

論中國對外開放 的戰略和政策

季崇威 著

社会科学文献出版社

论中国对外开放 的战略和政策

季 崇 威 著

社会科学文献出版社

(京)新登字028号

**论中国对外开放
的战略和政策**

季 崇 威 著

责任编辑：陈海力

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码：100732)

新华书店经销 北京燕山印刷厂印刷

850×1168 1/32开本 20.5 印张 524 千字

印数0001—2000

1995年4月第一版 1995年4月第一次印刷

ISBN 7-80050-615-0/F·73 定价：24.60元

版权所有 翻印必究

序 言

中国贯彻执行邓小平同志的建设中国特色的社会主义的路线，在互利互惠的原则下实行，对外开放已经16年了。16年的改革开放为我们国家带来巨大和深刻的变化，加速实现社会主义现代化的战略目标。

对外开放的目的是要把中国从内向型经济转变为开放型经济。实践中，从长期闭关自守到对外开放，是一个从量变到质变的过程，是同经济体制改革紧密结合互相促进的过程，也是循序渐进、从部分开放逐渐推进到全方位开放的过程。随着我国外贸、外资、外汇管理体制的逐步深入改革，以及我国参加关贸总协定和世界贸易组织的准备，这个转变正在迅速进行。这意味着，我国经济将同世界经济全面接轨，一个开放型的社会主义市场经济的新中国必将在世界上崛起。

我国对外开放首先是从总结经验，解放思想，提高认识开始的。邓小平同志和他的正确的中国现代化路线在这方面起了关键的启蒙和决定性作用。他吸取了历史经验，结合国际社会发展的大趋势，提出了包括在中国经济体制改革的同时，必须实行对外开放的主张。从1979年到90年代，邓小平同志不断地指出对外开放的必要性，提议采取了利用外资，建立经济特区，开放沿海港口城市，建立经济技术开发区等一系列重大政策措施，逐渐形成和相应制定了对外开放的发展战略和各项具体政策。

季崇威同志的论文集，从各个具体领域阐述了在邓小平同志指引下，我国对外开放的理论、战略和政策是怎样形成的。它对读者了解我国对外开放的历史发展过程及其背景，对我们更清楚

地理解和认识现在我国对外开放各项政策很有参考价值。

季崇威同志30—40年代在上海做地下工作，从事于新闻事业；建国以后参加经济管理工作，他对半殖民地半封建性质的中国资本主义经济和社会主义的计划经济都较熟悉。改革开放以来，他奋勇地投入发展社会主义市场经济大潮，从1980年起，进入对外开放的第一线，在国家进出口管理委员会工作。他深入调查研究，勤奋思考，善于发现问题，分析矛盾，找出规律，研究政策，总结经验，提出新的思路。十多年来，他在国内外会议中发表的讲话和在报刊上发表的论文，引起了有关方面实际工作同志和专家、学者们的重视，对我国对外开放工作起了有益的推动作用。现在将他的文章选辑成书出版，我觉得是一份重要的文献资料，也是一份生动的阅读教材，因此，我特推荐给同志们、朋友们。

汪道涵

1995年1月

目 录

序言

一、理论篇

我国对外开放政策的理论和实践·····	(3)
对外开放在我国经济发展战略中的地位·····	(23)
对外开放与自力更生·····	(26)
对外开放与体制改革·····	(32)
进一步搞好我国对外开放工作·····	(34)
提高对外开放工作的质量和效益·····	(36)
各地办开发区热应当降降温·····	(41)
开发区建设要着重提高素质·····	(44)
论宏观调控在建立中国市场经济中的作用·····	(48)
我国选择社会主义市场经济体制的依据·····	(56)
抓紧建立法律体系 强化宏观调控机制·····	(63)
社会主义市场经济建设中应重视的几个问题·····	(72)

二、战略篇

论我国全方位的对外开放·····	(79)
全面正确地认识和执行外向发展战略·····	(83)
按照客观规律来发展外向经济·····	(95)
我们能从“亚洲四小龙”借鉴什么? ·····	(97)
西太平洋地区产业结构调整与我国的对策·····	(115)
世界经济发展趋势和我国沿海地区发展外向型 经济问题·····	(127)
发展外向型经济必须加强宏观调控·····	(136)

贯彻沿海地区发展战略中的若干政策性问题·····	(139)
进一步发展沿海地区外向经济的若干问题·····	(153)
对沿海地区乡镇企业外向发展战略的意见·····	(168)
谈乡镇企业发展外向型经济问题·····	(173)
发展沿海外向型经济应有利于全国物价的稳定·····	(175)
中国大企业要积极稳步地参加跨国经营·····	(181)
90年代世界经济发展趋势和我国的对策·····	(186)
论我国90年代扩大对外开放的发展战略·····	(201)
对我国扩大对外开放的几点看法·····	(215)

三、国际环境和国际合作篇

积极开展我国与第三世界国家的经济、技术 合作·····	(223)
太平洋地区经济合作与中国对外开放·····	(232)
加强中国与亚太地区的经济合作·····	(235)
加强中国与西太平洋地区的经济合作·····	(244)
黄渤海地区经济的整体优势与东北亚区域合作的 广阔前景·····	(250)
促进东北亚经济圈的形成和发展·····	(258)
从东北亚经济发展看珲春的对外开放和开发战略·····	(264)
东北亚经济发展趋势和加强次区域性合作·····	(272)
亚太地区经济发展与中日经济合作·····	(277)
中日加强合作促进亚太地区经济发展·····	(284)
中国经济发展与中美经贸关系·····	(292)
中韩建交促进东北亚的和平、稳定、合作和发展·····	(298)
中韩建交后中韩两国的经济合作前景·····	(301)
中国在东亚的作用和它同欧洲的关系·····	(305)
我国重返关贸总协定的影响和应做好的准备工作·····	(309)

四、利用外资篇

积极稳妥地利用外资促进我国经济的发展·····	(319)
-------------------------	-------

控制利用外资的建设规模 提高利用外资的经济

效益·····	(328)
中国吸收外商投资的情况、政策和投资环境·····	(334)
论中外合资企业的经验·····	(342)
论中国投资环境的前景·····	(347)
80年代中国投资环境的变化·····	(356)
中国吸收外商投资形势展望·····	(363)
我国引进外商投资的经验及发展前景·····	(366)
90年代引进外资要从数量型向质量型转变·····	(373)
怎样改善各个城市的投资环境·····	(376)
当前利用外资工作中存在的若干问题·····	(382)
90年代中后期中国的投资环境·····	(385)

五、对外贸易

应用“比较成本论”指导我国对外贸易，在国际

贸易中取得较好的经济效益·····	(399)
大力提高经济效益，打开外贸新局面·····	(402)
把外贸工作转移到提高经济效益的轨道上来·····	(411)
深化改革 调整战略 提高效益·····	(416)
我国出口商品削价竞销的问题严重，急需综合 治理·····	(427)
90年代中后期我国外贸发展战略问题·····	(432)
当前我国对外经贸形势和发展战略·····	(437)

六、金融篇

关于成立进出口银行问题·····	(447)
关于改革金银管理体制建立我国黄金市场的建议·····	(450)
加快金融改革，适应国民经济发展新形势·····	(454)
迅即改革外汇管理体制 完善外汇市场·····	(460)

七、地区战略篇

沿海城市在实现四化中的经济发展战略·····	(469)
------------------------	-------

进一步开放14个沿海城市的几个问题·····	(472)
正确处理对外开放中沿海与内地的关系·····	(478)
论香港与深圳经济特区的经济关系·····	(484)
扩大领域,提高素质,进一步加强深圳特区的 内联工作·····	(496)
关于深圳建设国际性城市的几点看法·····	(500)
对深圳特区的希望和建议·····	(509)
我国经济特区、经济技术开发区的特点及 重要经验·····	(510)
亚太经济与广东外向型经济发展战略·····	(519)
中国大西南地区对外开放的环境、优势和政策·····	(523)
加强国际合作,繁荣“天府之国”·····	(531)
上海浦东开发开放与东亚各国的经济合作·····	(540)
对上海迈向二十一世纪发展战略的意见·····	(547)
环黄渤海区域的国际经济合作大有可为·····	(553)

八、产业战略篇

关于发展我国丝绸出口的战略设想·····	(561)
提高对外向型房地产业地位和作用的认识·····	(571)
振兴中国纺织工业,成为世界最大的纺织品出口国·····	(576)
怎样应付我国成为石油净进口国面临的挑战·····	(578)

九、成绩和展望篇

对外开放政策的成績与展望·····	(587)
对外开放十年总结·····	(589)
扩大开放的良好开端·····	(607)
中国对外开放15年的回顾·····	(613)

十、大陆与台港澳经济合作篇

大陆、台湾、香港紧密合作:振兴中华 共创繁荣·····	(627)
“一国两制”符合台湾人民的根本利益·····	(637)

后记·····	(647)
---------	-------

一、理论篇

我国对外开放政策的理论和实践

一 我国实行对外开放政策的理论根据

我国的对外开放政策，是根据发展我国社会主义生产力的根本任务提出来的，完全不同于一百多年前帝国主义强迫我们实行的所谓“门户开放”。

现代世界经济、科学、技术、文化的发展，越来越使世界各国成为一个整体，谁都不能孤立于世界之外。早在一百多年前，马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就指出：“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。……过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的生产也是如此。”马克思关于国际分工和国际贸易的论述，是社会主义国家对外开放政策的理论基础。

一百多年来世界历史的发展，特别是交通、航空、电讯、电子信息等技术的发展，大大缩短了地球上各个地区之间空间和时间的距离，世界变小了。国际间经济、科技的联系、交流与合作越来越紧密。每个国家在经济、科学、技术、文化上能否取得较快的发展，同它是否积极参加世界上物质、科学、技术、信息、精神财富的广泛交流是分不开的。

列宁、斯大林在苏联十月革命胜利后，曾多次对社会主义国家同资本主义国家建立经济关系的必要性及其重要意义，作了深刻的阐述。列宁明确地说过，“要加速苏维埃社会主义经济的发展，就要利用资产阶级的资本”^①，必须“在经济上极力利用、

^① 《列宁全集》第31卷第392页。

加紧利用和迅速利用资本主义的西方”^①，“否则，就不能建成社会主义大厦”^②。“社会主义实现得如何，取决于我们苏维埃政权和苏维埃管理机构同资本主义最新的进步的东西结合的好坏。”^③在列宁的亲自领导下，苏维埃政权逐步扩大了对外贸易，借用了相当数量的外国贷款（到1931年底共达14亿卢布），同外国厂商举办了一批合营企业，把二百多个矿山、森林租让给外国资本家开发经营，聘请了大批西方专家帮助建设和当大企业的经理、总工程师和顾问。列宁逝世以后，斯大林曾从理论上批判过托洛斯基把社会主义经济当作一种绝对闭关自守，绝对不依赖世界各国经济的观点，认为这是“愚蠢之至”的。他利用了西方世界经济危机，吸收了大量西方贷款和技术、设备，建设了许多大型工业项目，奠定了苏联工业化的基础。1944年斯大林说过，苏联建成的大项目中，有三分之二是利用美国的技术援助建成的，三分之一是利用欧洲和日本的技术建成的。苏联在建国初期如果不敢放手大量利用西方的资金、技术，要迅速实行社会主义工业化是很困难的。

根据马列主义理论和各社会主义国家建立几十年的经验，社会主义国家应当是开放型的国家。因为无产阶级所从事的是解放全世界的国际主义事业，它应当也必须吸收全人类一切先进的成就，去建设新社会。而且在现代化大生产和商品经济的条件下，社会主义国家只有参加到国际分工和国际竞争中去，才能变经济的单一内向性循环为外向和内向相结合的双向性循环，才能顺应世界经济发展的潮流，多快好省地发展本国的经济。

我国在解放以后，在对外经济关系方面没有取得很大的发展，并不完全是由于我们主观上宁愿闭关自守，而是有客观的历史原因的：第一，以美国为首的资本主义国家，长期敌视和封锁

① 《列宁选集》第4卷第501页。

② 《列宁全集》第29卷第6页。

③ 《列宁选集》第3卷第511页。

我们。第二，六十年代初期，苏联撕毁和我国的经济合同，使苏联和东欧一些国家同我国的经济关系大大萎缩。这个教训迫使我们更加坚定地走自力更生之路。在国民经济调整的困难时期，我国人民省吃俭用，咬紧牙关，还清了对苏联的全部借款（当时约合19亿美元）。因而曾自豪地提出过“中国既无外债，又无内债”的口号，起了在利用外资上的消极作用。第三，在十年动乱时期，由于林彪、“四人帮”反革命集团的干扰、破坏、散布极“左”思潮，严重歪曲自力更生的方针，使对外经济贸易徘徊不前以至下降。

建国三十五年来，我国经济建设取得了伟大的成就。但由于五十年代末期以后，在政治、经济的路线、政策上犯了“左”的错误，再加上闭关自守，所以我国发展速度比起世界上发展很快的国家，相对的是落后了。根据世界银行的统计资料，近二十年来，我国生产总值的平均年增长率1960—1973年是5.5%，而世界上所有发展中国家是6%，东亚和太平洋地区是8.2%；1973—1980年，我国年增长率是6.6%，所有发展中国家是4.8%，东亚和太平洋地区是8.2%。在科学、技术方面，五十年代后期，我国与世界的水平是比较接近的。但二十多年来，世界科技水平进步很快，而我国关起门来搞科研，很少吸收国外的新科技成就，因此，进展迟缓，比世界水平已落后二、三十年。在当前新兴技术革命激烈的竞赛中，如果仍不大胆的实行对外开放政策，那今后与世界先进水平的差距势将越拉越大。

邓小平同志最近说：“马克思主义最注重发展生产力。……共产主义的含意是什么？就是各尽所能，各取所需。这必须建筑在生产力高度发展，社会物质条件极大丰富的条件下才可能。所以，社会主义阶段最根本的任务就是发展生产力。如果说社会主义要比资本主义体现出优越性，就是它要比资本主义的生产力发展得更高一些、更快一些。”“现在的世界是开放的世界。中国历史上落后就是因为闭关自守。闭关自守使我们的民族从鸦片战争以来

有一个多世纪受屈辱，受侵略，受欺负。我国建国以后，在某种程度上还是闭关自守。当然，也还有超越自己的实际可能，采取了一些‘左’的政策，特别是搞了‘文化大革命’，给我们带来了一些灾难。总之，二十几年的经验是关起门来搞建设不可能发展生产力。”“关门有两种，一种是对国际，一种是对国内，就是一个地区对另一个地区，一个部门对另一个部门。所以我们提出，要使我们的经济发展得快一点，就是对内要搞活，对外实行开放政策。”^①

党的十一届三中全会所确定的对外开放政策，是经过郑重审慎考虑的重大决策。这一政策并不只是主观的愿望，而是客观的必需。中国已经开放了的大门永远不再会关上，而且随着中国现代化的逐步实现，中国同外国的经济联系只会越来越向深度和广度发展。

为什么我国对外开放政策要长期不变呢？邓小平同志在和日本公明党委员长竹入义胜的谈话中，作了明确的阐述：“中国的经济要发展，就不能闭关自守，要实行对外开放政策。”“中国的这个政策，本世纪不会变，下一个世纪前五十年不会变，后五十年也难以改变。中国同各国的经济、贸易关系发展了，更密切了，要变也变不了。到本世纪末，还有十六年。我们要一心一意地搞建设，争取一个和平的国际环境，进行国际交流，实行对外开放政策，以便实现我们规定的本世纪达到的目标。在以后的五十年内，中国将继续实行对外开放政策，实现更伟大的目标，接近世界发达国家的水平。这才是我们真正的雄心壮志。”^②

实现对外开放政策同坚持社会主义道路有没有矛盾呢？邓小平同志着重指出：“我们的对外方针是服务于发展社会主义经济的。中国是社会主义国家，要坚持社会主义道路，发展社会主义

① 1979年6月30日邓小平同志会见第二次中日民间人士会议日方委员会代表团的谈话。

② 《人民日报》1980年10月12日。

经济。吸收外资、合资经营都不可能伤害我们的社会主义经济的主体，只会有助于发展社会主义经济。中国发展30年、50年到70年，那个时候社会主义的经济基础更加强大了，就更不怕对外开放的冲击，不会影响我们的大局了”^①。

对外开放政策和“一个国家，两个制度”的构想，是什么样的关系呢？我个人认为，“一国两制”的构想是党中央在十一届三中全会以后，经过深思熟虑和实行对外开放政策同时提出来的一项国策。1984年12月19日邓小平同志会见英国首相撒切尔夫人时谈到香港的现行制度将在1997年以后保持五十年不变的设想时说：“这一设想不是随便提出来的，它的根据是中国实行的对外开放政策以及中国要赶上发达国家水平的宏伟目标。”他对“一国两制”的构想进一步阐释说：“我们说两种制度，是因为中国的主体部分有10亿人口的部分，实行的是社会主义，这个主体是个很大的部分，我们是在这个前提下允许一个小的地区存在资本主义的，因为这种做法有助于发展社会主义的经济。我们实行对外开放政策也是因为它有利于发展我国的社会主义经济。”

有的同志担心实行“一国两制”，香港归还祖国，台湾和大陆统一后我国的社会主义制度将受到资本主义侵蚀而搞垮。我认为，这种担心是不必要的。我国在国营经济和集体经济占绝对优势的生产资料公有制基础上，允许有适当数量的个体和私营经济发展，并建立一定数量的中外合营的国家资本主义企业和外资独营的资本主义企业，这些都只能作为社会主义经济的补充，它有利于我国现代化商品经济的发展壮大，但决不会动摇我国社会主义的基础。

当然，我们在对外开放中，在多种经济成份并存和发展商品经济中，在今后将出现“一个国家，两种制度”的情况下，一定要保持清醒的头脑，要坚持走社会主义道路，要坚决抵制外来腐朽思想的侵蚀，决不允许资产阶级糜烂的生活方式在我国泛滥。

^① 《人民日报》1980年10月12日。

要反对任何损害国家民族利益的行为，反对任何崇洋媚外的意识和行为，维护我国家民族的尊严和荣誉。要坚决制止和惩处以权谋私和各种经济犯罪行为。这是我党坚定不移的方针，是每个公民在对外活动中必须做到的。

二 我国对外开放的情况和成就

从中央提出对外开放政策以来，已有五年了。开放的情况怎么样？有什么成绩？存在什么问题？我想从以下几个方面谈谈。

（一）通过扩大对外贸易，促进了生产流通，搞活了国民经济。我国外贸和国际收支从逆差转为顺差，增加了外汇储备，使我国在对外经济贸易工作中处于主动地位。

几年来，我国对西方国家、苏联、东欧和发展中国家都在平等互利的条件下积极扩大贸易，发展多边的经济关系。现在，我们已和世界上174个国家和地区建立了贸易往来。1983年我国进出口贸易总额比1978年增长近一倍，同期出口总额增长1.2倍，占世界出口总额的比重由1978年的0.75%上升到1.23%，在世界出口国中的位次由第32位上升到第16位。此外，我国通过承接国外来料、来样加工、来件装配等灵活贸易方式也获得大量加工收入，仅广东省四年来即收取工缴费5.1亿美元，安排了33万人就业。

从1981年开始，我国出口连年大于进口。1981—1983年三年的贸易顺差共达94亿美元。不但还清了前几年的国际商业贷款，而且到1984年6月底，我国外汇储备额已达160多亿美元。这表明我国国际金融实力的加强。它使我国在对外经济贸易中掌握了主动权。

更重要的是，我们通过扩大对外贸易和调整进出口商品的结构，促进了国民经济的调整，走向良性循环的发展。例如，前几年由于每年进口一千多万吨粮食，就有可能减少对农民的粮食征