压缩了一些其他方面支出。

1994年预算收支平衡情况是:全省财政收入比

1993年增加106406万元,按分税制体制的规定,地方实际只增加收入78420万元,而全省财政支出增加较多,主要是行政事业单位工资改革从1993年10月起执行,按省人事厅测算人平月增加56.85元计算,1994年要负担15个月,全省共计增支12.8亿元,实际执行结果可能还要突破。1993年已出台的个人部分政策性增支(书报费、洗理费、交通补贴、粮油补贴、房改公积金、房租补贴等),今年翘尾巴增支5亿元,共计增支17.8亿元,收支缺口达10亿元,如果加上国务院总理办公会议确定的“两劳”干警、“两劳”犯人经费标准提高,建设和公用部分政策性增支,这样收支缺口还要扩大,财政形势十分严峻。为了缩小收支缺口,我们将在预算执行过程中,加强收入征收管理,大力开展增收节支,调整支出结构,力争把财政收支缺口控制在5亿元以内。

在1994年预算安排过程中,我们遇到了三个难题,一是政策性减收因素多,仅税制改革以后取消国有企业调节税和对国有企业免征“两金”,将减少一部分财政收入,“两则”“两制”出台后,企业由于盈亏计算方法的改变,实现了企业资本金保全,扩大了企业技术改造资金来源,但各种增支减利因素使一些企业减少上交国家的收入。二是增支因素多,今年国务院和省委、省政府出台了一些重大的增支措施,特别是行政事业单位的工资改革,大大地增加了财政支出。三是赤字数额大,今年的财政收入增幅低于财政支出的增长幅度。为了保吃饭,保稳定,预算安排还留有缺口。

按照党中央和国务院的总体部署,今年对财政体制、税收制度和国有企业利润分配制度进行重大改革,这对编制1994年的财政预算带来了一定的困难,为此,我就有关问题作几点简要说明。

#### 1、税制改革对财政收入结构的影响。

流转税制改革后,由于在生产和流通领域普遍实行增值税,原来对批发零售商业征收的营业税和对部分产品征收的产品税改为征收增值税,使增值税收入比原来增加近一倍,营业税收入相应减少。产品税取消后,对少数产品开征消费税。所得税制改革后,统一了内资企业所得税,原来的国有企业调节税、集体企业所得税等都已并入新的企业所得税,预算表中不再单独列项。

#### 2、分税制对我省财政的影响。

中央决定,从1994年1月1日起,全国实行分税制的财政体制。主要税种增值税的75%和消费税的100%,以1993年为基数上划中央。从1994年起,这两项税收的增量部分,中央得70%,地方得30%。

3、省对地市州实行分税制财政体制,充分考虑了各地的既得利益。

分税制财政体制改革,涉及到利益分配格局的调整,是整个改革的难点和重点。实行分税制财政体制后,地方财政上划收入增量的大头归中央,这样必然影响地方的收入。省确定对地市州实行分税制财政体制的总原则是:按照中央对地方分税制的原则和目标,省对地市州实行新老体制“双轨”并行;妥善处理省与各级财政之间的分配关系,充分调动省和各级政府发展经济、增收节支的积极性;按照事权与财权相统一的原则,坚持整体设计与分步实施相结合,逐步到位;结合行政体制改革,逐步实行省财政管理到地市州一级的财政体制;中央给我省的一些政策,省里都已给各地。这充分考虑了分税制改革给各地财政带来的影响,考虑了各地的承受能力,维持了各地的既得利益。

4、对老财政体制中不合理的问题将作必要的调整。

分税制财政体制改革事关全局,为了维护大局,坚持全省一盘棋,我们按照中央对各省的办法,推出分税制财政体制时,对其他老体制暂不调整,只对执行分税制体制无法操作运行的黄石、十堰、沙市三个市的老体制作必要调整,以保证分税制改革在我省顺利实施。各级党委、政府对分税制改革十分重视和关心,同时,各地也反映了老体制中的一些不合理的问题,我们正在研究方案。这次人大会后,我们将组织专班调查,一方面到各地听取意见,另一方面请地方的同志来商议,然后研究提出具体的意见,报省委、省政府批准后执行。在没有调整变动以前,原省对各地的财政体制原则上继续运行,该上交的上交,该补贴的补贴,该拨给各地的专款继续下拨。

### 三、振奋精神,扎实工作,为全面完成1994年的财政预算而奋斗

实行分税制改革,是一场深刻的体制变更,有利于实现各级政府责权利的有机结合,规范各级财政之间的分配关系,调动各级的积极性。同时,因为这项改革是前所未有的新的改革,任务极其艰巨,改革的成败直接关系到整个社会主义市场经济体制的建立和财税运行机制的形成,直接影响1994年的财政状况,关系到我省的改革、发展和社会稳定。因此,推行分税制财政体制改革,确保完成今年繁重而艰巨的财政收入任务,不仅仅是一个财政工作问题,而且是一个严肃的政治问题。恳请各级党委和政府加强对财税工作的领导,恳请人大政协的监督、社会的理解、各部门的大力支持和配合。同时,各级财税部门要振奋精神,扎实工作,为全面完成1994年的各项财税任务,实现省委、省政府提出的“超规划、赶全国、上台阶、行行业业实现新突破”奋斗目标作出新贡献。

### (一)积极推行财税三项改革和其他配套改革

改革是动力,发展是目的,稳定是保证。我们要正确处理好三者的辩证关系,加快改革步伐。一是坚决按中央要求,在全省范围内实行分税制财政体制,进一步理顺省财政与地方各级财政的关系。二是积极推行新税制,并结合我省实际制定实施办法。三是改革国有企业利润分配制度,对国有企业利润全部征收所得税,取消“两金”。四是逐步推行复式预算制度。五是健全和完善粮食风险基金,支持社会保障制度和价格补贴制度等改革,积极支持其他配套改革。六是搞好国债发行兑付及其机构改革工作。财政宣传、财政信息工作,也要紧紧围绕财税改革这个中心来进行,让全社会更好地理解和支持财税改革;要搞好信息反馈,及时掌握改革过程中出现的新情况、新问题和采取的新措施;要加强财税改革的调查研究,善于解决新问题,少走弯路,确保改革取得预期效果。

### (二)积极拓宽地方财源建设新路子

实行分税制财政体制后,地方财政收入主要依靠地方税。要积极调整财源结构和资金的投向,围绕“三高、两优先”,大力支持发展地方财源建设:即高效益企业、高积累企业(税收潜力大的企业)、高质量的产品,优先支持农村多种经营、优先支持乡镇企业和第三产业的发展,引导企业向内使劲,通过挖潜改造、上档次、上质量,发展生产,提高效益,增加财政收入。继续开展替代财源建设,鼓励事业单位在政策法规范围内积极创收,抵消和消化一部分增支因素。逐步实行预算内外统一管理,推进事业单位财务体制由全额预算向差额预算、差额预算向自收自支过渡,减轻财政负担。在拓宽财源建设新路子的同时,继续高度重视农业的基础地位,在政策和资金上要重点倾斜,支持农业生产的稳定发展。要积极探索市场经济条件下如何做好财政工作的新路子,大力加强效益财政建设。

### (三)强化征管措施,确保财政收入稳定增长

一是各级政府要高度重视财政收入工作,把组织好今年的收入工作摆在十分重要的位置,注意了解和解决财政收入工作中出现的矛盾和问题,可以试行财政收入完成情况与工资奖金挂钩的办法,切实加强对财政收入工作的领导。二是各地对省分配的收入任务,必须落实到单位,不准将收入任务挂帐。必须从年初开始,就要把收入的组织工作抓得紧而又紧,做到以旬保月,以月保季,以季保年,确保完成今年的收入任务。三是实行分税制后,要在严格征收管理上下功夫,抓好征、管、查,堵塞跑、冒、滴、漏,把该收的税款及时收起来。除税法规定的减免税,任何地方和部门都不能减免税,也不能再实行包税办法。四是抓好农业税收的征管工作,严格按照规定征税,严禁擅自减免,保证税收收入

的及时入库。五是各地要继续抓好扭亏增盈工作。争取今年工业企业的亏损面缩小10%,亏损额下降15%,商业企业按可比口径减亏10%,增盈8%。要大力加强外贸、外资企业财务管理监督,促进企业经济效益的提高,消化一部分以前年度的外贸亏损挂帐。

### (四)调整财政支出结构,保证重点支出

按照“一要吃饭、二要建设、统筹兼顾、保证重点”的原则,坚持“三保”“三压”,调整财政支出结构,控制不合理支出的过快增长。“三保”,即保发工资、保正常办公经费、保省委、省政府确定的重点项目和全省农村工作会议及山区工作会议出台的政策;同时,对于特别困难的地方,省财政将继续采取措施给予扶持;各地要从实际出发,根据财力可能,在预算安排上,首先确保工资发放和个人部分支出兑现,绝不允许挪用干部职工吃饭的钱去铺摊子、上项目、搞建设。发不出工资的地方,宁可停几个项目,也要保工资的发放。“三压”,即压缩人、车、会等开支,压缩社会集团购买力,压缩计划外非生产性建设。具体措施是:对行政事业单位要实行严格的定员、定额管理,实行经费与编制挂钩,对超编人员,财政一律不拨经费,实行人员分流,大力兴办第三产业,减轻财政压力;要采取坚决措施,从紧从严控制车辆购置费、修缮费、电话费、会议费等支出。要强化社会集团购买力的控制和管理,对行政事业单位的社会集团购买力要从严审批,凡拖欠职工工资的单位,一律不得新购买小汽车和其他高档消费品;凡亏损企业和欠交国家税利的单位停止审批小汽车。要坚决纠正用公款到国内外旅游和高消费的不正之风,以减少财政支出。各地各部门都要牢固树立艰苦创业和过紧日子的思想。要采取切实措施保证教师工资发放。要发展公共财政,理顺财政与单位的供给关系。财政资金要实行首长负责、集体研究、一支笔审批的制度,严格把关,确保支出不突破预算。

### (五)加强国有资产管理

按照政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开原则,积极探索国有资产管理 and 经营的合理形式和途径,对国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制,促使现代企业制度建立和国有资产保值增值。一是要继续搞好国有资产管理机构队伍建设,按照有关规定,建立国有资产监事会。二是要开展企业清产核资工作,核定企业占用的国有资本金的边界、数额和结构。三是要推行和完善公司制,加强公司化过程中国有资产的监督管理。特别要做好股份制改组过程中资产评估、产权界定和股权设置等管理工作,制止国有资产在入股和中外合资企业中的漏评和低评现象,以及入股后的无利和低利现象,并对重点行业和企业逐步实行国有资产授权或委托经

营。四是要建立健全国有资产保值增值考核体系及考核办法,促使企业承担国有资产保值增值的责任。五是进一步加强资产评估、产权登记、国有资产存量调查汇总工作,将集体企业资产、国有土地评估纳入国有资产评估统一管理轨道,改变国有资产管理不善和制止国有资产严重流失的状况。

#### (六)强化预算制约机制,加强财税法制建设

财税工作要逐步走向法制化的轨道,依法治税,依法理财。一是要严格执行《预算管理条例》,坚持各级自求平衡,不留缺口。否则,省财政将限拨专款和限借周转金。同时,要采取措施,逐步消化老赤字。二是要认真贯彻执行“两则”“两制”,大力宣传和贯彻《注册会计师法》、《会计法》和即将出台的《预算法》,继续培训财会人员,提高财会人员的素质,把企业财会工作纳入法制轨道,继续加强注册会计师队伍建设,逐步建立健全适应宏观财务管理要求的社会会计监督体系。三是要加强财政立法工作,围绕分税制和税制改革等,制订地方性财政规章和规范性文件,使财政工作有法可依,统一规范运行。

#### (七)加强预算外资金管理,增强财政宏观调控能力

各地要认真执行《湖北省预算外资金管理办法》和《湖北省行政事业收费管理办法》,调整预算外资金管理政策,提高预算外资金的使用效益。继续坚持“财政专户储存制度”,积极推行综合财政预算管理,促进整个社会财力综合平衡。加强住房资金管理,建立健全住房资金管理制度,切实加强对住房公积金和公有住房出售及其收入的管理与监督,保证住房资金全部、专项用于住房制度改革。

#### (八)加强财政监督,强化财经纪律

针对目前财经纪律松弛的问题,财政部门必须充分发挥财政的监督职能。首先,要继续严格遵守朱镕基副总理关于“约法三章”的纪律,建立健全财政部门的内部制约机制,对各项财政资金坚决实行集中管理,坚持集体研究,增强透明度,切实管好用活预算内资金和周转金,提高资金的使用效益。其次,要加强经常性财务监督,把年终检查与日常管理紧密结合起来,对有些单位编造假帐,转移资金,私设小金库,以及随意提高开支标准和福利待遇,扩大消费基金,铺张浪费,挥霍国家资金的违纪行为,要依照有关规定进行处理。

#### (九)继续坚持“两手抓”,加强财税队伍建设,转变工作作风

面对繁重的财税改革任务,各级财税部门要充分认识我们肩负的职责,自觉把自己的思想和行动统一到党的十四届三中全会和省第六次党代会的精神上来。要加强业务学习培训,尤其是要抓好对分税制、新

税制等方面的学习培训,提高政治业务素质。要加强法制观念,增强法制意识。要切实加强廉政建设,坚决制止以权谋私、权钱交易等不正之风。替人民管好钱,让人民放心,提高拒腐防变的自觉性。要按规定清理财政部门兴办的各类经济实体,坚决与机关脱钩。各级财政部门要进一步改进工作作风,围绕省委、省政府的工作中心,深入第一线,加强调查研究,注意研究新情况,解决新问题,办实事办好事,妥善处理改革中可能出现的各种矛盾,确保财税改革和财税工作顺利完成。

各位代表:虽然今年的财税改革和任务十分繁重而艰巨,但我们坚信,只要认真贯彻党的十四届三中全会决定和省第六次党代会精神,落实这次会议的各项决定,紧密依靠各级党委政府的领导,依靠各级人大政协的监督,依靠社会各界的理解和支持,振奋精神,群策群力,团结奋斗,就一定能够圆满完成今年的财政预算任务!

## 湖北省统计局关于1993年国民经济和社会发展的统计公报

(1994年2月13日)

1993年,我省改革开放和经济建设进入了蓬勃发展的新阶段,国民经济持续快速增长,经济运行质量明显提高,全省综合实力再上新台阶。据初步统计,全省全年国内生产总值达1298亿元(不变价为1084亿元),按可比价格计算比上年增长12.9%,增幅为近八年以来最高水平。经济运行中存在的主要问题是:市场价格涨幅较高;企业资金紧张;农业基础还较薄弱;居民收入差距扩大。

### 一、农 业

农村生产进一步发展,内部结构调整取得明显成效。1993年农业总产值501.17亿元(不变价为466.74亿元),按可比价格计算,比上年增长6.7%,农业增加值348.32亿元,比上年增长6.4%,占国内生产总值的26.9%。在农业内部结构调整中,种植业规模进一步缩减,林、牧、渔业加快发展。在农业总产值中,种植业增长0.4%,林、牧、渔业分别增长7.8%、13.7%和35.8%。主要农产品除因天灾棉花产量为42.5万吨比上年减产外,粮食生产基本稳定,产量为2207.9万吨(按新统计制度规定,粮食产量不包括薯类);油料总产再创历史最高水平,产量为111.74万吨,比上年增产12万吨。其他经济作物发展较快。蚕茧、糖料、茶叶、水果等生产再获丰收。

主要农产品产量如下:

|     | 1993 年     | 比上年增长% |
|-----|------------|--------|
| 粮 食 | 2 325.7 万吨 | -4.1   |
| 棉 花 | 42.5 万吨    | -30.3  |
| 油 料 | 111.74 万吨  | 12.0   |
| 烟 叶 | 14.81 万吨   | -13.8  |
| 糖 料 | 79.49 万吨   | 54.0   |
| 茶 叶 | 3.41 万吨    | 11.6   |
| 蚕 茧 | 1.62 万吨    | 14.1   |
| 水 果 | 56.38 万吨   | 66.8   |

林业生产和绿化工作取得新的成绩。1993 年全省造林面积 360.96 千公顷,比上年增长 4.5%,零星植树达到 2.43 亿株,森林覆盖率继续上升。

畜牧业生产全面增长,主要畜产品产量和牲畜存栏数如下:

|          | 1993 年      | 比上年增长% |
|----------|-------------|--------|
| 肉类总产量    | 197.22 万吨   | 12.6   |
| 其中:猪肉    | 176.68 万吨   | 11.7   |
| 肉猪出栏头数   | 2 144.47 万头 | 11.3   |
| 猪年末存栏头数  | 2 165.18 万头 | 3.1    |
| 大牲畜年末存栏数 | 367.48 万头   | 2.9    |
| 羊存栏数     | 148.42 万只   | 17.1   |

渔业生产再创新纪录。1993 年水产品产量首次突破百万吨,达 101.29 万吨。

1993 年化肥施用量(折纯)182.82 万吨,比上年增长 10.7%;农村用电 33.41 亿千瓦小时,增长 8.2%;年末拥有农业机械总动力 1 108.99 万千瓦,比上年下降 1.1%;大中型拖拉机 7.89 万台,比上年下降 6.6%;小型拖拉机 16.99 万台,下降 5.2%;载重汽车 1.31 万辆,下降 0.8%;农用排灌动力机械 360.75 万台,下降 2.1%。农田水利建设得到加强,全省动工兴建和兴修水利工程 9.63 万处,比上年增长 8.7%;完成土石方 44 700 万立方米,比上年增长 10.1%。

## 二、工业和建筑业

1993 年全省第二产业增势迅猛,共创造增加值 626.94 亿元,比上年增长 19.4%,占国内生产总值的比重达 48.4%,比上年提高 4 个百分点。

工业生产增长再创改革开放 15 年来的最高水平。1993 年乡及乡以上工业完成总产值 1 665.31 亿元,按可比价格计算比上年增长 18.5%,其中,集体、“三资”企业生产发展最快,集体经济比上年增长 31.6%;中外合资、合作和外商独资经营为主的其他经济增长

37.9%。重工业发展明显快于轻工业。全省重工业增长 21.7%,增幅比轻工业高 7.6 个百分点。国有经济稳定发展,比上年增长 12.4%。

主要工业产品产量如下:

|        | 1993 年       | 比上年增长% |
|--------|--------------|--------|
| 纱      | 40.27 万吨     | 0.7    |
| 布      | 16.01 亿米     | 5.6    |
| 机制纸及纸板 | 49.68 万吨     | 1.8    |
| 糖      | 1.6 万吨       | 28.0   |
| 原 盐    | 169.87 万吨    | 8.6    |
| 卷 烟    | 217.17 万箱    | 0.4    |
| 合成洗涤剂  | 11.93 万吨     | 0.4    |
| 火 柴    | 234.57 万件    | 51.3   |
| 电视机    | 20.47 万台     | -9.4   |
| 家用洗衣机  | 15.22 万台     | -28.5  |
| 家用电冰箱  | 0.84 万台      | -60.4  |
| 手 表    | 97.02 万只     | -4.4   |
| 自行车    | 169.69 万辆    | -12.7  |
| 原 煤    | 858.68 万吨    | -2.9   |
| 原 油    | 81.00 万吨     | 5.9    |
| 发电量    | 397.61 亿千瓦小时 | 17.9   |
| 钢      | 721.66 万吨    | 6.2    |
| 成品钢材   | 641.18 万吨    | 7.8    |
| 生 铁    | 611.81 万吨    | 6.9    |
| 金属切削机床 | 1.72 万台      | 109.7  |
| 十种有色金属 | 9.59 万吨      | 8.0    |
| 水 泥    | 1381.02 万吨   | 9.3    |
| 平板玻璃   | 198.58 万重量箱  | 13.9   |
| 汽 车    | 19.33 万辆     | 27.8   |
| 纯 碱    | 28.83 万吨     | 4.2    |
| 化肥(折纯) | 157.06 万吨    | 7.8    |
| 化学农药   | 1.66 万吨      | 9.9    |

工业经济效益有所改善。1993 年工业经济效益综合指数为 95%,比上年提高 3 个百分点。其中,工业产品销售率为 96.5%;资金利税率为 11.1%,工业增加值率为 28.3%,实现利税 167.14 亿元。流动资金周转比上年加快,次数为 1.63 次。

建筑业生产发展迅速,经济效益显著提高。1993 年建筑业创造增加值 64.15 亿元,比上年增长 22%。国有建筑施工单位 184 个,完成总产值 90.7 亿元,比上年增长 49.7%。经济效益全面上升,全员劳动生产率比上年提高 45.8%;房屋建筑竣工面积为 510 万平方米,增长 0.3%;资金利税率上升 0.1%;人均利税水平上升 2%。

## 三、固定资产投资

固定资产投资继续大幅度增长。1993 年全社会固定资产投资完成 348.83 亿元,比上年增长 44.9%。其

中国有单位投资高速增长,全年完成投资 279.18 亿元,比上年增长 52.7%;集体单位投资 30.08 亿元,增长 33.6%;城乡个人投资 39.57 亿元,增长 11.9%。

在国有单位投资中,基本建设投资 175.44 亿元,比上年增长 57.3%,其中,生产性建设投资 131.19 亿元,增长 62.2%;非生产性建设投资 44.24 亿元,增长 44.5%,其中住宅建设投资 17.96 亿元,增长 40.7%。更新改造投资 71.08 亿元,增长 34.6%;商品房建设投资 23.9 亿元,增长 90.4%;其他投资 8.76 亿元,增长 45.8%。从隶属关系看,中央项目完成投资 94.81 亿元,比上年增长 76.7%;地方项目完成投资 184.37 亿元,增长 42.7%。

1993 年国有单位用于农业、能源、原材料、交通邮电建设的投资 152.87 亿元,占国有单位投资比重由上年的 53.1% 上升为 54.8%。第二产业投资继续保持较快发展,共完成 154.19 亿元,比上年增长 43.9%,其中能源工业增长 63.3%,占国有单位投资比重由上年 16.6% 上升到 17.8%,原材料工业投资增长 27.0%。第三产业投资高速增长,完成投资 120.55 亿元,比上年增长 72.4%,其中运输邮电业完成投资 52.3 亿元,增长 114.7%,所占比重由上年的 13.3% 上升到 18.7%。

重点项目进展加快。全省 38 个重点工程完成投资 76.53 亿元,比上年增长 60.3%,其中清江隔河岩水电站 1 号 2 号机组、阳逻电厂一期工程两台机组、黄石电厂扩建工程、天河机场、宜黄公路仙桃至潜江段、大冶钢厂 170 毫米轧管机、彩电中心等项目相继建成投产。

全省国有单位基本建设新增加的主要生产能力有:煤炭开采 6 万吨、发电机组容量 145 万千瓦、水泥 40.8 万吨、自来水供水能力 23.7 万吨/日、市内电话自动交换机 3.46 万门、化肥 1.84 万吨、新(扩)建港口码头年吞吐量 93.5 万吨、新建公路 103.8 公里、烧结铁矿 66.5 万吨。

#### 四、交通邮电

交通运输邮电稳定增长。全年增加值为 60 亿元,比上年增长 6.3%。随着一批大型交通重点项目建成投产,运输条件继续得到改善。全社会运输量稳步增长。其中铁路货物周转量和旅客周转量分别比上年增长 3.4% 和 8.3%;地方水运分别增长 2.4% 和 7.8%;公路运输量也有不同程度的提高。

邮电通信事业快速发展。全年完成邮电业务总量 13.01 亿元,比上年增长 52.3%,特快专递、无线寻呼、移动电话等业务成倍增长,分别为 2.1 倍、1.7 倍和 3 倍。长途电话、市内电话发展明显加快,进入长途电讯网的市、县达 78 个,市内电话达 45.15 万户,比上年增

加 19.55 万户。邮政函件 31 616 万件,增长 35%。订销报纸 101 061 万份,增长 38%。

#### 五、国内商业和市场物价

国内消费市场繁荣活跃,呈现出近几年来少有的持续增长局面。全年社会商品零售总额 556.54 亿元,比上年增长 21.1%;消费品零售额 500.54 亿元,增长 23.2%,扣除价格上涨因素,实际增长 7.4%。农业生产资料零售额 56 亿元,增长 4.5%。在消费品零售额中,城市 277.19 亿元,比上年增长 28%;农村 223.35 亿元,增长 17.8%。

各种经济类型的零售额全面增长。国有经济比上年增长 22.6%,集体经济增长 5.1%,个体经济增长 36.1%,农民对非农业居民的零售额增长 29.2%,合营经济成倍增长。从各类消费品销量看,吃的商品稳定增长,其中食用植物油增长 28.9%,猪肉增长 4.2%;穿的商品中棉布、各种服装销量大幅度增长,分别增长 38.9% 和 34.7%;耐用消费品除电风扇减少外,其余均全面增长。

生产资料市场受宏观调控的影响,下半年一改上半年的火爆局面,资源由紧转松,价格趋落,销售趋于正常。全年物资供销企业购进生产资料 369.3 亿元,比上年增长 12.6%;销售 393.9 亿元,增长 14.3%。

随着国家经济体制改革力度的加大,价格体制改革步伐加快。1993 年国家放开了 1.8 亿吨中央统配煤炭价格,基本放开了钢铁产品价格,放开了水泥和通讯设备价格,绝大部分地区放开了粮价,同时提高了电力价格、棉花收购价格、铁路货运价格和原油价格。采取了对粮食实行保护价和风险基金制度,对农业生产资料实行最高限价等措施,对稳定市场、抑制物价过快上涨,起到了积极的作用。

##### 1993 年各类价格比上年上涨幅度(%)

|            |      |
|------------|------|
| 1、居民生活费用价格 | 18.4 |
| 其中:城镇      | 18.8 |
| 农村         | 17.6 |
| 2、零售物价     | 15.0 |
| 其中:消费品类    | 14.7 |
| 食品类        | 14.7 |
| 粮食         | 41.3 |
| 食用植物油      | 19.0 |
| 衣着类        | 12.5 |
| 日用品类       | 10.9 |
| 文化娱乐用品类    | 5.2  |
| 书报杂志费      | 6.5  |
| 药及医疗用品类    | 10.6 |
| 建筑装潢材料类    | 21.1 |

|                |      |
|----------------|------|
| 燃料类            | 60.0 |
| 农业生产资料         | 17.4 |
| 3、服务价格         | 44.2 |
| 其中：城镇          | 38.8 |
| 农村             | 52.1 |
| 4、原材料、燃料动力购进价格 | 35.5 |
| 5、工业品出厂价格      | 26.3 |
| 6、农副产品收购价格     | 14.5 |

## 六、对外经济

1993年，全省加快改革开放步伐，对外经济呈现出蓬勃发展的势头，全年外经形势喜人，进出口额大幅度增长。1993年外贸出口总额16.86亿美元，比上年增长22.0%；进口总额8.58亿美元，增长1.1倍。

利用外资增势强劲。实际利用外资6.00亿美元，增长44%，外商直接投资协议金额19.4亿美元，实际投资5.3亿美元，分别增长90%和1.6倍。随着来湖北投资的外商增多和开放地区的扩大，外资来源多元化进展显著。1993年末全省“三资”企业达3959个，其中1993年新批准2188家。

旅游业稳步增长。各地开展丰富多彩旅游活动吸引了众多游客，1993年到湖北旅游、访问以及从事各项活动的海外旅游者达23.09万人次，旅游外汇收入4588.9万美元，增长3.5%。

## 七、科学、教育、文化、卫生和体育

随着科技体制改革的不断深入，科技发展的实力水平逐步提高，科技对经济发展的促进作用日益增强。1993年全省共取得省部级以上重大科技成果550项，其中，国际首创10项；国际先进48项；国内首创和先进473项，省内先进19项。获国家发明奖7项。

技术市场进一步扩大。全年共签订技术合同7470份，成交金额8.2亿元，实现金额5.86亿元，分别比上年增长42.1%和28.5%。各类教育事业取得新的进展。1993年全省普通高等学校招收研究生3200人，比上年增长830人；在校研究生7789人，增加1160人。普通高等学校招收本、专科学生5.45万人，比上年增长26.5%；在校学生15.6万人，增长13.8%。中等专业学校在校学生20.41万人，增长21.5%。职业中学在校学生14.8万人，增长0.5%。普及义务教育稳步发展，1993年全省初中在校学生196.01万人，小学在校学生623.91万人，分别比上年增长1.2%和1.9%。小学学龄儿童入学率达98.7%，小学生升学率由去年的78.2%提高到80.6%。

文化设施不断完善。1993年末全省共有艺术表演团体104个、文化馆(含群众艺术馆)196个，公共图书

馆101个，博物馆87个、广播电台68座、中短波发射及转播台34座、电视台47座，出版图书31816万册、报纸63671万份、各类杂志9107万册。

卫生事业稳步发展。1993年末全省共有各类卫生机构数10268个，拥有专业卫生技术人员22.46万人，比上年增长1.5%，其中医生9.17万人，增长1.6%；护师、护士7.41万人，增长18.6%。医院病床数达13.48万张，增长0.2%。

体育事业成绩显著。在1993年的重大国际比赛中，全省运动员共获奖牌16块，其中金牌9块，银牌5块，铜牌2块。在亚洲比赛中获奖牌11块，其中金牌8块，银牌1块，铜牌2块。3人4项6次创超世界纪录，2人5项5次创超亚洲记录，4人9项11次创超全国纪录。群众体育活动继续发展，全省适龄学生461万人达到《国家体育锻炼标准》。国家命名的体育先进县(市)达到25个，竞技体育取得历史性突破。

## 八、人口与人民生活

根据1993年全省人口变动情况抽样调查，人口出生率20.04‰，人口死亡率6.93‰，自然增长率13.11‰。以此推算，1993年末全省人口5654万人，比上年末增加74万人。

城乡居民收入增长较快。据抽样调查，1993年城镇居民人均生活费收入为2191元、比上年增长30.8%，扣除价格因素，实际增长10.1%。农民人均纯收入为783元、比上年增收105元，年增额首次突破百元大关，扣除价格因素，实际增长2.1%。

劳动领域的各项改革取得新的成绩。1993年全省各级职业介绍所777个，比上年增长228个；共安置城镇就业人员22.46万人，比上年增长7.3%，年末城镇待业率2.3%。年末全省职工人数达735.86万人，比上年增长0.5%。全部职工工资总额214.34亿元，比上年增长25%；职工平均货币工资2933元，比上年增长23.8%，扣除价格因素，实际增长4.2%。

城乡储蓄继续增加。1993年末居民储蓄存款余额达473.18亿元，比上年末增加100.59亿元，增长27.0%。居民的金融投资意识增强，各种股票、债券等有价证券的购买不断增加。

保险事业加快发展。1993年全省国内保费收入达22.36亿元，比上年增长31.8%；共支付国内赔款13.9亿元，比上年增长59%。

城乡居民居住条件得到改善。1993年城镇居民人均住房面积达10.49平方米，比上年增长6.0%。农民人均住房面积达25.8平方米。质量有所提高。

社会福利事业不断发展。1993年全省有915个乡镇建立了农村社会保障体系。各类社会福利院拥有床

位达 5.6 万张,比上年增加 185 张,收养 4.71 万人。社会救济 141.55 万人次,比上年增长 12.7%,已建立各种社会服务设施 7 180 个。

环境保护事业稳定发展。1993 年末全省环境保护系统职工共有 3 949 人,各级环境监测站 104 个,国家级自然保护区 14 个。全年共完成环境污染限期治理项目 187 个,总投资 5 976.5 万元;共建立烟尘控制区 98 个,面积达 533.9 平方公里;噪声达标区 96 个,达标面积 246.5 平方公里。

注:1、本公报所列数据中,除农业、物价等项为年报数外,其余均为初步统计数。

2、公报中除另有注明外,价值量指标一般按现行价格计算,增长速度按可比价格计算。

3、国内生产总值与国民生产总值的差别主要是国外净要素收入。

4、增加值为产出价值扣除中间投入价值后的余额,主要包括劳动者报酬、利润、税收和折旧等,不包括能源、原材料等多种中间消耗价值。  
(夏席珍)

## 部 门 篇

### 群星灿烂布荆楚

#### ——城乡建设成就综述

湖北省城乡建设事业在党的十一届三中全会以后进入新的时期。在经济体制改革和商品经济发育中兴起、发展起来的城镇如灿烂群星,遍布荆楚大地,已形成以武汉大城市为中心,襄樊、宜昌、黄石等八个中等城市为骨干,一批小城市为依托,众多小城镇为纽带,辐射和带动整个经济与社会发展的城镇体系。

### 城市建设日新月异

湖北省城乡建设在十五年中取得了巨大的发展。全省城市由 1978 年的 6 个发展到 1994 年的 32 个,其中省辖市 9 个,县级市 23 个,建成区面积 1064 平方公里,市区非农业人口 945.5 万人,比 1978 年的 341.1 万人增长 177%,成为全国设市较多的省份之一。

#### 一、城市规划

城市规划是为社会经济发展提供超前服务的基础性工作。湖北省城市规划从“一五”的重点工程建设起步,近 15 年来得到迅速恢复和发展。到 80 年代中期已完成了全省所有城市和县城的总体规划,组织开展了长江流域湖北段城镇分布规划和全省城镇网络规划研究。面对迅速发展的新形势,从 1989 年起,百分之九十的城市和县城又进行了总体规划修编,省域城镇体系规划调整完善工作也在抓紧进行。根据三峡工程建设

和全省经济建设的需要,近两年完成了三峡库区湖北段巴东、兴山、秭归三个县城、十几个镇的迁建选址和总体规划,完成了宜昌市总体规划修编,完成了鄂州葛店、沙市玉桥、荆门掇刀等大多数省级经济技术开发区的总体规划。各市县还广泛开展了城市分区规划、控制性详细规划和各项专业规划。部分城市的规划设计达到了相当高的水平,如黄石市的总体规划被建设部评为优秀城市规划设计。

为适应城市建设发展的需要,湖北省逐步建立起一支城市规划设计的专业队伍,到 1993 年底,全省共有城市规划设计院(所、室)百余个,职工 2 千余人,湖北省城市规划设计研究院是湖北省城市规划设计的一支骨干力量,现已发展成为全国甲级规划院。近年来,全省有十多个规划设计获省、部级优秀设计奖。

城市规划管理工作也有了很大的加强。全省 32 个设市城市已有 22 个成立了规划管理局(处),至 1993 年底,全省市一级管理人员已达 566 人。同时逐步建立与健全了城市规划建设管理法规,1992 年,省人大公布了《湖北省实施〈中华人民共和国城市规划法〉办法》,省内多数城市依此制定了实施细则。近年来,武汉、沙市、潜江、老河口等城市相继被评为全国城市规划管理先进单位。

#### 二、市政公用事业

“六五”以来,湖北省设市城市共完成城市建设固定资产投资 55.15 亿元,坚持“人民城市人民建”和“量力而行、尽力而为”的原则,加强市政公用基础设施建设,在一定程度上完善了湖北的投资环境,改善了全省人民群众的生产、生活条件。

### (一)城市供排水及防洪建设

到1993年底,全省建设系统共有自来水厂82个,其中日产10万吨以上水厂17座,全省城市日供水能力由1978年的158万吨,增加到目前的564万吨,供水总量16.6亿吨,用水人口752万人,人均日生活用水量达到279.7升,居全国第四位;自来水普及率为92.2%。城市排水按照排水规划,有计划、分步骤地对居民生活区、城市主干道、工业废水严重污染以及两季积水成灾的地段进行了治理。至1993年底,全省城建系统排水干管总长达到2930公里,城市排水管道密度达到3.7公里/平方公里,排水管道长度由1978年的1016公里增加到1914公里,省内大中城市的渍水问题基本得到解决。

城市防洪设施重点建设了武汉堤防加固工程,宜昌市沿江护岸工程,十堰市防洪工程等,总长达646公里,有效地起到了确保人民生命财产安全的作用。

### (二)城市公共交通

随着城市经济的发展和城市规模的扩大,全省各城市都相继发展了公共交通事业。湖北省在32个设市城市中有28个城市有公共交通设施,共有职工4.5万人。到1993年底,全省城建系统共有公共汽车、电车4114标台,轮渡56艘。每万人拥有公交车辆6.1标台,公共汽车、电车营运线路总长7800公里,客运总量18亿人次。已建成以公共汽车、电车为主体,以出租汽车、轮渡等协调发展的城市公交系统。

### (三)城市道桥建设

湖北省各城市在充分发挥现有道路通行能力的基础上,加强对路网的改造、拓宽和等级提高。至1993年底,全省城建系统实有道路面积4090万平方米,人均6.2平方米。全省建设永久性桥梁521座,城市道路立交桥和人行天桥全面应用于城市道路体系之中。城市路灯总数12.2万盏,普遍采用新光源。

### (四)城市煤气和集中供热

目前全省已有29个城市建有煤气、液化石油或天然气设施,供气总量为11.8万吨,用气人口493万人,气化率达52.6%,1983年以来,先后动工兴建了一批具有一定规模的煤气工程。如:武昌焦化厂煤气工程,汉口供气工程,沙市、黄石、宜昌市煤气工程等。此外,全省还有襄樊、沙市、武汉等城市兴建了规模不等的城市集中供热工程,如襄樊樊西工业区的集中供热工程,基本上解决了整个樊西工业区大部分工业企业的热源供应。

### (五)城市环境卫生

全省城建系统拥有环卫工人19557人,有各种环卫机械1601辆(台),年清扫面积4520万平方米,全省年清运垃圾490万吨,有公厕1325座,已建成2座

污水处理厂及一批垃圾处理厂(场)。其中沙市日处理150吨垃圾动态发酵处理工程作为省内第一个现代化处理项目,其规模和现代化程度在国内也是领先的。武汉市、沙市市、老河口市等城市由于良好的城市环境卫生被评为全国卫生城市。

### (六)园林绿化和风景名胜区建设

全省的园林绿化建设,从改善城市的生态环境,完善城市功能出发,重点抓了城市的普遍绿化。至1993年底,湖北省城市绿化总面积达到42248公顷,是1978年的8.8倍,其中公共绿地面积3608公顷,人均公共绿地面积由2平方米增加到3.9平方米,建成区绿化覆盖率由17.9%提高到20.5%。城市绿化的质量有了较大的提高,绝大多数城市逐步把绿化与美化结合起来,讲究绿化艺术和绿化效果,种植观赏树木、常青树木和花果树木的比例越来越大,一些城市开始形成“两季有果、三季有花、四季常青、绿树成荫”的绿化景观。沙市市和襄樊市多次被评为全国城市绿化先进单位。

公园建设也有了较大发展,除对原有的公园进行改造、扩建外,各城市还相继新建了一批公园。如武汉市黄鹤楼公园、黄石市青山湖公园、宜昌市滨江公园、孝感市董永公园、襄樊市人民公园等,至1993年,公园由25个增加到112个,面积2028公顷。动物园现已开办4个,其中武汉动物园是湖北省规模最大的动物园,已发展成为全国八大动物园之一。

湖北省拥有丰富的风景资源,古迹甚多。经过多年的开发建设,现有国家级风景名胜区6个,分别是武当山风景名胜区、东湖风景名胜区、西陵峡风景名胜区、大洪山风景名胜区、九宫山风景名胜区、隆中风景名胜区。省级风景名胜区4个,即鄂州西山东坡赤壁风景名胜区、当阳玉泉风景名胜区、利川腾龙洞风景名胜区、蒲圻陆水风景名胜区。全省风景名胜区总面积2139.2平方公里,其中供游览面积687平方公里,年游客量429万人次,其中国外游人3万人次。

## 三、城市综合开发和房地产业

### (一)城市综合开发

全省城市综合开发建设始于1982年,当时主要在沙市市进行。1983年,肯定了中国房屋开发公司沙市公司实行综合开发、配套建设洪坑小区的经验后,各地普遍学习推广该公司的经验,并认真贯彻中共中央关于经济体制改革的决定,加速了全省城市综合开发建设的进程,各城市综合开发公司相继诞生,并先后建成了一批配套设施比较齐全的住宅小区。如黄石楠竹林小区、鄂州市南塔小区、襄樊市幸福小区、荆门市月亮湖小区、十堰市朝阳小区、随州市沿河路小区、孝感市园林路小区等。到1993年底,全省房地产开发企业

1 500个,正在开发建设的住宅小区近500个。规模最大的住宅小区为武汉市钢花新村,由武汉市城镇综合开发公司承担。西区建设形成116至120五个街坊,建成各类房屋65万平方米,提供住宅58万平方米,建设速度之快,质量之好,市政设施、商业网点和学校分布配套之齐全,是我省住宅建设史上从未有过的。1983年以来,各城市还结合综合开发成片改造旧区160多个,使旧城面貌焕然一新。

## (二)房地产业

我省房地产开发经营机构从八十年代初开始出现,1993年发展到1 279个,注册资金132亿元,年商品房开发能力1 000万平方米。1993年,全省商品房屋施工面积985万平方米,完成商品房屋开发工作量41.5亿元,纳税1.3亿元。房地产市场迅速发育和完善,全省已建立房地产交易机构87个,经培训持证上岗房地产交易管理人员达600人,1993年全省城市房屋买卖成交面积达到262.6万平方米,成交金额11.4亿元,房屋租赁面积378万平方米,租金收入1.05亿元。房屋产权产籍管理逐步加强,全省城镇房屋登记发证工作基本完成。为房屋拆迁、住房制度改革、房产交易等提供了有效服务。城镇住宅建设成绩突出,近十多年建成住宅近1亿平方米,约100万户缺房户乔迁新居,住房解困工作被评为全国的先进。城镇人均居住面积1980年4.3平方米,1993年达到8.1平方米,居全国第3位,提前两年实现了“八五”计划目标。

## (三)城镇住房制度改革

湖北省城镇住房制度改革自1988年开始全面实施,成立了省住房制度改革领导小组,办事机构省房改办设省城乡建设厅内。全省各级政府及各大企业都相继成立了房改领导机构及其办事部门。房改主要做了以下工作:确定改革模式;进行试点和模拟运转,反复论证房改方案;单项改革如调整租金、建立住宅合作社和积极推行公有房屋出售等,为全省住房制度改革摸索经验。1992年,经省长办公会议讨论,形成了全省房改初步方案及与其相配套的12个房改办法,交全省城镇居民讨论。1992年11月,省长办公会议决定,省房改领导小组组长由省城乡建设厅厅长改为省体改办主任担任,其办事机构也由省建设厅移交省体改办。

## 村镇建设稳步发展

湖北省现有集镇2 675个,其中建制镇803个(不含县城关镇),乡715个,村庄29万多个。党的十一届三中全会以来,村镇建设作为社会 and 经济发展的一项新兴事业开始走上有计划、有步骤发展的轨道。目前,全省村镇建设在村镇规划编制完成的基础

上,坚持以点带面、分类指导、因地制宜、逐步建设的方针,形成了各具特色、多种类型的建设格局。

## 一、村镇建设规划

湖北省村镇建设首先抓了规划工作,充分发挥规划在村镇建设中的龙头作用。从1982年到1985年,经过4年的努力,全省265 905个村镇规划全部编制完成,其中乡总体规划4 033个;集镇总体规划2 937个,中心村规划28 822个;基层村规划230 113个。通过规划的实施,不仅协调了村镇建设与农村经济相互促进的关系,而且对控制用地规模,节约土地,具有十分重要的作用。据统计测算,按村镇规划建设,全省可节约用地24万亩。自1985年开始,随着农村经济的发展,为充分体现规划的个性和区域整体性及发展的活力,又重点抓紧完成全省建制镇规划的调整、完善及修编工作,到目前已修编792个建制镇的规划,占全部规划任务的98.6%,其中荆州、宜昌、襄樊、孝感、黄石、武汉、十堰、荆门等地市的建制镇规划修编任务已全部完成。近年围绕三峡工程的实施,积极配合长江水利委员会抓好三峡库区移民迁建规划的编制工作,这项任务已接近完成。1989年,为贯彻省委关于开放、开发长江经济带的指示,选择沿长江经济较发达的江陵县郝穴镇和嘉鱼县藕洲镇作规划试点,并参加全国集镇规划评选,郝穴镇规划荣获佳作奖,藕洲镇规划荣获单项奖。

## 二、村镇建设试点

根据国家关于以集镇建设为重点,带动整个村镇建设的方针,湖北省坚持以点带面和分类指导,注重在全省抓好村镇建设的试点工作,使之形成各具特点、多种类型的样板。如山区工矿型的宜昌县樟村坪镇、老苏区安陆市的王义贞镇、平原地区专业型的仙桃市陈场镇和洪湖市曹市镇、侨乡型的天门市马垱镇等试点,在全省集镇建设中起了积极示范作用。特别是洪湖市的洪林村和天门市的车湾村,按建设规划组织富裕起来的农民建设社会主义农村新居,中央和省领导多次视察和赞扬这两个新村,并连年被省评为“双文明村”。湖北省天门市岳口镇、洪湖市洪林村、宜昌县樟树坪镇、蒲圻市赵李桥镇荣获全国文明集镇、村庄称号,圻州镇、武当山镇、都镇湾镇被建设部评为全国优秀村镇建设试点。襄樊市抓住机遇,加快发展,村镇建设整体水平提高很快,如石花镇、盛峡镇、五山乡、太平店镇等,都已初具规模,促进了经济发展。国家、建设部确定把襄樊市定为“国家中部地区村镇建设试点区域”。从1986年以来开展的集镇建设评比活动,到目前已历四届,评比获奖乡镇共82个,这些镇能够不断完善基础设施,美化、绿化生活与生产环境,整顿镇容镇貌,在不长的时间内,使集镇的面貌焕然一新。其示范效应带动

了全省村镇建设的发展。

### 三、集镇水厂建设和疫区改水

长期以来,湖北省农村集镇人民的生产和生活用水十分困难,加之地表水的污染日益严重,改善供水条件已成为集镇建设中的首要问题。1986年,省城乡建设厅总结推广潜江市抓乡镇自来水开发试验的同时,对全省集镇小水厂建设作出了统一规划,决定用5年左右的时间,解决全省建制镇“吃水难”问题。据统计,到1993年底,全省累计建成建制镇水厂730个。日供水能力125.17万吨。受益人口达到402.75万人,1994年可全部完成建制镇水厂建设任务。湖北省已经成为全国解决建制镇供水问题较好的省份,多次受到建设部的表彰,初步解决了居民“吃水难”的问题。

1988年11月省政府常务会议决定,将“二号病”疫区鄂州、蒲圻、咸宁、阳新、大冶、黄梅、监利、洪湖等八县、市列为改水重点。并将改水工作交省城乡建设厅负责。依照“以‘二号病’高发区为重点,以乡镇水厂建设为龙头,带动村组改水”的工作方针,经过五年努力,共建成小水厂131个,日供水能力8.6万吨,向周围农村延伸管网185公里,打深井768口,建压水井2.4万个,配备消毒设备40套,使疫区153个乡镇,8487个村组共123万人受益。改水以来,八县市再未发生一例疫病,解决了人民生活的实际问题,创造了健康的生活条件。

### 四、村镇基础设施和农房建设

湖北省从人民群众最关心的问题入手,充分调动各方面的积极性,大力加强基础设施和农房建设。随着商品经济的发展和农村生活水平的提高,广大农民普遍要求改善居住条件与生活环境,出现了农村建房热。通过开展农村住宅实例和农房设计评选与推广,抓好车湾、洪林、健康等村庄建设试点等工作,使得农村建房逐步改变过去那种“村帮村、邻帮邻”的传统建房方式,“千房一面”和新房老样开始发生变化。15年来,全省农村建房每年约3000万平方米,至1993年底,全省农房面积7.56亿平方米,人均住房建筑面积由1978年的11.8平方米提高到现在的23.79平方米,居住条件进一步改善。与此同时,公用基础设施建设不断加快,到1993年,全省建制镇和集镇实有铺装道路9229公里,给排水管道9190公里,小水厂1052个,桥梁2644座,路灯32266盏,集镇绿化覆盖面积达到10336公顷,拥有公共厕所6236座,使湖北农村出现了新的面貌,改善了集镇投资环境和生活环境。

### 建筑业发展迅速

党的十一届三中全会以后,随着全省社会经济的不断前进,尤其是国家决定把建筑业作为城市经济体

制改革的突破口以来,全省建筑业开始进入国民经济支柱产业发展的新时期。建筑产业队伍逐步发展壮大。目前已形成一支多种经济成份并存,有勘察设计、建筑安装、建筑制品、机械生产和科研教育能力,能满足各类工程建设需求,门类齐全,专业配套,总规模近100万人的产业大军,它占全省社会劳动力的4%以上,占全省职工总数的15%。其中拥有施工企业(含土建、安装、装饰、机械施工企业)3023家98万人,勘察设计单位646家、近5.6万人,还拥有部分农村建筑队。1993年,全省完成建筑业总产值90亿元,比上年同期增长48.4%,为湖北经济作出了重要贡献。

#### 一、工程勘察设计

十五年来,我省工程勘察设计行业迅速发展,勘察设计队伍空前壮大,技术水平不断提高,全省现有勘察设计单位646家(包括国家各部委在鄂单位),职工在册人数56000人,其中技术人员逾40000人,形成了一支门类齐全、专业配套、技术领先的勘察设计队伍。

我省勘察设计行业改革开放15年来为湖北乃至全国的基本建设做出了巨大贡献,勘察设计任务遍及全国,承揽了包括三峡水利枢纽工程在内的一大批水利、能源、铁路、交通、通讯、冶金、化工、粮食、轻工、市政、文教、公共建筑等各个行业的工程勘察设计任务,1993年全省勘察设计单位共完成基本建设投资的勘察设计任务达648亿元,人均完成115万元,创历史最高纪录。

近年来,我省勘察设计行业在设计观念、理论,设计技术、手段等方面进一步走向成熟,有些已达到或接近国际先进水平。

#### 二、建筑施工

湖北省建筑队伍稳步发展,1981年至1992年全省建工系统共完成产值772亿元,施工面积23.146万平方米,实现利润81431万元。1993年与1980年相比,年度完成总产值由13.2亿元提高到90亿元,施工面积由1142.6万平方米提高到3076万平方米,实现利润由0.32亿元提高到1.97亿元,全员劳动生产率由4307元提高到16975元。湖北省建筑业总产值年均增长22.4%,高于国民经济总体增长水平。各建筑施工企业积极拓展省内外市场,不仅为全省建设了大批住宅和工业、商贸、文教、卫生、体育设施,而且创造了深圳国贸大厦、武汉黄鹤楼等一批很有影响的项目,创全国优质工程13个。

建筑业的发展对我省国民经济发展起到了巨大的推动作用。建设了一大批重点项目。仅改革开放十余年来,就建造了能源、水电、交通、冶金、通讯等大、中型项目50余个,这些项目覆盖了我省国民经济各个部门,新增固定资产100多亿元。建工系统总产值和施工产

值的增长幅度已超过全国平均水平,在30个省,直辖市和5个专业部中,湖北省排列在前15名;发挥先行产业的带动作用,促进了其它相关产业的发展。为全省的对外开放作出了应有贡献,在国内外均具有较高的知名度。

### 三、建筑业管理

湖北省建筑业管理经过近十多年的改革,初步建立了行之有效的行业管理和运行机制,企业活力进一步加强。一是初步形成了开放的建筑市场。初步打破了部门分割、地区封锁的状况,为建筑企业提供了广阔的经营空间。二是产业队伍所有制结构发生了较大的变化,形成了多种经济成份并存发展的新格局。三是改变了企业固定式用工制度,增强了企业用工自主权,形成了固定、合同、临时工相结合的弹性用工制度。目前,全省国营建筑企业固定工比例在50%以下。全省已建立了3个国家级劳务基地,9个省有劳务基地。四是企业改革稳步推进。形成了较完善的承包经营责任制;实行百元产值工资含量包干和多层次的按劳分配制度;积极推行项目法施工,带动企业内部管理体制和经营机制的转变,建立以工程项目为对象的管理体制,实行项目经理负责制,加快管理层和作业层的分离,建立了企业内部劳务、资金、材料、设备等生产要素市场;在产权制度上,开始探索股份制,全省已组建股份制、股份合作制企业5家。五是多层次的产业队伍结构初步形成,促进了企业生产要素的优化配置。全省现有工程总承包企业2家,建筑施工企业集团16家,施工承包企业2400多家,专业化协作企业500多家,初步形成了工程总承包、施工承包、专业分包三个层次的互为依托的产业队伍体系。目前,全省已有建设监理机构21个,监理工程项目总投资达100亿元,在全国居前列,工程质量监督机构已初步形成省、地(州)市、县级网络。六是宏观管理体系初步形成。加强了面向市场的管理体系。建立了建筑业、建筑市场、质量监督、安全监督、工程造价、项目招标等管理职能机构;形成了建筑行业资质管理调控制度;实行了工程质量社会监督,推行了招标投标制,建设监理制。

(湖北省城乡建设厅 陈浩泉)

## 工业在改革开放中加速发展

改革开放十五年来,湖北工业系统认真贯彻党的一系列方针政策,加大改革力度,扩大对外开放,抓住历史机遇,加快发展步伐,使工业经济步入了健康、快速发展的轨道。

### 一、生产规模迅速扩大,发展速度逐步加快。

到1993年底,全省已拥有工业企业22600个,比

1978年增加6671个,其中,大中型企业780个,比1978年增加603个。独立核算工业企业拥有固定资产原值1114.69亿元,比1978年增加5.85倍;固定资产净值达到752.34亿元,比1978年增加5.2倍。1978年湖北工业总产值为167.21亿元(现价,下同),1985年达到467.22亿元,用7年时间实行了第一个翻番。1990年工业产值突破千亿元大关,达1008.2亿元,1993年工业总产值为1992.31亿元,比1990年接近翻一番,是1978年的10.9倍。主要工业产品产量成倍增长,其中,化学纤维已由1978年的4784吨,增加到25000吨。纱、布已由1978年的14.37万吨、6.7亿米增加到1993年的38.92万吨和13.55亿米,分别增长170.8%、102.2%。钢、生铁、成品钢材已由1978年的307.97、347.83和184.63万吨,增加到1993年的719.6、610.79和658.76万吨,分别增长135.7%、75.6%和2.57倍。烧碱、纯碱已由1978年的4.59万吨和3.4万吨,增加到1993年的12.69万吨和28.83万吨,分别增长176.5%和7.48倍。水泥也由1978年的328.65万吨增加到1993年的1394.05万吨。汽车和轮胎已由1978年的0.8万辆和30.28万条,增加到1993年的19.21万辆和178.39万条,分别增长23倍和5.89倍。从增长速度看,“七五”末期,生产增速虽然有所回落,但整个运行趋势仍呈逐步加速的态势。其间,1981年到1985年,工业产值年均增长速度为14.6%,1986年到1990年为10.6%,1991年到1993年,年均增速达到17.1%。特别是进入九十年代以后,全省上下认真贯彻邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神,抓住机遇,加快发展,使工业经济进入了一个快速发展的新时期。1991年,全省完成工业总产值达到1136.02亿元,比1990年增长12.68%;1992年完成工业产值1373.66亿元,增长20.92%;1993年完成工业产值1992.31亿元,增长15.04%,工业总产值增幅居全国第13位,比上年提前6位,绝对额居全国第8位。

### 二、传统工业青春焕发,新兴产业蓬勃发展。

机械、轻纺、冶金、医药、建材等传统加工业经过调整、改造,规模不断扩大,素质明显提高。机械工业,1993年固定资产原值达到120.48亿元,完成工业产值199.63亿元,实现销售收入267.82亿元,分别比1978年增长3.37倍、11.35倍和20.37倍。轻纺工业产值已增加到200多亿元,比1978年增长11倍,销售收入已达197亿元,比1978年增长10多倍。冶金工业一直是湖北国民经济的支柱之一,固定资产原值已由1978年的33.9亿元,增加到88.7亿元,增长1.6倍,去年完成产值达到147.42亿元,年均增长13.58%,钢及钢材产量已位居全国第3位。医药和建材工业也