

邓小平新时期军队建设思想研究丛书

编 委 会

主任委员：	邢世忠	王茂润		
副主任委员：	刘顺尧	李继耐	石宝源	裴怀亮
	李俊珽	侯树栋	赵可铭	
委 员：	毕文波	徐根初	单既林	岳宣义
	于正江	郭锡纯	王维章	王文荣
	谭恩晋	程明群	杨旭华	张毓清
	阮克庠	苏希胜	姚延进	朱梅生
	吴秀永	许国信	崔长琦	

主 编：侯树栋
副 主 编：赵可铭

办 公 室：王祖敏 黄 宏 邓国生 洪保秀

邓小平新时期军队建设思想研究丛书

序 言

邓小平新时期军队建设思想，是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是对毛泽东军事思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义军事理论，是新时期军队和国防现代化建设的根本依据和指导方针。

中国共产党第十四次全国代表大会，确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，强调“必须用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党”，同时要求全军“必须按照邓小平同志关于新时期军队建设的思想，走有中国特色的精兵之路，把人民解放军建设成为强大的现代化正规化革命军队”。实践证明，邓小平同志既是我国改革开放和社会主义现代化建设的总设计师，也是新时期我国军队和国防建设的总设计师。在开辟建设有中国特色社会主义道路的历史进程中，他从新时期我国军队和国防建设的实际出发，科学系统地分析了国际国内形势的发展变化和科学技术的发展给现代战争带来的影响和变化，创造性地回答了新形势下军队和国防现代化建设以及军事斗争准备亟待解决的一系列重大理论与实践问题，提出了一整套军事理论、原

则、方针和政策，形成了邓小平新时期军队建设思想。这一思想的创立，是邓小平同志对当代中国和人民军队建设的最重要的贡献之一。我们要在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，认真学习、深刻领会、坚决贯彻执行这一思想。

邓小平新时期军队建设思想，在马克思主义军事理论和毛泽东军事思想的宝库中，占有重要的地位。马克思、恩格斯关于军队建设的学说，奠定了无产阶级军队建设的理论基础。列宁针对当时主要资本主义国家出现的新情况，创造性地提出了帝国主义战争和无产阶级革命的时代论断，回答了无产阶级革命过程中如何创建自己军队的问题，并领导十月革命取得了胜利。毛泽东军事思想是在以战争与革命为主题的时代，在中国这样一个东方大国进行革命战争和人民军队建设的基本规律的理论反映。邓小平新时期军队建设思想是在和平与发展成为时代主题，在建设有中国特色社会主义进程中军队和国防建设基本规律的理论表现。中国革命战争是中外历史上最宏伟的一场人民革命战争。以毛泽东为代表的中国共产党人，在创建人民军队和指导中国革命战争的实践中，创造性地发展了马克思列宁主义军事理论，创立了毛泽东军事思想，指导中国革命战争取得了彻底的胜利。邓小平作为党的第一代领导集体的重要成员，对毛泽东军事思想的形成和发展作出了重大贡献。作为党的第二代领导集体的核心，他又在和平与发展成为时代主题、经济建设成为党和国家的中心任务、军队建设进入新的发展

阶段的新形势下，以马克思主义的巨大理论勇气和求真务实的态度，运用马克思主义军事理论、毛泽东军事思想的立场、观点和方法，研究新情况，解决新问题，提出了一系列新时期军队和国防现代化建设、军事斗争准备的理论、原则、方针和政策，形成了一个完整的科学理论体系。邓小平关于军队建设指导思想实行战略性转变的观点；关于军队要在大局下积极行动的观点；关于军队要把维护国家主权和安全放在第一位的观点；关于坚持现代条件下的人民战争的观点；关于军队要坚持自己的性质，保持老红军政治本色的观点；关于军队要听党的话，维护现在这个制度、这条道路和这些政策的观点；关于军队建设要以现代化为中心的观点；关于没有现代科学技术就不可能建设现代国防的观点；关于改革编制体制，把军队搞精干的观点；关于依法治军、从严治军的观点；关于要把教育训练提高到战略地位的观点；关于培养接班人直接关系到军队建设和未来反侵略战争大局的观点；关于军队就是要提高战斗力的观点；关于注重质量建设的观点；关于坚持平战结合，军民兼容，依靠人民建设和巩固国防的观点；关于坚持改革，走有中国特色的精兵之路的观点等，是对马克思主义军事理论和毛泽东军事思想在新的历史条件下创造性的运用和发展，是新时期军事斗争和军队建设的科学指南。

邓小平新时期军队建设思想，是新的历史条件下军队建设实践经验的科学总结和理论概括，具有强大的生命力。改革开放以来，特别是党的十四大以来，在邓小平

新时期军队建设思想的指引下，在以江泽民同志为核心的党中央、中央军委的领导下，军队的革命化、现代化、正规化建设不断迈出新的步伐，取得新的成就，在维护祖国统一、安全和稳定，支援国家经济建设和社会主义精神文明建设方面，作出了积极贡献，赢得了党的信赖，国家的信赖，人民的信赖。

以江泽民同志为核心的党中央和中央军委，坚定不移地用邓小平建设有中国特色社会主义理论和新时期军队建设思想指导军队和国防现代化建设，提出了邓小平新时期军队建设思想是我军建设的指南，确立了邓小平新时期军队建设思想在我军建设中的指导地位；提出了要按照“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求全面建设部队；提出了新时期军事斗争准备，要把立足点放在打赢一场高技术条件下的局部战争上，确立了新时期军事战略方针；提出了国防现代化要以经济建设为依托，要同经济建设协调发展，走出一条符合中国国情、具有时代特色的国防发展道路；提出了一定要讲政治，要把政治建设摆在首位，注重在重大原则问题上划清是非界限，增强思想政治工作的针对性、系统性和创造性；提出了军队在社会主义精神文明建设方面要走在整个社会的前列，坚持“思想理论武装”和“高科技知识武装”相统一，注重全面提高官兵素质；提出了要把科技强军作为一个根本战略在整个军队建设中确立起来；提出了要把培养和造就大批跨世纪的军事人才作为治军、建军的一个战略举措纳入军队建设规划；提出了注

重质量建设是一个必须长期坚持的根本方针；提出了要积极探索新形势下军队建设的特点和规律，等等。实践证明，以江泽民同志为核心的党中央、中央军委创造性地实践了邓小平新时期军队建设思想，对新形势下军队和国防建设的规律又有新的认识和新的概括，为贯彻邓小平新时期军队建设思想，推进军队和国防现代化建设做出了重大贡献。因此，坚持邓小平新时期军队建设思想的指导地位，必须坚定不移地贯彻执行以江泽民同志为核心的党中央、中央军委关于军队建设的一系列重要论述和重大决策。

深入研究邓小平新时期军队建设思想，既是我军的一项基本理论建设，也是新形势下部队建设的实际需要。国防大学建设有中国特色社会主义理论研究中心，作为全国建设有中国特色社会主义理论五个研究中心之一和全军唯一的一个研究中心，在学习、研究、宣传邓小平建设有中国特色社会主义理论，特别是邓小平新时期军队建设思想方面负有重要的责任。江泽民同志曾经指出：全国五个研究建设有中国特色社会主义理论中心，要发挥骨干作用，深入研究改革和建设中的重大理论和实践问题，确定课题，集中力量，拿出一批有较高价值的研究成果。总政治部领导也多次要求，要发挥好研究中心的组织、协调作用，把全军建设有中国特色社会主义理论研究工作带动起来。根据这些指示精神，由国防大学建设有中国特色社会主义理论研究中心牵头，组织全军部分大单位和院校的领导及宣传理论工作者，经过两年多的集体

攻关，编写出了《邓小平新时期军队建设思想研究丛书》。这套丛书，比较全面、系统地反映了邓小平新时期军队建设思想，是全军近些年来学习、研究邓小平新时期军队建设思想的最新成果。

这套丛书的编写，得到了中央军委江泽民主席和刘华清、张震、张万年、迟浩田副主席的亲切关怀，江主席为丛书题写了总书名并题词，几位副主席分别为丛书题词；得到了中共中央宣传部和总政治部领导的肯定和支持；得到了全军各大单位和院校的大力协助。实践证明，对一些重大课题的研究，采取联合攻关的形式，有利于把部队和院校的理论工作者组织起来，密切协作，多出精品；有利于把理论研究和实际工作紧密结合起来，更好地发挥理论研究为部队建设服务的作用。这是一个值得继续坚持的成功做法。经中央军委批准，由总政治部组织编写的《邓小平新时期军队建设思想学习纲要》，是学习邓小平新时期军队建设思想的一本很好的辅助材料。希望这套《邓小平新时期军队建设思想研究丛书》能够配合好《纲要》，在全军深入学习邓小平新时期军队建设思想、进一步加强部队建设中起到应有的作用。

《邓小平新时期军队建设思想研究丛书》编委会

1997年7月1日

目 录

绪 论	(1)
一、军队正规化的含义和主要特征	(1)
二、正规化在军队建设中的作用	(5)
三、我军正规化建设的历程	(9)
第一章 邓小平军队正规化建设思想的历史地位和科学价值	(16)
一、邓小平军队正规化建设思想的基本内容和主要特点	(16)
二、邓小平军队正规化建设思想的形成和发展	(24)
三、邓小平军队正规化建设思想的重大意义	(34)
第二章 正规化建设必须着眼于提高战斗力	(40)
一、提高战斗力是邓小平关于军队正规化建设的基本指导思想	(40)
二、确立正规化建设基本指导思想的依据和意义	(48)
三、贯彻正规化建设基本指导思想需要把握的问题	(53)
第三章 坚持从严治军	(62)
一、从严治军是我军正规化建设的基本指导方针	(62)
二、把从严治军贯彻到军队建设的各个方面	(68)
三、从严治军关键在于领导干部	(76)

第四章 坚持依法治军	(84)
一、依法治军是我军正规化建设的基本途径	(84)
二、建立完备的军事法规	(93)
三、依法加强我军正规化建设	(99)
第五章 建立科学的体制编制	(108)
一、建立科学合理的体制编制是正规化建设的基础工程	(108)
二、新时期改革我军体制编制的时代背景和客观依据	(113)
三、新时期改革我军体制编制的指导原则	(117)
四、我军体制编制改革的主要任务	(122)
五、必须严格落实体制编制	(125)
第六章 严明军队各项纪律	(128)
一、加强正规化建设必须严明纪律	(128)
二、我军纪律的性质和特点	(136)
三、教育整顿是我军加强纪律建设的有效形式	(143)
四、严格遵守和执行纪律	(147)
第七章 实施科学有效的管理	(155)
一、加强正规化建设关键在于管理	(155)
二、提高军队管理的科学性	(165)
三、军队管理重在做好人的工作	(175)
四、军队管理贵在坚持经常	(181)
结束语 坚持邓小平军队正规化建设思想，走有中国特色的正规化建设道路	(185)
一、我军正规化建设必须适合国情军情	(185)
二、把继承发扬我军优良传统优势同吸收借鉴外	

军有益经验结合起来·····	(191)
三、搞好我军正规化建设必须注重研究新情况	
解决新问题·····	(195)
后 记·····	(201)

绪 论

正规化是军队建设的重要组成部分。任何一支军队，不管其性质如何，它的组织形式、活动规范、领导机制同其它社会集团或组织相比，有着显著的特点。正如列宁曾经指出的，军队这种组织，今天几百万人还坐在自己家里，分散在全国各地，明天动员令一下，他们就集合到指定的地点；今天他们还蹲在战壕里，有时蹲上几个月，明天他们又以别的方式冲锋陷阵。几百万人在同一意志的感召下，为了同一目标，根据改变着的形势和斗争的需要而改变他们的交往方式和行动方式，改变他们的活动地点和活动方法。军队之所以能够成为既高度机动灵活，又有统一意志、统一行动的特殊组织，其奥秘就在于它有着严格的法规制度和独特的运行机制，有与其特殊使命相适应的不断发展着的正规化建设。

一、军队正规化的含义和主要特征

当前，世界各国军队虽然都有正规化建设的实际内容，但许多国家的军队建设理论没有提出正规化这个概念。我军对正规化建设在理论和实践上进行过积极探索，对此进一步加以研究和明确，是新形势下加强我军正规化建设必须解决的首要问题，也是理解和坚持邓小平军队正规化建设思想的基本前提。

（一）正规化的含义和基本内容

50年代，毛泽东等老一辈无产阶级革命家、军事家，对我军正规化建设作过精辟的概括。早在1952年，毛泽东在给军事学院

的训词中就指出：“与现代化装备相适应的，就是要求部队建设的正规化，就是要求实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律、统一的训练，就是要求实现诸兵种密切的协同动作。为此，就需要克服在过去时期曾经是正确的，而现在则是不正确的那种不集中、不统一、纪律不严、简单现象和游击习气等等，而必须加强整个工作上、指挥上，而首先又应该是从教育训练上来培养的那种组织性、计划性、准确性和纪律性。”^①1954年，彭德怀在全国军事系统党的高级干部会议总结中也指出：“正规化就是把全军的各方面用正式的规格，即条令的规定彻头彻尾地统一起来，主要的就是统一装备、统一编制、统一训练、统一制度、统一纪律，把这些制成条令，作为每个军人遵守的法典，以适应统一指挥、协同作战的需要。”^②毛泽东等老一辈无产阶级革命家、军事家的这些论述，为我们科学把握正规化建设的内涵提供了基本依据。从中可以清楚地看出，所谓正规化，就是根据武器装备和一定战争形式提出的具体要求，用以条令条例为主体的军事法规来规范和管理军队的各个方面，建立起科学的组织结构和运行机制，以提高部队战斗力。我军正规化建设的基本内容，就是“五统四性”，即实行统一的指挥、制度、编制、纪律、训练，加强组织性、计划性、准确性和纪律性。

统一指挥，就是军队的最高领导权要集中于军队的首脑和最高统帅机关，各军兵种、各战略单位、各级领导机关和全体官兵，都要坚决服从军队首脑和最高统帅机关的命令，坚决维护其权威，在统一的指挥下统一步调、统一行动。

统一制度，就是要建立完备的以条令条例为主要内容的军事

^① 《毛泽东军事文集》第6卷，军事科学出版社，中央文献出版社1993年版，第314页。

^② 《八一杂志》第48期1954年3月。

法规，把军队建设的各个方面和各个环节纳入法制化轨道，建立正规的战备、训练、工作、生活秩序。

统一编制，就是要根据武器装备状况、军队规模和作战要求，对各军兵种的比例，各级领导机关职能部门的设置和员额，部队的层次、人员构成和武器装备等，在科学论证的基础上统一作出规定，合理进行编配，并严格执行。

统一纪律，就是要统一规定军队各项纪律，所有官兵要严格遵守，各级指挥员和领导机关要严格执行，用铁的纪律把军队凝结成一块整钢。

统一训练，就是要严格依据统帅机关颁发的条令、条例、训练大纲和教材实施训练，以提高部队战斗力，提高诸军兵种协同作战的水平。

组织性、计划性、准确性和纪律性，是对部队特别是各级领导机关作风建设的基本要求。组织性，就是要有组织观念，以大局为重，相互配合，协调一致，维护整体利益，服从统一指挥。计划性，就是无论做什么事情，都要有周密的计划。打仗要立足于最困难、最复杂的情况考虑问题，设想多种方案；平时工作要防止和克服盲目性、随意性，统筹协调，科学安排。准确性，就是一切行动要准确无误。纪律性，就是要求军人有高度的纪律观念，令行禁止，勇于承担最艰巨的任务，为了全局利益，即使付出大的代价甚至牺牲也在所不惜。

“五统四性”是一个相互联系、相互制约的有机整体。其中，统一指挥是“五统”的核心，是加强正规化建设首先要解决的问题，统一制度是正规化建设的依据，统一编制是正规化建设的组织基础，统一训练是正规化建设的重要途径，统一纪律是正规化建设的关键环节；组织性、计划性、准确性和纪律性，则是“五统”的重要补充。必须指出，事物是不断发展的，随着武器装备的更新和军队现代化水平的提高，正规化建设的内容越来越丰富，

标准和要求也越来越高。

（二）正规化的主要特征

马克思主义认为，军事活动不是孤立的，它涉及国家的政治、经济、科学技术、文化教育以及意识形态等各个方面，既受这些因素的制约，又对它们发生不同程度的作用。由于世界各国的社会制度、民族传统、对外政策、经济发展和科学技术状况，以及国防政策、军事战略等方面存在着明显差异，因而各国军队的正规化建设具有不同的特点。但任何事物都是个性与共性的统一。各国军队正规化建设的共同特征，主要表现在以下几个方面：

一是正规化是军队建设发展到一定阶段的产物。正规化是伴随着正规军的出现而提上军队建设日程的。在没有正规军以前是谈不上正规化的。因而正规化是一个历史范畴。同时，军队的正规化程度同科学技术的水平、武器装备的发展和战争样式的变化紧密相关。如作为正规化建设重要内容的编制体制就受到多种因素的制约和影响，是随着国家的政治制度、经济发展状况、科学技术水平、军事战略以及国际形势的变化而不断发展变化的。正如马克思早在 19 世纪中叶指出的：“随着新作战工具即射击火器的发明，军队的整个内部组织就必然改变了，各个人借以组成军队并能作为军队行动的那些关系就改变了。各个军队相互间的关系也发生了变化。”^①历史也证明，每当新兴阶级登上历史舞台，每当科学技术和武器装备的发展有新的突破，每当军事理论和军事技术有重大发展，都会使军队的体制编制乃至整个军队正规化建设发生不同形式的变革。

二是军队正规化建设必须与国家的政治、经济、军事、文化的发展水平和内在要求相适应。一支军队正规化建设的状况，从

^① 《马克思恩格斯列宁斯大林军事文选》，战士出版社 1977 年版，第 2 页。

一定程度上反映了一个国家政治、经济、军事、文化等方面的综合发展水平。军队的正规化建设，需要国家经济和科技的发展提供必要的物质基础，需要政治思想和文化方面的建设提供精神动力和智力支持。离开这些外部条件，军队正规化建设就无从谈起。必须在积极适应国家政治、经济、科技和文化发展的基础上，不断加强军队的正规化建设，使战斗力的“三要素”，即人、武器装备和人与武器的结合相协调，使它们达到最佳结合，使每个要素都能最大限度地发挥作用，促进军队战斗力的全面提高。

三是正规化涉及到军队建设的方方面面，贯穿于军队的一切活动之中。军队的军事工作、政治工作、后勤工作等各个领域，以及各个层次、各个环节，都有一个正规化的问题。这决定了正规化一方面在整个军队建设中具有全局性，另一方面又要求正规化建设必须同做好军队的各项工作结合起来。

二、正规化在军队建设中的作用

恩格斯曾经指出，任何一支由平民组成的军队，假如它得不到比较强大的正规军的巨大精神资源的陶冶和物质资源陶冶的支持——主要是正规军的基本要素即组织的陶冶和支持，就永远也不会有战斗力。这深刻揭示了正规化在军队整体建设中的重要地位和作用。

（一）正规化是现代化的重要保证

军队建设的现代化和正规化是紧密联系在一起。现代化要求正规化，正规化有利于现代化。军队的正规化与现代化应是相互适应的，而且正规化建设往往走在前面，为实现现代化做准备、打基础。因为，军队现代化不仅要有先进的武器装备，还必须有其相配套的体制编制和运行机制。彭德怀在谈到我军为什么要加强正规化建设时曾经深刻地指出：“现代化的军队，犹似一个复

杂的机器，不仅有海军、空军、步兵、炮兵、战车等各军种、兵种的协同动作，而且在同一个兵种内也是很复杂的，也必须密切配合。这样，就更需要统一的编制、统一的训练、严格的制度和严肃的纪律”^①。世界许多国家军队建设的实践也表明，一支军队如果编制混乱、纪律松弛、训练落后、养成教育差，无论武器装备多么先进也难以战胜敌人，也算不上真正的现代化军队。并且，军队现代化程度越高越需要有高水平的正规化。

（二）正规化是提高战斗力的重要途径

人、武器和人与武器的结合，是构成战斗力的基本要素。部队战斗力的强弱，主要取决于官兵素质的高低、武器装备的优劣，以及人与武器装备的结合是否合理。而提高官兵素质、改善武器装备和实现人与武器的最佳结合，都离不开正规化。

部队官兵是战斗力最活跃的因素，也是决定性的因素。在冷兵器时代，军队战斗力的强弱，在很大程度上依赖于人的体力和数量，到了热兵器时代，特别是在当今高技术条件下，则对人的体力、精神、智力、科学文化知识和军事技能提出了全面要求。提高官兵的全面素质，充分发挥人的作用，关键在于加强正规化建设。只有通过正规的教育训练和科学的组织方式，才能不断提高官兵的军事技能，增强组织纪律观念，最大限度地把人的潜能挖掘出来，进而赢得战争的胜利。

武器装备是构成战斗力的物质基础，但其作战能力的真正实现，仍然离不开正规化。武器装备越是现代化，昂贵的高技术兵器越多，越要求管理的规范化和科学化。如果对武器装备的正规化管理跟不上，不仅会造成巨大的经济损失，而且它所具有的作战能力也发挥不出来。如英阿马岛之战，阿根廷击中英舰的炮弹和导弹有50%以上没有爆炸，就是由于平时管理不当、战前又没

^① 《八一杂志》第25期1953年2月。

有经过严格的检修和维护造成的。特别是高技术武器装备只有通过严格正规的教育训练才能为官兵所掌握，才能真正发挥出它的巨大威力。离开了这一点，武器装备再先进，也变不成官兵手中的作战武器，等于一堆废铁。同时，高技术武器火力、机动性能的增强，要求有一个精干、高效、灵便的军事指挥系统，而这也只有通过加强正规化建设，特别是改革军队指挥体制才能实现。由此不难看出，离开军队正规化建设，武器装备再现代化，也无法发挥出高效的作战能力。

在同样数量、质量的战斗人员和武器装备的情况下，人与武器装备的结合是否合理，对于提高战斗力有着至关重要的影响。只有通过正规化建设，建立科学的体制编制，使人与武器装备达到最佳结合，使其融为一个有机的整体，才能做到人尽其能，物尽其用，密切配合，相得益彰，形成强大的战斗力。相反，就会影响人与武器及整体效能的发挥，军队的作战能力就会削弱。特别是高技术条件下的战争，陆海空天一体化，是否能将诸军兵种科学编成有机的整体，是影响部队战斗力的关键问题。

（三）正规化是做好部队各项工作的重要基础

正规化是部队建设的一项基础性工作，不论是部队建设的哪一项工作，都离不开正规化作保障。

正规化建设可以为各项工作提供制度保证。正规化建设所建立的法规制度，是做好部队各项工作的重要保障。例如，共同条令规定了军队日常生活制度、奖惩制度和军人的行为规范，为做好管理工作提供了基本依据。军事训练的有关规定，可以使军事训练有法可依，有章可循，从而保证训练人员、内容、时间、质量的落实。在政治工作方面，《政工条例》及有关规章制度，对政治工作的组织机构、主要任务、方针原则等主要方面都进行了规范，对于保证政治工作有领导、有组织、有秩序地进行，提高政治工作的质量，具有重要作用。