

总 序

我们面临着大变动的时代。急剧变动的世界格局，日新月异的科学技术，迅速形成的区域化经济，正在崛起的新经济带，使未来世界变得比以往任何时候都更难以预测和把握。

中华民族又一次面临机会与挑战并存的十字路口。

在这决定未来的历史关头，我们应该及时把握世界潮流的发展趋势，研究中国的现实问题，高屋建瓴，高瞻远瞩，实行富有理性和智慧的国家战略，加速赶上世界先进水平，实现中华民族的振兴。

国家战略是运用和发展各种国家力量以实现由国家利益所决定的国家目标的艺术。

国家战略的研究对象是国家层次的战略与管理问题，诸如资源组织、社会控制、对外政策等，其研究成果反应在三个层次：首先是国家战略的基本理论；其次是对国家战略诸领域的深入研究，也就是部门与地区战略；然后是对一些典型国家、重要时期、重大事件和杰出人物进行的专门研究。三个层次有机结合，构成国家战略的理论体系。

为了反映这些研究成果，我们希望编辑出版一套丛书。

这一构想与广西人民出版社的选题计划不谋而合。

在该社管理科学编辑室王先明主任的有力指导和帮助下，我们组织了国家战略丛书编委会，编辑了这套丛书。

这是系统研究国家战略问题的第一套大型系列丛书。

我们希望，它能提纲挈领，勾勒国家战略的整体概貌，反映这一领域的重要研究成果。

我们希望，它能抛砖引玉，为战略研究和决策部门提供新颖的启示、有益的借鉴。

我们希望，它能潜移默化，培养国民的国家战略意识，将对国家的热情提升为理性的参予。

我们希望，它能首开风气，将学术研究的丰硕成果，以生动浅近的方式，奉献到读者面前。

这是我们的事业，也是我们和大家共同的事业。

20 世纪中国最杰出的战略家、具有世界影响的政治家毛泽东说过：“世界是我们的，做事要大家来。”

我们期待着您的关注、参与和帮助。

国家战略丛书编委会

1992 年 10 月，北京

目 录

1. 胜败之差：有无综合制胜战略 (1)

1.1 前苏联的悲剧 (1)

1.2 美国倒苏欧综合战略 (17)

2. 称胜谋略：古代综合国力观 (32)

2.1 称胜——古朴综合国力思想 (32)

2.2 以全争胜——不战而屈人之兵 (41)

2.3 诡道制胜——因利用权 (49)

3. 国情国力：国家战略基础 (57)

3.1 为何研究国情国力？ (57)

3.2 何谓国情国力？ (60)

3.3 怎样评估综合国力？ (70)

3.4 中国国情国力分析	(81)
--------------------	------

4. 国家利益：国家战略的内核	(92)
-----------------------	------

4.1 什么是国家利益	(92)
4.2 国家利益的基本要素	(97)
4.3 国家利益的系统特性	(101)
4.4 国家战略的内核	(107)

5. 运筹全局：国家战略概论	(116)
----------------------	-------

5.1 目的与意义	(116)
5.2 战略与国家战略	(120)
5.3 国家战略的特征	(126)
5.4 我国国家战略结构思考	(130)

6. 综合筹划：国家战略规划	(143)
----------------------	-------

6.1 国家战略规划系统	(143)
6.2 基本原则	(162)
6.3 制定战略规划的基本程序	(168)

7. 军事争胜：未来综合竞争 走向之一	(177)
------------------------------	-------

7.1	变幻的军事风云	(177)
7.2	重整旗鼓	(196)
7.3	美俄仍是超级核大国	(231)

8. 经济大战：未来综合竞争

走向之二

8.1	贸易保护战	(239)
8.2	金融业竞争	(244)
8.3	战略资源掠夺战	(247)
8.4	高科技产业竞争	(250)
8.5	前景预测	(253)

9. 科技争雄：未来综合竞争

走向之三

9.1	全球性科技大战	(264)
9.2	海湾战争——高科技战争	(278)
9.3	高科技战争的特征	(290)
9.4	高科技战发展趋势	(294)

1

胜败之差

有无综合制胜战略

1.1 前苏联的悲剧

在古代，布匿战争的败者迦太基，是没有国家战略的国家悲剧的典型。

在当代，1991年8月，世界上第一个社会主义国家的执政党——具有93年历史、执政74年的苏联共产党被它的反对派赶下了政治舞台。接着，12月21日，作为存在了整整69年的苏维埃社会主义共和国联盟——苏联不复存

在。以独立国家联合体取而代之。这是当代没有国家战略的国家的悲剧。

垮如厦倾

1991年8月19日，由苏联副总统亚纳耶夫等8人组成的国家紧急状态委员会泡制了8·19事件，试图“使国家和社会尽快摆脱危机”。不到三天，便归于失败。

8·19事件后，戈尔巴乔夫和叶利钦以苏联总统和俄罗斯总统的名义，针对苏共发布了一道又一道命令，停止苏共活动，解散苏共中央，在全国范围内实行非党化。

8月22日，叶利钦利用俄罗斯总统职权，签署了宣布苏军中的共产党基层组织为非法的命令，并发布命令：停止苏共和俄共的报刊《真理报》、《苏维埃俄罗斯报》等6家报纸出版，还将俄境内属于苏共的出版社和印刷厂收归俄罗斯新闻部管辖。次日，正式下命中止俄罗斯共产党活动。

8月23日，根据戈、叶和莫斯科市长波波夫的命令，苏共中央大楼被查封。当天18时30分，在大楼顶上飘扬了几十年的红旗落了地，大楼门前挂起了沙皇俄国的三色旗。同时，俄共中央大楼、莫斯科市委及各区委办公大楼，列宁格勒市委和党的其他机关全被查封。

24日，戈尔巴乔夫表示与苏共划清界限，主

动辞去苏共中央总书记职务，并要求苏共中央自行解散，各共和国的共产党和地方组织自行决定各自的前途。当天，戈氏立即发布命令：停止苏共在武装力量、苏联内务部、克格勃以及司法机关、铁道兵、其他军事单位和国家机关中的活动。

29日，苏联议会通过决议，停止苏共在苏联全境的活动，并责成苏检察院对苏共领导机关进行审查。在各共和国中，继俄罗斯联邦之后，白俄罗斯、乌克兰、爱沙尼亚、格鲁吉亚、塔吉克、摩尔多瓦的共产党也被中止或禁止活动并实行非党化；立陶宛共产党和拉脱维亚共产党被宣布为非法组织；阿塞拜疆共产党决定自行解散；哈萨克、乌兹别克和吉尔吉斯的共产党宣布脱离苏共，更改党名。

就这样，短短几天之内，由列宁亲手缔造的、具有93年悠久历史的、在苏联执政已达74年之久的苏联共产党，忽喇喇地被摧垮了。

圣诞落花

12月21日，一个原本平常的日子，却出了一桩从根本上改变苏联历史发展进程的非凡性事件。

这一天，在哈萨克首都阿拉木图友谊宫，11个共和国首脑围桌而坐，签署了关于独立国家联合体的议定书，发表了《阿拉木图宣言》，宣布苏联作为一个国家已经不存在了，以独立国家联合体取

而代之。

圣诞之夜，这是西方人的节日，他们在期待着圣诞老人的降临，人们猜想：圣诞老人会带来什么新礼物呢？

莫斯科钟声敲响了，晚7时整，苏联总统戈尔巴乔夫在中央电视台露面，他面无表情地作了历时12分钟的最后演说。他说，由于国内形势和独立国家联合体的建立，他决定辞去总统职务。

人们对这“礼物”并不感到惊奇。因为，这天正是叶利钦要戈辞职的最后期限。自从独联体建立以来，苏联总统形同虚设，事实上已无职可辞了。尽管戈氏一再说他打算退出政治舞台，对联合体协议也表示支持，但叶利钦说，联合体中“已没有戈尔巴乔夫的位置”。

戈尔巴乔夫作为苏联总统最后一次表示，他支持各共和国的主权，但也主张保持联盟国家的完整。对于当前苏联国家的分裂，戈氏“十分坚决”地说：“这是我永远也不能同意的。”但他不得不承认，这些年来他所主张并进行的改革都失败了，国家失去了前途，全面危机最有害的结果莫过于国家的解体。

他的讲话简单而富有尊严。他说：“我一生的主要任务已经完成。在今后的两周中，我虽然不抛头露面，但我在精神上并没有精疲力竭，我只是需要

稍作一些恢复。”戈氏还说，他已有了在国内外政治舞台上发挥作用的计划。

苏联解体咎在何人？世人自有评说。外电评说戈尔巴乔夫辞职，众说纷纭。

路透社说：“这位克里姆林宫领导人引发了一场最终把他自己也埋葬掉的大雪崩。”

美联社说：“戈尔巴乔夫下台具有讽刺意味：他被他自己实施的改革葬送了。而美国总统布什则赞扬戈尔巴乔夫使苏联发生了历史性的转变，并赞扬他在改革其国家方面的勇气和领导。”

英国首相梅杰说：“世界上很少有人能够改变历史的进程，但是戈尔巴乔夫做到了。”

德国总理科尔说：“要是没有戈尔巴乔夫，要消除东西方的冲突和过去几年里在裁军和武器控制方面取得空前的成功是不可能的。”

乌克兰总统克拉夫丘克更是不依不饶地说：“造成今天局面的是谁？谁应该受到责难？苏联的解体是公开性时期开始的，这点人人皆知，而且我们知道谁是毁灭苏联的发起人。”

莫斯科人对戈尔巴乔夫辞职的反应是：“我们还要他干什么？苏联都不存在了，他还有什么用？”

圣诞节后几个小时，苏联最高苏维埃召开最后一次会议。会议厅里，空空荡荡，只有 20 多名代表东一个西一个地坐着，精神不集中地听着共和国

院主席阿利姆扎诺夫最后演说：“由于总统已经辞职，由于苏联的旗帜已从克里姆林宫上空降下，我们有充分的道义和宪法权利来结束我们的事业。”然后，既不考虑法定人数，也没有进行电子投票表决，这些曾经选举戈尔巴乔夫并被他视为新生民主保卫者的议会议员们举手表示通过，“批准”了苏联正式解体的决议。

政府工作人员甚至不等他们完成象征性的行动，就开始取下挂在议会外边的苏维埃社会主义共和国联盟最高苏维埃的牌子。

苏联解体的根源究竟何在？

追根溯源

冰冻三尺，非一日之寒。苏共垮台、联盟解体，有一个逐步瓦解的过程，其原因也是多方面的，但最根本的原因是苏联没有国家战略。或者是把军事战略作为国家战略。

1922年12月29日，俄罗斯联邦、乌克兰、白俄罗斯和外高加索苏维埃社会主义联邦共和国（格鲁吉亚、阿塞拜疆、亚美尼亚）的苏维埃代表大会选举的全权代表团举行会议，通过联盟条约、决定组成苏维埃社会主义共和国联盟。次日，该联盟条约和苏联成立宣言，由苏联第一届苏维埃代表大会通过。1925年，乌兹别克和土库曼加入联盟。1936年，哈萨克和吉尔吉斯加入联盟。1940

年8月，根据苏德秘密议定书，苏联军队开进波罗的海沿岸三国——立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚，改组这三个国家政府，把他们作为加盟共和国并入苏联。同年6月，罗马尼亚的比萨拉比亚并入苏联；8月建立了摩尔达维亚共和国（摩尔多瓦）并加入苏联。从此，苏联共有15个加盟共和国，成为世界上最大的国家。

在第二次世界大战中，苏联打败了法西斯德国。苏联红军共歼灭了德军506个师，取得了反法西斯战争的伟大胜利。但是，苏联的胜利主要是靠大幅度减少其他部门——消费品、零售贸易和农产品（虽然粮食产量的减少主要是由德国人掠夺造成的）的生产和活动，集中力量进行军工生产获得的。由于战争的影响，加上苏联因租借物资供应中断和因美国附加的政治条件而拒绝接受美国的金钱，不得不采取利用本国资源提高经济增长速度的老办法，即继续强调生产资料（重工业、煤炭、电力、水泥）的生产和发展运输业，从而给消费品工业和农业带来损害，俄国的经济发展再次停滞了大约10年的时间。更为严重的是，从长远看，至关重要的农业部门继续受到忽视。由于停止执行战时强制性应急措施和投资不足，农业生产进一步萎缩，又不同意农民拥有自留地。这样，苏联农业长期存在的生产率低、效率低的问题便继续存在。

与此相对照的是，苏联决心在战后保持一支高水平的军事力量。由于恢复经济的需要，规模庞大的红军在 1945 年以后减少了 $2/3$ ，但它仍很庞大，拥有 175 个师兵力、2.5 万辆一线坦克和 1.9 万架飞机，是世界上最庞大的一支军队。苏联还效法美国 and 英国，建立了远程战略空军，并使用俘获的德国科学家和技术人员研制各种导弹。甚至还在战争时期，苏联就抽调大批力量研制原子弹。海军也添置了新式重型巡洋舰和远洋潜艇。

可见，1945 年以后的苏联，在军事上是一个巨人，但在经济上却沦为一个丧失了生活必需品、穷困潦倒的穷汉。

从 50 年代开始，苏联才重新进入有计划的发展国民经济时期，并取得了显著的成绩。1950 年国民收入只有美国的 31%、工业总产值不到美国的 30%。到 70 年代初，苏联国民收入已达到美国的 67%，工业总产值已为美国的 80%。但是，自 70 年代末以来，苏联经济发展迟缓，经济结构失衡，民用消费品短缺，国家财政拮据。其原因是多方面的，有的是历史原因，有的是管理体制方面的原因。但最根本的原因是没有国家战略，或者更确切地说是把军事战略当作国家战略，因而长期以军事战略指导国家建设，同美国进行军备竞赛，争夺世界霸权。

事实上，苏联官方著作把军事战略与战略学视为同一术语，并且认为，所谓战略，就是军事战略。《苏联大百科全书》和《军事百科全书》中只有苏联军事战略（战略学）条目，没设苏联大战略或国家战略条目。苏联官方认为，英、美等国使用大战略或国家战略术语，把军事战略的某些重要内容挪入大战略或国家战略中，正是剥夺了军事战略最重要的立足点，把军事战略的内容搞得很贫乏，这是资产阶级的战略思想，苏联和其他社会主义国家都不能使用大战略或国家战略这一概念。

在这一理论指导下，长期以来，苏联一直将与美国争夺军事优势和高水平均视作为自己的军事战略——即整个苏联的总体战略目标。为此，不惜花费巨大的人力、物力和财力来发展军备，大规模地扩充军备。苏联军费从 70 年代末一直占国民生产总值的 12% 和政府财政支出的 33% 以上。虽然经过这几十年的努力终于达到了与美国的战略均势，但却严重地影响了国民经济的发展。80 年代以来，苏联国民经济受到破坏，国民收入的年增长率逐年下降，1989 年国民生产总值为 8852 亿卢布，而财政赤字却高达 1200 亿卢布，苏联经济濒临“危机边缘”。加上近年来苏联政局动荡、民族矛盾尖锐，这些都为后来苏联解体种下了祸根。也就是把军事战略当作“国家战略”的悲剧。

自 1985 年 8 月戈尔巴乔夫上台以来，在新思维、公开性、民主化等政策环境中，多年积累下来的各种矛盾开始陆续暴露出来，其中尤以民族矛盾最为突出，族际冲突频繁，而且愈演愈烈。一些加盟共和国的离心倾向、分立主义日益上升。在这种气候下，立陶宛带头于 1990 年 3 月 11 日宣布脱离苏联而独立。苏联极力阻止这一独立进程的发展，但是毫无效果。继立陶宛宣布独立之后，1991 年 4 月 9 日格鲁吉亚宣布独立；紧接着，8 月 20 日爱沙尼亚宣布独立；8 月 22 日拉脱维亚宣布独立；8 月 24 日乌克兰宣布独立；8 月 25 日白俄罗斯宣布独立；8 月 27 日摩尔多瓦宣布独立；8 月 30 日阿塞拜疆宣布独立；8 月 31 日乌兹别克和吉尔吉斯宣布独立；9 月 9 日塔吉克宣布独立；9 月 23 日亚美尼亚宣布独立；10 月 27 日土库曼宣布独立；12 月 16 日哈萨克宣布独立。至此，除俄罗斯外，各加盟共和国都自行独立，苏联实际上已经名存实亡。

为了保住联盟免于崩溃，苏联于 1990 年 12 月提出就是否保留联盟问题举行苏联全民公决，经全国人民代表大会和最高苏维埃通过，苏联有史以来的第一次全民公决于 1991 年 3 月 17 日举行，苏联拥有投票权的公民 80% 参加了投票。在参加投票的公民当中有 76.4% 赞成保留联盟。但是，由于

立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚、格鲁吉亚、亚美尼亚、摩尔多瓦等六国的抵制，全民公决的结果成了一张废纸。

面对各共和国分立主义日益严重的情况，为了维系统一，戈尔巴乔夫于1991年6月18日向最高苏维埃提出《主权国家联盟条约》草案，并决定在8月20日由共和国签署。

8·19事件打断了签署联盟条约的进程，之后，戈尔巴乔夫和叶利钦以苏联总统和俄罗斯总统的名义，下令停止苏共和俄共活动，解散苏共和俄共中央，苏共被挤出政治舞台。各共和国纷纷宣布独立，苏联解体的趋势更加明显。俄罗斯联邦及其领导人的权力迅速膨胀。在这种背景下，戈尔巴乔夫重提签署《主权国家联盟条约》，并对8·19事件前公布的那个条约抓紧进行修改。但参加讨论的共和国越来越少，特别是乌克兰改变了对这个联盟条约原来的态度，不出席国务委员会，并表示不参加联盟条约，签署新联盟条约的计划再次破产。

正当戈尔巴乔夫紧锣密鼓地力促签署《主权国家联盟条约》之际，俄罗斯联邦领导人叶利钦、乌克兰领导人克拉夫丘克、白俄罗斯领导人舒什克维奇同时在进行活动。12月8日，三国领导人在白俄罗斯首都明斯克聚会，宣布苏维埃社会主义共和国联盟解体，并成立由独立的国家组成的联合体。