

地方人大常委会 组成人员必读

主 编 黄 士 尊 李 阳 士 遵 申



中国民主法制出版社

顾 问	程湘清 郝树茂	杨逢春 张明远	艾其来 陈香成	牟玲生 周冶陶	孟俊修 傅达生
-----	------------	------------	------------	------------	------------

委 员 (以姓氏笔划为序)

王 应	王亚平	王良伟	王寿梅	石忠智
任守道	朱贤栋	朱佩蓉	刘廉堂	余习忠
李文霞	李世清	李家玉	李德生	严金合
张昌和	陈富深	林大椿	冼庆彬	胡灵光
赵复武	晏胜利	高仁山	黄士孝	谢传纪
舒金庚	蓝学毅			

主 编

黄士孝	王 应	王亚平
-----	-----	-----

副主编

蓝学毅	朱佩蓉	李文霞
-----	-----	-----

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

王 应	王亚平	王光萍	刘长斌	孙 伟
孙 亮	孙天富	朱贤栋	李文济	张东明
张医才	张建政	张保明	陈化明	陈建平
陈建智	陈富深	苏元华	杨日新	严维贡
林大椿	郝志熹	战德胜	柳勋立	徐兴华
顾令柏	秦纪祥	梁 华	阎保成	黄士孝
常晓平	曾保强	谢达夫	蓝学毅	解自玉
赖依依				

编者的话

地方人大常委会组成人员是地方各级人民代表大会闭会期间行使地方国家权力的主体。为了给地方人大常委会组成人员提供一本便于应用和查考的书籍，我们组织了18个省的省及市级人大常委会负责同志和近年来在全国人大常委会办公厅《工作通讯》上发表过有影响文章的同志，共同编写了《地方人大常委会组成人员必读》。

本书包容了地方人大常委会组成人员履行职务所必备的法律、基本知识以及有关的经验和资料，是地方人大常委会组成人员、机关工作人员的工作之友。地方国家行政机关、审判机关、检察机关工作人员及从事法学、政治学、行政学研究的人员，均可阅读参考。

本书共有五篇。第一篇是法律篇，包括宪法、选举法、地方组织法、法院组织法、检察院组织法、代表法的原文，供读者学习、引用。第二篇是理论篇，主要对宪法、地方组织法中有关地方人大常委会的内容，包括常见的概念、名词，进行具体解释，为读者提供一个小辞典。第三篇是实践篇，汇集了近年来各地人大常委会开展工作的新鲜做法和经验，可供读者学习、效仿。第四篇是制度篇，精选了省市两级人大常委会制定的各种规章和制度，各地可以借鉴，从中吸取有益的方面。第五篇是问答篇，选编了全国人大常委会办公厅、法工委，对近年来各省、直辖市、自治区人大常委会关于地方人大常委会工作请示的答复，可供读者在实际工作中参照执行。

《地方人大常委会组成人员必读》的编写，旨在为地方人大常委会组成人员提供一本有价值的工具书、参考书，为地方人大常

委会组成人员服务。但囿于水平所限，错误和不当之处，望读者批评指正。

本书的出版得到了全国人大常委会办公厅有关领导的关心，四川、陕西、湖北等省人大常委会负责同志为本书的编写提供了不少帮助，中国民主法制出版社对本书的出版给予了大力支持，在此一并表示衷心感谢。

编 者

一九九七年七月

目 录

编者的话	(1)
------	-------

法 律 篇

中华人民共和国宪法	(3)
中华人民共和国全国人民代表大会和地方 各级人民代表大会选举法	(37)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和 地方各级人民政府组织法	(50)
中华人民共和国人民法院组织法	(71)
中华人民共和国人民检察院组织法	(79)
中华人民共和国全国人民代表大会和地方 各级人民代表大会代表法	(85)

理 论 篇

(以宪法、地方组织法有关内容的先后顺序排列)

一、宪法及国家机关	(95)
宪法(95)法律(95)行政法规(96)人民代表大会代表(96) 人民代表大会(98)全国人民代表大会(99)地方各级人民代表大 会(100)人民代表大会常务委员会(100)行政机关(101)审判机关 (102)检察机关(102)行政区域(103)省(103)自治区(103)直辖市 (104)市(104)设区的市(104)自治州(104)县(105)自治县(105)市 辖区(105)县级以上(105)上一级(105)本级(105)下一级(106)	
二、地方人大常委会的组成及其机构	(107)

常委会组成人员(107)对人大负责并报告工作(107)常委会主任(108)常委会代理主任(108)常委会副主任(108)常委会秘书长(108)常委会委员(109)常委会组成人员名额(109)届(109)任期(110)主任会议(110)常委会工作机构(110)工作委员会(110)工作委员会主任(111)工作委员会副主任(111)工作委员会委员(111)常委会办公厅(室)(111)省驻地区工作委员会(111)

三、地方人大常委会的职权…………… (113)

职权(113)人代会会议期间(114)人代会闭会期间(114)制定和颁布地方性法规(114)批准(114)备案(115)决议(115)决定(115)遵守(115)执行(116)代表的选举(116)主持选举(118)领导选举(118)召集(118)政治(119)经济(120)教育(120)科学(120)文化(121)卫生(121)环境和资源保护(122)民政(122)民族(123)重大事项(123)建议(124)国民经济和社会发展规划(124)财政预算(125)财政决算(125)计划和预算的部分变更(126)监督(126)联系人大代表(127)受理(127)国家工作人员(128)申诉(128)意见(128)撤销(129)不适当的决定和命令(129)不适当的决议(130)省长(131)副省长(131)自治区主席(131)自治区副主席(132)市长(132)副市长(133)自治州州长(134)自治州副州长(134)县长(135)副县长(135)区长(136)副区长(136)代理人选(137)政府秘书长(137)厅长(137)局长(138)委员会主任(138)科长(138)任免(139)人事任免(139)个别任免(139)撤销职务(140)任免报告(140)任免理由(141)工作经历(141)任免决定(141)决定任免(141)批准任免(142)任命书(142)法院院长(142)法院副院长(143)检察院检察长(144)检察院副检察长(144)审判委员会委员(144)检察委员会委员(145)庭长、副庭长(145)审判员(145)检察员(146)中级人民法院(146)人民检察院分院(146)补选(147)出缺的代表(147)罢免个别代表(148)地方的荣誉称号(149)

四、地方人大常委会的举行…………… (150)

地方人大常委会会议(150)会议议程(150)法定人数(151)过

半数(151)议案(151)审议(152)人大专门委员会(152)提议(153)联名(153)质询(153)质询案(153)受质询机关(154)口头答复(154)书面答复(154)列席会议(154)列席人员(154)签署(155)常委会的重要日常工作(155)代表资格审查委员会(155)代表资格审查委员会主任委员(155)代表资格审查委员会副主任委员(156)关于特定问题的调查委员会(156)调查报告(156)

实 践 篇

抓住主要环节,提高审议质量…………… 通化市人大常委会(159)

抓住重点,注重实效,推动法律法规的贯彻

实施…………… 南充市人大常委会 李慎宽(165)

充分发挥人大优势 抓实精神文明

建设…………… 阳泉市人大常委会 张昌和(171)

发挥主任会议的重要作用…………… 十堰市人大常委会 王良伟(175)

襄樊市人大人事制度改革的主要

做法…………… 湖北省人大常委会办公厅 刘应兴(181)

不断强化自身建设,创造性地开展人

大工作…………… 四平市铁西区人大常委会(186)

加强人大干部交流,探索干部培养

途径…………… 江西省高安市人大常委会(192)

发挥参谋协调作用,促进机关高效

运转…………… 山东省东明县人大常委会办公室(197)

突出地方特色,搞好经济立法…………… 湖北省人大财经委员会(201)

加强农业立法,规范经济

运行…………… 新疆自治区人大常委会农牧委员会(207)

我们是如何行使重大事项

决定权的…………… 长春市人大常委会 张明远(213)

决定重大事项,推进农经工作…………… 张家口市人大常委会(218)

- 认真行使重大事项决定权…………… 哈尔滨市人大常委会(222)
- 行使重大事项决定权的实践…………… 马鞍山市人大常委会(225)
- 加强和改进人大常委会任免工作的
 - 几点作法…………… 延边朝鲜族自治州人大常委会(229)
- 加强执法检查监督 保证法律法规
 - 实施…………… 四川省人大常委会 孟俊修(235)
- 强化人大监督职能 推进社会经济
 - 发展…………… 西安市人大常委会 郝树茂(242)
- 锦州市人大常委会行使监督权情况的
 - 调查…………… 辽宁省人大常委会办公厅研究室(250)
- 加大监督力度,注重监督实效…………… 邵阳市人大常委会(255)
- 依法监督,促进科技事业发展…………… 平顶山市人大常委会(260)
- 审查和监督计划、预算的几点做法…… 汕头市人大常委会(263)
- 发挥权力机关监督职能 促进预算外资金
 - 管理…………… 四川省平昌县人大常委会(268)
- 强化人事监督是提高人大监督实效的
 - 关键…………… 辽宁省清原满族自治县人大常委会(274)
- 依法行使质询权 加强对人大及其常委会选举、任命
 - 干部的监督…………… 广东省人大常委会 林国雄 李绍新(278)
- 开展代表评议,强化监督职权…………… 临沂市人大常委会(284)
- 发挥信访窗口作用,强化信访监督
 - 职能…………… 佳木斯市人大常委会(289)
- 加强调查研究,提高监督实效…………… 宜昌市人大常委会(294)
- 积极探索闭会期间代表工作的
 - 新途径…………… 湖北省英山县人大常委会(298)
- 强化代表职责意识,发挥代表监督
 - 作用…………… 山西省运城市人大常委会(303)
- 代表联系选民 选民评议
 - 代表…………… 湖北省天门市人大常委会(308)

组织代表视察，提高视察

质量…………… 江苏省泰兴市人大常委会(312)

加强联系协调，办好代表

建议…………… 鄂州市人大常委会代表人事任免工作委员会(319)

制 度 篇

一、常委会及主任会议

四川省人民代表大会常务委员会议事规则…………… (325)

平顶山市人大常委会会议程序…………… (332)

襄樊市人民代表大会常务委员会组成人员

守则…………… (335)

江西省人民代表大会常务委员会主任会议

议事规则…………… (337)

自贡市人大常委会关于建立公民旁听制度

试行办法…………… (340)

泰安市人大常委会关于加强勤政廉政建设

的规定…………… (342)

二、专门委员会及工作委员会

哈尔滨市人民代表大会专门委员会工作暂

行办法…………… (345)

新疆维吾尔自治区人民代表大会常务委员

会地区工作委员会工作条例…………… (348)

汕头市人民代表大会常务委员会代表资格

审查委员会议事规则…………… (352)

郑州市人大常委会聘任各工作委员会委员

暂行办法…………… (354)

三、制定和颁布地方性法规

江西省人民代表大会常务委员会制定地方

性法规条例·····	(356)
四、人事任免	
长沙市人民代表大会常务委员会人事任免	
办法·····	(364)
常德市人民代表大会常务委员会人事任免办法·····	(370)
五、讨论决定重大事项	
马鞍山市人民代表大会常务委员会关于讨	
论决定重大事项的暂行规定·····	(376)
关于市人民政府向市人大常委会常务委员会报告重大事	
项的若干规定·····	(380)
泉州市人民代表大会常务委员会关于监督、	
审查国民经济和社会发展规划及财政	
预决算的暂行办法·····	(382)
西安市授予荣誉市民称号办法·····	(386)
六、监督“一府两院”	
广东省各级人民代表大会常务委员会监督	
条例·····	(388)
淮北市人大常委会关于办理委员审议意见	
的若干规定·····	(394)
济南市人大常委会关于反馈决议决定和视	
察审议意见执行办理情况的试行办法·····	(397)
吉林市人大常委会关于备案制度的	
实施办法·····	(401)
辽宁省各级人民代表大会常务委员会评议	
工作条例·····	(403)
陕西省各级人民法院、人民检察院、公安	
机关错案责任追究条例·····	(409)
淮阴市人民代表大会常务委员会关于处理	
来信来访暂行办法·····	(415)

陕西省预算外资金管理条例·····	(418)
-------------------	-------

七、联系人大代表

十堰市人大常委会联系市人大代表工作试 行办法·····	(424)
--------------------------------	-------

西安市人民代表大会常务委员会关于办理 市人大代表建议、批评和意见的规定·····	(427)
---	-------

宜昌市第一届人民代表大会代表持证视察 办法·····	(431)
-------------------------------	-------

问 答 篇

(根据全国人大常委会办公厅、法工委有关答复选编)

一、关于人大常委会组成人员的产生

1. 不开人民代表大会能否增补人大常委会
副主任? ····· (435)
2. 常委会主任、副主任是否可从常委会委员中
选举? ····· (435)
3. 常委会组成人员是否只能从代表中选举? ····· (435)
4. 省人大制定的选举办法可否在法定的差额幅度
内自行确定具体差额数? ····· (436)
5. 选举自治区领导人时, 提名的候选人与应选
人相等, 可否等额选举? ····· (437)
6. 自治州人大可否规定正职领导实行等额选举? ····· (437)
7. 代表依法联名提出的正职领导人员候选人,
是否需经多数代表同意才能列入正式候选人
名单? ····· (438)
8. 在第一次省人大会议上选举省人大常委会组
成人员未选满, 在第四次会议再选举时,
可否实行等额选举? ····· (439)

9. 县人大一次会议只选出县人大常委会副主任一名和委员若干名，现需召开二次会议选举主任和其他副主任，会议应如何召开？ (439)
10. 补选省人大常委会副主任和委员的人选，可否只由大会主席团提名，不再进行代表联名提名，补选可否采用举手表决方式？ (440)
11. 选举上次人代会未选满的人人大常委会副主任、副县长和增选人大常委会副主任、副县长，可否等额选举？ (440)
12. 补选省长、副省长和省人大常委会组成人员应由谁提名？ (441)
13. 为保持常委会的连续性，自治区人大可否增选10名常委会委员？ (441)
14. 增选市人大常委会委员能否实行等额选举？ (442)
15. 增选省人大常委会副主任，可否等额选举？ (442)
16. 增选两名省人大常委会副主任可否按补选办理？ (443)
17. 县人大常委会主任被立案审查可否作“因故缺位”处理？ (443)
18. 不设区的市人大常委会及政府可否设立秘书长？ (443)
19. 常委会组成人员能否连选连任？ (444)
20. 本届常委会组成人员以何名义参加下届人大第一次会议？ (444)

二、关于人大常委会组成人员的兼职

21. 市人大常委会委员能否兼任市政府法律顾问？ (445)
22. 省人大常委会委员和专门委员会委员能否兼任省政府法制顾问组成员？ (445)

23. 省人大常委会委员能否兼任省政府决策咨询
委员会成员? (445)
24. 人大常委会委员能否兼任政府民族事务委员
会的职务? (446)
25. 人大常委会委员能否担任省物价局特派视察
员? (446)
26. 省人大常委会组成人员能否担任省水利厅总
工程师等职务? (447)
27. 人大常委会委员可否兼任建设局的总工程师? (447)
28. 人大常委会委员能否兼任老龄委员会主任? (447)
29. 人大常委会组成人员可否兼任“地方志编纂
委员会”职务? (448)
30. 县人大常委会副主任能否兼任县供销社主任? (448)
31. 人大常委会委员可否兼任政府党为职务? (448)
32. 县人武部领导人员可否兼任县人大常委会组
成人员? (449)
33. 海关关长能否兼任市人大常委会委员? (449)
34. 武警总队队长可否担任省人大常委会委员? (449)
35. 中国人民银行分行行长能否兼任省人大常委
会委员职务? (450)
36. 省、市、县人大常委会副主任是否可以兼任
中国银行省、市、县分支行行长的职务? (450)
37. 市农业银行行长能否兼任市人大常委会委员? (450)
38. 县邮电局局长和工作人员能否担任县人大常
委会组成人员? (451)
39. 人大常委会组成人员能否兼任法院顾问? (451)
40. 律师能否兼任人大常委会组成人员? (451)
41. 人大常委会委员可否兼任律师协会会长? (452)
42. 各级人大常委会组成人员是否可以履行律师

- 职务？ (452)
43. 全国人大常委会办公厅《关于各级人大常委会组成人员不宜履行律师职务的通知》是否继续有效？ (453)
44. 人大常委会组成人员可否担任企业领导职务？ (453)
45. 人大常委会正副主任可否兼大学名誉校长？ (454)
46. 社会科学学院的副院长可否担任人大常委会委员？ (454)
47. 担任行政职务的人员被选为常委会委员的，在常委会决定免除其行政职务时，可否出席会议和参加表决？ (454)

三、关于人大常委会组成人员的辞职、罢免

48. 常委会委员将被任命为副省长是否应先辞去委员职务？ (456)
49. 一府两院领导被提名为人大常委会组成人员是否应先辞职？ (456)
50. 县人大常委会委员到县政府所属局任党委书记，是否必须辞去常委会委员的职务？ (456)
51. 镇长被选为市人大常委会委员，是否应辞去其中一个职务？ (457)
52. 常委会组成人员的辞职已被人代会拒绝接受，常委会能否决定接受其辞职？ (457)
53. 人大即将换届，人大常委会接受委员辞职后可否不向新的一届人大备案？ (458)
54. 县人大常委会主任调地区工作，其所任县人大常委会主任职务是否自行终止？ (458)
55. 在人代会闭会期间，常委会组成人员离退休，是否必须由本人辞职？ (459)
56. 人大常委会委员离退休是否应先辞职？ (459)

57. 人大常委会主任、副主任和市长离退休或调动工作如何办理离职手续? (459)
58. 人大常委会委员在离、退休后, 委员职务是否保留? (460)
59. 人大常委会委员已先办了离退休手续怎么办? (460)
60. 已到离休年龄的常委会委员是否必须离休? (461)
61. 市人大常委会可否罢免市人大常委会副主任? (461)
62. 市人大常委会主任因犯罪, 需要撤销其职务, 可否先罢免其代表资格, 再由常委会撤销其职务? (462)
63. 市人大常委会主任犯错误, 可否先停职审查, 然后再作处理? (462)

四、关于人大常委会的职权

64. 市人大常委会能否制定村民委员会组织法实施条例? (463)
65. 市人大常委会能否授权主任会议批准较大市的地方性法规? (463)
66. 省人大制定的地方性法规, 可否由省人大主任会议或省人大法制委员会作出解释? (463)
67. 市人大常委会可否决定全省参照执行南京市制定的地方性法规? (464)
68. 市人大常委会可否制定地方性法规规定散居少数民族变通执行婚姻法? (464)
69. 由市人大常委会通过经市人大常委会批准生效的地方性法规需要废止, 是否要经省人大常委会批准? (465)
70. 市人大常委会可否制定对外国籍船舶实施边防检查的地方性法规? (465)

71. 省人大常委会制定的妇女权益保障法实施办法中规定在各级人大中妇女代表不得少于 25% 是否符合选举法? (465)
72. 省人大常委会能否听取和审议地区中院和检察院分院的工作报告? (466)
73. 人大常委会组成人员因故不能参加表决, 可否委托投票? (466)
74. 换届后, 政府组成人员的原任职务免不免, 人大常委会副秘书长和办事机构负责人要不要重新任命? (466)
75. 省人大常委会秘书长出缺, 可否决定一位常委会委员代理秘书长职务? (467)
76. 省人大常委会秘书长辞职的, 常委会如何决定代理秘书长? (468)
77. 人大常委会对政府个别领导人副职任免和个别撤职由谁提名? (468)
78. 省长助理、区长助理是否需由本级人大常委会任命? (469)
79. 人大常委会可否决定落选的市长候选人为代理市长? (469)
80. 市人代会没有选出市长, 省委决定由原代理市长继续代理, 市人大常委会是否需再次办理代理市长的任命手续? (469)
81. 本届人大常委会可否撤销上一届人大常委会关于撤销某人副县长职务的决定? (470)
82. 任命副职和决定代理正职可否在同一次常委会上进行? (470)
83. 个别任免的数额是多少? (471)
84. 区长出缺, 区人大常委会能否不决定代理人

- 选，只明确一位副区长主持工作？ (472)
85. 任命厅局长时，赞成票未过半数，能否在
同一次会议上就同一名单再表决？ (472)
86. 市人大未选出法院院长如何决定代理院长？ (473)
87. 省高级法院执行庭庭长和执行员是否需由省
人大常委会任命？ (473)
88. 省人大常委会在任命省高级法院的庭长、副
庭长时，应否具体指明哪个庭？ (474)
89. 省人民检察院派出的检察院检察长出缺，由
谁决定代理？ (474)
90. 市检察院检察委员会委员和检察员被派到开
发区派出检察院任相同职务，是否需经市人
大常委会重新任命？ (474)
91. 地改市后，市人大没产生之前，可否由省检
察院检察长报请省人大常委会批准原地区所
辖县人大选出的检察长？ (475)
92. 省人大换届后，省人大常委会在重新任命地
区中级法院院长、检察分院检察长时，是
否需免去原院长、检察长？ (475)
93. 市人代会闭会期间如何撤销市长职务？ (476)
94. 人大常委会组成人员可否提出对政府所属各
工作部门的质询案？ (476)
95. 对省人大代表采取监视居住等限制人身自由
的强制措施，应由哪一级司法机关报请省人
大常委会许可？ (476)
96. 一人同时担任市、区两级人大代表，逮捕该
代表是否需经两级人大常委会许可？ (477)
97. 对市人大代表处以行政拘留，在市人大常委
会闭会期间，可否由主任会议许可？ (477)