

综 合



西部地区自然资源和经济社会发展综述

西部地区,包括四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、广西、内蒙古等 11 个省、自治区。土地面积 684.02 万平方公里,占全国土地总面积的 71.8%。1990 年人口 3.25 亿人,占全国总人口的 28.4%。从历史上看,西部地区也是我国经济社会的发祥地,只是在近代,由于环境的变迁和海洋经济的发展,西部地区才相对落后了。随着科学技术的发展,西部地区的开发将再度提到议事日程。因此,西部地区在我国经济发展战略中具有重要的地位,特别是改革开放以来,西部地区的发展状况和对西部地区的研究愈来愈引起人们的广泛关注。

一、西部地区地理条件复杂多样,生态环境比较脆弱

(一)西部地区地理条件具有丰富多样的特点。

1. 地势较高,山地较多。西部地区除了四川盆地、陕西渭河盆地、新疆准噶尔盆地、吐鲁番盆地以外,大部分地区都属于高海拔地区,其中黄土高原和云贵高原海拔 1000—2000 米,新疆塔里木盆地海拔 2700—3000 米,青藏高原海拔 4000—5000 米,堪称“世界屋脊”。西部地区平原、盆地面积不足 10%,其余均为高原、山地,有许多高山大壑,地形复杂。因此,尽管土地面积和活动空间大,但复杂的地形及其他自然条件给经济发展造成了极大的困难。

2. 气候条件较差,水热资源分布不均。西部多数地区年平均气温偏低,除四川、贵州、云南及陕南地区在 12—14℃,其余各省区多在 10℃以下,青藏高原大部分地区在 0℃以下,属高寒地区。西部地区特别是西北地区普遍缺水,有近一半面积的地区年降水量在 200mm 以下,极不利于农作物的生长。由于地形和气候条件的限制,西部地区的土地资源中约一半左右的面积是沙质荒漠、戈壁、石山和海拔 3000 米以上的高寒地区。在目前的经济技术条件下,这些土地大部分是难以利用或无法利用的。

3. 西部地区能源、矿产资源十分丰富。其开发利用存在着自然条件恶劣、交通运输不便以及经济技术落后等限制因素,制约着西部地区优势资源的开发和利用。但从长远发展看,西部地区蕴藏的丰富资源是我国经济长期发展的重要物质基础,国家紧缺的水电、石油、钾盐、镍、铜等有色金属资源,具有良好的开发前景。

4. 西部地区人口密度不高,且分布极不均匀,仅为全国的 40.04%。四川、广西、贵州、陕西四省区人口密度较高,而西藏、新疆、青海等地人口密度比较低,每平方公里不到 10 人。从地区角度看,与人口分布的差异相对应,西部地区的劳动力资源总量亦主要集中在四川、广

西、云南、贵州、陕西等省区,而地域辽阔的内蒙古、西藏、青海、新疆等地劳动力资源相对较少。从人口的整体文化素质来看,西部地区也偏低,每10万人拥有大学、高初中、小学文化程度的人口比重均低于全国平均水平,如大学生全国平均为1422人,而西部地区平均为1191人。

5. 西部地区是我国少数民族聚居的地区。我国共有55个少数民族,大部分分布在西部地区。据1982年的人口统计,西部地区约有少数民族人口5240万人,占西部地区总人口的78%,全国5个少数民族自治区均位于西部地区。除5个少数民族自治区外,云南、四川、贵州、青海等省的少数民族及少数民族人口也比较多。西部地区少数民族聚居区多数位于高原、高山、边远地区,地广人稀,经济基础薄弱,资源情况较好,大多处于待开发状态。

6. 西部地区是我国经济文化比较落后,贫困地区集中分布的地区。其中集中连片的有:川陕鄂豫的秦岭大巴山地区、川鄂湘黔的武陵山地区、川滇黔的乌蒙山地区、滇东南地区、云南的横断山地区、黔桂的九万大山地区、甘肃中部地区、宁夏的西海固地区、西藏地区以及一部分牧区。其中西北黄土高原、青藏高原、云贵高原地区的贫困人口最为集中,占全国贫困人口的一半以上。

7. 西部地区地处我国东北、西北和西南边陲。内蒙古、新疆、西藏、云南、广西等省区都是边境省区,与俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、缅甸、老挝、越南等国接壤,边境线长达2万公里。边境地区有20多个少数民族跨境而居,并拥有众多具有长期相互关系和经济往来的边境口岸,以及铁路、公路、水路、航空等重要的国际通道,具有开展边境贸易和经济技术合作与交流的有利条件。近年来边境贸易发展迅猛,这些地区已成为我国对外开放的重要枢纽。

(二)西部地区生态环境十分脆弱。北部干旱少雨,水源贫乏,森林稀少,沙漠戈壁面积大,黄土高原水土流失严重;南部山地多,坡度大,土层薄,土地的适宜性单一;占土地面积很大的高寒区,土地利用难度大;西部地区地质构造复杂,断裂发育,地震、滑坡、泥石流等地质灾害频繁发生。相对东、中部而言,西部地区的土地和生态环境的承载量是比较低的。而且,随着西部地区人口不断增加,特别是贫困农牧地区的人口增长率居高不下,为了生存,人们被迫向原已脆弱的环境榨取微薄生产资料,过度垦殖,过度放牧,加剧了水土流失、草原沙化;工业规模的不断扩大,特别是矿产资源的大规模开发,也带来了严重的环境问题。在今后的经济开发过程中,西部地区将始终面临着水土流失、土地沙化和地质灾害三大环境问题。

西部地区水土流失主要分布在西北的黄土高原,南方的长江上游和珠江上游石灰质山区和泥石流山区。(1)西北黄土高原主要分布在黄河上中游,水土流失面积约43万平方公里,约占黄河上中游流域总面积的2/3。水土流失最严重的地区是黄土丘陵沟壑区和黄土高原沟壑区,面积约25万平方公里,一般侵蚀模数为每年每平方公里5000—10000吨,少数地区高达2—3万吨。黄土高原水土流失与当地广种薄收,土地利用不当有直接关系,形成了水土流失与低产贫困的恶性循环。(2)石灰岩山区主要分布在长江和珠江上游,贵州省总面积的73%,广西区总面积的52%均为石灰岩山区,在云南、四川、陇南和陕南也占相当多的面积。石灰岩山区特点是山高、坡陡、谷深、河沟比降大,地表土层薄,遇大暴雨,往往造成严重的水土流失,一般平均每年流失土壤厚度约0.5—1.0厘米,有的地区高达2—5厘米。该地区土壤一旦流失殆尽,则变成裸石山,很难恢复。(3)泥石流山区主要分布在长江上游的9条支流,仅四川境内金沙江上游攀枝花至宜宾段,就有泥石流沟258条,占沟谷总数的70%。

我国是世界上沙漠及沙漠化土地分布较多的国家之一,沙漠、戈壁、沙漠化土地相互交错在一起,总面积估计仍达 150 万平方公里,占全国土地面积的 15.5%。西部地区是全国沙漠化土地重要分布区,在内蒙古、宁夏、陕西、甘肃、青海、新疆等 6 个省区范围内,集中分布着我国 90% 以上的沙漠化土地,其中已经沙漠化的土地面积约 16 万平方公里,潜在沙漠化土地面积约 14.65 万平方公里。西部的沙漠化土地主要有两种类型,一是半干旱地带沙漠化土地,主要分布在内蒙古东部和中部、陕北及宁夏的东南部的干旱草原和荒漠草原地区,约占我国沙漠化土地总面积的 65% 以上;二是干旱荒漠地带的沙漠化土地,主要分布在狼山——贺兰山——乌鞘岭以西的广大干旱荒漠地带。

西部地区地域辽阔,环境问题的空间差异比较大,不同地区各有特点。黄土高原地区,重点是水土流失、风沙危害的治理和入黄泥沙量的控制;长江上游重点是水源涵养林的恢复扩大,控制大渡河、岷江、嘉陵江、乌江等源头森林的采伐,提高森林覆盖率;广大牧区应着重解决草原沙化、退化问题,恢复和改善草原生态系统。为此,国家实施了“三北”防护林和长江上游防护林体系建设,进行了水土流失地区的小流域治理,取得了明显的效果。

二、土地辽阔,资源丰富,综合开发的潜力较大

总体上讲,西部地区是我国的资源富集地区,特别是能源、矿产、林草等资源在全国占有重要的地位,是今后西部地区开发的物质基础,也是全国经济建设的重要后备基地。

(一)西部地区的水能资源十分丰富,发源于青藏高原地区的长江、黄河、澜沧江、怒江、雅鲁藏布江以及发源于云贵高原的珠江,水能蕴藏量巨大。据统计,西部地区水能理论蕴藏量达 5.57 亿千瓦,其中可开发利用的水电资源 2.74 亿千瓦,分别占全国总量的 82.3% 和 72.3%。水能资源集中分布于黄河上游、红水河以及雅砻江、大渡河、乌江、金沙江等支流,开发条件十分有利,其中黄河上游可兴建 15 座梯级电站,装机容量 1400 万千瓦,年发电量 100 亿千瓦小时;红水河从天生桥到大藤峡段,可兴建 10 座大中型梯级电站,总装机 1000 万千瓦以上;金沙江、雅砻江和大渡河,可以建设 100 万千瓦以上电站 12 座;乌江干流可建 11 座梯级电站,装机 879.5 万千瓦,年发电量 436.7 亿千瓦小时。水电可以成为开发西部的先导产业和支柱产业。丰富廉价的水电,可为西部地区优势资源的开发和国民经济各行业的发展创造良好的条件。

西部地区多年平均水资源总量约为 1.55 万亿立方米,占全国的 55% 左右,按现有人口和耕地计算,人均水量和亩均水量分别为 4771 立方米/人和 2357 立方米/亩,均高于全国平均值(人均 2400 立方米,亩均 1463 立方米)。西部地区的气候、降水条件具有明显的地域差别,从而使水资源在地区分布上有显著的不均衡性。西南地区地处中、低纬度地带,属热带、亚热带气候,每年平均降水 16366.2 亿立方米,平均降水深 1193.3 毫米,是我国平均降水深的 1.8 倍,水资源总量约为 12752 亿立方米,分别占西部地区和全国总量的 82.3% 和 45.3%。若不计地广人稀、耕地很少的西藏自治区,川、滇、黔、桂四省区的人均水量和耕地亩均水量大都在全国平均值的 1.5—2 倍以上,是全国水资源最富裕的地区;西北地区,除陕西的大部分、甘肃和青海的东南部 and 新疆北部、西部山地是年降水量 400—800 毫米的半湿润区外,大部分地区处于年降水量 400 毫米等值以西以北的半干旱和干旱地区,其中新疆的塔里木盆地、青海的柴达木盆地,年降水量不足 25 毫米,是我国降水量最少的地区,本区水资源总量 2742.2 亿立方米,分别占西部地区和全国总量的 17.7% 和 9.7%,不计新疆自治区,其他四省区的人均

水量和耕地亩均水量低于全国平均值,是全国少水地区。因此,西部地区的富水主要是西南地区,缺水主要是西北地区。此外,由于受降水、气候、下垫面条件等因素的影响,西部地区水资源在时程分配上也很不均匀。西南地区河川径流量的年际变化相对较小,年径流最大值与最小值之比一般不超过 2.0—4.0,但年内降雨量和径流量的 70—80%集中于汛期的 5—6 个月内,旱季与雨季的变化十分分明。西北内陆河地区年内最大四个月(一般为 6—9 月或 7—10 月)降水量可占全年的 60—80%,虽然年际之间径流分配比较均匀,但是时有连续枯水年出现;黄河、西辽河等水系则是典型的降雨补给型河流,年内水量分配十分集中,年际间变化很大;最大四个月水量可占全年的 70—85%,年径流变差系数多在 0.3—0.5 以上。时程分布的这些特点,使西部地区,包括富水的西南地区和缺水的西北地区,水资源利用的难度加大。

(二)西部地区矿产资源品种齐全,储量大,分布集中且与水资源(西北部分地区除外)、水能资源配套条件比较好,便于规模开采,形成大型的能源、原材料工业基地。据统计,45 种主要矿产中,西部地区探明储量占全国 50%左右,具有优势的矿产有 22 种,其中主要以能源矿产、大宗有色金属矿产和重化工非金属矿产为主;45 种主要矿产工业储量的潜在价值量,西部接近中、东部之和。一次能源资源的探明储量,西部比中、东部之和还大 13 个百分点。(1)煤炭。西部地区煤炭保有储量 5306.3 亿吨(截止 1989 年,下同),占全国的 58.9%,特别是动力煤资源极为丰富。西部煤炭储量主要集中在内蒙古和西北的陕、宁、新四省区,约占西部地区总储量的 80%左右,且煤种齐全、煤质好,埋藏条件好,便于大规模开采,可以形成具有全国意义的大型或特大型煤炭基地。西南地区除贵州和川南、滇东部分地区外,普遍缺煤,而且煤质比较差,规模比较小,难以满足本地区需要。西北地区煤炭资源开发最大的问题是水资源不足,西南地区最大的问题是交通不便。(2)石油和天然气。西部地区的石油资源储量主要集中在新疆的塔里木、准噶尔、吐鲁番——哈密三大储油盆地和长庆、青海油田,资源前景比较广阔的是新疆三大油盆,这一地区有可能成为我国石油开发的主战场;天然气资源集中在西南的四川和西北的陕甘宁交界区两处。(3)有色金属。西部的有色金属矿产种类多,储量大,开发前景十分广阔。主要优势矿种有:铝(西部铝土矿探明储量占全国的 35.6%),铅(占全国的 56.9%),锌(占全国的 69.9%)、锰等大宗主体矿产以及锡、镍、钒、钛、钴、稀土等稀有战略性矿产和金、银、铂族金属等贵金属矿产。有色金属资源主要分布在黄河上游沿黄地区,新疆阿尔泰地区、内蒙古狼山地区,红水河中游地区和川滇藏三江流域地区。(4)非金属矿产。西部主要优势非金属矿资源有磷矿、盐岩、钾盐和非金属建材矿产,其中磷矿探明储量占全国的 53.6%,主要集中在云、贵、川三省(占西部地区储量的 82.23%);钾盐储量占全国的 99.4%,几乎全部产于青海省;盐岩储量大,分布广泛,尤以西北各省更具优势。

(三)西部地区土地总面积占全国陆地总面积的 2/3 以上,但耕地面积按统计只有 4.54 亿亩,仅占全国的 31.6%,且质量差,中低产田约占 3/4,占西部地区土地总面积 95.6%的非耕地资源有相当大的开发潜力。西部地区土地资源有以下几个特点:(1)区域差异明显。新疆、内蒙古高原、柴达木盆地和河西走廊等地区,大部分属温带干旱、半干旱气候,光照充足,但雨水少,耕地基本依赖于灌溉,土地开发利用程度低;黄土高原地区,热量条件好,但气候干旱少雨,大部分属干旱和半干旱地区。该区土质疏松,坡陡沟深,地形破碎,耕地以坡旱地为主,质量较差,农作物产量低;青藏高原地区,地势高峻,平均海拔 3500 米以上,属高寒气候,无霜期在 150 天以下,热量不足,土地生产力低,只能种植耐寒的农作物和发展畜牧业;四川盆地、云贵高原和广西的大部分地区,属于亚热带湿润、半湿润季风气候,南部边缘部分地区属热带气候。这一地区光热、水、土资源配合较好,土地利用程度高,农作物产量高,是我国水稻和甘蔗

的重要产区。(2)难以开发利用的土地比重较大。全国有 11 亿亩左右的戈壁,9 亿亩沙漠,8000 万亩左右的草地被冰、永久积雪覆盖,还有 20 万亩的石山、裸地,上述这些难以利用的土地绝大部分分布在西部。(3)水土流失、土地沙化严重。全国现有水土流失面积的 1/3,土地沙漠化面积的 1/2 分布在西部地区。(4)土地开发潜力大。据国家计委、国家土地局初步调查统计,西部地区待开发利用的土地面积约 7.8 亿亩,占全国的 70%左右。

西部地区有林地面积约 7 亿亩,约占全国总量的 37%,森林蓄积量 6400 万立方米,约占全国总量的 60%,森林覆盖率 6.9%。西部地区森林资源主要分布在内蒙古东北部、四川、云南、西藏、广西等省区。西部地区拥有占全国 98%的可利用天然草场和 1/2 的草山草坡,我国草地放牧畜牧业几乎全部集中分布于此。据统计,西部地区可利用的草地面积约 36 亿亩左右,其中牧区天然草地 32.9 亿亩,农区草山草坡 3.2 亿亩。牧区天然草地主要分布在内蒙古(占全国草原总面积的 1/4)、青海、新疆、西藏和川西地区,草山草坡主要分布在西南各省。从长远来看,西部地区以草地资源为基础的畜牧业,极有可能成为西部大农业中最重要的产业优势。

三、工业已形成了比较完整的体系,但结构不尽合理

(一)历史沿革。解放初期,我国空间经济格局严重失衡,西部地区的国民收入仅占全国的 18%,工业总产值仅占全国的 10.5%。为了改变生产力布局畸轻畸重的不合理状况,以及在“优先发展重工业”的工业化战略的指导下,从 1952 年至 70 年代初,我国建设重点大规模西移。在中央投资的带动下,国家在西部建立了一大批能源、原材料生产基地和重加工工业基地。“一五”期间的 156 项重点工程西部占 1/5,其中陕西省的项目总数居全国之首;国内建设的 694 个限额以上项目,西部也占 1/5。建设项目主要集中在军工、煤炭、石油、电力、有色金属、化学工业和机械工业。由于西部原有农业基础非常薄弱,加之轻工、纺织、食品等项目配置较少,使得西部工业化从开始就带有重化工主导型的特点,跨越了一般的工业化进程中以轻工业为中心的发展阶段。在“三五”时期,我国按一、二、三线进行战略整体布局,集中力量建设三线大后方。西部许多省区成为三线建设的重点,其中四川的建设规模最大,其投资量占全国的 1/10,投资重点仍为军工、机械、电子、化工、交通、煤炭、电力、钢铁、有色金属等部门。

近 10 年来,国家生产力布局有所调整,由过去单纯追求均衡转为更加重视效率,国家对西部地区的投资份额减少,这在客观上促使西部经济转入存量调整为主、增量投入为辅,内涵改造为主、外延扩大为辅的发展时期。西部地区工业的骨干——能源、原材料生产企业经过扩建、改造,优势能矿资源的综合开发利用得到了加强,产量有较大幅度的提高。原有大中型机电企业,尤其是某些“三线”军工企业经过调整、改造后,其技术优势和庞大的存量资产得到了合理的利用,开发出一批国民经济各行各业所急需的重要装备和适销对路的产品。

据统计,1953—1990 年西部地区固定资产投资共 5953 亿元,占全国同期固定资产投资的 21.4%。40 多年来,西部地区工业发展平均以两位数的高速度增长,其中前 28 年(1953—1980 年)平均每年增长 11.6%,近 10 年(1981—1990 年)平均每年增长 11.8%。工业总产值 1990 年达到 3462.7 亿元,占全国工业总产值的 14.5%。

(二)西部地区已形成门类较齐全的工业体系。40 多年来,西部地区建成了 500 多个大型企业,较快地形成了一批专门化程度高、外辐射能力强的行业,确立了西部地区在全国工业布局中的重要地位。在全国地域分工总格局中,西部地区突出的是电力,黑色金属采选、有色金

属采选以及有色金属冶炼压延加工,采盐,木竹采运等;在制造业中,以烟、糖为主食品工业和层次较高的机械工业也占有相当大的优势。这些重点行业向全国提供了大量的各种有色金属产品(铜、铅、锌、锡、镍、铂族金属、钨精矿、稀土精矿及其制品、电解铝等),炭素制品,铁合金,电石,磷化工、石油化工、盐化工产品,木材,毛皮制品,烟、糖、酒等。此外,西部地区的某些地方还依托装备精良、人才荟萃的国营大中型骨干企业以及高水平的专业科研机构,发展了一批高新技术产业,如核工业、电子工业、航空航天工业、通讯设备制造、自动控制设备制造、激光技术、气流纺纱技术、新型复合材料制造等,它们在国内大多居领先地位,有些甚至还达到了世界先进水平。西部地区工业的主体部分和主要工业中心大致沿陇海——兰新、京包——包兰——兰青、成渝、成昆、川黔、黔桂、贵昆等铁路干线展开,它们是进一步开发西部地区的重要依托和阵地。分省区看,云南、甘肃、广西的有色金属,甘肃、新疆的油气,宁夏、内蒙古的煤炭,内蒙古、青海、新疆的采盐,内蒙古的木材采运,内蒙古、青海的毛皮,贵州、广西、云南的食品,四川、陕西的大型电站设备、超高压输变电设备、汽车等,各自构成所在省区的主导产业。

西部地区的工业经济效益是比较好的,按1990年全国独立核算工业企业主要经济效益指标分析,西部地区的资金利税率高于全国和中部地区,销售利税率高于东部和中部地区,固定资产利税率、全员劳动生产率也高于中部地区。工业产值占用流动资金因军品压库等原因,高于东部和中部地区。

(三)西部地区工业发展中存在的主要问题。西部地区工业发展很快,但也存在不少问题。主要是:改革开放以来,工业发展速度低于东部和中部地区,工业占全国比重1990年比1980年下降了0.6个百分点;工业发展优势不明显,工业行业结构与全国基本趋同,轻工业发展不足,1990年轻重工业之比为44.9:55.1,低于全国49.4:50.6的水平;工业经济效益在全国属中等水平,但自我发展能力弱,1990年西部地区实现利润45亿元,还贷后企业名义留利仅23.2亿元;一、二、三产业发展不合理,第二产业明显滞后,工业化程度低;经济实力不强,人均水平很低,1990年西部地区人均国内生产总值为1086元,比全国少472元。造成这些现象的主要原因是:地理环境和区位条件差;工业投资不足,生产能力不配套;工业布局不合理,对外部环境应变能力差;占很大比重的上游产品价格不合理,自我积累、资产增值的能力极低。西部地区靠财政补贴的赤字县占60—70%,其中1990年云南、新疆靠财政补贴的县占70—80%。要解决这些问题还要靠改革开放,扩大资源开发规模,充分利用现有工业基础和三线军工企业的优势,发展对外经济技术合作和边贸、经贸。总之,既要靠西部地区自身的努力,还要有国家的投入和更加优惠的政策。

(四)工业发展,提高了西部地区的城市化水平。截止1990年底,西部地区的城市已增加到123个。按人口规模分,该区非农业人口在100万以上的特大城市有7个,50—100万人的大城市有5个,20—50万人的中等城市有25个,20万人以下的小城市有86个;按工业生产规模划分,乡及乡以上工业总产值在10亿元以上的城市共43个,它们的工业总产值占整个西部地区的48.86%,是整个西部或所在省区国民经济的主要支撑点。目前,西部已基本形成8个城市体系群:单核中心的城市群有昆明、贵州、西安、乌鲁木齐,双核中心的城市群有成都——重庆、包头——呼和浩特、兰州——西宁、柳州——南宁。各核心周围均分布有若干个中小城市,它们构成了西部地区以工业为主导,人口、经济、科技密集度或专门化程度高的增长极体系的雏形。它们以其先进的企业群体和主导产业产品强大的远、近辐射能力,在一定程度上突破了以分散、封闭、落后为主要特征的传统的自然经济格局,是西部地区已跨过工业化

起点的主要标志,也是进一步推进西部地区工业化进程、带动区域经济发展的依托。

四、加快农业发展是关系西部地区全局的重要战略任务

(一)农村经济结构有所调整。由于自然条件较差、生态环境恶劣,西部地区的农业长期发展不足,一直是西部地区国民经济发展的薄弱环节。改革开放以来,商品经济的发展使得单一的以粮为核心、农牧业为主体的生存农业的农村经济格局有所突破。近10年来,西部地区以乡镇企业为主的乡村非农业得到较快的发展,1990年同1980年比较,农业与乡村非农业的产值之比由8:2变为6.7:3.3;种植业、畜牧业与乡村工业这三个重要产业的产值之比也由1.0:0.3:0.2变为1.0:0.5:0.4。各产业部门的内部结构也发生了一定的变化,如作物结构中粮食面积比重下降5.4个百分点,经济作物比重上升4.1个百分点。农区、牧区与半农牧区的农产品商品率分别提高了3个、4个和5个百分点。

(二)西部地区具有发展农业的潜在优势。

1. 依托自然资源形成了两区夹一一带的区域农业分工格局。内蒙古高原、甘新干旱区和青藏高原主要是放牧畜牧业集中分布的广大牧区;西南山区、黄土高原大部主要是种植业集中分布的农区;基本上位于上述两区之间的大兴安岭、内蒙古高原南缘山区、青藏高原东缘山区为天然林与农牧交错或农林牧交错分布的狭长过渡带。

2. 传统的优势农产品种类多,地区优势明显。西部地区地域辽阔,跨越热带至寒温带,山地垂直带分异明显,它们构成了差异显著的局地环境,有些已成为诸多优势农产品集中分布的区域。例如川滇黔桂的烤烟、甘蔗、茶叶,“川路”与“云贵路”的山羊板皮,西双版纳的热带特种经济林木,四川的桑蚕茧与柑桔,蒙宁陕甘新的细羊毛与半细羊毛、多种裘皮、白山羊绒与骆驼绒、良种马,新疆的长绒棉、甜菜、葡萄、西瓜,青藏高原的牦牛绒与地毯毛,大兴安岭与横断山以云冷杉为主的木材等。

虽然西部地区农业从总体上看,经营粗放,产品低而不稳,但一些河谷平地和平原地区,如成都平原、关中平原、银川平原及新疆主要绿洲农区等,水土条件较好,农业开发历史较长,耕作较为精细,农业集约程度和生产水平相对较高,其中新疆、宁夏等省区的国营农垦场田还是我国农业集约程度和生产水平最高的地区。

(三)西部地区农业发展过程中存在的问题。首先,由于人口增长过快,粮食增长较慢,已由余粮区变为缺粮区,1968年以前年均净调出粮食13.5亿公斤,1969年以后年净调入粮食18.7亿公斤。其次,大部分地区农业投入太少,近于掠夺式的粗放经营,生产水平低而不稳,乡村经济落后。第三,农业自然资源开发利用不够合理,造成资源萎缩,生态环境恶化。

(四)西部地区农业发展的目标。为了加快西部地区农业发展步伐,帮助广大农民脱贫致富,必须大力改造传统农业,积极发展农业专业化商品生产,开展多种经营,促使乡村经济向产业多元化的商品经济方向发展。具体地说,各个地区应根据主要资源优势与社会经济条件,实行农业区域专业化,因地制宜地分别建成具有全国或区际意义和各具特色的商品农产品生产基地;充分利用当地次要资源发展有关农业生产,作为区域专业化生产的补充;及时引导剩余农业劳动力向乡村第二、第三产业转移,全面振兴与繁荣乡村经济。力争在本世纪内实现以下目标:种植业生产在优先保证区内人口与经济双增长对粮食的需要,力争在人均年产粮食350公斤以上的前提下,向区外提供更多的传统优势农产品;畜牧业生产在保证区内猪肉、禽、蛋自给有余的同时,向区外多提供毛类、绒类、裘皮与皮张、肉类等量大质优的畜产品;林

业生产在不断加强森林防护功能的基础上,多提供各种林产品;农业发展带动环境治理,基本上控制生态环境恶化并逐步向良性循环过渡;农业生产单一与经营粗放的状况有明显改进,在政策与资金上及时引导剩余劳动力不断向乡村二、三产业转移,农牧民年收入提高到800元左右,使贫困地区人民的温饱问题得到解决,并逐步走上富裕之路。

五、交通运输得到较快发展,但还不能适应西部地区经济社会发展的需要

(一)发展概况。解放前,我国西部地区的交通十分闭塞而落后。可通铁路的只有广西、云南、陕西和内蒙古四个省区,通车里程仅有3830公里,只占全国的17.2%,基本集中于内蒙古的东部和云南的南部。公路的数量少、质量差,绝大部分为土路或砂石路,能通公路的县城寥寥无几。内河均为江河上游,多处于自然状态。民用航空线路很少,没有管道运输。

解放后,国家大力发展西部地区的交通建设事业,各种方式的交通运输事业都得到了较快的发展。

——铁路。先后修建了成渝、宝成、川黔、贵昆、成昆、湘黔、襄渝、阳安、兰新、藏青、干武、青藏线西宁至格尔木、南疆线吐鲁番至库尔勒等铁路干线和一批铁路支线。除西藏外,西部地区各省区的主要城市和重点工矿区都已有铁路相通。到1990年末,西部地区的铁路营业里程为1.96万公里,已占全国的36.7%,比1950年增加4.1倍,大大高于全国平均增长1.2倍的速度。

——公路。西部地区的公路到1990年末,通车里程已达40.9万公里,占全国的39.8%,比1952年增长8.7倍。除西藏的墨脱县外,所有的县和绝大部分的乡、村都有公路相通,初步形成了公路运输网。公路已成为西部地区的重要交通通道,在不通铁路的地区已发挥了干线交通的作用。

——内河。西部地区为我国主要江河的发源地,如长江、黄河、珠江、雅鲁藏布江、澜沧江、怒江、雅砻江、额尔齐斯江等。但是,由于地处上游,险滩多、水流急,内河水运的发展受到很大限制。可通航的内河航道以长江和珠江两水系为主,澜沧江中下游也有部分河段可以通航。目前,长江水系可通航的大小河流有540条,共4万多公里,其中干流宜宾至重庆可通航500吨级驳船,重庆至宜昌段(川江)全年可通航1000吨级驳船,中洪水期可通航2000吨级驳船;珠江水系水量充沛,自然水深良好,南北盘江为红水河上游,深入贵州和广西腹地,贵州省正在开发通往广西出海的水运通路,广西正在整治和提高右江、红水河、融江的航道等级和建设南宁至广州出海的千吨级航道;澜沧江系国际河流,在我国境内长1900公里,自普洱县小橄榄坝至景洪县河口158公里,可通航50—100吨船舶,对开发滇西地区经济,发展与下游各国的经贸往来有重要作用。

——管道。随着西部地区原油和天然气的开发,管道建设从无到有,得到较快发展。到1990年末,四川、陕西分别有输气管道4553公里和85公里,新疆、青海、宁夏、内蒙古分别有原油管道1001公里、436公里、191公里和378公里。格尔木至拉萨有成品油管道1080公里,是全国唯一的成品油长距离输送管道。

——民用航空。1990年末,西部地区共有民用和军民合同机场48个,其中西南地区14个,西北地区23个,广西4个,内蒙古7个。共开辟国内航线160条,其中区内航线57条,沟通内外的航线103条;国际和地区航线8条;还有西安——香港、重庆——香港、成都——香

港等包机航线。

解放以来,我国西部地区的交通运输得到了很大的发展,为展开国民经济布局、促进少数民族地区的经济发展,加强中央和地方、省(区)之间的联系,以及巩固国防方面都起到了重要作用;另一方面,从总体上看,西部地区的交通运输还相当落后,还远远不能适应经济社会发展的需要。

(二)西部地区的交通运输,从全局来看主要有两方面的问题:

一是内部,特别是西部与中部、东部地区之间的运输能力严重不足。目前西部与东部的 6 条通路,包括湘桂线、湘黔线、襄渝线、陇海线,大包线和滨洲线,其向东方向的运输总能力仅 8500 万吨/年,1990 年的实际货流密度已达 7767 万吨,能力利用率高达 91.5%,已处于饱和状态,一些路段实际上已是超负荷运行。

二是通往边境口岸的交通通道,需要大力开通和建设,以适应对外经济往来的需要。从通往外贸口岸的交通条件看,目前有铁路相通的口岸为:内蒙古的满洲里和二连、新疆的霍尔多斯、广西的友谊关和云南的河口。其余口岸都由公路联系,如云南的畹町、西藏的樟木和亚东、新疆的红其拉甫和吐尔尕特等。由于公路路况差,通过能力低、运费高,增加了出口成本,直接影响外贸的发展。

海运的能力还相当低,仅有广西的防城港、钦州港和北海港,还待大力开发,以适应大西南借港出海,发展对外经济贸易的需要。

(徐国弟 撰稿)

关于我国西部地区经济发展战略的研究

我国西部地区,包括内蒙古、桂、川、贵、滇、藏、陕、甘、青、宁、新 11 个省区。土地面积 684.02 万平方公里,占全国 71.8%;人口 3.25 亿,占全国 28.4%。少数民族人口占全国少数民族总人口的 86.1%。按照加快改革和扩大开放的精神,我们就西部地区的社会经济发展问题,组织有关单位和专家,在全面汇总和综合分析各方面意见的基础上,对一些重要问题进行了深入研究,提出了如下几条总的意见:

一、西部地区经济发展,关系国家全局

我国西部地区在改革开放以来,经济有了很大发展,但由于种种原因,与东部地区相比,仍有较大差距,并有逐渐拉大的趋势。这种状况发展下去,不仅会延缓西部地区经济和社会发展的进程,而且将影响全国总体战略目标的实现,影响国民经济持续、稳定、协调发展。

(一)西部地区经济发展关系到全国产业结构调整 and 全方位的对外开放。

1. 全国产业结构的调整,迫切需要西部地区的经济有一个较快地发展。90 年代,调整我国产业结构,提高宏观经济效益,关键是加速能源、原材料及交通、通信等基础工业和基础设施的发展,并重点扶植具有战略意义的产业,积蓄经济发展后劲,为下个世纪完成国民经济发展的第三个战略目标赢得主动。

由于能源、原材料工业的资源导向性,产业结构向这些工业倾斜,客观上要求它们的布局重点转向“两源”兼富的地区。西部地区能、矿资源富集,开发条件优越。煤炭保有储量占全国的 57%,可开发水能装机容量占全国的 76.9%;铬、钛、铂族金属、稀土、钾盐、石棉占全国 90%以上;镍、锡、汞、重晶石占全国 70%以上;锰、钒、铅、锌、钴、钨、锑、磷占全国 50%以上。加快西部地区优势能、矿资源开发的步伐,加大开发规模,对缓解我国能源、原材料紧张状况具有举足轻重的作用。

90 年代,我国还面临着扶植若干战略产业进一步增长(如机电工业中的大型发电、输电设备、矿山设备,航空航天工业、核工业、电子工业、汽车及零部件工业等),并逐步实现产业结构高度化的任务。建国 40 年来,国家在西部地区密集投资,已形成了一个规模较大、体系相对完整的以基础民用工业、军工和重加工工业为主体的产业群落。加快对西部地区这些大中型骨干企业的技术改造,用少量增量调动庞大存量,在生产重大装备和成套设备、投资类产品、出口创汇和进口替代等方面将大有作为,为我国产业结构高度化作出贡献。

2. 西部内陆地区对外开放和沿边开放,是我国全方位开放的重要组成部分。从区位条件看,西部地区除广西外,距海都较远,东向对外开放有较大限制,但我国长达 2.1 万公里的陆地边境线大部分在西部边境地带,向西开放,发展与俄罗斯、前苏联中亚各共和国、东欧、中亚、南亚诸国的交往,则拥有有利条件。在新的形势下,西部地区由对外开放的“末梢”变为对外开放的前沿,具有开拓国际市场的有利机遇。值得注意的是,在我国周边地区国际环境日趋缓和、开放发展成为主流的背景下,争夺这些地区国际市场的竞争也在加剧,对我国能否有效实施沿边开放战略形成强有力的挑战。我国必须当机立断,以边境贸易为先导,沿边开放,促进西部地区边境与内陆开发,增强自身的经济实力,这样才能积极推进与毗邻国家的经济技术等方面的双边、多边合作,与沿海的开放开发相呼应、相补充。

(二)全国经济持续、稳定、协调发展离不开西部地区民族团结和共同发展,走社会主义道路就是要逐步共同富裕。

1. 经济发展和共同繁荣是促进各民族共同进步的基础。世界上不少多民族国家在发展过程中面临着民族矛盾的困扰,甚至导致国家分裂(如前苏联、南斯拉夫)。这一问题必须引起我们的高度重视。西部地区是我国少数民族聚集地区,民族团结是国家安定的重要因素,而民族团结的基础是民族的共同繁荣,加快西部地区的开发、发展,在一定意义上就是加快民族地区社会的发展。这不仅是我国少数民族地区的迫切要求,也是我国社会主义民族政策的根本原则,是社会稳定、边疆巩固的必要条件。

2. 先富后富,共同富裕是协调我国东西关系、从而保证国民经济协调发展的指导思想。东部地区经济技术条件较好,让他们发展得快一些,先富起来多交利税,较快地增强国家的经济实力,这是必要的。但同时,先富起来的东部地区,也应在平等互利,互惠互补的基础上,发挥自己的势能,带动、促进、支援不发达的西部地区,跟上东部地区前进的步伐,使东西部地区差距不继续扩大,或把差距控制在较低点上。为此,90 年代,在保持东部地区经济增长活力的同时,也要重视西部地区的独特优势,加快其增长速度,使东西部地区增长之比,较 80 年代有所缩小。这有利于形成合理分工,优势互补,东西联动、协调发展的新的区域格局。

(三)西部地区经济发展有利于全国生态环境的改善。西部地区位于我国大江大河的上游,是全国重要的生态屏障。但西部地区本身,生态环境脆弱,而且趋向恶化。水土流失、风沙危害、入黄入江泥沙增加。由于西部地区工业结构以污染型工业为主,一些工业聚集区的三废污染也很严重,成为我国主要的酸雨区。环境破坏与经济落后形成了恶性循环。边治理,边破坏,有些地区,破坏大于治理,形成又一个恶性循环。这种状况不仅妨碍着西部地区的工业化,而且对各江、河的中、下游地区形成严重威胁。改变这种状况已经成为关系到中华民族生存条件的紧迫任务。整治西部地区的生态环境,从而改善全国的生态系统,必须以发展西部地区经济为基础,正确处理资源开发与环境保护的关系。以开发促进环境整治,以治理保证资源开发,形成良性循环。以上说明,加快西部地区经济发展,不仅利于西部,更利于全国。

二、加快西部地区经济发展,已有良好条件

(一)西部地区的矿产资源丰富,矿种齐全,配套程度较高,资源远景好,开发潜力大。按 45 种主要矿产工业储量潜在价值计算,西部地区占全国的 49.3%,一次能源探明储量占全国 56.4%,而西部地区地质勘探程度低于中、东部,因而现有矿区扩大储量和发现新矿区、新矿种的潜力还大于中、东部。

我国国民经济目前所面临的能源、原材料短缺的矛盾不是一个短期矛盾。从矿物原料需

求量与工业化程度的相关关系看,未来 50—60 年内,正是我国矿物原料消耗高增长率的时期。顺利渡过基础工业及相应的基础设施关,是在相当时期内保证整个国民经济持续、稳定、协调发展的重要前提。而西部地区的资源开发和全国资源节约是解决这个问题的关键所在。与中、东部相比,西部地区能、矿资源优势将随着时间的推移越来越突出,从发展趋势看,将是支持西部地区经济和工业化的重要物质基础。

(二)在中央投资为主动力的推动下,西部地区经济初步打下工业化的基础,积累了相当规模的工业生产能力和技术力量。1953—1990 年,仅国家在西部地区的基本建设投资已达 4140 多亿元,形成固定资产 3000 亿元;建成一批以大中型企业为骨干,专业化率高、远辐射能力强的工业行业,川、陕的国防军工系统的总规模,分别居全国第一、二位;形成了西安、兰州、重庆、成都、昆明等大型综合性经济中心城市和以关中、成渝、兰白(银)为主的经济核心区;乡以上独立核算企业的工程技术人员占职工总数的比重,比全国平均水平高 19.2%,拥有一定的科技人才优势。这些工业生产力具有输出大宗能源、原材料的能力、成套设备制造能力和产品开发能力,有利于发展规模经济和集约化生产。目前,由于产业组织结构差、市场发育程度低、配套程度低、运力不足等种种原因,这部分工业生产力存量的利用程度还远不充分,可挖掘的潜力还相当大。若增加适量资金带动,就可以把大量闲置的存量调动起来,发挥综合能力,支持西部地区的开发。

(三)西部地区的开发在某些产业具有良好的综合性经济效益。从总体看,西部地区经济效益比较差。但也应作具体分析:(1)按现有价格体系计算,西部地区的水电、有色采选和冶炼、黑色采选、竹木采运、建材与其他非金属资源采选、盐、烟草、交通运输设备制造等重要行业,与全国同行业相比,经济效益高于全国平均水平。(2)在价格扭曲下,西部地区的效益是被扭曲了的效益。如果计入因价格扭曲而流失的价值量,其工业产值量、利润率就会有明显的提高。现有经济效益评价指标,往往不能反映出其实际效益。(3)从动态上考察,80 年代以资金利税率为代表的工业经济效益,全国和东部地区大幅度下滑,而西部地区却是上升的。东西部地区经济效益的差距是缩小的趋势;(4)从长期综合性的区域经济角度看,西部地区开发具有良好的效益前景。我国每年有 20% 以上的工业生产能力因缺电而闲置,减少工业产值 1000 亿元。加大西部地区煤炭、水电资源的开发规模,增加短缺物资的有效供给,就可大幅度减少全国生产能力闲置所造成的损失,增加社会财富,等于提高客观经济效益。因此,从效益角度考虑,加速西部地区开发也是可行的、必要的。

当然,西部地区也有其自身的弱点:(1)二元结构,双轨运行,不利于生产要素的优化组合,降低了要素运用率;(2)社会文化环境差,整体的人口文化素质低,交通不便,信息闭塞;(3)商品经济社会发育程度低,内部经济机制不健全,自我发展能力弱,而投资环境又不利于吸引外部的投入。有些是极其关键的制约因素,但是,这些弱点,只能在合理开发中逐渐消除,而不能消极地、静态地看成是开发中不可克服的障碍。同时,加快西部地区的开发,并不是通过人为地抑制东部、中部地区的发展速度来实现的;相反,东、中部地区较高速度发展,有利于西部地区的共同发展,而加快西部地区的开发,将对全国经济的发展具有促进作用。

三、扩大优势能矿资源开发,服务全国,振兴西部

(一)西部地区发展能矿工业的条件是十分优越的。西部地区具有丰富的以煤、水电为主的能源资源,以镍、稀土、钒、钛、锡、铅、锌为主的金属资源,以磷、硫、石棉、钾盐为主的化工及建材非金属资源,且组合状况好,配套程度高,开发潜力巨大,便于建设大型综合性原材料基

地。

西部地区的能源、原材料工业在全国区际分工中占有重要地位。随着全国统一市场的形成,西部地区的能源、原材料仍然具有极大的竞争优势。今后我国国民经济要上新台阶,能源紧缺、原材料不足的矛盾又将日趋严重。随着需求的增加,东、中部矿产资源的递减和耗竭,石油天然气和优质煤的接替,10种有色金属要登上第三个台阶,磷硫化工、钾肥、煤化工、石油化工更大规模的发展,越来越需要依靠西部能矿优势资源的开发。当然,我们要抓住时机,充分利用国外资源来发展东部沿海地区的经济,并调整东西部资源的分配格局,以利于西部地区产业结构的优化调整。从全国来讲,我国能矿资源供应基地的战略西移是必然趋势,西部地区的能矿资源将成为我国经济发展的重要支柱。

目前西部地区能源、原材料工业已经形成了相当的资产规模和生产能力,构成了西部地区经济发展的基本产业。随着开发规模的不断扩大,资源加工转换能力的提高,将有力地带动西部地区经济的发展。

(二)西部地区能矿工业发展目标构想。2000年以前,西部地区能源的发展目标是:在保证西部地区各省区煤、电供应比较充分的条件下,在建设输煤铁路通道和电力走廊的基础上,重点建设陕北、渭北、内蒙古、宁夏、黔西等面向全国的煤炭供应基地;加强南疆为重点的油气资源地质勘查工作,为国家建设大型接替油田作好前期工作,并择优投入开发,保证全国油、气的稳产和增产;西部地区水能资源的开发尤应加快,进入大规模梯级开发阶段,除在建的一批大中型水电站以外,90年代还将在长江上游的金沙江、雅砻江、大渡河、乌江,黄河上游的龙羊峡至青铜峡河段,红水河和澜沧江中段,布置一批100万千瓦以上的大型水电站,形成全国最大的水电基地。

与此同时,结合煤炭基地与水电基地的布局,以蒙东、渭北、宁东、黔西、滇东、川南为重点,新扩建一批大中型煤电厂,形成北部火主水从,南部水主火从,水火相济的电力基地。

依托煤电重点发展以下原材料工业:

1. 有色金属工业。铝工业发展重点在黔桂和黄河上游;铅锌工业发展重点在云、甘、内蒙古、川;镍工业发展重点应进一步扩建金川基地;锡工业的重点是加快云、桂老基地的改造;结合白云鄂博稀土磁铁矿、攀西钒钛磁铁矿、金川镍铜矿的开发,发展稀土工业、钒钛工业和铅族工业。

2. 钢铁工业。应立足现有企业改扩建,重点改扩建包钢、攀钢、重钢、酒钢、昆钢、水钢、柳钢等大中型钢铁企业,同时加快攀钢二基地的前期准备工作。

3. 化学工业。重点是磷化工和石油天然气化工。主要开发昆阳、安宁磷矿、贵州瓮福磷矿、四川马边磷矿及川南硫铁矿,新建云南安宁、贵州福泉、四川宜宾等黄磷、重钙、磷铵工程,扩大高浓度重钙磷肥和黄磷的生产,替代部分磷矿的输出;依托四川盆地、陕甘宁盆地、北部湾的天然气资源和新疆油田,新扩建一批乙烯和化肥为主的石油天然气化工企业,改善全国的石化工业布局和西部地区的化工结构。

(三)几点政策建议。90年代,西部地区资源产业的开发,由于自身积累能力低,面临着资金严重不足的问题,也是西部地区发展的最大障碍和必须解决的问题。建议:

1. 国家应在西部地区选择一批前期工作充分的能源、原材料项目,实行招标入股,吸引沿海地区的资金。国家除参股外,还要充分保证按投入分红,向投资方返还利润和产品。

2. 国家要逐步减少和取消省际间的产品调拨和分配计划,使跨地区的产品调拨转为有计划的商品交换。

3. 组建由国家 and 地方联合投资的流域水电梯级开发公司。国家将已建和在建的水电站划归公司经营管理。开发公司除多方筹资外,用自己管辖的水电站的收益,对整个流域地区进行综合开发。

四、充分发挥三线企业特别是军工企业在促进西部地区经济发展中的积极作用

(一)三线企业是西部地区的一股不可忽视的力量。三线建设是我国生产力布局的一次战略转移。从1964年至1980年,在西部地区(含中部地区的部分省)累计投资2000多亿元,初步形成了以能源交通为基础,国防科技工业为重点,原材料工业与加工工业相配套,科研与生产相结合,门类比较齐全的重加工工业体系和战略后方基地,初步改善了我国工业生产力偏重于沿海的布局态势,增强了经济和国防实力。

十一届三中全会以来,三线国防工业贯彻“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的方针,积极开发市场需要、为国民经济建设服务的机电轻纺装备及家用电器产品等。其中电视机、电冰箱、照相机1990年产量均占全国的1/4,摩托车占全国的60%。民品产值的比重由1979年的10%增长到1990年的70%以上。“七五”、“八五”期间在重点调整企业布局的同时,有计划地进行技术改造,改善了企业的内外部环境,为调整产业结构和发展外向型经济创造了条件,带动了地方经济的发展,取得了明显的成效。通过军工企业的布局调整,不少城市建设以军工企业为主的工业小区和企业群体,如西安市西南郊形成了以高科技为主体的电子工业区,贵州省建立了遵义轻型汽车基地、贵阳小河镇机械产品加工区和新添高科技开发区。截止1990年底,已有800多个企业在沿海兴办了1200多个“窗口”,成为直接参与国际交换的桥梁,又为后方生产科研基地积累了资金,传递了信息。

(二)发挥三线企业生产潜力的对策。目前三线地区的军工企业仍存在一些亟待解决的问题:(1)多数军工企业军转民的产品结构尚不能适应市场的需要;(2)军工企业发展民品进入民品归口部门的笼子很困难;(3)条块分割阻碍了军工企业与地方和乡镇企业的结合;(4)军品生产线“包袱”沉重,产品积压严重。

为了充分发挥三线企业,特别是军工企业在促进西部地区经济发展中的积极作用,需要采取如下措施:

1. 打破条块分割、部门封锁,兼顾地方和部门的利益,适当下放一部分军工企业给地方,增强地方政府对军工企业支持的积极性。民品归口管理部门应积极支持军工企业发展民品。

2. 鼓励军工企业到沿海、沿江开放城市、中心城市和经济特区开设“窗口”,加快军转民、内转外,加快对外经济技术合作的步伐,外向型的技术改造项目应优先支持。

3. 鼓励军工企业和科研院所与地方经济密切结合,充分发挥军工系统人才和科技优势,带动地方经济和乡镇企业的发展。在有条件的地方,可进行军民结合,科技兴市的试点,并享受高新技术开发区的优惠政策。

4. 积极组建企业集团。西部大中型企业具有技术装备和人才的优势,已培养出一支政治业务素质较高的职工队伍,应成为向外扩展产品、技术的基地和辐射中心。为此需要进一步打破地方与部门,军品与民品的界线,以大企业为龙头,有选择地吸收地方企业,有计划地组建多种形式的企业集团,优化生产要素组合,提高规模经济效益。

五、提高粮食自给水平,发挥传统农产品优势,改善国土环境

(一)加速发展粮食生产。西部地区以往的粮食生产发展较慢,满足不了人口与经济双增长的需要,已由 60 年代末的余粮区变为缺粮区。“七五”期间年均调入粮食多达 30 亿公斤左右。预计本世纪末人口将增加到 3.71 亿人,实现粮食基本自给需求总量将达到 1298.5—1484 亿公斤。

西部地区粮食生产具有扩大面积和提高单产的双重潜力,2000 年以前应以提高单产为主。因为西部地区虽有 3 亿多亩荒地,但开垦条件差,近中期不能大规模开垦;同时,每年非农业占地与退耕地多达 350—450 万亩,即使今后 10 年开垦 4000 万亩,2000 年前耕地规模也不会有大的变化,扩大耕地面积的增产潜力有限。采取一定措施提高耕地单产潜力则很大。第一,现有水利工程配套与老化工程更新,提高中低产水田与水浇地的灌溉保证率,可以增产 85.6 亿公斤粮食;第二,部分大中型水利工程的修建与部分现有水利工程的改扩建,可扩大耕地灌溉面积 8000 万亩(包括开垦 4000 万亩水田),增产粮食 120 亿公斤;第三,改造 6000 万亩中低产旱地,可增产粮食 22.9 亿公斤;第四,复种指数由 1990 年的 143.8% 提高到 2000 年的 158.8%,可以增产粮食 68.8 亿公斤。以上 4 方面共可增产粮食 297.3 亿公斤,总产达到 1414.13 亿公斤,人均年产粮食 381 公斤,实现粮食基本自给。

这一粮食增产目标的实现,要抓好两个环节:一是扩大北部地区的水源。西部的北部地区,土地、能矿资源都很丰富,但水资源紧缺,农业与工业、城市用水的矛盾尖锐,已严重制约着这一地区整个国民经济的发展。这一地区自产水量很少,黄河水资源开发程度已很高,潜力有限,因此应加快南水北调西线工程的前期工作,尽快上马;二是粮食商品生产基地的建立重点在桂东南农业区、黔中与黔北农业区、四川盆地、西藏“一江两河”、渭河平原与渭北高原、陇西高原与河西走廊、湟黄谷地与共和盆地、新疆主要绿洲、甘宁蒙的黄河河套平原与盆地、西辽河平原等农区。并支持缺粮严重的贵州、青海、西藏等省区的粮食基地建设。

(二)逐步发挥传统经济作物与园林生产基地的优势。西部地区的长绒棉、油菜子、烤烟、甘蔗、甜菜、茶叶、热带特种经济林、中药材、柑橘与葡萄等瓜果,是有关省区在全国的传统优势产品。80 年代中期以来,随着粮食生产形势的好转,发展很快,但存在着发展势头过猛、重视提高数量而忽视提高单产与质量等问题。2000 年以前要基本稳定面积,提高单产,主攻质量,巩固与提高基地生产水平;在粮食分区平衡的基础上,逐步扩大主要基地的生产规模。基地的选建与扩大,主要在交通便利、基础好、最适宜与适宜区。棉、油、烟、糖基地范围在地区上应尽量避免重叠,在作物总播面中的比重,分别控制在 30—40%、15%、20% 和 15—20%,以避免与粮食争地,影响粮食自给;其他经济作物与园林生产基地选建与扩大,要少占或不占耕地。当前急需加强建设的基地是:东疆与南疆部分地区的长绒棉基地,四川盆地与青藏高寒农区的油菜子基地,云贵的烤烟基地,桂、滇、川、与内蒙古、新糖料基地,桂南与滇南特别是西双版纳等地的咖啡、剑麻、橡胶、南药基地。此外,四川盆地的桑蚕茧与柑橘基地,西南四省的茶叶与热带水果基地,多数省区“地道”、名贵与稀缺的中药材基地,均应给予重视与重点发展,以不断强化西部地区农业生产的贡献与特色。

(三)发展放牧季节畜牧业,实行区域专业化与基地化生产。

1. 发展放牧季节畜牧业。西部地区畜牧业,舍饲畜牧业占重要地位,但在全国居优势地位的乃是放牧畜牧业。区内占有全国 98% 的天然草场,放牧畜牧具有广泛发展的物质基础。目前区内放牧畜牧业其所以陷入畜牧生产性能与草场生产力双重衰退困境,主要是由于长期无限