

政府工作报告

——一九八五年五月八日在江苏省第六届人民代表大会第三次会议上

省长 顾秀莲

各位代表：

一九八四年，我们在党中央、国务院及中共江苏省委的领导下，坚持改革、开放、搞活的方针，努力完成省第六届人民代表大会第二次会议提出的各项任务，各条战线都取得了较大的成绩，各个方面都发生了较大的变化。政治上安定团结的局面进一步巩固，党的总目标、总任务进一步深入人心，经济建设和各项社会事业进一步发展，民主、法制建设进一步加强，社会风气继续好转，社会主义物质文明和精神文明建设都取得了新的成果。

今年二月全国省长会议以后，我们认真贯彻了这次会议精神，在分析形势，统一认识，推进改革，搞活经济，加强宏观管理，纠正不正之风等方面，做了许多工作，效果是好的。

当前，我们正在根据第六届全国人民代表大会第三次会议精神，把以城市为重点的整个经济体制改革进一步推向前进，巩固和发展我省大好经济形势。现在，我就经济形势，体制改革和对外开放，当前经济工作中必须解决的问题，向大会作报告，请予审议。

一 经济形势

过去的一年，我们坚持以经济建设为中心，抓了改革和开放两件大事。农业联产承包责任制向山林、水面、蔬菜以及其他副业方面扩展；乡镇企业普遍推广无锡县堰桥乡“一包三改”的经验，把农村改革推向劳动、工资和干部制度等新领域，从而更有效地解放了农村生产力。城市的改革，根据党中央、国务院的部署，从打破两个“大锅饭”入手，在国营企业实行利改税，建立和健全各种形式的经济责任制。在国营小型企业和集体企业中推广“一包三改”的经验。各级政府实行简政放权，放宽政策，逐步扩大企业自主权。在建筑、商业、外贸、金融、计划等方面也采取了一些改革措施。这些改革，给企业注入了新的活力，给城市增添了生机。综合改革试点的面也在不断扩大，继常州作为中小城市综合改革试点之后，又在南京省会大城市以及常熟、海安、铜山县(市)进行综合改革试点，扩大市、县权力，进一步发挥中心城市和集镇管理经济的多功能作用，促进了城乡经济的共同发展。对外开放工作取得了新的进展。全省利用外资、引进先进技术的步伐加快，签订利用外资、外汇贷款引进技术和各种经济技术项目七百一十三个，合同用汇三亿五千六百万美元。南通、连云港两市在开展对外经济宣传，抓紧体制改革，加快技术改造，加强基础设施建设，以及建立机构、培养人才等方面做了不少工作，有了良好起步。改革和开放促进了国民经济持续、稳定、协调发展，新的“七战七捷”取得了首战胜利。我省和全国一样，经济形势是好的。主要表现在：

生产持续发展,国民收入增长。全省工农业总产值九百七十九亿五千万万元(不包括村以下办工业和农民家庭商品性手工业产值),比八三年增长百分之十八点七,提前一年超额百分之十八点四完成了“六五”计划。国民收入预计四百五十三亿元,增长百分之十九点五。财政收入七十五亿二千九百万元,按可比口径计算增长百分之八点四。

重点建设加强,技术改造加快。全民基本建设投资完成三十二亿一千二百万元,增长百分之二十八点六。其中,中央项目增长百分之三十三点九;地方项目增长百分之二十一点四。国家按合理工期组织建设的九个重点项目,完成投资十亿八千万元,为年计划的百分之一百零二。全民所有制单位完成更新改造投资十五亿一千万元,比八三年增长百分之五点二,施工项目四千三百多个,当年竣工二千四百多个。

市场繁荣活跃,内外贸易扩大。国营商业和供销社收购商品总额二百七十四亿五千万万元,比八三年增长百分之八点三。社会商品零售总额二百四十六亿一千万元,增长百分之十八点六。外贸收购额四十三亿八千万元,增长百分之六,出口额十四亿五千七百万美元,增长百分之七点六。

群众收入增加,消费水平提高。据一千五百多农户家庭收支调查,平均每人纯收入四百四十八元,比八三年增长百分之二十五点六,平均每人生活消费支出三百六十元,增长百分之十一。据七百三十户城镇职工家庭生活调查,平均每人可用于生活费的收入为六百二十五元,比八三年实际收入增长百分之二十点七。

各条战线围绕党的总目标、总任务,积极做好各自的工作,促进了各项社会事业的发展。科学技术与经济建设进一步结合,新的科技成果不断涌现。全省共取得科技成果一千二百项,比八三年增长百分之六十四。科技成果的水平和推广应用率不断提高,科技协作和交流得到加强,技术市场正在兴起,军工技术转为民用的项目越来越多。教育事业较快发展。全日制高等院校招生三万四千人,比八三年增长百分之二十九点七,在校学生增长百分之二十一。电视大学、函授大学、夜大学、职工大学和自学考试等都有较大发展。各类中等学校在校学生增加三万九千人,其中,中等专业学校、技工学校在校学生分别增长百分之二十四和百分之二十六。多数县的乡村中小学,教学设施有了改善。幼儿教育、普及小学教育和扫盲工作也取得进展。政法工作进一步加强,社会治安和社会秩序继续好转。文化、体育、卫生、计划生育、外事旅游、新闻出版、广播电视、城乡建设和环境保护等都取得了新成绩。

过去的一年,我们所取得的这些成绩,是在前几年调整的基础上,进行改革、开放、搞活的结果,是全省广大工人、农民、知识分子努力奋斗的结果,也是与过去工作的基础和老同志的热忱支持、帮助分不开的。各级政协、各民主党派和爱国人士积极为四化献计出力。中国人民解放军驻江苏部队在支援地方建设中作出了新的贡献。

回顾党的十一届三中全会以来的实践,我省经济发生了这样四个变化:

一、发展商品生产和商品交换,促进了农村经济向专业化、社会化转变。农村实行联产承包责任制,从根本上改变了束缚农业生产力发展的旧体制,逐步转上商品经济的轨道。一九八四年,全省粮食产量六百七十亿斤,人均占有突破千斤,经济作物和多种经营也有了较快发展。与一九七八年相比,农副产品收购额增长百分之一百五十三点八,农副工三业商品率由百分之五十提高到百分之七十七左右。农村有各种专业户二十八万九千多户,各种联合体七万多个。农业劳动力向非耕地经营转移的速度明显加快,农村产业结构出现重大的转折。

全省已有三分之一以上的劳动力从事林牧副渔和工商建运服务业。乡镇工业产值二百二十五亿五千万(不包括村以下办工业),开始超过农业产值。为农业产前、产中、产后服务的体系正在逐步建立。省和各级政府、各部门按照“积极提高苏南,加快发展苏北”的方针,进行了大量调查研究,制订发展规划,在政策上、资金上分别进行了安排。农村经济的发展,不仅为工业提供了越来越多的原料,而且扩大了市场容量,推动了整个国民经济的发展。

二、实行多种经济形式和多种经营方式,促进了经济的多层次开发 我们在坚持国营经济占领导地位的前提下,积极发展集体经济,适当发展个体经济。在工业总产值中,全民所有制占百分之五十三点五,集体所有制占百分之四十四点二,个体经济占百分之零点二。坚持省级部门一般不直接管企业的体制,调动了市、县和乡、村各级发展经济的积极性。在工农业总产值中,市级经济占百分之三十六点四,县级经济占百分之十九点二,乡级经济占百分之十四点三,村级经济占百分之三十点一。流通渠道进一步搞活,各地已建立的贸易中心,正在逐步完善,发挥积极作用。全省有八百八十六个小型国营零售商业企业放开经营,占小型商业企业的百分之五十七。我省多样化、多层次的经济格局正在形成,经济生活开始出现繁荣活跃的景观。

三、加强横向联系,促进了经济技术的广泛交流 根据我省能源、原材料不足的特点,积极发展了省内外经济联系。在省外,不但与邻近的上海市和浙江省经济联系密切,而且先后与广西、新疆、山西、安徽、江西、甘肃、宁夏等二十多个省区建立了资金、物资、技术、人才等多方面的协作关系,去年协进协出的物资折成总金额约十五亿元。省内城乡之间的联系也有很大发展,经济比较发达地区之间的协作关系更加紧密,苏南苏北之间的经济技术交流广泛展开,生产与经营、生产与科研、生产与信息的结合更为密切。实行市领导县新体制后,城市政治、经济、文化中心的作用得到了进一步发挥,小城镇建设进一步加强,推动了城乡经济的协调发展。目前,以城市为中心,以骨干企业为依托,以名优产品为龙头的城乡经济联合体不断涌现,全省结成的各种企业群体一百六十多个,有效地提高了工业的组织程度和专业化水平,挖掘了现有企业潜力,产生了新的生产能力。我省的经济技术协作经历了这样一个过程,即由自发、无计划、小规模地进行,逐步发展为有领导、有计划、较大规模地开展,对全省经济的发展起了重大作用。

四、扩大内外贸易,促进生产开始向贸工农型发展 我省有三分之二以上的工业产品和一定数量的农副产品要销往省外和国外市场。为了适应经济发展的需要,我们在不断扩大国内市场的同时,积极扩大对外贸易。随着内外贸易的不断发展,许多地方开始按照市场需要,调整产业、产品结构,对适销对路、经济效益好的产品建立生产基地,并开始加强冷藏、保鲜、加工等基础设施建设。工业企业越来越多地由生产型向经营开拓型转变,城乡从事经济工作的同志越来越多地重视利用国内和国外两种资源,开拓国内和国际两个市场,学会组织国内建设和发展对外经济关系的两套本领。贸工农经济结构的逐步形成,将使我省经济发生新的转变,向高水平发展。

各位代表,在大好形势下和前进过程中,我省经济工作也存在一些问题,值得我们高度重视。去年第四季度,银行贷款增加过猛,增长幅度高于全国水平;消费基金增加过快,超过了劳动生产率以及税利增长的比例;货币投放过多,超过了计划指标;固定资产投资规模过大,超过了财力、物力的可能;加之有新的不正之风的干扰,这样,市场就显得紧张,有

些物价上涨,人们反映较大。这些问题的发生,有些是改革过程中难以避免的,也有些是我们认识上和工作上的问题。我们在体制改革中思想跟不上,在大好形势下头脑不够冷静,在顺利发展时工作不够扎实。对出现的有些新情况、新问题,调查研究不够,未能及时提出对策,见事迟,行动慢。在处理速度和效益的关系上,一度过多强调提前翻番,过多提倡亿元乡,对提高效益抓得不狠,下功夫不够,因而经济效益没有达到应有水平。在处理发展生产的需要和可能的关系上,对加工工业的发展考虑多,而对能源、原材料、交通运输的适应能力考虑少,因而这方面的矛盾很突出。在处理生产建设和环境保护的关系上,抓生产多,对治理环境重视不够,因而有些河流的污染情况仍然相当严重,而且有继续扩大的趋势。对以上这些问题,我们应当吸取教训,引以为戒,采取切实措施,认真加以解决。

当前,我们必须进一步统一对形势的认识。要分清主流和支流,不能只看到主流的一面,看不到支流的一面;也不能只看到支流的一面,而看不到主流的一面。现在这两种情况都有不同程度地存在。只有全面认识形势,才能作出正确的决策,进一步巩固和发展大好形势。目前,要着重统一对速度的认识。实现社会主义四个现代化,经济建设必须有一定的增长速度。党的十二大提出的在提高经济效益的前提下,实现翻两番的宏伟目标是完全正确的,它已产生了巨大的鼓舞作用。但是,我们不能片面追求脱离实际的高指标,竞相攀比增长速度,要注意防止这种不好苗头的滋长。全省今年一季度工业产值比去年同期增长百分之三十以上,这样的速度超过了我们的承受能力,因而造成经济生活紧张,能源、原材料、资金矛盾突出。我们要采取切实措施,把速度放在一个适当的水平上,同时,控制基本建设规模,搞好财政、信贷、物资、外汇的综合平衡,创造一个比较松动、留有后备的经济环境,使经济持续、稳定、协调发展,使改革顺利进行。当然,也要分别情况,区别对待,不能急刹车,不搞一刀切。总之,我们要进一步贯彻全国省长会议精神,在经济工作中坚持实事求是、稳步前进的方针,加强全局观念,克服本位主义,正确处理局部和全局、眼前和长远、需要和可能的关系,珍惜当前大好形势,努力做好工作,继续保持好的势头,以保证国民经济沿着健康的轨道前进。

二 体制改革和对外开放

一九八五年是全面贯彻执行《中共中央关于经济体制改革的决定》的第一年,进一步做好今年的改革工作,对巩固和发展当前大好经济形势,保证整个改革顺利进行和国民经济持续、稳定、协调发展,具有重要意义。赵总理在六届全国人大三次会议上提出当前改革的行动方针是:坚定不移,慎重初战,务求必胜。要求我们在改革的目标和方向上,必须坚定不移,在改革的方法和步骤上,必须谨慎从事,以保证改革的初战胜利。根据这个指导思想,我们的改革必须按照中央的统一部署进行,考虑国家和社会的承受能力,考虑宏观上可能引起的反应,考虑有利于推动社会生产力的发展,把今年的改革工作搞得更好。

一 今年经济体制改革的着眼点,是要继续把经济搞活

在农村,要认真贯彻中央今年一号文件精神,进一步改革农村经济管理体制,在国家计划指导下,继续扩大市场调节,充分利用价值规律,全面搞活经济。要继续完善家庭联产承包责任制,并根据自愿互利的原则,在加工、销售、运输等领域中,发展多种形式的合作和

联合经营,逐步完善农村合作经济。改革农产品统购派购制度,使农业生产适应市场的需求,促进农村产业结构的合理化。要调整种植业内部的结构,适当提高经济作物的比重;调整农业生产内部的结构,提高林牧副渔业的比重;调整农村产业结构,提高工商建运服各业的比重,使农村经济的发展更加协调。

在城市,要通过改革,充分发挥城市的功能,推动社会主义有计划的商品经济的发展,使城市成为开放型的、多功能的、社会化的经济中心。这就要敞开大门,对外开放,搞活流通,发展横向经济联系。

城市改革要继续抓住增强企业活力这个中心环节。要在搞活小企业的同时,着重增强大中型企业的活力。大中型企业在整个国民经济中有举足轻重的地位。我省的情况是:大中型企业虽然占企业总数不到百分之一,但固定资产占百分之四十一.五,产值占百分之二十七.三,上交税利占百分之五十六.一。这些企业是国家财政任务的主要承担者,是社会生产力发展和经济技术进步的主导力量,搞好这些企业的改革,对我省经济发展具有重要意义。但是,现在多数大中型企业的发展不如小型企业,全民所有制企业不如集体所有制企业,这与大中型企业缺乏活力有很大关系。

增强大中型企业的活力,就要全面落实国家已经确定的扩大企业自主权的各项规定,使企业真正成为相对独立的经济实体,成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者,具有自我改造和自我发展的能力。对经营管理水平高、贡献大而留利过少的大型企业,要按照国家规定逐步降低调节税的税率,适当减少指令性计划任务。允许大中型企业实行一业为主、多业经营,积极发展综合利用,发展跨行业、跨地区多种形式的经济联合和协作,包括发展第三产业。同时,对少数企业给予直接对外经营权,等等。

增强大中型企业的活力,除必要的外部条件外,目前尤其要强调企业眼睛向内,加速内部的改革。企业的活力,来自内在的动力。积极推行工资总额和经济效益挂钩的分配制度,是增强企业内在动力的一大政策。去年全省有二百一十八个企业试行了这个办法,效果比较好,产值增长百分之二十二,税利增长百分之二十五,都超过了全省平均水平。企业的活力,来自决策的能力。改革企业内部的领导体制,实行厂长负责制,启用一大批既有专业知识,又有经营才干,能谋善断的决策人才,是企业发展的关键。今年,全省要在去年三百六十个企业进行厂长负责制试点的基础上,进一步扩大试点范围,并不断完善这一制度,增强厂长对国家负责的观念。同时,适当划小核算单位,分别不同情况,实行多种形式的经济责任制,以加强企业内部的管理。企业的活力,也来自竞争的能力。大中型企业必须进一步挖掘内部潜力,发挥在人才、技术、设备等方面的优势,努力降低成本,提高质量,赢得产品市场上的信誉。在扩大指导性计划和市场调节范围后,要学会利用价值规律,提高竞争能力。企业的活力,还来自开拓的能力。企业不仅要成为生产经营型,而且要成为开拓创新型,把生产与科研紧密结合起来,不断开拓新技术、新产品、新市场,增强应变能力。

当前搞活大中型企业,是有一定困难的,随着改革的一些措施陆续出台,有些原材料价格上涨、银行贷款利率提高等,这对企业的承受能力和消化能力将是一个严峻的考验。但搞活大中型企业也具备一定的外部 and 内部条件,我们应有充分的信心,切切实实地把这项工作做好。

二 今年经济体制改革的重点,要在工资制度和价格体系改革上迈出重要一步

工资的改革,主要是改革现行不合理的工资制度,逐步消除工资分配中吃“大锅饭”的平均主义积弊,初步建立起能够较好地体现按劳分配原则的新的工资制度。在全民所有制企业,经过充分准备,逐步推行工资总额随同本企业经济效益浮动的办法,把职工和经营者的工资、奖金同所在企业经济效益的高低、同本人贡献大小挂起钩来。我省去年已开始试点的单位,今年要按照国务院关于工资总额与上交税利挂钩的要求继续试点,加以完善;其他有条件的企业,经过充分准备,按规定批准后,逐步试行这个办法;暂不具备条件的企业,仍可沿用现行的办法,并加以改进。在国家机关和事业单位,实行以职务工资为主的工资制度,使职工工资同本人所肩负的职务、责任和劳绩紧密联系起来。这项改革工作,省有关部门正在抓紧准备,按照国务院的统一部署进行。经过改革,工资制度和工资工作将逐步转上新的轨道。今后职工的工资,将随着生产的发展和国民收入的增长而得到经常的稳定增长,这是贯彻社会主义按劳分配原则的重大进步。当前由于国家财力的限制,工资水平不可能一下提高多少,我们一定要从全局出发,自觉遵守有关工资改革的各种规定。同时,做好宣传解释工作,把我们的财力、家底向群众说清楚。各级干部要严格要求自己,坚持按政策办事。

价格体系的改革,关系到整个经济体制改革的成败。这一改革已经成为发挥各方面积极性,理顺各种经济关系,促进经济良性循环的关键。今年价格改革是采取放调结合、小步前进的方针。重点是调整农村粮食购销价格,放开生猪收购价格和猪肉销售价格,适当提高铁路短途运价。

取消粮食统购,改为合同定购,改变农村粮食销价低于购价的不合理状况,是为了促进农业生产结构的调整,进一步活跃农村经济。粮食在定购合同以内的向国家交售,实行按比例计价,定购合同以外的可以自由购销,多渠道经营,价格随行就市。如市价过低,农民要求卖给国家的,国家将按原统购价敞开收购,保护农民生产粮食的积极性。国家供应农村的统销粮,实行购销同价。实行这一政策以后,总的说来对我省粮食生产是有利的,特别是老商品粮地区,原来统购基数比较高,价格调整后得益有所增加,但新商品粮地区收入可能有所降低。农村实行购销同价以后,有的群众支出也可能有所增加。我们要搞好农村产业结构调整、产品结构的调整,做好粮食转化工作,广开生产门路,提高经济效益,帮助农民增加收入。

取消生猪派购,放开生猪价格,改变独家经营和固定价格的做法,是为了促进粮食向肉食转化,发展生猪生产,以适应人民生活水平提高的需要。我省生猪收购价格已从四月一日开始放开,情况基本上是好的,调动了农民养猪的积极性,活跃了农村市场。国营食品公司要同养猪场和养猪户签订定购合同,用好国家分配给我省的一批平价粮食支持养猪;要积极参与市场调节,平抑市场肉价。各地原有支持养猪的措施还要继续实行。要发挥农村个体屠宰户活跃市场、方便群众的作用,并加强管理,搞好征税和卫生防疫工作。取消统一制定生猪收购价格与猪肉销售价格制度的后,将根据市场供求情况的变化,实行有指导的议价。对城镇居民暂时继续实行猪肉定量平价供应,肉价放开时将给予适当补贴。

适当提高铁路短途客票价和货运价,目的是促进铁路的短途运输转向公路、水路,以缓和铁路运输的紧张状态。此外,还要适当扩大质量差价和地区差价。对优质名牌产品,实行优质优价。对原材料、燃料等重要生产资料计划分配部分的价格基本不动,允许企业自销的部分,要加强管理和指导。适当调整煤炭的品种差价和地区差价,但城市生活用煤不涨价。

价格改革主要是围绕改革生产结构、交通运输结构和产品结构进行的，是积极而又稳妥的，有利于逐步建立合理的价格体系，进一步发挥各方面的积极性，理顺各种经济关系，促进经济的良性循环。应当指出，长期以来我们把稳定物价误认为冻结物价，造成商品的价格不反映价值，不反映供求关系，不利于商品经济的发展。现在有计划、有步骤地作有升有降的调整，是按客观经济规律办事的，也是符合广大群众根本利益的。但由于这一改革涉及到整个国民经济的计划体制、价格体制和农副产品购销体制，工作是十分艰巨和复杂的。我们一定要严格执行国务院的统一部署，不得自行其是，要防止一哄而起，一拥而上，一定要精心组织，精心指导，尽可能减少市场物价的波动，努力保持物价总水平的相对稳定。

三 今年经济体制改革的前提条件，是继续简政放权，发挥政府机构管理经济的职能

按照政企职责分开、简政放权的原则进行改革，是搞活企业和整个国民经济的需要。去年，省和市、县在简政放权方面都做了许多工作。省的一些部门把一批企业陆续下放给所在市、县管理。在计划管理、物价管理和劳动工资管理等方面也都放了一些权给市、县，市、县也放了一些权给企业。现在看来，有些该放的权还没有放，有些权虽然放了，但还没有真正落实到基层和企业，而且放权也不配套，因而企业还不够活。县以上领导机关要进一步检查简政放权的情况，对已经明确要放的权，要抓紧落实下去。基层和企业也要检查，上面放给的权用得怎样，要学会正确用好自己的权力。要按照党的十二届三中全会《决定》提出的政府机构管理经济的八项职能，坚决实行政企分开，简政放权。在这方面，各级政府首先是我们省政府和省级各部门，要下决心改变过去包揽了许多本来不该管的事、该管的事又未能管好的状况。我们要在调查研究的基础上，对省级机关的机构体制作进一步的调整。省、市、县政府及经济部门要正确处理同所属企业的关系，以增强企业和基层自主经营的活力。当然，也不能逾越权限放权，任何单位和个人不得各行其事。领导机关要改变过去主要依靠行政办法直接指挥、干预企业的做法，把自己的职能切实转向制定发展规划、加强政策指导、搞好组织协调、进行检查监督方面来，特别要在为发展生产服务，为基层和企业服务，为人民服务上下功夫。这就是说，要解决放权之后如何工作的问题。现在有不少行政性公司截留企业自主权，与基层争权争利，我们要进一步加以清理和整顿，对于企业性公司，要巩固、充实、提高；对于一些还不完善的专业性公司，要创造条件向经济实体过渡；对于行政性公司，有的可改成自负盈亏的服务性公司，有的不能转变的就应该撤销。

科技体制和教育体制的改革，同经济体制的改革密切相关。搞好这两项改革，对现代化建设具有战略意义。我们要认真学习中央有关文件精神，在总结试点经验的基础上，结合我省实际情况，提出具体实施意见。要通过科技体制改革，使大部分研究机构，特别是那些与技术开发密切相关的研究单位，增强面向经济的内在活力，使大部分研究人员能主动地、更好地面向经济，促使科学技术成果广泛地应用于生产，迅速转化为生产力。在教育体制改革方面，要实行多渠道和多层次办学，加强基础教育和师范教育，积极发展职业技术教育，提高普通教育。高等教育要改变国家和部门包得过多、统得过死的管理体制，扩大学校的办学自主权，使高等学校具有主动适应经济和社会发展需要的积极性和能力。各级政府要进一步落实党的知识分子政策，关心他们的工作和生活，调动他们的积极性，促进科技、教育事业的发展，为四化建设培养各种建设人才。

各位代表，一九八五年是我省搞好对外开放工作重要的一年。继南通、连云港两市列为

沿海开放城市以后，年初国务院又批准苏州、无锡、常州市和所属的十二个县以及张家港区为经济开放区。目前，我省开放城市和经济开放区的面积已为全省的百分之十七点九，人口为百分之二十一点二，工农业总产值为百分之四十二点八，财政收入为百分之五十点七，在我省经济中占有重要的地位，对全省经济振兴具有重要的作用。我们必须坚定不移地继续贯彻执行对外开放的方针，充分发挥对外开放城市和经济开放区的窗口作用，发展全省的对外开放，扩大对外贸易，加快利用外资引进先进技术的步伐。在开放城市和开放地区，当前要做好这样几项工作：

首先，要扩大出口，提高创汇能力 开放城市和经济开放区要树立以扩大出口来推动各项事业发展的指导思想，把立足点放在多出口、多创汇上。只有扩大出口，才能增加进口，做到有出有进，进出平衡。要不断提高出口产品的加工深度和档次，少出口原料和半成品，多出口最终产品，争取多创外汇。还要扩大出口产品数量，增加花色品种，努力开拓创汇的新路子。

其次，要用好外资外汇，提高引进水平 开放城市和经济开放区要多渠道引进更多的资金，发展与外商合资、合作和补偿贸易。现有的有限外汇，一定要用好用活，真正引进急需的先进技术、关键设备和良种，加快传统工业的技术改造，大力发展新兴产业。认真做好引进技术设备的消化、吸收、创新、转移工作，加速技术进步的进程。同时，努力学习现代化的管理方法。

第三，要加快改革步伐，提高经营管理水平 开放城市和经济开放区的改革要走在前面，既要搞好单项改革，又要搞好综合改革。克服目前经营管理落后，人才、设备、原材料、能源、资金严重浪费的现象。推广现代化的企业管理手段，不断提高企业和职工的素质。要从指导思想、工作方法、生活节奏上来一个大转变，以尽快适应对外开放的要求。

第四，要调整经济结构，提高对外开放的适应能力 开放城市和经济开放区要把经济工作逐步转到贸工农的轨道上来。这在思想上要转变，由过去的农工贸转为贸工农；在结构上要调整，按照贸工农的要求，调整好产业结构、产品结构；在体制上要改革，改变贸工农分割脱节的体制，把生产、加工、经营单位的经济利益结合在一起，实行贸工农一体化；在贸易上要搞活，围绕商业流通和交通运输，把服务体系建立起来，做到生产、收购、加工、储存、运输、销售一条龙，以适应国内外市场需要。

第五，要抓紧基础设施建设，提高对外商投资的吸引力 南通、连云港两市要按照已定的方案积极实施，经济开发区的建设要从实际出发，积极稳妥而又有效地进行。苏、锡、常三市和张家港区要把“准备、实施、起步”结合起来，当前首先要将发展规划搞好。对外开放城市和经济开发区的能源、交通、通讯、宾馆和风景点等建设，要从实际需要出发，分别轻重缓急，把急需的设施先搞起来。

在全省，我们要把开放城市和经济开放区的繁荣，同已经形成的苏锡常、宁镇扬、通扬盐、徐淮连盐等经济区的经济发展结合起来，把对外开放同贯彻执行“积极提高苏南、加快发展苏北”的方针结合起来，积极进行经济区内部和外部的联合，大力开展与兄弟省、市、区的协作，在技术、人才、物资、信息等方面，广泛开展横向联系，以充分发挥各自的优势，求得经济的共同发展。

三 当前经济工作中必须解决的问题

为了巩固和发展我省大好形势，促进国民经济持续、稳定、协调发展，我们要坚持改革，解决经济生活中的老问题和新问题，加强宏观控制和管理，认真纠正新的不正之风，更好地完成今年经济工作的各项任务，特别是生产发展的速度要适当，经济效益要有显著提高。具体来说，要解决好这样几个问题：

一、必须重视农业的发展 当前农业生产出现了许多新情况、新问题，我们一定要加强对农业生产的领导。首先，要进一步增强以农业为基础的观念。农业是整个国民经济的组成部分，历史经验告诉我们，要使整个经济得到更好地发展，就必须稳固农业这个基础。现在，有些经济比较发达的地区对耕地经营的积极性不高，这是在产业结构调整中值得高度重视的一个问题。我们要加强对广大干部、群众的教育，任何时候都不能放松农业。其次，要加强对农村产业结构调整的指导。在调整产业结构时，要坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，保持粮食生产的稳定增长。今年由于粮田面积减少，加之气候不太正常，因此粮食生产形势不可乐观。我们要在调整品种、提高单产、提高品质上下功夫，防止粮食生产大起大落。第三，要积极做好支农和各项服务工作。发展农村商品经济，不仅是农业部门的事，各行各业都要关心和支持农业。有关部门要及时为农民提供信息，搞好生产资料的生产和供应，帮助打开产品销路，做好各项服务工作。对苏北一些经济暂时还较困难的县，要在他们自力更生的基础上，给予必要的支持和帮助，使他们尽快地改变面貌。据有关部门预测，今年可能是大水之年，我们一定要做好抗洪排涝的准备工作。

二、必须把提高经济效益真正放在工业生产的首位 今年的工业生产，要集中力量提高社会综合经济效益，使生产符合国家和人民的需要。从头三个月的情况看，地方国营工业企业产值增长百分之十九，而产成品资金增长百分之二十三，可比产品成本上升，企业亏损额增加。因此，我们要把注意力放到提高经济效益上来。一要大力发展消费品生产。解决去年四季度以来出现的需求膨胀及货币流通过多的问题，就必须继续实行“六优先”原则，即在能源和原材料供应、技术改造、基本建设、银行贷款、外汇以及交通运输等方面，优先安排增加名牌、优质、适销对路、物美价廉的消费品生产。前一个时期，省政府已作了安排，现在要进一步抓紧落实。二要大力提高产品质量。在工业生产中，当前一个值得注意的问题是，由于许多产品供不应求，有些企业和地区还在生产那些急需更新换代和已经淘汰的过时设备、落后产品，产品质量包括有些名牌产品质量有所下降。各级政府和经济部门对此要进行正确引导，运用贷款、税收等经济手段加以调节。同时，采取行政的、法律的办法加强管理。乡镇企业要在发展的同时，花大力气提高水平。城市不能把淘汰的陈旧设备和落后产品转移给乡镇企业，乡镇企业也不要盲目生产落后设备和产品。三要提高企业的消化能力。企业因调整价格而增加的成本，主要靠改善经营管理、降低消耗、提高劳动生产率来解决。也就是要通过挖掘企业内部的潜力来提高企业的消化能力，从而为国家多作贡献，使职工得到实惠。总之，各经济部门和企业单位，要分析当前经济生活中的一些变化，找出提高经济效益的关键所在，采取切实有效的措施，把经济效益提高到应有的水平。

我们还要坚持经济效益与环境效益、社会效益的统一。在加强治理老污染源的同时，对

一切可能造成环境污染的新建、扩建、改建项目，都必须严格执行“三同时”（即主体工程与治理环境污染的项目同时设计、同时施工、同时投产）的规定。当前，在发展乡镇企业中，还要防止出现新的污染源，或污染转嫁的现象，切实保护好农业生态环境。在环境保护工作中，要提倡办实事的作风，坚持每年办成几件事，解决几个问题。

三、必须坚决服从宏观管理 国务院针对当前出现的新情况、新问题，从控制消费和投资膨胀着手，已经和正在采取一系列加强宏观管理的措施，这是十分必要的。我们要自觉地服从国家的宏观管理，做到小的方面放开放活，大的方面管住管好。当前在宏观管理上，一要严格控制固定资产投资规模，特别是预算外的投资和非生产性建设要控制。要把有限的资金保证用到已经批准的技术改造项目上。原则上不要再上新的项目，已经批准的要重新审定。根据资金和物资的可能，优先安排那些生产适销对路产品和经济效益好的扫尾项目。坚决制止重复建设，盲目建设。二要严格控制消费基金的过快增长，工资性支出要严格按照国家规定办事，坚决纠正乱发工资、奖金、补贴、实物的现象。三要严格控制信贷基金的投放，信贷基金要控制在国家核定给我省的计划指标之内，不得突破。银行部门要认真把好关口，及时收回到期的贷款，搞好资金的调节和融通。财政、审计、税务、海关、物价、统计、工商行政管理等部门，都要认真履行自己的职责，认真贯彻执行党中央、国务院的有关规定，保证宏观管理各项措施的落实。

四、必须加强市场和物价的管理 经济越是搞活，越要加强管理。前些时候，有些企事业单位和个人乘改革之机任意抬价，就地转手倒卖重要生产资料和耐用消费品；对一些紧俏的日用品和副食品随意提价；对一般产品擅自以新产品的名义或换个牌子变相涨价。有的不执行国家调拨、收购计划，高价自销。一些服务性行业擅自抬高收费标准。这已引起人们的不满，如不坚决纠正，势必搞乱市场物价，破坏社会经济秩序，损害国家和群众利益，妨碍经济体制改革的顺利进行。我们在搞活经济的同时，必须大力加强市场物价管理和监督工作，坚决刹住乱涨物价的不正之风。严格执行物价分级管理权限，不得越权定价。国营商业要发挥主渠道的作用，掌握必要的货源，积极参与市场调节，平抑市场物价。所有经商的部门都要对市场负责，都有保证市场供应、稳定市场物价的任务。商业主管部门要抓总，研究市场行情，提出对策措施，保证市场基本稳定和物价不发生大的波动。

五、必须加强进出口工作 现在，不少出口产品由于国内外价格的变动，某些商品内外销争货源的现象比较突出。一季度出口计划完成得不理想，要努力改变这种状况。我们要集中力量抓好出口工作，努力提高质量，按期交货，稳定渠道，完成外贸出口计划。要利用驻外机构和海外的公司，加强国际市场的调查研究，及时掌握国际市场信息。有些紧俏商品要内外贸兼顾，安排货源省内紧一些，支持出口，优先满足出口的需要。要坚持统一对外，联合对外，制止进口抬价争购，出口削价竞销。鉴于当前外汇额度有限，现有外汇主要用在增加出口、多创外汇的项目上，用在关键的技术改造项目上，出成果、出效益，提高生产力的水平。引进要有计划、有目的地进行，成熟一个引进一个，改变过去不看对象成批抛项目的做法。对重复引进的项目，要严加控制。

六、必须大力发展第三产业 加快发展第三产业是促进商品经济发展、方便人民生活的需要。据统计，我省第三产业的产值只占国民生产总值的百分之十八，从业人员只占全部从业人员的百分之十一。城市第三产业的从业人员，也只占城市全部从业人员的百分之二

十八点零四。说明这还是一个很薄弱的环节，与我省经济、社会事业发展和人民物质、文化生活的提高不相适应。我们必须随着物质生产的发展，积极发展第三产业，增加第三产业的从业人员，使产业结构逐步趋于合理。第三产业可分为流通部门和服务部门，具体是指交通运输业、邮电通信业、商业、饮食业、物资供销及仓储业；住宅管理、公用事业管理和居民服务业；卫生、体育和社会福利事业、教育、文化艺术业、科学研究及综合技术业、金融保险业；国家机关、政党和群众团体等。当前，要大力发展交通运输和邮电通信事业。我省交通运输紧张、邮电通信落后的矛盾很突出，影响了经济建设和对外开放。我们要调动各方面的积极性，发挥水运优势，逐步建设水陆交通运输网。邮电通信建设的重点要放在对外开放城市和经济开放区，努力改善通讯条件，增加服务网点，提高服务质量和技术水平。还要大力发展商业、服务业，搞好仓储、冷冻、信息、咨询等各项服务。发展第三产业要做许多工作。要从各方面来提高从事第三产业人员的社会地位，关心他们的工作和生活。要很好制订规划，放宽政策，做到全民、集体、个体一齐上，做到城市与农村、传统行业与新兴行业、生产性服务与生活性服务三个并举，以加快整个第三产业的发展。

各位代表，我们一定要在加强社会主义物质文明建设的同时，重视加强社会主义精神文明建设。随着社会主义经济建设的发展和改革、开放的深入进行，对精神文明建设提出了新的更高的要求。各级政府要认真研究新形势下加强精神文明建设的问题。前个时期出现的乱发奖金、实物和补贴，乱涨价牟取暴利，利用权力倒买倒卖紧缺物资，以及用公款请客送礼、行贿受贿等新的不正之风，不仅败坏改革的信誉，妨碍改革的顺利进行，而且破坏社会主义物质文明和精神文明的建设。我们一定要坚决贯彻党中央和国务院关于制止新的不正之风的各项规定，加强审计工作，严肃政纪、法纪和财经纪律，坚决刹住这些歪风，做到令行禁止。同时，要坚持四项基本原则，加强理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育，提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统，并加强对社会文化生活的管理，使人们自觉地抵制和反对资本主义的、封建主义的和其他的腐朽思想的侵蚀，做到有理想、有道德、有文化、有纪律，造成一个安定团结，纪律严明的良好社会环境，保证社会主义建设的顺利进行。

各位代表：

今年我省发展生产和提高效益，体制改革和对外开放，服从宏观管理和搞活经济，加强社会主义精神文明建设等任务，都是十分繁重而艰巨的。我们一定要坚持实事求是，一切从实际出发。要经常深入基层，搞好调查研究，了解新情况，总结新经验，解决新问题。要把工作重点切实转到为基层和企业服务上来，扎扎实实地把各项工作做得更好，谦虚谨慎，戒骄戒躁，全面完成今年的国民经济计划，努力开拓经济工作的新局面。我们相信，只要全省人民团结一致，齐心协力，沿着党的十二大指引的目标奋勇前进，就能进一步巩固和发展我省的大好经济形势，就能夺取新的“七战七捷”第二战役的胜利，就能为江苏经济的振兴，为我国的社会主义现代化建设做出新的贡献！

关于一九八五年国民经济、社会发展 计划草案的报告

——一九八五年五月八日在江苏省第六届人民代表大会第三次会议上

省计划经济委员会主任 濮梦龄

各位代表：

我受省人民政府委托，现就全省一九八四年计划执行结果和一九八五年计划安排情况，向大会报告，请予审议。

一、一九八四年计划的执行结果

一九八四年，我省人民进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快了以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，国民经济和社会发展取得了新的成绩。工农业总产值完成九百七十九亿五千万（不包括村以下办工业和农民家庭商品性手工业产值），比上年增长百分之十八点七，完成年计划的百分之一百一十二点七。国民收入（初步计算数）四百五十三亿元，比上年增长百分之十九点五，完成年计划的百分之一百一十六。财政收入七十五亿二千九百万元，按可比口径计算比上年增长百分之八点四，完成年度调整预算的百分之一百零三点三。工业产值、国民收入、财政收入、固定资产投资、职工和农民平均收入等主要计划指标以及粮、棉、油、蚕茧、水产品、猪牛羊肉等六种农产品产量，布、原煤、钢、生铁、化肥等四十一种工业产品产量，都已提前完成了省六届人大一次会议通过的“六五”计划规定的指标。

第一，农业全面丰收，农村产业结构发生了较大变化。农业总产值达到二百九十九亿五千万（不包括村以下办工业和农民家庭商品性手工业产值），比上年增长百分之十七点二。粮食产量六百七十亿斤，比上年增长百分之九点八，全省人均占有粮食突破千斤。经济作物和林牧副渔也有较大幅度的增长，在农业总产值中，林牧副渔业产值已占百分之四十九点八。全省农村有二百多万劳动力从耕地上转移出来，从事非耕地经营。农村经济在农林牧副渔全面发展、工商建运服综合经营的道路上又前进了一步。

第二，工业生产持续稳定增长，主要产品产量达到了新的水平。全省工业总产值达到六百八十亿元，比上年增长百分之十九点四，超额完成年度计划百分之十三。其中，乡村工业产值二百二十五亿五千万（不包括村以下办工业），比上年增长百分之三十九。在一百种主要工业产品产量中，有九十二种完成和超额完成了年度计划。燃料、原材料工业产品产量增长较快。原煤产量二千零五十万吨（包括大电矿），比上年增长百分之七；发电量二百一十亿度，增长百分之十三点七；成品钢材一百一十六万吨，增长百分之十三点二；水泥九百八十二万吨，

增长百分之十三点九；平板玻璃二百六十一万标箱，增长百分之二十一点五。各种日用消费品增长幅度也很大。化学纤维、纱、布、合成洗涤剂、自行车等轻纺工业产品的产量比上年增加较多。照相机、收录机、电视机、电风扇等分别增长百分之三十四至百分之七十五，家用洗衣机和家用电冰箱分别增长一点七倍和二倍。

交通邮电超额完成了计划。地方交通完成客运量四亿四千零三十四万人次，旅客周转量一百三十亿八千万人公里；货运量一亿二千三百六十六万吨，货物周转量一百五十四亿四千万吨公里。邮电计费业务总量一亿六千万，比上年增长百分之十四。

第三，重点建设进一步加强，技术改造加快了步伐。全民所有制单位基本建设投资完成三十二亿一千二百万元，比上年增长百分之二十八点六。九个按合理工期组织建设的国家重点工程，全部完成了年度计划。全民所有制单位更新改造完成投资十五亿一千万元，比上年增长百分之五点二。更新改造的施工项目四千三百多个，建成项目二千四百多个，比上年都有较多的增加。

第四，内外贸易进一步扩大，利用外资和引进技术取得新的进展。全省商品收购总额二百七十四亿五千二百万元，比上年增长百分之八点三。社会商品零售总额达二百四十六亿一千万元，比上年增长百分之十八点六，其中消费品零售额增长百分之二十一点二，农业生产资料零售额增长百分之七点三。出口商品收购额完成四十三亿八千万，比上年增长百分之六，为年计划的百分之一百一十六点六；出口总额完成十四亿五千七百万美元，增长百分之七点六，为年计划的百分之一百二十五。全省签订利用外资和外汇贷款，引进技术和各种经济技术合作项目七百一十三项，合同用汇三亿五千六百万美元，超过了前几年的总和。

第五，科学技术和人才培养取得新的成绩，各项社会事业有了新的发展。全省取得科学技术成果一千二百项，其中重大成果六十八项。许多科研成果在生产建设中得到了推广应用，有力地促进了工农业生产和企业的技术进步。全省普通高等学校招生三万四千人，比上年增长百分之二十九点七，其中，省属高校招生一万八千人；广播电视大学和职工大学等招生二万二千人，增长百分之二十九点四。职业中学和农业中学招生数比上年增长百分之三十九点五，中等教育结构单一的状况有所改变。全省医院病床数达十二万五千张，比上年末增长百分之二。文化、体育、出版、新闻、广播、电视、旅游等事业也都有发展。

第六，人民收入进一步增加，生活继续得到改善。据农民家庭收支抽样调查，一九八四年我省农民平均每人纯收入四百四十八元，比上年增长百分之二十五点六。据职工家庭生活抽样调查，一九八四年平均每人可用于生活费的收入为六百二十五元，增长百分之二十点七，年末城乡居民储蓄存款余额达到七十四亿七千五百万元，比上年末增长百分之三十一。去年全省安置待业人员十五万四千六百多人。城乡新建住宅八千多万平方米，人民居住条件进一步得到改善。

综上所述，一九八四年我省国民经济计划执行情况是好的。但是，在经济生活中也还存在一些值得注意的问题。一是经济效益不够理想，部分工业产品原材料、动力等消耗指标未能达到计划要求。省考核的九十项消耗指标中，消耗上升的有三十二项。地方国营工业企业可比产品成本比上年上升百分之二点二一，没有完成降低百分之二的要求。部分企业经营改善不快，仍有不合理的亏损。全民所有制企业还有一百五十多个亏损户，亏损金额五千多万元。安全生产情况也不太好。二是固定资产投资偏大。全省固定资产投资比上年增长百

分之二十，主要是银行贷款投资和预算外自筹投资增加较多。三是产业结构和产品结构跟不上消费结构的变化，市场供求矛盾比较突出。城乡第三产业发展较慢；农业内部结构不够协调，种植业中优质品的比重偏小；有的地方注重了经济作物和乡镇工业，而忽视粮食的生产。工业产品中名优产品品种少，批量小，供不应求。四是能源、原材料供需矛盾日趋突出，制约我省经济的发展。

产生上述问题的原因是多方面的，从我们计经委来说，主要是在体制改革中，思想跟不上，工作抓得不深不细不实。对出现的新情况、新问题，见事迟，行动慢。在改变单一的指令性计划、扩大指导性计划和市场调节的比重以后，按照新的情况，运用经济手段，组织协调各个方面，做好新体制下的宏观管理工作不够；对固定资产投资和财力、物力的平衡以及加工工业和能源、原材料、交通运输的综合平衡做得不够；在处理速度和效益的关系方面，突出地抓经济效益不够。这是我们要吸取教训，采取切实措施，认真加以解决的。

二、一九八五年计划的任务和主要指标

一九八五年，我省国民经济和社会发展的主要任务是：积极而稳妥地进行经济体制改革，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，在全面提高经济效益的前提下，保持国民经济持续、稳定、协调地发展，在发展生产的基础上，有计划地提高人民生活。全面完成和超额完成“六五”计划的各项任务，并为“七五”经济发展准备条件。

一九八五年计划的具体任务和主要指标是：工农业总产值比上年增长百分之八点五，其中农业总产值增长百分之七；工业总产值增长百分之九。国民收入比上年增长百分之八点五。

(一)农业要根据市场要求继续搞订市局调整，决不放松粮食生产，积极发展多种经营。一九八五年主要农产品的指标为：粮食六百二十亿斤，棉花一千二百二十万担，油料一千五百万担，猪牛羊肉一百一十五万吨。这些指标留有较大的余地，实际执行中都有可能超过。要切实搞好粮食的转化，促进畜牧业、养殖业和农产品加工业的发展，促进农村经济的良性循环。

(二)工业要努力扩大日用消费品和能源、原材料的生产，把重点放在争效益、攻质量、增品种、上水平上。计划安排轻工业产值比上年增长百分之八点八，重工业产值比上年增长百分之九点一。为了适应市场的需要，日用消费品的生产，要继续贯彻“六优先”的方针，在能源和原材料供应、技术改造、基本建设、银行贷款、外汇以及交通运输等方面择优予以安排。计划安排，布十八亿米，呢绒二千二百六十五万米，毛线一万一千吨，缝纫机八十二万架，自行车二百八十二万辆，家用洗衣机一百二十万台，电视机一百六十九万部，收录机一百三十八万台，合成洗涤剂七万吨，家具三百四十一万件等，这些产品的生产计划比上年都有一定的增加。我们要在提高质量的基础上，努力增产适销对路的日用消费品，以适应市场需要，加快货币回笼。能源和原材料方面，计划安排原煤产量二千零六十万吨(含大电矿)；发电量二百一十亿度；成品钢材一百一十六万吨。从计划安排来看，煤炭、电力、钢材等的供应还是紧张的，必须从节约和综合利用中求效益、求速度。同时，加快新兴产业的建设。

今年年初省政府召开的全省计划经济工作会议上，省计经委提出了今年主要经济效益的

八项指标,这就是:工业要求产值、利润和财政收入共同增长;地方国营工业可比产品成本下降百分之一·五;地方国营工业企业要求减亏百分之十五,消除加工工业经营性亏损;流动资金周转天数加速百分之二;节约标准煤八十万吨,亿元工农业产值能耗下降百分之三·六;地方国营工业企业全员劳动生产率提高百分之六·四;工业优质产品产值占总产值百分之十五。对于这些指标,我们已经和正在采取措施逐项加以落实,努力把一切经济工作真正纳入到提高经济效益的轨道,防止盲目追求不切实际的高速度,做到在提高经济和社会综合效益的基础上,求得持续、稳定、协调的发展速度。

(三)交通运输要确保国家重点物资运输任务的完成 计划安排地方交运货运量一亿二千四百九十五万吨,客运量四亿三千七百五十三万人次。交通运输要在增加运输工具、扩大运力的同时,进一步改善通过条件,加强行政管理,提高服务质量,保证运输安全。

(四)固定资产投资首先保证重点建设,优先安排技术改造 一九八五年全民固定资产投资总规模为四十四亿二千万万元,比上年增长百分之十二·九。其中,基本建设投资安排二十八亿八千三百万元,比上年增长百分之十·九。属于省安排的基本建设投资为八亿九千五百万元,比上年增长百分之二十九·五,其中省预算内投资二亿元。首先保证重点建设的需要,列入国家计划的三十三个大中型项目,计划投资十五亿五千万万元,要按国家进度要求组织好施工。技术改造资金安排十五亿三千七百万万元,比上年增长百分之十七。安排的重点是节约能源,降低原材料消耗,产品的升级换代,增加品种,改善产品性能和质量,扩大名优特新和短线产品的生产能力,治理环境污染,改善劳动条件。

(五)大力发展内外贸易,加快发展第三产业 计划安排社会商品零售总额为二百九十六亿元。当年商品供应和当年社会购买力在总量上大体可以平衡,但是商品结构还不能完全适应消费的需要。为了活跃城乡市场,适应人们消费结构变化的需要,一九八五年的一个主要任务是,要积极调整轻纺工业的产品结构,努力增产市场紧缺的纺织品、家用电器、名牌自行车和食品等。同时大力发展多种形式的商业、饮食业和修理服务业,增加服务网点,提高服务质量。进一步搞活流通,扩大城乡交流。计划安排外贸收购总额为四十三亿三千万元,比上年增长百分之十五·三。外贸出口总额十四亿七千万美元,比上年增长百分之二十六·一。要认真搞好外贸体制改革,积极开展对外贸易,努力增加出口,提高创汇能力。

加快发展第三产业,适应商品生产发展的需要。这方面,除了大力发展传统的服务行业外,还要努力开拓新兴的信息、咨询、租赁等服务行业,更好地为现代化建设服务。

(六)大力推进科学、教育、文化、卫生、体育等事业的发展 科学技术,要完成“六五”计划规定的重点科技攻关项目,及时把一批重要科技成果推广应用到工农业生产中去,使其转化为现实的生产力。教育要加快改革步伐,提高教育质量,积极培养人才。计划安排普通高校招生三万八千人,比上年增长百分之十一·八,其中省属高校招生二万人,比上年增长百分之八点七;电视大学、职工大学招生人数比上年增长百分之十一·二。中等专业学校招生人数比上年增长百分之九。文化、卫生、体育等各项社会事业也都有新的发展。继续搞好计划生育。

三、实现一九八五年计划需要做好的几项主要工作

第一,积极而有步骤地推进计划体制的改革 今年是执行中共中央关于经济体制改革决

定的第一年。我们要在进行价格改革和工资改革的同时,进一步推进计划体制的改革。

改革计划体制,首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念。在计划管理中自觉依据和运用价值规律,建立起统一性和灵活性相结合的计划体制。通过计划的综合平衡和经济手段的调节,做到大的方面管住管好,小的方面放开放活,促进国民经济协调发展。

改革计划体制的主要内容,是要有步骤地适当缩小指令性计划的范围,适当扩大指导性计划和市场调节的范围。对关系国计民生的重要产品中需要由国家调拨分配的部分,对关系全局的重大经济活动,实行指令性计划;对其他重要产品和一般经济活动,实行指导性计划;对部分农副产品、日用小商品和服务修理行业的劳务活动,完全由市场调节。省政府批准的《关于计划经济工作改革的若干意见》,我们将进一步组织落实,并在实践中加以修改和补充。根据当前情况,对农业主要产品生产,从今年起全部实行指导性计划,主要农产品的收购,通过与农民签订合同加以落实。省计经委管理的指令性计划工业产品由一百种减少为六十种,指令性计划收购调拨的工业品由三十六种减少为二十三种。在适当缩小指令性计划范围和相应扩大指导性计划范围的情况下,要加强对指导性计划的管理,综合运用价格、税收、信贷等经济杠杆,并通过投资、外汇和重要物资的分配手段,引导和促进指导性计划的实现。同时,要逐步制订出具体的实施办法和必要的法规。在进行计划体制改革的同时,改进计划方法,充分重视经济信息和预测,提高计划的科学性。

第二,加强国民经济的宏观控制,搞好综合平衡 在加强宏观控制方面,我们打算逐步搞好综合财政、综合物资、综合固定资产投资和综合外汇计划。当前,首先对固定资产投资和信贷规模、消费基金的增长和外汇的使用要严格控制,加强管理。

固定资产投资要严格按照国家下达的控制指标执行,在审批项目时,要特别注意基建资金和物资的综合平衡。对于新开项目的审批,要从严掌握。对于预算外的自筹投资,也要加以正确的引导。贷款要按照国家规定指标控制,搞好资金的调节和融通,区别轻重缓急,保证生产建设的需要。

消费基金要严肃认真地按照中央、国务院和省委、省政府的有关规定办理,制止滥发各种奖金、补贴和实物;制止违反国家规定提留各种专用基金;制止把生产基金转化为消费基金。严格控制社会集团购买力。对集体企业、乡镇企业的收益分配也要处理好积累和消费的比例关系,以利于扩大再生产。

外汇管理按照分级负责的原则,认真搞好平衡,要严格按照国家下达的指标控制发放,把有限的外汇重点用于引进国外先进技术、发展出口产品生产、增强创汇能力上。防止重复引进和盲目进口。利用开放城市和开放地区的有利条件,扩大出口产品的数量,提高出口产品的加工深度和档次,增加花色品种,多出口最终产品,争取多创外汇。

在加强国民经济宏观控制的同时,相应搞好经济立法和经济司法,加强财政、税收、审计、物价和工商行政等方面的管理,加强对经济工作的检查监督。

第三,加速技术改造,抓好重点建设 按照国务院的要求,坚定地实行建设方针的转移,狠抓现有企业的技术改造和改建、扩建,在技术改造行业规划的宏观指导下,搞好引进技术的配套,并在消化吸收的基础上,尽快实现国产化。同时,广开技术市场,进行技术转让,促进科研成果向生产转移,军工先进技术向民用工业转移,苏南先进技术向苏北转移,国外先进技术向国内转移。用经济信息和监督等手段指导投资方向。对重大的技术改造项目,建立

咨询评估制度。对重点企业和重点产品的改造,省里准备安排一些资金,作为贴息贷款或专项基金,优先把大中型骨干企业和名优特产品、出口产品的改造、开发工作搞好。对于已经确定的项目要狠抓落实,迅速投产。

基本建设在投资规模上按计划进行控制。预算内拨款改贷款的投资和银行的贷款投资,主要用于保证以电力为中心的能源、交通、原材料等重点建设,适当照顾其他方面的需要。对于预算外的自筹投资,也要采取措施,把资金和相应的物资引导到能源、交通和智力开发等重点建设方面来,控制一般加工工业的建设。对国家在我省按合理工期组织建设的九个重点项目,即大屯矿区、谏壁电厂、徐州电厂、连云港港口、南京港、京杭运河徐州到扬州段、淮海水泥厂、扬子乙烯工程、仪征化纤厂等,省有关部门和有关市都要重点抓好,及时解决这些项目在建设当中应该由部门和地方解决的问题,保证工程进度。为重点项目配套的地方项目包括一些再加工项目,也要相应作好安排。

无论是基本建设还是技术改造,都要继续在缩短建设周期,提高效益上下功夫。要把经济效益、环境效益和社会效益统一起来,在对老污染源进行治理的同时,对新建、扩建和改建的项目,一定要严格执行“三同时”的规定,以防止造成新的污染。在乡镇工业建设中,同样要防止环境污染,切实保护好生态环境。

第四,积极提高苏南,加快发展苏北 对于发展苏北,目前着重抓好三件事:一是交通建设。计划续建南京到徐州的二级公路,续建连云港港口和京杭运河徐州至扬州段,开展南京到连云港的一级公路的前期准备工作,并对地方铁路建设进行可行性研究。二是加强智力开发。重点筹办淮海大学,扩大高校在苏北的定向招生名额,鼓励各类人才到苏北工作。三是在经济政策上给予必要的支持。对于苏北新建的乡镇工业继续免税。今年省里打算继续拿出三千万元,支持苏北乡镇工业的发展。对丰县、沐阳等十三个财政收入较低的县,按照省政府的有关规定,予以适当的扶持。对于提高苏南,在系统调查、全面规划的基础上,着重改造传统工业,发展新兴产业。同时,搞好生产结构调整,逐步形成贸——工——农型的生产结构。努力扩大名优产品和出口产品的批量生产,满足国内国外两个市场的需要。充分发挥开放城市和开放地区的优势,扩大出口贸易,增强创汇能力,加快技术引进,加强对内对外的联系,促进我省经济的发展。

第五,加强智力开发,大力发展教育和科技事业 在人才使用和培养方面,一是继续认真落实党的知识分子政策,打破部门、单位所有制的界限,促进人才的合理流动,充分发挥现有人才的作用。二是抓好教育结构的调整,推进教育改革,实行多形式、多层次、多渠道办学,充分挖掘潜力,使培养目标与专业需要对口,调整专业设置,注重培养经营管理、行政管理人才,扩大财政、金融、政法、外贸、旅游和师范教育,逐步使高、中、初级人才以及各类专业人才有一个比较合理的比例,以适应经济、社会发展的需要。三是搞好人才需求预测,提高短线和缺门专业的比重,有计划地引进各种急需的人才。科学技术进一步面向经济建设,择优选定重点项目,组织攻关,大力开展新兴技术和应用性较强的科研活动,使之尽快地适用于生产,发挥更大的效益。开放技术市场,激励广大科技工作者到实际中去解决各种技术课题,为推动技术进步,提高经济效益,作出更大贡献。

各位代表: