



全国企业管理干部培训系列教材

中国现代工业经济管理

全国企业管理干部学历教育(大专)教材编审委员会编



中国劳动出版社

全国企业管理干部培训系列

中国现代工业经济管理

全国企业管理干部学历教育（大专）教材编审委员会编

主 编 刘平理

副主编 韩荣久 黄远江 施春来

主 审 陈金贤

UD232/15

中国劳动出版社

(京) 新登字 114 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现代工业经济管理/全国企业管理干部学历教育
(大专) 教材编委员会编; 国家经贸委组织编写.

—北京: 中国劳动出版社, 1995. 4

全国企业管理干部培训系列教材

ISBN 7-5045-1724-0

I. 中… II. ①全… ②国… III. 工业经济-经济管理
-中国 IV. F423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 03813 号

全国企业管理干部培训系列教材

中国现代工业经济管理

主 编 刘平理

责任编辑 庄 稼 孙文聪

中国劳动出版社出版

(100029 北京市惠新东街 1 号)

北京市大兴沙窝店印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所发行

850×1168 毫米 大 32 开 18.5 印张 477 千字

1995 年 4 月北京第 1 版 1995 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 3000 册

ISBN 7-5045-1724-0/F·318 (课) 定价: 22.20 元

出版说明

邓小平同志南巡讲话的精神和中共中央关于加快改革，扩大开放，力争经济更好更快地上一个台阶的战略决策，正在深入亿万民心，指导着我国社会主义经济建设和改革开放朝着更快、更好的方向发展。

经济要发展，人才是关键。培养人才已成为我国经济发展中的一项战略任务。为切实做好经济和企业干部培训工作，为我国经济建设培养出一大批跨世纪的社会主义实业家、企业家，国家经济贸易委员会组织有关省市经委、国务院有关部门、高等院校、企业管理培训中心和经济管理干部学院的专家和教师编写了一套经济和企业干部培训的系列教材。

这套教材包括：一、岗位培训系列教材：大中型企业领导干部岗位任职资格培训教材、小型企业领导干部岗位任职资格培训教学计划和教学大纲、工业企业车间主任岗位培训教材、企业管理干部岗位培训教材、乡镇企业领导干部岗位培训教材、合资企业中方经理岗位培训教材；二、学历教育系列教材：干部专修科（学历）专业课教材、专科接本科（学历）专业课教材；三、教学参考系列教材：各种专题培训参考教材、中国企业管理案例汇编、国外企业管理参考资料等。

这套教材以马克思主义、毛泽东思想为指导，坚持贯彻党的基本路线，遵循理论联系实际的原则，从我国国情出发，紧密结合企业实际；借鉴、吸收国外企业管理的先进经验和方法；有较强的针对性、实用性和科学性，并突

出了成人教育的特点；力求简明扼要，易懂易记，是一套反映经济建设需要和总结企业管理成果的好教材，既可供各单位作为培训教材，亦可供广大经济和企业干部自学使用。

这套教材，将在“八五”期间陆续出版，并提供给各培训单位和读者。鉴于不断发展的经济形势，对人才培养必将提出更新、更高的要求，希望使用本教材的培训单位和广大读者，提出宝贵的意见和建议。

国家经济贸易委员会
经济干部培训司
1993年8月

编 者 的 话

本书是在党的十四届三中全会决定公布后编写的，反映了建立社会主义市场经济体制的要求。

在市场经济条件下，政府管理经济的职能将由直接控制转变为宏观间接调控，使市场发挥资源配置的基础性作用。为此，本书的内容结构体系，除总论部分外，主要分规划篇、控制篇、监督和服务篇三大部分共二十三章，规划篇主要探讨规划各种调控目标，如工业发展战略、产业结构与产业政策、经济规模、各种资源的供求平衡等；调控篇主要阐明各种调控手段及其综合运用、调控主体的构成以及调控客体的类型等；监督服务篇主要明确监督的内容、类型、体系以及服务的内容与形式等。通过这些内容的介绍，使学员能对现代工业经济管理有一个全面系统的了解。

建立社会主义市场经济体制是一项庞大复杂的系统工程，它涉及经济、政治、文化等各个领域和各个方面。因此我们在编写本书时，力求反映我国自1994年以来新出台的金融、财税、投融资等体制改革以及建立现代企业制度的一些新政策、新制度、新要求，同时充分吸收了国内外专家、学者对政府如何加强宏观间接调控的研究成果，以及已经取得的一些实践经验。因此，本书具有创新性、实用性、综合性、系统性等特点。

本书是由国家经贸委培训司、国家教委成人教育司组织编写的。教学大纲经全国企业管理干部学历教育（大专）教材编审委员会工经专业组、编写组反复讨论，

七次修改定稿。参加讨论并提出宝贵意见的有：上海经济管理干部学院原院长史景星教授，黄胜发副教授，湖北经济管理干部学院院长易济林教授、陶声良教授、陈蔚东副教授，广东经济管理干部学院林继颐教授、易可发副教授、黄远江副教授，西安交通大学陈金贤教授，黑龙江经济管理干部学院李青兰副教授。西北工业大学庄继文副教授，福州大学张炳光教授、杨李炼教授、李宜瑚副教授，福建省经贸委工业处领导等也提出了不少宝贵的意见。对此，我们表示诚挚的谢意。

参加本书撰写的有：福建经济管理干部学院副教授刘平理（导言、第一、七、八、九、十、十四、十五章），讲师施春来（第二、六、十六章），教师陈守明（第三章）；吉林经济管理干部学院副教授韩荣久（第十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三章）；广东经济管理干部学院副教授黄远江（第十二章）；上海经济管理干部学院讲师毛江霖（第十一、十三章）；黑龙江经济管理干部学院讲师崔连珍（第四、五章）。主编刘平理，副主编韩荣久、黄远江、施春来。主审陈金贤。

本书在编写过程中还得到了福建经济管理干部学院院长陈训敬教授以及原工经系主任史致安副教授、副主任陈振华等的热情支持与具体指导，在此一并致谢。

本书既是成人高校、普通高校各经济类、管理类专业教学用书，也可供机关、企事业单位在职经济管理干部岗位培训作教材或自学参考用书。

按照政府管理经济的新职能编写工经教材，这是初次尝试。由于我们水平有限，缺点错误在所难免，敬请读者批评指正。

刘平理

1995年1月

目 录

导 言

第一节	研究中国现代工业经济管理的重要性·····	1
第二节	中国现代工业经济管理的研究对象·····	8
第三节	中国现代工业经济管理的研究方法·····	12

第一篇 总 论

第一章	工业的发展及其环境·····	19
第一节	工业的产生和发展·····	19
第二节	工业在国民经济发展中的地位和作用·····	30
第三节	工业和国民经济其它部门的依存关系·····	32
第四节	工业环境·····	36
第二章	经济管理的职能、原则和体制·····	43
第一节	经济管理过程·····	43
第二节	经济管理职能·····	46
第三节	经济管理的性质与原则·····	49
第四节	经济管理体制·····	53
第三章	经济效益·····	61
第一节	提高经济效益的意义·····	61
第二节	经济效益的评价·····	64
第三节	经济效益指标·····	70
第四节	提高经济效益的途径·····	80

第二篇 规划篇

第四章 工业的现代化发展战略和计划	87
第一节 工业化	87
第二节 工业现代化	93
第三节 工业发展战略	97
第四节 工业计划	106
第五章 工业所有制结构	114
第一节 工业所有制结构概述	114
第二节 国有工业	118
第三节 集体工业	126
第四节 个体工业和私营工业	128
第五节 其它工业	130
第六章 工业产业结构和产业政策	133
第一节 工业产业部门的形成和分类	133
第二节 工业产业结构	138
第三节 工业产业结构的主要内容	150
第四节 产业政策	157
第七章 工业布局	166
第一节 工业布局的意义和原则	166
第二节 地区布局	172
第三节 地点布局	182
第四节 厂址选择	185
第五节 西方工业区位理论	188
第八章 环境保护	193
第一节 环境保护的概念和意义	193
第二节 环境污染的形成和特点	198
第三节 环境保护的原则和措施	212

第九章	能源资源	224
第一节	能源的分类及评价	224
第二节	能源和国民经济发展的关系	231
第三节	能源工业结构	237
第四节	能源的供求平衡	244
第五节	能源利用与节约	267
第十章	原料资源	284
第一节	原料资源的作用及其结构	284
第二节	原料供求平衡	290
第三节	原料合理利用和节约	314
第十一章	劳动力资源	321
第一节	劳动力资源的特点和作用	321
第二节	劳动力结构	324
第三节	劳动力供求关系	327
第四节	劳动生产率	333
第十二章	技术资源	336
第一节	技术的特点和作用	336
第二节	工业技术的一般发展趋势	339
第三节	技术结构和技术开发	346
第四节	技术改造和技术引进	351
第十三章	工业投资	357
第一节	工业投资的分类和意义	357
第二节	工业投资需求	359
第三节	工业投资的宏观控制	362
第四节	资金的筹集	372
第五节	投资效益评价	378
第十四章	生产专业化协作	382
第一节	生产专业化协作的客观必然性	382
第二节	生产专业化协作的组织形式	388

第三节	生产专业化协作的宏观控制·····	395
第四节	生产专业化协作的经济分析·····	400
第十五章	经济规模·····	406
第一节	经济规模概述·····	406
第二节	企业规模·····	413
第三节	企业经济规模的确定·····	417
第四节	企业规模结构·····	426
第十六章	经济联合和企业集团·····	433
第一节	经济联合的意义·····	433
第二节	经济联合的形式·····	435
第三节	经济联合的宏观控制·····	441
第四节	企业集团·····	443

第三篇 调控篇

第十七章	调控概述·····	451
第一节	调控的必要性·····	451
第二节	调控过程和内容·····	455
第三节	调控的基本原则·····	458
第十八章	经济手段调控·····	460
第一节	经济手段调控的特点和作用·····	460
第二节	信贷杠杆的调控·····	465
第三节	税收杠杆的调控·····	471
第四节	价格杠杆的调控·····	480
第五节	财政补贴与财政支出的调控·····	491
第六节	工资杠杆的调控·····	497
第七节	汇率杠杆的调控·····	502
第八节	经济手段的综合运用·····	507
第十九章	非经济手段的调控·····	516

第一节	法律手段的调控·····	516
第二节	行政手段的调控·····	520
第三节	思想教育手段的调控·····	523
第四节	各种调控手段的综合运用·····	526
第二十章	调控主体·····	529
第一节	调控主体的构成和作用·····	529
第二节	政府与调控·····	530
第三节	行业协会与调控·····	534
第二十一章	调控客体·····	542
第一节	明确调控客体的重要性·····	542
第二节	调控客体的类型·····	543

第四篇 监督和服务篇

第二十二章	监督·····	547
第一节	监督概述·····	547
第二节	监督的主要内容和类型·····	549
第三节	建立健全监督体系·····	552
第二十三章	服务·····	556
第一节	服务的地位和作用·····	556
第二节	服务的内容与形式·····	557
附录	·····	561
附录 1	国际通用能源换算系数表和全国水力资源 分区分省统计·····	561
附录 2	固定资产投资项目经济规模标准 (第一批) ·····	565
附录 3	关于工业建设项目的大中小型划分标准 (1978 年) ·····	568
附录 4	第二批机械产品经济规模标准 ·····	574
主要参考文献	·····	576

导 言

当前，我国正在建立社会主义市场经济体制和推行现代企业制度，政企要分开，政资要分开，政府管理经济的职能要转变，要从过去以直接管理、微观管理为主向以间接管理、宏观管理为主的方向转变。由于政府今后不直接管理企业，於是就有人认为，工业经济管理可以取消了，工业经济管理学也无研究的必要。这是一种误解。大家知道，经济管理按其活动范围来分，可分为国民经济管理、部门经济管理和企业管理三个层次。工业经济管理属于部门经济管理。研究工业经济管理之所以必要。原因有四：一是工业是国民经济的主体，其地位十分重要；二是工业的分工很细，相互协作非常紧密，相互之间具有很大的比例性，与其他部门经济比较具有自己的特殊性和客观规律性；三是工业内部的部门、行业与企业很多，在其众多的部门、行业与企业中有很多共性的经济管理问题需要探讨；四是在市场经济条件下，市场对资源配置虽可发挥基础性作用，但是，由于市场机制的局限性，某些领域无法发挥作用，宏观调控就很有必要。可见，工业经济管理学不仅不应取消，而且更有深入研究的价值。

第一节 研究中国现代工业 经济管理的重要性

一、工业经济管理理论的形成

工业经济管理理论，是随着产业革命后机器大工业的出现，社会化大生产、商品经济以及市场经济的发展而逐步形成的。

在资本主义发展初期的工场手工业时期，以及在机器大工业

出现、资本主义生产关系建立后，都相继出现过一些经济管理理论。如劳动价值论，资本、土地和劳动三要素论等。

到资本主义自由竞争时期，就出现市场调节经济论，即通过自由竞争，由市场调节供求关系，使工业和国民经济活动协调地发展。

到了资本主义垄断时期，特别是经过 1929~1933 年震撼资本主义世界的大的经济危机以后，出现了较为全面的宏观经济管理理论，这是过去所没有的。在早期的西方经济理论中，如英国和法国古典经济学家对宏观经济的研究，基本上没有提出对社会经济进行宏观管理的问题。直到 19 世纪末、20 世纪初，西方宏观经济理论中才较多地提出对社会经济进行宏观管理问题。较为全面的宏观经济管理理论，集中表现在凯恩斯理论上。凯恩斯于 1936 年出版《就业、利息和货币通论》一书，是现代西方宏观经济管理理论诞生的标志。他通过研究国民收入变动及其与就业、经济周期波动、通货膨胀等之间的关系，得出资本主义经济不可能自动调节以实现充分就业均衡，而经常是小于充分就业均衡的论断。他认为，社会总需求不足（即社会总消费支出与总投资支出不足）是失业和生产过剩的根本原因。因此，要增加国民收入与扩大就业，只有通过国家进行干预，扩大公共投资等办法来弥补这种不足，来增加社会有效需求。这是凯恩斯理论的核心。此外，还出现了以反托拉斯为主要内容的规模经济理论，以分析运输费用对工业布局影响的工业区位理论以及以避免社会生产的比例失调，对各产业部门数量关系作定量分析的投入产出平衡理论。等等。

二次大战后，根据凯恩斯理论，西方就开始了探索研究国家如何有效调控工业和整个国民经济的时代。西方现代经济学也就成为“现代社会经济组织学”。其核心就是政府如何运用经济政策来管理经济。西方国家是以私有制为基础的市场经济的国家，国家是经济基础与上层建筑的统一体。一方面，国家作为经济基础

的维护者，直接控制庞大的国民经济体系，拥有雄厚的经济实力；另一方面，国家作为统治阶级的工具，可以颁布法令，制订政策，强制实行，影响国民经济的发展。这样，就使其对整个国民经济的调控成为可能。西方国家对工业和国民经济调控的政策管理，主要有两个主面：

第一，宏观调控政策的目标。有四个方面：①充分就业；②稳定物价；③经济稳定增长；④国际收支平衡。如二战后的西德，实行的是社会主义市场经济，政府调控市场经济的指导思想是实现经济效率与社会公平之间的平衡，其宏观经济目标体系包括“稳定货币、充分就业、平衡国际收支、适度经济增长”四项内容。

第二，宏观调控的政策与手段。其主要内容有财政、货币、价格、劳动工资、汇率浮动、就业等政策。

1. 财政政策。它是通过财政收入与支出直接调控消费总量与投资总量，使总供给与总需求趋向均衡状态。其主要政策手段为：①政府的税收；②转移支付，指社会各种保险福利费支出与失业救济金支出等；③政府开支。当总需求小于总供给时，其对策为：①减税，增加消费者的收入，使需求水平提高；②增加财政支出，主要是增加政府购买与公共事业的开支。反之，则相反。前者为扩张性财政政策；后者为紧缩性财政政策。

2. 货币政策。它是通过控制货币供应量与利率，来调节经济活动的水平与物价水平。当失业增加时，采取扩张性货币政策，增加货币供应量以扩大社会有效需求；当出现通货膨胀时，则采取紧缩性货币政策，缩减货币供应量或其增长率，以抑制通货膨胀与稳定物价。其主要政策手段为：①利率政策。它是间接调控通货的政策。当总需求小于总供给时，降低贴现率，使商业银行乐于向中央银行借款，这样，商业银行就可不必抽回对企业的贷款，还可扩大贷款，从而增加货币流通量。降低利率，促进企业投资，扩大总需求。相反时，则反之。②公开市场业务政策。它是通过证券买卖控制市场信用的政策。当总需求小于总供给时，市场银

根吃紧，物价下跌，生产萎缩，此时，中央银行收买大量证券，投放大量资金，增加通货流通，使利率下降，扶持产业发展，扩大总需求。反之，则相反。③准备金政策。它是中央银行在法定权限内，提高或降低商业银行吸收存款的准备金比例，用以减弱或增强商业银行创造信用能力的政策。

3. 价格政策。它是通过控制价格来避免通货膨胀的一种手段。它表现在对某些产品的限价或为支持某种产品的价格而给予补贴等。使用价格政策的条件是只有在国家能够规定商品（劳务）价格时，才能成为调控的手段。

4. 劳动工资政策。它是指国家管制工资的政策，以避免工资率的上升大于生产率的上升，从而防止在经济增长过程中加剧通货膨胀。使用劳动工资政策的条件是只有在国家能够规定工资总额时，才能成为调控的手段。

5. 汇率浮动政策。它是指国家根据外汇市场外汇波动情况，及时调整汇率水平，以防止在经济增长过程中引起国际收支进一步恶化的政策。

6. 就业政策。它是指国家通过就业引导以及对劳动力的再培训，使其找到工作，从而防止在经济增长过程中扩大失业率的一种政策。

以上各种政策均是从价值形态上联系着各方面的经济利益，为完成宏观调控政策的目标服务。价格、劳动工资、汇率浮动以及就业政策等往往被认为是财政、货币政策的补充措施，是使经济增长不与其他政策目标发生矛盾的弥补措施。

20 世纪五、六十年代后，西方工业发达国家出现了很多新的变化，科学技术与社会生产飞速发展，生产社会化程度更加提高，市场竞争剧烈，阶级矛盾进一步恶化等，又出现了不少经济管理理论。如出现了应用社会心理学方法、调节劳资矛盾的行为科学，应用数学方法的计量经济学，研究经济发展战略的日本产业结构理论，以及销售学、市场预测理论等。进入 70 年代后，西方国家

又兴起了在经济管理中应用电子计算机，探索社会政治经济发展趋势的未来学等。

所有以上这些在资本主义商品经济、市场经济条件下产生的理论，都对工业经济管理理论的形成与发展准备了素材与资料，起到了一定的作用。

俄国十月社会主义革命胜利后，实行生产资料社会主义公有制，在社会化大生产的基础上，形成一套计划经济体制下的经济管理理论。它的主要内容是：个别劳动可以直接体现为社会劳动，社会进行产品生产和产品统一分配；否定商品、商品经济的存在；整个经济是一个统一的经济实体，是一个大工厂，而企业则是这个大工厂的一个车间；所有权与经营权合一，政企职责不分，实行国有国营，企业是国家行政机关的附属单位；国家用指令性实物计划指标组织整个经济活动，企业任务由国家下达，产品统一调拨，统负盈亏；职工统一分配，工资统一规定。

新中国成立后，为适应社会主义经济建设的需要，从50年代起就采用苏联在计划经济体制下形成的经济管理理论，并根据我国自己的经济活动经验，从理论上加以概括，形成我国的经济管理理论。1978年党的十一届三中全会后，我国开始实行有计划的商品经济。1992年10月党的十四大提出建立社会主义市场经济体制后，我国经济管理理论又发生很大的变化。为适应新形势的需要，我们要认真总结过去的经济管理经验，同时吸收西方市场经济条件下形成的合理的经济管理理论，以逐步形成具有中国特色的现代工业经济管理理论。

二、研究中国现代工业经济管理的重要性

工业经济管理理论形成的时间不长，是一门新兴学科，它的理论体系和主要内容还有一些不够完善的地方。深入地研究中国现代工业经济管理，适应我国建立社会主义市场经济体制的需要，对促进工业和国民经济持续、快速、健康地发展，具有非常重要的现实意义。