



边防社会学

孙中国 著

人民出版社

前 言

当前,我国正处在一个建立社会主义市场经济新秩序的时期,对各项工作都提出了新要求。公安边防工作要在保证国家安全,维护安定团结的思想指导下,不断研究探索公安边防工作的新情况和新问题。以维护国家主权和边境地区的稳定,提高管理口岸、控制边境的能力,出色地完成党和人民赋予我们的光荣任务。为此,需要从多方面进行工作,不但需要培养一大批具有高度政治觉悟,精通公安边防业务,具有一定处置能力、应变能力和军事技能的专门人才,而且需要在边防理论研究上下功夫。列宁曾指出,没有革命的理论,就不会有革命的运动。这一至理名言也完全适合于公安边防工作。如果人们的活动没有理论的指导,那么这种实践活动就是盲目的,很难达到预期目的,即使达到了也要走许多弯路。许多同志在公安边防工作的实践中已深刻体会到这一点,因而深深感到了加强公安边防理论研究的重要性和迫切性。

可喜的是,近些年来,重视和加强公安边防理论研究的风气愈来愈盛,而且已经取得了一大批有价值的成果。这些成果为公安边防工作的实践起到了显著的指导作用,使边防理论更加系统化,也为我们的边防教学创造了良好条件。但也要看到,随着改革开放的深入发展,边防工作面临越来越

越多的新情况、新问题，因而也需要理论研究不断开拓新思路，开辟新领域，而边防社会学就是亟待我们开垦的一块处女地。

社会学是一门诞生仅仅一个半世纪的年轻学科。但在这短短的时间里，社会学的发展却是非常迅速的。在当今的世界上，无论是西方的发达资本主义国家还是第三世界国家，都为发展社会学的教学、科研和应用投入了相当的人力、财力、物力。在今天，美国的社会科学中，社会学的地位仅次于经济学，而所得到的国家经费甚至超过了经济学。1971年美国国会拨给社会科学的研究经费是30600万美元，而社会学就得到10465万美元，以占33%而居各学科之首。在其他国家，也有大体相同的情况。为什么社会学能得到如此迅速的发展呢？根本的原因在于社会对这门学科的需要。进入二十世纪以来，西方资本主义社会经历了两次经济大发展时期，在这个过程中，整个社会结构和社会生活方式都发生了深刻的变化，其中也包括各种社会问题更加频繁地发生和激化。而从第三世界国家来看，在五六十年代，许多原来的殖民地半殖民地国家获得了独立，走上了自己的发展道路。在这个过程中，他们也遇到各种复杂的社会条件和社会问题。所有这一切，都为社会学研究的开展和作用的发挥提供了广阔的社会舞台。

此外，现代科学技术的发展也为社会学的发展提供了重要的契机。近几十年来，现代科学技术的突飞猛进，使得社会生活各个方面的结合越来越密切。人类社会生活中的任何重大问题，都不能单靠某一门学科的研究去解决，即使

是自然科学技术的应用,也与社会生活息息相关,而不能不考虑到人和社会的因素,因而不能不常常与社会科学互相合作了。所以,发展边缘学科和多学科性的综合研究成了当前科学研究的重要趋势。在这种情况下,原来就是以社会整体及众多部分之间的联系为研究对象的社会学,便格外受到人们的青睐,成为发展边缘科学的基础和多学科性研究中的骨干,社会学者也就成了这种综合性科研队伍的重要组成部分。

我国是以马列主义、毛泽东思想为指导思想的社会主义国家,马克思主义的基本理论为我们研究和解决各种社会关系问题提供了根本的指导思想和基本原则。但是,普遍性不能完全包括特殊性,指导思想不能等同于具体方法,对社会的宏观把握不能代替对微观的深刻认识。社会学是和人类生活最密切的学科之一,社会学的每一门分支学科都是人们社会生活一个侧面的反映,都和人们的生活息息相关。因此,在我国深入开展社会学的研究,是十分重要的。对公安边防工作来说,这种研究同样具有重要意义。这是因为,边境并不是一个社会生活的真空,而是一个实实在在的社会,在社会学看来是一个具有特定社会意义的社区;公安边防工作归根到底是一项社会性活动,因此,没有对边境社区深入的了解和把握,没有良好的社区警民关系,没有对发展中的社会、社区与边防工作相互作用机制的深入了解,没有对武警部队这一特殊社会组织的深入了解,是不可能做好边防工作的。而上述这些问题,恰恰是社会学研究的对象。应当指出,对边防社区这些诸如此类的研究和认识,已

经为公安边防工作实践反复提出,并且为许多有识之士加以探讨,只不过对这些问题的探讨尚未明确纳入一个理论的框架或体系之中,抑或仍停留在一种“就事论事”的经验水平上。所以完全可以这样说,对边防工作进行社会学研究,是公安边防实践的必然要求,是公安边防理论建设发展的必然结果。

正是从上述认识出发,我们撰写了这本《边防社会学》,期望它能够起到抛砖引玉的作用。

本书力图把社会学的基本理论、观点、方法引入边防工作的实践中,从社会学的角度认识问题、分析问题,提出自己的观点。全书分为四个主要组成部分:其一是武警边防部队与社会相互关系的整体研究;其二是边防勤务社区以及勤务社区工作研究;其三是武警边防部队基层单位及其建设的研究;其四是部队内部越轨行为及口岸、边境地区社会问题研究。由于作者水平所限,本书是不够成熟和完善的,难免有错误和疏漏之处,希望各位专家、学者不吝赐教。

作 者

一九九三年十月

目 录

前 言	(1)
第一章 绪论	(1)
第一节 边防社会学的研究对象	(1)
第二节 研究边防社会学的意义和方法	(9)
第二章 武警边防部队的特点	(20)
第一节 作为社会组织的武警边防部队	(20)
第二节 武警边防部队的社会职能	(25)
第三节 武警边防部队的社会特点	(31)
第三章 社会环境与武警边防部队	(37)
第一节 组织与环境	(37)
第二节 社会环境对部队的影响	(49)
第三节 武警边防部队和职业道德教育	(61)
第四章 社会控制与边防工作	(70)
第一节 关于社会控制	(70)
第二节 公安边防工作的特点及发展规律	(75)
第三节 社会发展与边防工作	(87)
第五章 边防勤务社区	(99)
第一节 边防社区	(100)
第二节 勤务社区基本警地关系	(106)
第三节 边防工作的社区研究	(116)
第六章 边防勤务社区工作	(128)
第一节 群众工作	(128)

第二节	民族工作·····	(134)
第三节	警民共建社会主义精神文明·····	(139)
第七章	边防社区治安管理·····	(147)
第一节	边防社区治安问题·····	(147)
第二节	边防社区治安综合治理·····	(154)
第八章	武警边防部队基层集体建设·····	(163)
第一节	集体的概念·····	(164)
第二节	武警边防军人集体社会发展水平·····	(170)
第三节	军人集体内人际关系·····	(181)
第四节	军人集体内人际关系发展·····	(187)
第九章	武警边防军人社会积极性·····	(198)
第一节	人的需要与社会积极性·····	(198)
第二节	影响积极性的因素·····	(208)
第三节	部队特点与政治思想工作·····	(216)
第四节	执勤积极性的调动·····	(221)
第十章	武警边防军人越轨行为的预防·····	(228)
第一节	越轨行为及主要原因·····	(228)
第二节	越轨行为预防·····	(236)
第十一章	边防社区社会问题·····	(248)
第一节	社会问题的概念和一般特点·····	(248)
第二节	边防地区偷渡问题·····	(254)
第三节	走私贩毒问题·····	(269)
第四节	海上抢劫犯罪问题·····	(281)
后 记	·····	(289)

第一章 绪 论

边防社会学是对公安边防工作的一种社会学研究。公安边防工作是一项涉及面很宽、综合性很强的业务工作,它包括口岸检查、边境管理、边境地区的经济建设、交通通信、文教卫生、对外宣传、民族团结和军警民联防等多项工作。因此,对公安边防工作做社会学研究本身也是一项比较复杂的工程。为此,首先,要确定研究对象和内容,明确这项研究对公安边防工作的意义和作用,掌握科学的思维方法和研究方法。

第一节 边防社会学的研究对象

一、边防社会学的研究对象和研究内容

任何一门学科,都有自己特定的研究对象和具体内容;研究对象的性质和特点也就决定了该学科的性质和特点。边防社会学作为一门独立的学科也不例外,也有自己特定的研究对象和研究内容。概括地说,边防社会学以公安边防工作及其与社会多方面联系为研究对象。具体包括以下方面的内容:

(一)对武警边防部队的社会学研究

从社会学的角度看,武警边防部队是一个社会组织,是

我们社会系统中的一员,已经包括在一般社会学的研究对象之中。但武警边防部队不是一般的社会组织,而是一个武装集团,是一个具有政治性、军事性、公安性的特殊社会组织。因此,边防社会学首先要从社会学角度对武警边防部队自身的组织职能和特点进行研究。这种研究,是边防社会学作为一门独立学科存在的主要根据之一,也是边防社会学研究的基础课题。

对武警边防部队社会学的研究,我们将从宏观和微观两个方面进行。从宏观方面看,公安边防工作既有军事性又有公安性,这就决定了武警边防部队自身的一些特点。因此,边防社会学首先要研究武警边防部队与一般社会组织相比所具有的特殊性,特别要研究它与人民解放军、公安干警以及武警部队其他警种的联系和区别;要研究它与社会发展、国内外形势变化之间的关系。从微观角度说,边防社会学要研究武警边防部队基层单位的社会发展水平问题。武警边防军人集体是军事集体的一种形式和类型,因此,作为社会学必须研究这种军事集体的特点、功能、形成过程及其建设,包括如何调动广大干警的积极性、如何预防武警边防军人越轨行为的发生等一些具体问题。

(二)对公安边防工作的社会学研究

如前所述,公安边防工作的具体内容很多,涉及面很广,综合性很强,对其进行社会学研究,主要应从以下三个方面入手:

首先,研究公安边防工作这种社会活动的发展规律及其特点。

社会学认为,社会管理或社会控制是社会生活与社会秩序的保障;社会中许多行业、部门的工作都是一种社会管理或社会控制活动。所以,无论在社会学理论研究还是应用研究中,社会管理或社会控制问题都占有很大的比重。公安边防工作就是一种特殊的社会管理或社会控制活动。具体地说,就是边防保卫部门在国家或由国家授权的机构划定的边防区域内,依照边防制度的规定,为维护国家主权尊严,保卫国家领土完整,维护边境治安秩序,采取多种必要的措施进行的管理和控制活动。边防社会学理所当然的要研究这种活动的发展规律及其特点,而且,对这方面问题的研究,也是边防社会学本身得以建立的重要基础之一,是边防社会学的重要组成部分。

其次,研究公安边防工作的机构及组织形式。

公安边防工作作为一种社会管理活动,总是由两个基本方面构成的:一是管理的主体,二是管理的客体,即管理的对象,二者缺一不可,失去任何一方,其管理活动或控制活动都无从谈起。那末,什么是公安边防工作的主体和客体呢?简单地说,实施管理的各种机构及组织形式即为管理的主体,而这些组织所担负的各种任务,其中主要是人的活动即表现为管理的客体。主体和客体都是边防社会学研究的对象,但这里要着重谈一下对管理主体即各种机构及组织形式的研究问题。

我国公安边防的组织形式,在建国后,得到了逐步加强和完善,但由于国际形势和我国周边关系的发展变化,也有过几次较大的变动和调整。目前,我国边防管理的组织形式

是根据我国的具体国情确定的,口岸出入境检查由武警边防部队负责;大部分陆地边防地区由武警边防部队和解放军边防部队分工共管;部分陆地边境地区和全国沿海边境地区由武警边防部队统一管理。这些组织形式在边防社会学看来都是特殊区域社会管理系统,它与特定的区域社会有着种种联系,相互作用,相互影响。因此,对这些组织形式的研究,在边防社会学中占有特殊的地位,构成边防社会学研究的重要内容。

最后,研究公安边防工作各种社会因素之间的关系。

众所周知,公安边防工作的兴衰,成就的大小,并不仅仅是边防保卫部门自身的事,而是受许多社会因素的制约,随着这些因素的变化而变化。从宏观上说,边防工作与国家政局稳定、安定团结、经济发展、国力增强、改革开放的深入发展有密切联系。从微观来看,则与开放口岸、边境地区的具体情况直接相关。因此,要搞好公安边防工作,必须十分重视各种社会因素的作用及其变化的特点,善于发现和抓住这些因素的出现给公安边防工作提出的新问题,采取相应的对策,以动制动,以变应变,把静态管理与动态管理有机结合起来。正因为如此,边防社会学也必须十分重视研究与边防工作有密切联系的各种社会因素,研究两者之间相互作用的机制和特点。例如,现在沿海地区的改革、开放正在以前所未有的速度向前迈进,公安边防工作如何适应改革开放的新形势,保障沿海经济发展的顺利进行,更好地履行“国门卫士”的神圣职责,即是当前亟待研究解决的一个重大课题。

(三)对边防社区的社会学研究

公安边防工作总是在具体的边防地区实施。这里的“地区”，不是单纯的工作地点或武警边防部队的驻地，而是公安边防工作的具体社会环境。用社会学的专业术语讲，就是“社区”、“边防社区”。边防社会学十分重视对边防社区的研究，之所以如此，一般地讲，社会学的重要研究对象就是“社区”，特殊地讲，公安边防工作是条块结合的领导体制，这就更需要特别重视对边防社区的研究。因为，边防保卫部门在执行党和国家的有关政策、法律、法规的同时，也要执行地方党委、政府的有关规定，在地方党委、政府的统一领导下，围绕中心工作开展多项工作，行使边防管理的职能。此外，作为公安边防工作起点和根基的基层基础工作，特别是边境管理的基层基础工作，如边界控制、边民出入境、边境地区社会面控制、外来人口和重点人口管理、调查研究工作、隐蔽力量建设、联防组织建设等等，更是同社区的状况有着千丝万缕的联系。所以，离开了对边防社区的研究，就谈不上对公安边防工作特点和规律的认识。对边防社区的研究，包括紧密相联的三个方面：

其一，要对边防社区的社会状况有较为系统的认识，即了解社区的人口构成，风俗习惯，生活方式，文化特征，民族特点等，并把这些情况综合起来形成对社区的整体认识，从而为各项具体工作的开展提供决定或决策的依据。

其二，研究边防社区的社会问题。任何一个社会都存在着或多或少、这样那样的社会问题，边防地区也是一个相对完整的社区，同样存在着这样或那样的社会问题。这些问题

都会对公安边防工作、武警边防部队带来这样或那样的影响,为边防工作提出新的课题。因此,对这些社会问题的研究,也是边防社会学的组成部分。

其三,研究武警边防部队的社区工作。武警边防部队、公安边防工作与边防社区是一种相互影响、相互制约、相互作用的关系,两者只能在动态中达到平衡、协调。社区对部队、边防工作的影响是不言而喻的,而武警边防部队在边防社区进行的群众工作、民族工作、警民共建以及社会治安管理等工作,又深刻影响着社区的面貌,并进而对公安边防工作起到反馈作用,提高工作的质量。因此,研究上述社会工作的范围、作用、方法、经验等,也是社会学在边防社区的研究课题之一。

边防社会学的研究对象、研究内容在很大程度上还是一个需要深入探讨的问题。上面所提及的这些认识和构想仅仅是一个初步的框架,有待于进一步在实践和认识中完善和发展。笔者愿意同广大边防工作者和理论工作者一道为此而继续努力。

二、边防社会学与相邻学科之间的关系

边防社会学的研究对象决定了它自身的科学性质,也确定了它与相邻科学之间的关系。为了进一步认识、把握边防社会学的性质和特点,有必要对它与相邻学科的关系作一简要的分析。

作为一种综合性边缘学科边防社会学,与两大相邻学科群的相互关系需要说明,这就是与社会学及其分支学科群的关系和与有关公安边防、武警工作研究等学科群之间

的关系。

(一)边防社会学与社会学及其分支学科群之间的关系

在社会学研究领域中,已出现了众多的分支学科,如按研究指向而分的理论社会学与应用社会学;按人生阶段划分的儿童社会学、青年社会学、中年社会学、老年社会学;以一定社会地域为指向的农村社会学、城市社会学;以某种社会活动划分的劳动社会学、体育社会学、文艺社会学、科学社会学、军事社会学,等等。边防社会学作为社会学的一个分支学科,它不同于其它分支学科的特点是什么呢?

首先,相对于社会学一般理论研究而言,边防社会学是社会学的一种应用研究,是把社会学一般理论应用于公安边防工作实践之中,使之系统化,理论化,反过来再为公安边防工作提供社会学理论的指导。

其次,相对于社会学众多的应用研究学科,边防社会学又是以公安边防工作这种特定社会活动为研究对象的应用研究领域。公安边防工作并非是一般的社会活动,而是一种特定的社会管理或社会控制活动。这又使边防社会学与劳动社会学、体育社会学、文艺社会学、科学社会学、闲暇社会学、职业社会学这一类以某种社会活动为研究指向的社会学分支学科区别开来。

(二)边防社会学与公安边防、武装警察学科群的关系

在公安边防工作理论研究领域,也有许多相邻的学科,已形成了一个研究的学科群,如公安学、边防学、边境管理学、边境治安管理、边防检查学、国家安全学、国际法、军事法、犯罪学,等等。这些学科分别从不同角度研究和探讨着

公安边防工作方方面面的问题。边防社会学属于这个庞大的学科群的一员,并且是新的一员。

作为公安边防工作理论研究学科群中一员的边防社会学,与这一群体的其他成员有着明显的区别。造成这一差别的主要原因并不是研究对象方面互不相干,而是研究角度不同。对研究对象、内容的把握,关键是一个研究角度问题。对同一研究对象,依据不同的“背景理论”,会获得对事物或现象、亦即对研究对象不同方面、不同侧面的认识。或从不同方面、不同侧面丰富已有的认识。边防社会学与边防学、边境管理学等学科显然都以公安边防工作为研究对象,但其研究角度却不相同。简要地说,边防社会学以社会学基本理论为其“背景理论”研究公安边防工作,研究公安边防工作与社会的多方面联系。这样就造成了他们之间的许多不同点。

同时,边防社会学与其相邻学科又有着密切联系。一方面,这些相邻学科是边防社会学学习、借鉴有关知识和研究方法的主要来源。借助这些知识和研究方法,将使边防社会学不断得到充实、发展和完善。另一方面,边防社会学的研究也将为这些学科的研究、充实、发展提供新的研究视野和新的研究角度与方法。这个问题我们在下面还要专门论述。

这里,特别要提一下与武警社会学的关系。在公安边防理论研究这个较庞大的学科群中,边防社会学同武警社会学有着极其密切的联系,两者研究的主体都是武装警察部队及其活动。并且武警社会学的理论及其方法为边防社会学的研究提供着某种基本理论认识的框架。所以在许多方

面的研究和探讨上,边防社会学分析问题的基本思路,不能不直接借助武警社会学研究已获得的许多规律性的认识。在这种意义上讲,边防社会学的研究是武警社会学的具体化。

第二节 研究边防社会学的意义和方法

一、研究边防社会学的意义

前面已经指出,研究边防社会学是公安边防工作实践的需要,是公安边防理论建设发展的必然结果,这已经从总体上表明了研究边防社会学的重要意义。如果稍做具体分析,就可以更深刻地认识这个问题。

(一)边防社会学为公安边防工作理论研究开拓了新视野,提供了新知识,有助于提高广大边防干警的理论水平和思维素质。

公安边防工作的任务范围是很广的,包括入出境人员、交通运输工具的口岸检查和沿边、沿海地区的安全保卫,具体地说,要组织群众性的防卫工作,部分陆地边界的武装巡逻、警戒,部分近海区的海上巡逻,防范、打击敌特潜入、潜出活动,防范境内外人员非法越境,边境居住通行管理,边境贸易、互市治安管理,临界生产作业管理,会谈、会晤和涉外事务处理,沿海船舶、港口、渔船民管理,以及对来大陆港岸停靠的台湾船舶管理等等。这些工作既复杂又具体,操作性、技术性很强,有些同志曾因此而误认为边防工作不需要理论,只要有实践经验,会操作就行了,因而在一段时间里

影响了边防工作的理论研究,也或多或少地影响了边防专业教学的质量。实践已经证明,上述认识是片面的,边防工作确实需要经验和技能,但也非常需要理论的指导,而且需要多方面知识的指导,如法学、国际关系学、心理学、生理学、犯罪侦察学、管理学等,其中也包括社会学的学科知识。边防社会学就是把社会学的基本原理、知识与公安边防工作密切联系起来,从社会学的角度提出问题、分析问题,这就为边防理论研究开辟了一个重要的新领域,提供了一些必要的新知识。

毛泽东同志在谈到理性认识、理论思维的重要性时曾说过:“我们的实践证明:感觉到了的东西,我们不能立刻理解它,只有理解了的东西才更深刻地感觉它。”(《毛泽东选集》第二版,第一卷第 286 页)我们的边防干警每天生活在社会中,每天都要碰到和处理许多社会关系问题,似乎是了解社会了,其实,这里就有深浅之分,自觉与盲目之分,“感觉”与“理解”之分。要真正认识了解社会,能够对社会现象“更深刻地感觉它”,那就很有必要研究、学习社会学。比如,有的年轻干警在处理警民关系、干群关系等问题时表现出“不会说话”、“不会办事”的倾向,以至影响工作,一般情况下,我们都会归结为他们没经验,但从社会学的角度看则不同,就要把这种现象看作是年轻干警“社会化程度不高”、需要继续“社会化”的问题。而“人的社会化”是社会上每一个正常人都要面临的问题,人的社会化过程也是一个有规律的过程。十分明显,如果对社会化问题有了理论上的认识,再观察、处理此类问题就自如多了。再比如,“老乡观念”及